

UZASADNIENIE

Upoważnienie do wydania projektowanego rozporządzenia wynika z art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. poz. 1146). Projektowane rozporządzenie tworzy podstawy prawne do wydatkowania środków Unii Europejskiej w ramach działania 2.3 – *Cyfrowa dostępność i użyteczność informacji sektora publicznego* Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020, w rozumieniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Pomoc w ramach działania, o którym mowa w akapicie pierwszym, będzie udzielana w formie bezzwrotnej dotacji na cele szczegółowo określone w dokumencie pn. *Szczegółowy opis osi priorytetowych Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020*, zwany dalej „SZOP”.

Podstawą prawną udzielania pomocy są akty unijne:

- 1) rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013”, oraz
- 2) rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

Udzielanie bezzwrotnych dotacji w oparciu o ww. podstawy prawne pozwala uniknąć obowiązku notyfikacji wynikającego z art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy finansowej w ramach następujących poddziałań drugiej osi priorytetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 - 2020:

- 1) 2.3.1. Cyfrowe udostępnienie informacji sektora publicznego ze źródeł administracyjnych i zasobów nauki;
- 2) 2.3.2. Cyfrowe udostępnienie zasobów kultury.

Celem poddziałania 2.3.1. jest zwiększenie dostępności oraz poprawa jakości informacji sektora publicznego, a także zwiększenie możliwości ich ponownego wykorzystania. Poddziałanie dotyczy informacji publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782) oraz zasobów nauki.

Celem realizacji poddziałania 2.3.2. jest digitalizacja zasobów kultury i zwiększenie dostępności oraz poprawa jakości cyfrowo udostępnianych zasobów kultury, a także poprawa możliwości ich ponownego wykorzystania.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że pomoc będzie udzielana jako pomoc de minimis, regionalna pomoc inwestycyjna, pomoc inwestycyjna na infrastrukturę badawczą lub pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego. Konieczność wprowadzenia czterech różnych przeznaczeń pomocy pociągnęła za sobą potrzebę odpowiedniego uregulowania kwestii związanych z intensywnością pomocy i wielkością udziału własnego oraz zasadami kumulacji pomocy.

W projekcie rozporządzenia przyjęto założenie, że niezależnie od tego, który z aktów prawa Unii Europejskiej wskazanych w akapicie trzecim będzie podstawą prawną wydatkowania środków, zasadnicza część przepisów będzie wspólna. Jednocześnie zrezygnowano z powielania szczegółowych informacji wynikających z dokumentów systemowych, w szczególności SZOP, które chociaż w aspekcie merytorycznym poszerzają

informacje dotyczące udzielanej pomocy publicznej, to jednak mogą ulegać dość częstym zmianom.

W odniesieniu do szczegółowego omówienia projektu rozporządzenia należy wskazać, że:

- 1) w § 1 projektu wskazano cel rozporządzenia, czyli umożliwienie przyznawania pomocy finansowej na dwa poddziałania Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020;
- 2) w § 2 projektu wskazano rodzaje pomocy finansowej, które mogą być udzielane w ramach tych poddziałań oraz progi, do których pomoc może być traktowana jako pomoc de minimis.

Dla projektów realizowanych w reżimie przepisów de minimis przyjęto poziom wsparcia (85 %), wynikający z SZOP. Poziom regionalnej pomocy inwestycyjnej został ustalony zgodnie z mapą pomocy regionalnej. Wysokość wsparcia na wydatki w zakresie szkolenia i doradztwa, w odniesieniu do projektów realizowanych w reżimie pomocy regionalnej, została określona w nawiązaniu do poziomów wsparcia wynikających z art. 18 i art. 31 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Wydatki te nie mają charakteru inwestycyjnego, co uniemożliwia ich ponoszenie na podstawie przepisów ww. rozporządzenia dotyczących regionalnej pomocy inwestycyjnej. Poziom przyznanej pomocy na udostępnianie zasobów nauki określono zgodnie z art. 26 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, a dla kultury zgodnie z art. 53 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;

- 3) w § 3 projektu wskazano, na jakie rodzaje działalności nie udziela się wsparcia;
- 4) w § 4 projektu wskazano rodzaje podmiotów, które mogą ubiegać się o dofinansowanie w ramach ww. poddziałań; Pojęciem przedsiębiorstwa objęto przy tym również organizacje pozarządowe non-profit, państwowe lub współprowadzone z Ministrem Kultury i Dziedzictwa Narodowego instytucje kultury, ogólnokrajowych nadawców radiowych i telewizyjnych, jednostki naukowe prowadzące działalność o charakterze gospodarczym nierozdzieloną od działalności o charakterze niegospodarczym w rozumieniu komunikatu Komisji – Zasady ramowe dotyczące pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną (Dz. Urz. UE C 198 z 27.06.2014, str. 1);
- 5) w § 5 projektu zamieszczono definicje pojęć używanych w projekcie rozporządzenia, które są istotne dla prawidłowego stosowania rozporządzenia oraz racjonalnego wydatkowania środków w ramach działania 2.3 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020;
- 6) w § 6 projektu wskazano warunki przyznania pomocy na projekty oraz określono warunki, jakie powinien spełniać wnioskodawca. Wsparcie jest kierowane do przedsiębiorców działających w całej Unii Europejskiej (zgodnie z zasadą swobody przedsiębiorczości wynikającej z art. 43 i 44 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej), z zastrzeżeniem prowadzenia działalności w zorganizowanej formie (por. art. 1 ust. 5 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014) oraz lokalizacji projektu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Realizacja projektów podlega również zasadzie utrzymania inwestycji (por. art. 14 ust. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014). Zasada utrzymania inwestycji oraz konieczność spełnienia efektu zachęty (por. art. 6 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014) dotyczy również beneficjentów korzystających z pomocy de minimis. Choć wymóg taki nie wynika z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 to stosowanie tych warunków także w tym przypadku sprzyja zachowaniu zasad racjonalnego i efektywnego wydatkowania środków publicznych;

- 7) w § 7 projektu wskazano zasady sumowania pomocy z innymi rodzajami pomocy oraz sposób ich przeliczania na polską walutę;
- 8) w § 8 projektu wskazano wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem. Kierowano się przy tym charakterem realizowanych projektów. Dopuszczono więc wydatki na środki trwałe, w tym związane z nabyciem prawa własności i wybudowanie budynków czy budowli. Podkreślenia wymaga, że ponoszenie tego typu wydatków jest ograniczone zarówno uniwersalnym wymogiem wykazania niezbędności i bezpośredniego i wyłącznego związku z projektem (por. § 8 ust. 1 projektu), jak i dodatkowymi warunkami. Bez ograniczeń dopuszczono refundowanie kosztów związanych z istotą planowanych projektów, co dotyczy w szczególności nabycia wartości niematerialnych i prawnych związanych np. z zakupem czy modernizacją sprzętu informatycznego niezbędnego do realizacji projektu, niezbędnego do uruchomienia usług doradztwa, kosztów związanych z obsługą finansową projektu czy uzasadnionych kosztów osobowych. Zgodnie z projektem rozporządzenia będzie można również refundować, w ograniczonym zakresie, inne wydatki, które mogą się okazać, w okolicznościach danego projektu, niezbędne (szkolenia, promocja);
- 9) w § 9 projektu wskazano na warunki stosowania „efektu zachęty” (por. art. 6 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014);
- 10) w § 10 projektu wskazano sposób przeliczania wydatków poniesionych przez beneficjenta w walucie obcej. Dla wydatków ponoszonych w walutach obcych, przy wykorzystaniu środków przechowywanych przez beneficjenta na rachunku złotowym, przyjęto zasadę rzeczywistego kursu przeliczenia zastosowanego dla danej operacji przez bank. Ułatwi to realizację projektów przez przedsiębiorców będących beneficjentami działania (mali i średni), którzy rzadko dysponują rachunkami w walutach obcych. Jednocześnie zasada ta dotyczy jedynie operacji prowadzonych przez banki, co uniemożliwi manipulacje kursem w celu wyłudzenia środków w wyższej, nienależnej wysokości. W przypadku poniesienia przez beneficjenta wydatków w walucie obcej z posiadanych wcześniej środków kurs, za pomocą którego określona zostanie wysokość wsparcia, będzie ustalany w relacji do odnośnego kursu NBP z chwili dokonania płatności przez właściwą instytucję na rzecz beneficjenta. Ułatwi to właściwej instytucji obliczenie wysokości dofinansowania i uniemożliwi manipulacje kursem;
- 11) w § 11 projektu wskazano na poziom intensywności wsparcia, który może być przyjęty w ramach poszczególnych rodzajów pomocy, które mogą być stosowane w poddziałaniu 2.3.1.;
- 12) w § 12 projektu wskazano na poziom intensywności wsparcia, który może być przyjęty w ramach poszczególnych rodzajów pomocy, które mogą być stosowane w poddziałaniu 2.3.2.;
- 13) w § 13 projektu uregulowano sytuacje, w których globalna wartość wsparcia powoduje konieczność notyfikowania pomocy przyznanej na dany projekt;
- 14) w § 14 projektu wskazano termin, do którego może być udzielone wsparcie. Termin ten nie jest jednolity ze względu na zróżnicowanie podstaw prawnych wynikających z prawa Unii Europejskiej. Termin ten wynika z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (por. art. 7 ust. 4), rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 (por. art. 58 ust. 4 zdanie drugie) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 878). Ustalenie granicznych terminów, w których może być udzielana pomoc, zostało powiązane z okresami wynikającymi z ww. aktów ze względu na możliwość ich zmiany w końcowej fazie wdrażania Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020. Wprowadzone powiązanie umożliwi płynne kontynuowanie wdrażania

w 2020 r. w razie przedłużenia ww. terminów bez potrzeby nowelizacji rozporządzenia;

15) w § 15 projektu wskazano termin wejścia w życie rozporządzenia. W przedmiotowym przypadku, ze względu na potrzebę szybkiego uruchomienia wdrażania poddziałań 2.3.1. i 2.3.2 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020, uzasadnionym pozostaje skorzystanie z możliwości skrócenia terminu wejścia projektu w życie, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232 poz. 1378). Wejście w życie rozporządzenia w dniu następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Administracji i Cyfryzacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy proces legislacyjny”.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Rozporządzenie podlega zaopiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).