|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Ustawa o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rozwoju we współpracy z Urzędem Zamówień Publicznych  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Mariusz Haładyj – podsekretarz stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Grzegorz Lang – Dyrektor Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, tel. 22 693 5935, e-mail: grzegorz.lang@mg.gov.pl  Maja Janicka – Główny specjalista ds. legislacji, tel. 22 693 5004, e-mail: maja.janicka@mg.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 18 stycznia 2016 r.  **Źródło:**  Dyrektywa 2014/24/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65)  Dyrektywa 2014/25/UE parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243)  **Nr w wykazie prac ………………….** | | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Główne problemy w obszarze zamówień publicznych, których rozwiązanie zakłada projekt ustawy:   1. nadmierne stosowanie kryterium ceny jako jedynego kryterium oceny ofert oraz brak podstawy prawnej wyboru oferty w oparciu o kryterium oferty najkorzystniejszej ekonomicznie z wykorzystaniem rachunków kosztów cyklu życia (obejmującego koszty związane z: nabyciem, użytkowaniem, wycofaniem z eksploatacji, kosztem ekologicznym związanym z cyklem życia produktu, usługi lub roboty budowalne); 2. zbyt sztywne przesłanki stosowania trybów negocjacyjnych poprzedzonych ogłoszeniem o zamówieniu, tj. negocjacji z ogłoszeniem i dialogu konkurencyjnego, zapewniających możliwość wyboru rozwiązań lepiej wpisujących się w ich oczekiwania, bardziej ekonomicznych, innowacyjnych, dostosowanych do potrzeb zamawiającego i użytkowników przedmiotu zamówienia; 3. nadmiernie zbiurokratyzowane procedury (projekt przewiduje odejście od konieczności przedkładania przez wszystkich wykonawców dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu i warunków odnoszących się do kryteriów podmiotowych stawianych przez zamawiających); 4. pozorne powoływanie się na zasoby podmiotów trzecich (tzw. handel referencjami) – zamawiający w szerszym zakresie będzie mógł żądać, aby podmiot wykazujący potencjał uczestniczył w realizacji zamówienia; 5. niewystarczająco jednoznaczne warunki dopuszczalnej zmiany umowy o zamówienie publiczne; 6. niewystarczająco jednoznaczne uregulowanie wyłączeń z zakresu stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych (PZP) dotyczących współpracy pomiędzy zamawiającymi z sektora publicznego oraz udzielania przez zamawiających (organy założycielskie, jednostki samorządu terytorialnego) zamówień podmiotom kontrolowanym, do których należy przede wszystkim zaliczyć: instytucje gospodarki budżetowej oraz spółki komunalne; 7. brak możliwości udzielania zamówień w celu prowadzenia działalności sektorowej przez wszystkie kategorie zamawiających (obecnie tzw. zamówień sektorowych w bardziej elastycznych procedurach mogą udzielać wyłącznie podmioty prawa publicznego, przedsiębiorstwa publiczne oraz zamawiający działający na podstawie praw szczególnych lub wyłącznych); 8. brak możliwości wnoszenia odwołań w postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych poniżej progów unijnych na niektóre podstawowe czynności podejmowane przez zamawiających: (1) opis przedmiotu zamówienia, (2) wybór oferty najkorzystniejszej oraz (3) unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego; 9. brak podstawy prawnej pozwalającej na zobowiązanie zamawiających do w pełni elektronicznego udzielania zamówień publicznych, w zakresie publikacji ogłoszeń, dokumentów zamówienia, komunikacji między zamawiającym a wykonawcą i składania ofert i wniosków z wykorzystaniem profilu nabywcy, znajdującego się m.in. na Platformie eZamówienia, przygotowanej i udostępnionej zamawiającym przez Urząd Zamówień Publicznych.   Projekt ustawy wdroży do polskiego porządku prawnego dwie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady:  - 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014 r. str. 65), dalej „dyrektywa klasyczna 2014/24/UE” oraz  - 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014 r. str. 243), dalej „dyrektywa sektorowa 2014/25/UE”.  Zgodnie z art. 90 ust. 1 dyrektywy klasycznej 2014/24/UE oraz art. 106 ust. 1 dyrektywy sektorowej 2014/25/UE terminy implementacji obu dyrektyw do porządków prawnych państw członkowskich UE są tożsame i upływają dnia 18 kwietnia 2016 r.  Uchwalenie nowelizacji PZP jest wystarczające do wdrożenia dyrektyw, a z uwagi na niedługi okres pozostający do upływu tego terminu (niedługie *vacatio legis*), przyjęcie nowelizacji – czyli pozostawienie w mocy większości obecnych przepisów – przyczyni się do większej stabilności prawa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Najważniejsze rekomendowane rozwiązania w projekcie:   1. uproszczenie procedur udzielania zamówień publicznych i ich uelastycznienie, co przyniesie korzyści zarówno zamawiającym jak i wykonawcom, szczególnie małym i średnim przedsiębiorcom poprzez:    * 1. lepsze wykorzystanie negocjacji jako sposobu doprecyzowania warunków umów z wykonawcami w celu uzyskania usługi, która najlepiej odpowiada potrzebom zamawiającego,      2. zmniejszenie obowiązków formalnych na etapie ubiegania się o udzielenie zamówienia;  * ograniczenie podstawowych obowiązków wykonawców do składania oświadczenia o spełnianiu warunków w formie ustandaryzowanego tzw. jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia (potwierdzającego spełnianie kryterium warunków udziału w postępowaniu, brak podstaw do wykluczenia wykonawcy, kryteriów selekcji także w odniesieniu do podmiotów trzecich i podwykonawców) oraz * ograniczenie, co do zasady, żądania dokumentów wyłącznie od wykonawcy, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza; * zakaz żądania dokumentów, którymi zamawiający dysponuje, lub które może pobrać z ogólnie dostępnych i bezpłatnych baz danych, obowiązek posługiwania się systemem e-Certis;  1. elektronizacja istotnej części procesu udzielania zamówień publicznych; 2. promowanie i realne wykorzystywanie pozaekonomicznych celów zamówień publicznych takich jak ochrona środowiska, integracja społeczna czy wspieranie innowacyjności:    * 1. położenie nacisku na wybór oferty najkorzystniejszej ekonomicznie, czyli opartej na efektywności kosztowej, jak również uwzględniającej inne aspekty niż cena lub koszt, tj. kryteria jakościowe, społeczne, środowiskowe i innowacyjne, poprzez: (1) uwzględnienie w kryteriach oceny ofert relacji jakości do ceny lub kosztu, przez zawężenie stosowania kryterium ceny jako jedynego kryterium oceny ofert, (2) dopuszczenie stosowania kryteriów podmiotowych, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na poziom wykonania zamówienia publicznego, (3) wykorzystanie w ramach kryterium kosztu podejścia opartego na efektywności kosztowej, takiego jak rachunek kosztów cyklu życia,      2. wprowadzenie nowej procedury – partnerstwa innowacyjnego, przeznaczonej dla nabywania produktów i usług, które nie są jeszcze dostępne na rynku,      3. promowanie zatrudnienia na podstawie umowy o pracy oraz zatrudnienia osób niepełnosprawnych oraz innych osób defaworyzowanych, 3. zapewnienie lepszego dostępu do rynku małym i średnim przedsiębiorcom dzięki ograniczeniu żądań spełniania wygórowanych warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności ekonomicznej (średni roczny obrót - maksymalnie dwukrotność szacunkowej wartości zamówienia); 4. uproszczenia procedur przy udzielaniu zamówień społecznych oraz niektórych innych usług np. prawnych, hotelarskich, gastronomicznych, kulturalnych, zdrowotnych itp. poprzez:    * 1. podwyższenie progu kwotowego, od którego istnieje obowiązek przestrzegania przepisów ustawy,      2. umożliwienie zastosowania kryteriów jakościowych takich jak dostępność, ciągłość i trwałość oferowanych kluczowych usług; 5. większe wykorzystanie zamówień publicznych w działaniach na rzecz integracji społecznej osób defaworyzowanych, poprzez wprowadzenie klauzul społecznych i nowych zasad zastrzegania zamówień publicznych dla wykonawców będących zakładami pracy chronionej i wykonawców, których celem działania jest integracja społeczna; 6. uwzględnienia w zamówieniach publicznych zagadnień związanych z przestrzeganiem prawa pracy, oraz zabezpieczenia społecznego poprzez wyraźne dopuszczenie stosownych postanowień w umowach o zamówienie publiczne, 7. zapewnienie realnego udziału w wykonaniu zamówienia podmiotów trzecich, na których zasoby powołuje się wykonawca; 8. zwiększenie pewności prawnej w zakresie dopuszczalnej zmiany umowy, co powinno służyć większej elastyczności i dostosowaniu do zmiennych okoliczności faktycznych i prawnych realizacji zamówień publicznych; 9. zwiększenie ochrony prawnej postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych poniżej progów unijnych poprzez umożliwienie wnoszenia odwołań w na czynności zamawiającego dotyczące: opisu przedmiotu zamówienia, wyboru oferty najkorzystniejszej oraz unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 90 ust. 1 dyrektywy klasycznej 2014/24/UE oraz art. 106 ust. 1 dyrektywy sektorowej 2014/25/UE terminy implementacji obu dyrektyw do porządków prawnych państw członkowskich UE są tożsame i upływają dnia 18 kwietnia 2016 r., w związku z tym państwa członkowskie są w trakcie wdrażania dyrektyw. Niektóre kraje unijne (np. UK) otwarcie deklarują przepisanie bez zmian przepisów dyrektyw („copy out”). Kraje OECD spoza UE (EOG) nie są zobowiązane do wdrażania unijnych dyrektyw. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | |
| Prezes Urzędu Zamówień Publicznych | | | 1 | | | | | | | | Akt normatywny | | | | | | | | | | | | Projekt reguluje kompetencje oraz zadania organu administracji publicznej | | | | | | |
| Krajowa Izba Odwoławcza | | | 1 | | | | | | | | Akt normatywny | | | | | | | | | | | | Projekt rozszerza kognicję Krajowej Izby Odwoławczej w zakresie zamówień poniżej progów unijnych | | | | | | |
| Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych | | | ogółem: ok. 40 000 | | | | | | | | Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2014 r. | | | | | | | | | | | | Projekt kreuje prawa i obowiązki zamawiających w zakresie wydatkowania środków finansowych na usługi dostawy i roboty budowlane | | | | | | |
| zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie PZP: ok. 16 100 | | | | | | | |
| zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie wyłączeń stosowania PZP: ok. 20 700 | | | | | | | |
| Wykonawcy: osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne | | | Około 200 tysięcy potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe i średnie przedsiębiorstwa. | | | | | | | | Dane REGON GUS. | | | | | | | | | | | | Projekt reguluje warunki udziału wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego i ich prawa i obowiązki w postepowaniu oraz w trakcie jego realizacji umowy. | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone z uwzględnieniem następujących podmiotów: Business Centre Club, Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej Unicorn, Forum Związków Zawodowych, Fundacja im. Stefana Batorego, Fundacja Instytutu Rozwoju Regionalnego, Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej, Instytut Badań nad Demokracją i Przedsiębiorstwem Prywatnym, Izba Projektowania Budowlanego, Komitet Polityki Naukowej, Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich, Konferencja Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych, Konferencja Rektorów Zawodowych Szkół Polskich, Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Rada Izby Architektów RP, Krajowa Rada Spółdzielcza, Kujawsko – Pomorska Okręgowa Izba Inżynierów Budownictwa, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Polska Akademia Nauk, Polska Akademia Umiejętności, Polska Izba Inżynierów Budownictwa, Polska Izba Ubezpieczeń, Konfederacja Lewiatan, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Polska Rada Biznesu, Polski Związek Pracodawców Budownictwa, Polski Związek Producentów Kruszyw, Pracodawcy RP, Rada Główna Instytutów Badawczych, Stowarzyszenie-Polski Kongres Drogowy, Śląska Izba Budownictwa, Związek Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa, Związek Rzemiosła Polskiego, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich Stowarzyszenie Euro-Atlantyckie, Związek Pracodawców Przedsiębiorstw Przemysłu Obronnego i Lotniczego, Polska Izba Producentów na Rzecz Obronności Kraju, Stowarzyszeń Dostawców na Rzecz Służb Mundurowych, Stowarzyszenie Polskiego Przemysłu Lotniczego, Grupa Bumar, Polskie Linie Kolejowe, Polskie Koleje Państwowe S.A., Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Fundacja CentrumCSR.PL, Francusko-Polska Izba Handlowa, Śląska Izba Architektów. Podsumowanie wyników konsultacji zostanie przedstawione po ich przeprowadzeniu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2015 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | | |
| **Dochody ogółem** | | | | **4,8** | | **4,8** | | **4,8** | | **4,8** | | | **4,8** | | **4,8** | **4,8** | | | **4,8** | | | **4,8** | | **4,8** | | **4,8** | **52,8** | |
| budżet państwa | | | | 4,8 | | 4,8 | | 4,8 | | 4,8 | | | 4,8 | | 4,8 | 4,8 | | | 4,8 | | | 4,8 | | 4,8 | | 4,8 | 52,8 | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | | **8,823** | | **21,34** | | **39,944** | | **8,334** | | | **8,334** | | **8,334** | **8,334** | | | **8,334** | | | **8,334** | | **8,334** | | **8,334** | **136,779** | |
| budżet państwa  *elektronizacja zamówień publicznych*  *przygotowanie nowego formularza sprawozdań rocznych za lata 2016-2018*  *formularz do publikacji ogłoszeń w Biuletynie Zamówień w okresie od kwietnia 2016 r. do października 2018 r.* | | | | 1,738  1,288  0,15  0,3 | | 3,282  3,282 | | 7,906  7,906 | | 8,334  8,334 | | | 8,334  8,334 | | 8,334  8,334 | 8,334  8,334 | | | 8,334  8,334 | | | 8,334  8,334 | | 8,334  8,334 | | 8,334  8,334 | 79,598  79,148  0,15  0,3 | |
| Budżet środków europejskich: *elektronizacja zamówień publicznych* | | | | 7,085 | | 18,058 | | 32,038 | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  | 57,181 | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | | | **-4,023** | | **-16,54** | | **-35,144** | | **-3,534** | | | **-3,534** | | **-3,534** | **-3,534** | | | **-3,534** | | | **-3,534** | | **-3,534** | | **-3,534** | **- 83,979** | |
| Budżet państwa | | | | 3,062 | | 1,518 | | -3,106 | | -3,534 | | | -3,534 | | -3,534 | -3,534 | | | -3,534 | | | -3,534 | | -3,534 | | -3,534 | - 26,798 | |
| Budżet środków europejskich | | | | - 7,085 | | - 18,058 | | -32,038 | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  | - 57,181 | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | |
| Źródła finansowania | | Środki na sfinansowanie budowy i wdrożenie platformy e-Zamówienia w kwocie 57 180 272,6 zł będą pochodziły z Budżetu Środków Europejskich, natomiast środki na współfinansowanie w kwocie 10 392 727,40 zł – z budżetu państwa. Koszty opracowania nowych formularzy ogłoszeń oraz formularza sprawozdań rocznych w łącznej kwocie 99 564 zł zostaną sfinansowane również z budżetu państwa poprzez odpowiednie zwiększenie limitu wydatków w poszczególnych latach w części 49 – Urząd Zamówień Publicznych oraz części 15 – Sądy powszechne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Dane w pkt 6 pochodzą z Oceny Skutków Regulacji do projektu ustawy – Prawo zamówień publicznych sporządzonej 12 października 2015 r. (nr w wykazie prac: UC158).  Powyższe dane nie uwzględniają efektów, które mogą wystąpić w systemie zamówień publicznych w związku z projektowanymi regulacjami. Wydatki sektora finansów publicznych w średnim i długim okresie powinny, przy takim samym wolumenie zamówień, spaść z uwagi na obniżenie kosztów utrzymania urządzeń i infrastruktury nabywanych na podstawie kryteriów jakościowych i kosztu cyklu życia.  Wyższe ceny usług i robót budowlanych spowodowane szerszym stosowaniem umów o pracę będą częściowo zrekompensowane wpływami z tytułu podatków i składek. Należy się spodziewać, że dochody niektórych osób zostaną dzięki tym rozwiązaniom ujawnione, co przyniesie nowe środki do budżetów sektora finansów publicznych (w tym NFZ i FUS).  Wskutek projektowanych zmian mogą zmniejszyć się wpływy z tytułu wydawania zaświadczeń i odpisów, które obecnie wykonawcy zobowiązani są przedkładać zamawiającym.  Dokładna skala przepływów finansowych nie może być precyzyjnie określona. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | **88,5955658** | | **88,5955658** | | | | | **88,5955658** | | | | **88,5955658** | | | **88,5955658** | | | | **88,5955658** | | | **974,55** | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | |  | | | |  | | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Ułatwienia w zakresie ubiegania się o zamówienia publiczne w związku ze zmniejszeniem wymagań formalnych, szybsze procedury, niższe koszty zw. z elektronizacją zamówień oznaczają zmniejszenie kosztów przygotowania i dostarczania dokumentów w postępowaniu.  Elektronizacja zamówień poprzez zwiększenie i poszerzenie dostępności zamówień dla wykonawców, przyczyni się tym samym do zwiększenia konkurencji. Elektronizacja przyczyni się również do polepszenia warunków dla innowacji.  Szersze stosowanie kryteriów pozacenowych, w szczególności kosztu cyklu życia przedmiotu zamówienia, pozwoli na stabilniejsze funkcjonowanie firm wykonawczych i uzyskiwanie lepszej kondycji finansowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Szersze wykorzystanie umów o pracę pozwoli na zapewnienie lepszych warunków płacowych osobom zaangażowanym do wykonywania zamówień publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | Sektor mikro-,małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Prostsze i bardziej intuicyjne procedury zamówień publicznych będą postrzegane przez MSP jako bardziej przyjazne, a przez to zachęcą MSP do udziału w rynku zamówień publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Korzyści pieniężne dla przedsiębiorców (wskazane powyżej w tabeli) z tytułu wprowadzenia nowych uregulowań wynikają ze zmniejszenia obciążeń regulacyjnych (kalkulacja na podstawie Bazy Obowiązków Informacyjnych Ministerstwa Gospodarki - <http://www.mg.gov.pl/Prawo+dla+przedsiebiorcy/Ocena+Wplywu+regulacji+baza+wiedzy/Obciazenia+regulacyjne>). Przyjęto, że skala korzyści dla przedsiębiorców wyniesie 20% łącznej kwoty rocznych kosztów administracyjnych (442 977 829 zł) wynikających z ustawy – Prawo zamówień publicznych wg ww. bazy.\*  \* W pkt 8 OSR zawarto tabelę zawierającą dostępne dane z pomiaru obowiązków informacyjnych (Baza Obowiązków Informacyjnych Ministerstwa Gospodarki, 2010 r.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak (obowiązek zatrudniania na podstawie umowy o pracę, jeżeli spełniony jest art. 22 § 1 Kodeksu pracy)  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane rozwiązania są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:   1. Ograniczenie obowiązków informacyjnych (podanych w Bazie Obowiązków Informacyjnych Ministerstwa Gospodarki) dotyczy następujących czynności:  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Opis skrócony OI | Łączny roczny czas wykonywania OI | Łączne roczne koszty administracyjne | Łączne roczne  obciążenia administracyjne | | ustawa - Prawo zamówień publicznych (łączne obciążenia wynikające z ustawy) | 6 852 658 rh | **442 977 829 zł** | 294 720 828 zł | | Złożenie oświadczeń i dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu przez oferenta (w przetargach, gdzie wartość zamówienia jest równa lub przekracza progi unijne) | 3 795 250 rh | 330 483 118 zł | 247 862 338 zł | | Złożenie (na żądanie zamawiającego) wyjaśnień dotyczących złożonych oświadczeń i dokumentów (wraz z ofertą lub wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu) | 214 600 rh | 5 838 067 zł | 3 892 045 zł | | Złożenie wniosku o zwrot wniesionego wadium do zamawiającego | 12 413 rh | 648 806 zł | 454 164 zł | | Przekazanie sprawozdania o udzielonych zamówieniach przez zamawiającego sektorowego | 64 554 rh | 2 384 697 zł | 1 430 818 zł |   Skala korzyści dla przedsiębiorców wynikająca z ograniczenie obowiązków informacyjnych została wskazana w pkt 7 OSR.   1. Proponowane ograniczenia w zakresie żądania dokumentów, oparcie postępowań na oświadczeniach wykonawców, żądania dokumentów wyłącznie od wykonawcy, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, powinno ograniczyć ww. koszty obciążeń informacyjnych oraz czas ich wykonywania o co najmniej 66% (obecnie w postępowaniu składanych jest średnio około 3 ofert, do której każdy ze składających je wykonawców przedkłada wszystkie dokumenty podmiotowe, gdy po wejściu w życie nowej ustawy będzie to czynił wyłącznie wykonawca, który złożył ofertę najkorzystniejszą) oraz dalsze co najmniej 75%, jeżeli zamawiający będzie żądał tylko informacji z KRK (obecnie żąda również: wyciągu z KRS, zaświadczenia z urzędu skarbowego, zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz dokumentów dot. spełniania przez wykonawcę warunków pozytywnych, m.in. licencji, koncesji, wykazu wykonanych zamówień wraz z referencjami, sprawozdań finansowych, polis ubezpieczeniowych i zaświadczeń z banku odnośnie środków na rachunku lub zdolności kredytowej). Wprowadzenie w pełni elektronicznych zamówień publicznych oraz powiązanie systemu do udzielania zamówień elektronicznych z rejestrami publicznymi (KRK, KRS, systemy urzędów skarbowych i ZUS dot. zaległości z tytułu podatków, składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne itp.) powinno całkowicie wyeliminować przedmiotowe obowiązki informacyjne. Ograniczenie obowiązków dokumentacyjnych będzie wiązało się z oszczędnościami przedsiębiorców z tytułu opłat. Oszczędności przy każdym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w którym bierze udział: a) przedsiębiorca - osoba fizyczną – 81 zł (zaświadczenie z US – 21 zł, odpis z KRS – 30 zł, informacja z KRK – 30 zł), b) przedsiębiorca – podmiot zbiorowy – 171 zł (zaświadczenie z US – 21 zł, odpis z KRS – 30 zł, informacja z KRK dla podmiotu zbiorowego – 30 zł + informacja dla każdego wspólnika lub członka zarządu w wysokości 30 zł, przy założeniu, że średnio występuje 3 wspólników lub członków zarządu) - w przypadku, gdy nie musi przedstawiać zaświadczeń. 2. Zmniejszenie ilości roboczo-godzin (ustalone na podstawie Bazy Obowiązków Informacyjnych Ministerstwa Gospodarki) przy każdym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, w którym bierze udział przedsiębiorca: a) w związku ze zmianami w zakresie dokumentów: 199,8 roboczo - godzin na wykonawcę, który nie musi przedstawiać zaświadczeń, b) w związku ze zmianami w zakresie wadium, w przypadku gdy zamawiający nie będzie żądał wadium: 0,6 roboczo – godzin na przedsiębiorcę (wykonawcę), który nie musi składać wniosku o zwrot wniesionego wadium do zamawiającego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozszerzenie stosowania umów o pracę pozwoli na zwiększenie liczby osób uzyskujących co najmniej minimalne wynagrodzenie i które są ubezpieczone w systemie ubezpieczeń zdrowotnych i społecznych. Dzięki szerszemu stosowaniu kryterium ceny zmniejszy się presja konkurencyjna na ograniczenie kosztów pracy.  Zapewnienie przestrzegania przepisów prawa pracy, o minimalnym wynagrodzeniu, BHP oraz przepisów o zabezpieczeniu społecznym w związku z stosowaniem przesłanek wykluczenia, odrzucenia ofert rażąco niskich.  Zwiększenie możliwości zatrudnienia pracowników niepełnosprawnych lub defaworyzowanych społecznie (zagrożonych wykluczeniem społecznym) przez udział przedsiębiorstw w zamówieniach zastrzeżonych w związku z obniżeniem z 50% do 30% wymaganego zatrudnienia w ramach zamówień zastrzeżonych osób defaworyzowanych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: zatrudnienie, innowacyjność | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | 1. poprzez wprowadzenie obowiązkowego stosowania narzędzi elektronicznych w komunikacji między wykonawcą i zamawiającym regulacja przyczyni się do rozwoju informatyzacji i e-Administracji oraz będzie miała pozytywny wpływ na środowisko; 2. stwarzanie warunków do większego stosowania kryteriów środowiskowych przy ocenie ofert wykonawców wpłynie na poprawę środowiska naturalnego; 3. wprowadzenie wzmocnionych klauzul społecznych dotyczących udziału zakładów chronionych oraz wykonawców zatrudniających osoby niepełnosprawne i defaworyzowane może przyczynić się do zwiększenia zatrudnienia tych osób, co może powodować ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego; 4. wprowadzenie procedury partnerstwa innowacyjnego i wsparcie stosowania kryteriów pozacenowych może wesprzeć stosowanie rozwiązań innowacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planowane wejście przepisów w życie - 18 kwietnia 2016 r. Terminy implementacji dyrektywy klasycznej 2014/24/UE oraz dyrektywy sektorowej 2014/25/UE upływają w dniu 18 kwietnia 2016 r.  Przepisy dyrektywy klasycznej 2014/24/UE oraz dyrektywy sektorowej 2014/25/UE zezwalają państwom członkowskim na odroczenie do dnia 18 października 2018 r. terminu wdrożenia obowiązkowej komunikacji elektronicznej, z wyjątkiem przesyłania ogłoszeń, udostępniania dokumentów zamówienia, oraz instytucji *stricte* elektronicznych jak: aukcja elektroniczna, katalogi elektroniczne, dynamiczny system zakupów. W przepisach przejściowych nastąpi przesunięcie obowiązku korzystania z elektronicznych środków komunikacji do 18 października 2018 r., a w przypadku przepisów dotyczących jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia do 18 kwietnia 2018 r. Wyjątek stanowić będą centralne jednostki zakupujące, które będą zobowiązane do stosowania pełnej komunikacji elektronicznej od 18 kwietnia 2017 r.  W okresie przejściowym zamawiający będą zobowiązani wyłącznie do elektronicznego przesyłania ogłoszeń do właściwego publikatora, udostępniania dokumentów zamówienia na własnej stronie internetowej, wymiany informacji z wykonawcą i przyjmowania wniosków oraz ofert pocztą, faksem, z użyciem środków elektronicznych lub dowolnym połączeniem tych sposobów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektowanych regulacji może nastąpić nie wcześniej niż po pełnych 2 latach kalendarzowych (obejmujących 2 lata sprawozdawcze) od wejścia w życie przepisów (w przypadku pkt 2-4 dot. elektronicznych zamówień publicznych w 2021 roku). Mierniki:   1. liczba ofert składanych średnio w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego; 2. liczba zarejestrowanych uczestników elektronicznego procesu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego; 3. liczba odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej oraz skarg do Sądu na orzeczenie KIO; 4. czas trwania postępowań przeprowadzonych w formie elektronicznej; 5. liczba wejść na elektroniczną platformę zamówień publicznych; 6. liczba kontroli zamówień publicznych przeprowadzanych przez Prezesa UZP; | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |