

Projekt z dnia 30 maja 2018 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2018 r.

#### **w sprawie wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych<sup>1)</sup>**

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia ..... 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Określa się wykaz usług kluczowych, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia ..... 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz progi istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem..... 2018 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

**Katarzyna Prusak-Górniak**  
**Dyrektor Departamentu Prawnego**  
**w Ministerstwie Cyfryzacji**

/- podpisano elektronicznie/

---

<sup>1)</sup> Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1148 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii (Dz. Urz. UE L 194 z 19.07.2016, str. 1).

Załącznik do rozporządzenia  
Rady Ministrów  
z dnia ..... 2018 r. (poz. ...)

**WYKAZ USŁUG KLUCZOWYCH ORAZ PROGI ISTOTNOŚCI SKUTKU  
ZAKŁÓCAJĄCEGO INCYDENTU DLA ŚWIADCZENIA USŁUG KLUCZOWYCH**

<b>Sektor</b>	<b>Podsektor</b>	<b>Rodzaj podmiotu</b>	<b>Usługa kluczowa</b>	<b>Próg istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usługi kluczowej</b>
Energia	Wydobywanie kopalin	Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania gazu ziemnego na podstawie koncesji, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2017 r. poz. 2126 oraz z 2018 r. poz. 650 i 723).	Wydobywanie gazu ziemnego	Wolumen wydobytego gazu ziemnego na terenie kraju w roku poprzednim: 11 TWh lub Stosunek wielkości rocznego wydobycia gazu ziemnego do łącznego krajowego zużycia gazu ziemnego w roku poprzednim: 15%
		Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania ropy naftowej na podstawie koncesji, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze.	Wydobywanie ropy naftowej	Udział wydobytego surowca w dostawach ropy naftowej dla poszczególnych rafinerii określony jako procent w dostawach rocznych: 10%
		Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania węgla brunatnego na podstawie koncesji, o której mowa w art. 22	Wydobywanie węgla brunatnego	Wolumen wydobytego węgla brunatnego w tonach/rok: 10 mln ton/rok

	ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze.		
	Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania węgla kamiennego na podstawie koncesji, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze.	Wydobywanie węgla kamiennego	Wolumen wydobytego węgla kamiennego w tonach/rok: 10 mln ton/rok
	Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania pozostałych kopalin na podstawie koncesji, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze.	Wydobywanie pozostałych kopalin	Wolumen produkcji miedzi: 100 tys. ton/rok
			Wolumen produkcji srebra: 1000 ton/rok
Energia elektryczna	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2018 r. poz. 755), posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania energii elektrycznej.	Wytwarzanie energii elektrycznej	Moc zainstalowana elektryczna: 120 MW brutto lub Procentowy udział wytworzonej energii elektrycznej w produkcji energii elektrycznej ogółem w kraju: 0,4% w rocznej produkcji energii elektrycznej.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję	Przesyłanie energii elektrycznej	Długość sieci przesyłowej: 5 km lub Główny Punkt Zasilania

	na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie przesyłania energii elektrycznej.		
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 25 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie dystrybucji energii elektrycznej.	Dystrybucja energii elektrycznej	Liczba odbiorców: 500 000 tys./rok lub Długość sieci trakcyjnej: 50 km lub Procentowy udział odbiorców danego operatora w stosunku do liczby odbiorców w kraju ogółem: nie mniej niż 2,5%.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie obrotu energią elektryczną.	Obrót energią elektryczną	Liczba odbiorców: 500 000 tys./rok lub Udział wolumenu sprzedaży energii elektrycznej przedsiębiorstwa w stosunku do wolumenu energii elektrycznej dostarczonej ogółem do odbiorców końcowych w kraju: nie mniej niż 3,5%.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, prowadzące działalność gospodarczą w zakresie przetwarzania albo magazynowania energii elektrycznej.	Przetwarzanie energii elektrycznej	Udział wolumenu przetwarzanej energii elektrycznej w stosunku do wolumenu energii elektrycznej przetworzonej ogółem: nie mniej niż 3,5%.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne,	Magazynowanie energii elektrycznej	Moc magazynu: 50MW brutto.

	<p>prowadzące działalność gospodarczą w zakresie przetwarzania albo magazynowania energii elektrycznej.</p>		
	<p>Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie świadczenia usług systemowych, jakościowych i zarządzania infrastrukturą energetyczną.</p>	<p>Usługi systemowe, jakościowe i zarządzanie infrastrukturą energetyczną</p>	<p>Kryteria wymienione dla podsektora Energia elektryczna.</p>
Ciepło	<p>Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania ciepła.</p>	<p>Wytwarzanie ciepła</p>	<p>Moc zainstalowana ciepłna: 5 MW</p>
	<p>Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie obrotu ciepłem.</p>	<p>Obrót ciepłem</p>	<p>Kryteria wymienione dla podsektora Ciepło.</p>
	<p>Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie przesyłania ciepła.</p>	<p>Przesyłanie ciepła</p>	<p>Długość sieci ciepłowniczej: 5 km.</p>

		Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie dystrybucji ciepła.	Dystrybucja ciepła	Długość sieci ciepłowniczej: 5 km.
Ropa naftowa		Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw ciekłych, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne.	Wytwarzanie paliw ciekłych	Wolumen wytworzonych paliw ciekłych w roku poprzednim co najmniej 5 mln ton rocznie lub wielkość przerobu ropy naftowej w roku poprzednim: 5 mln ton rocznie.
		Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie przesyłania ropy naftowej.	Przesyłanie ropy naftowej	Wielkość przesyłu ropy naftowej: 10 mln ton rocznie.
		Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie przesyłania paliw ciekłych siecią rurociągów, o którym mowa w art. 32 ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne.	Przesyłanie paliw ciekłych	Wielkość przesyłu paliw ciekłych w roku poprzednim: 1 mln ton rocznie.
		Podmiot prowadzący działalność	Magazynowanie ropy naftowej	Magazynowanie minimum 500 tys.

	gospodarczą w zakresie magazynowania ropy naftowej, w tym w zakresie bezzbiornikowego podziemnego magazynowania ropy naftowej, o którym mowa w art. 22 ust. 1 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze.		ton ropy naftowej rocznie.
	Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie przeładunku ropy naftowej.	Przeładunek ropy naftowej	Przeładunek minimum 1 mln ton ropy naftowej rocznie.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, wykonujące działalność gospodarczą w zakresie magazynowania paliw ciekłych, o którym mowa w art. 32 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne oraz podmiot prowadzący działalność w zakresie bezzbiornikowego podziemnego magazynowania paliw ciekłych, o którym mowa w art. 22 ust. 1 ustawy – Prawo geologiczne i górnicze.	Magazynowanie paliw ciekłych	Suma pojemności nominalnej magazynów podmiotu świadczącego usługę magazynowania: 100 tys. m <sup>3</sup> .
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne,	Przeładunek paliw ciekłych	Wielkość przeładunku w roku poprzednim dokonana przez podmiot świadczący usługę przeładunku: 500

	wykonyjące działalność gospodarczą w zakresie przeładunku paliw ciekłych, o którym mowa w art. 32 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne.		tys. m <sup>3</sup> rocznie.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami ciekłymi lub w zakresie obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą, o którym mowa w art. 32 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne.	Obrót paliwami ciekłymi i obrót paliwami ciekłymi z zagranicą	Przywóz minimum 400 tys. m <sup>3</sup> paliw ciekłych rocznie/ w roku ubiegłym lub Liczba stacji paliw ciekłych wykorzystywanych do prowadzenia działalności w roku poprzednim: 250 stacji.
	Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania paliw syntetycznych.	Wytwarzanie paliw syntetycznych	Wytwarzanie paliw syntetycznych: 100 tys. m <sup>3</sup> rocznie.
Gaz	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, prowadzące działalność w zakresie wytwarzania paliw gazowych, o którym mowa w art. 3 pkt 45 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.	Wytwarzanie paliw gazowych	Wolumen wytworzonych paliw gazowych w roku poprzednim: 11 TWh
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia	Przesyłanie paliw gazowych	Wolumen przesłanych paliw gazowych w roku poprzednim: 110 TWh.



	1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie przesyłania paliw gazowych.		
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 12 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, posiadające koncesję na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą lub na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie obrotu paliwami gazowymi.	Obrót paliwami gazowymi i obrót gazem ziemnym z zagranicą	Wolumen przywiezionego gazu ziemnego w roku poprzednim: 100 TWh lub Procentowy stosunek wielkości przywozu gazu ziemnego do krajowego zużycia gazu ziemnego w roku poprzednim: 60% lub Wolumen sprzedaży paliw gazowych do odbiorców końcowych w roku poprzednim: 27 TWh.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, będące wyznaczonym przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki operatorem systemu przesyłowego gazowego.	Przesyłanie paliw gazowych	Wolumen przesłanych paliw gazowych w roku poprzednim: 110 TWh.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 25 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, będące wyznaczonym przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki operatorem systemu	Dystrybucja paliw gazowych	Wolumen dystrybuowanych paliw gazowych w roku poprzednim: 90 TWh.

	dystrybucyjnego gazowego.		
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 26 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne będące wyznaczonym przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki operatorem systemu magazynowania paliw gazowych.	Magazynowanie paliw gazowych	Poziom pojemności czynnych udostępnianych użytkownikom w roku poprzednim: 30 TWh.
	Przedsiębiorstwo energetyczne, o którym mowa w art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne będące wyznaczonym przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki operatorem systemu skraplania gazu ziemnego.	Skraplanie i regazyfikacja LNG oraz sprowadzanie i wyładunek	Wolumen regazyfikowanego gazu skroplonego w roku poprzednim: 10 TWh.
Dostawy i usługi dla sektora energii	Podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie dostaw systemów, maszyn, urządzeń, materiałów, surowców oraz świadczenia usług na rzecz sektora energii.	Dostawy systemów, maszyn, urządzeń, materiałów, surowców oraz świadczenie usług na rzecz sektora energii	Usługi dla sektora energii o wartości 1 mld zł rocznie.
Jednostki nadzorowane i podległe	Jednostki organizacyjne podległe ministrowi właściwemu do spraw energii lub przez niego nadzorowane.	Utrzymywanie rezerw strategicznych i zapasów ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego	Utrzymywanie rezerw strategicznych o wartości 500 mln zł rocznie.
		Unieszkodliwianie odpadów promieniotwórczych	Usługa unieszkodliwiania odpadów promieniotwórczych o wartości 100 mln zł rocznie.

		Jednostki organizacyjne podległe ministrowi właściwemu do spraw gospodarki złożami kopalin lub przez niego nadzorowane.	Optymalne zagospodarowanie złóż kopalin oraz ograniczenie uciążliwości oddziaływania górnictwa na ludzi i środowisko	Wydatki na zagospodarowanie złóż kopalin oraz ograniczenie uciążliwości oddziaływania górnictwa na ludzi i środowisko o wartości 10 mln zł rocznie.
Transport	Transport lotniczy	Przewoźnik lotniczy, o którym mowa w art. 3 pkt 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 300/2008 z dnia 11 marca 2008 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie ochrony lotnictwa cywilnego i uchylające rozporządzenie (WE) nr 2320/2002 (Dz. Urz. UE. L 2008 Nr 97, str. 72).	Transport lotniczy pasażerski	Obsługa minimum 500 tys. pasażerów rocznie.
			Transport lotniczy towarów	Spełnienie co najmniej jednego z dwóch kryteriów:  1. Realizacja przewozu ładunku cargo przy równoczesnym świadczeniu transportu pasażerskiego.  2. Minimum 25% udział procentowy realizowanych lotów transportu towarów w skali rynku krajowego obliczony na podstawie danych statystycznych za rok poprzedzający wydanie decyzji o uznaniu za operatora usługi kluczowej.
		Zarządzający lotniskiem, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.	Działalność usługowa wspomagająca transport lotniczy	Obsługa minimum 500 tys. pasażerów rocznie.
		Przedsiębiorca, o którym mowa w art. 177 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, wykonujący dla przewoźników lotniczych oraz	Działalność usługowa wspomagająca transport lotniczy	Zarejestrowani Agenci - Spełnienie co najmniej jednego z dwóch kryteriów:  1. Realizacja przez podmiot kontroli

		<p>innych użytkowników statków powietrznych jedną lub więcej kategorii usług, o których mowa w art. 176 tej ustawy oraz przedsiębiorca, o którym mowa w art. 186b ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze wykonujący dla przewoźników lotniczych zadania związane z kontrolą bezpieczeństwa.</p>		<p>bezpieczeństwa ładunku lub poczty lotniczej wraz z nadawaniem skontrolowanym ładunkom statusów SPX, SCO oraz SHR w myśl rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/1998 z dnia 5 listopada 2015 r. ustanawiającego szczegółowe środki w celu wprowadzenia w życie wspólnych podstawowych norm ochrony lotnictwa cywilnego.</p> <p>2. Świadczenie usługi elektronicznego przekazu informacji o statusie ochrony nadanym przesyłce, przekazywanej drogą lotniczą do punktu docelowego.</p> <p>Agenci handlingowi:</p> <p>Istnienie zależności pomiędzy prawidłowym działaniem innych usług kluczowych od usług świadczonych przez agenta handlingowego.</p>
		<p>Instytucja zapewniająca służby żeglugi powietrznej, o której mowa w art. 127 ust. 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze.</p>	<p>Działalność usługowa wspomagająca transport lotniczy</p>	<p>Spełnienie co najmniej dwóch z poniższych kryteriów:</p> <p>1. Świadczenie usługi na obszarze całego kraju.</p>

				<p>2. Brak alternatywy dla świadczonej usługi i możliwości jej realizowania przez inną służbę w przypadku wystąpienia incydentu.</p> <p>3. Usługa zapewniana jest dla więcej niż 10 000 lotów rocznie, niezależnie od maksymalnej masy startowej i liczby miejsc pasażerskich w statku powietrznym, przy lotach liczonych jako suma startów i lądowań oraz obliczanych jako średnia z ubiegłych trzech lat.</p>
Transport kolejowy	<p>Zarządca infrastruktury kolejowej w rozumieniu art. 4 pkt 7 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2117), z wyłączeniem zarządców wyłącznie infrastruktury nieczynnej, o której mowa w art. 4 pkt 1b tej ustawy, infrastruktury prywatnej, o której mowa w art. 4 pkt 1c oraz infrastruktury kolei wąskotorowej, o której mowa w art. 4 pkt 1d tej ustawy.</p>	Konstrukcja rozkładu jazdy pociągów	<p>Spełnienie co najmniej dwóch z czterech kryteriów głównych, a w obrębie kryterium głównego co najmniej jednego lub dwóch z kryteriów szczegółowych.</p> <p>1. Liczba składanych przez przewoźników o konstrukcję rozkładu jazdy – 800 000/rok</p> <p>2. Zależność co najmniej dwóch sektorów od usługi świadczonej przez podmiot:  a) energetyczny,  b) drogowy,  c) paliwowy,  d) transport</p>	

				<p>publiczny.</p> <p>3. Co najmniej jeden z czynników mających wpływ na działalność gospodarczą i społeczną lub bezpieczeństwo publiczne:</p> <p>a) strata finansowa z tytułu niezrealizowania przewozu: 500 000 PLN/dzień,</p> <p>b) brak możliwości uruchomienia pociągów: 5000/dzień,</p> <p>c) brak możliwości realizacji dostaw paliw kopalnych (węgiel), płynnych (paliwa),</p> <p>d) brak możliwości realizacji przejazdów pociągów pasażerskich (transport publiczny).</p> <p>4. Udział w rynku wśród zarządców infrastruktury kolejowej (udział % wg długości linii eksploatowanych): powyżej 50 % (wg aktualnych danych publikowanych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego).</p>
		<p>Przewoźnik kolejowy, o którym mowa w art. 4 pkt 9 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, którego działalność podlega licencjonowaniu oraz operator obiektu</p>	<p>Transport kolejowy pasażerski</p>	<p>Spełnienie co najmniej jednego z poniższych kryteriów:</p> <p>1. Świadczenie usługi na obszarze co najmniej 9 województw.</p> <p>2. Udział przewoźnika w</p>

		infrastruktury usługowej, o którym mowa w art. 4 pkt 52 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, jeżeli przedsiębiorca wykonujący funkcję operatora jest jednocześnie przewoźnikiem kolejowym.		ryнку wg wykonanej pracy przewozowej: powyżej 25% (wg aktualnych danych eksploatacyjnych publikowanych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego). 3. Udział przewoźnika w rynku wg liczby pasażerów: 25% (wg aktualnych danych eksploatacyjnych publikowanych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego).
			Transport kolejowy towarów	Spełnienie co najmniej jednego z poniższych kryteriów: 1. Udział przewoźnika w rynku wg wykonanej pracy przewozowej: powyżej 25% (wg aktualnych danych eksploatacyjnych publikowanych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego). 2. Udział przewoźnika w rynku wg przewiezionej masy towarów: 25% (wg aktualnych danych eksploatacyjnych publikowanych przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego).
	Transport wodny	Armator w transporcie morskim pasażerów i towarów zgodnie z definicją dla transportu morskiego w	Transport morski pasażerski	Spełnienie co najmniej jednego z kryteriów: 1. Obsługa minimum 50 tys. pasażerów rocznie

		<p>załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 725/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie podniesienia ochrony statków i obiektów portowych (Dz. Urz. UE. L 2004 Nr 129, str. 6), z wyłączeniem poszczególnych statków, na których prowadzą działalność ci armatorzy.</p>		<p>2. Udział w rynku przewozów pasażerskich danego portu większy niż 20%</p>
			<p>Transport morski towarów</p>	<p>Spełnienie co najmniej jednego z kryteriów:                      1. Obsługa transportowa minimum 100 tys. ton ładunków rocznie.                      2. Udział w krajowym rynku przewozu towarów transportem morskim większy niż 20%.                      3. Udział w rynku przewozu towarów transportem morskim w danym porcie większy niż 10%.                      4. Udział w rynku przewozu określonego typu towaru/surowca w kraju/województwie większy niż 50%.</p>
		<p>Armator, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2128).</p>	<p>Transport wodny śródlądowy pasażerski</p>	<p>Obsługa minimum 30% pasażerów transportu pasażerskiego żeglugi śródlądowej. (Odniesiono się ogólnie do całości krajowego transportu pasażerskiego. Dane mogą ulec modyfikacji w zależności od przystąpienia podmiotów do danego systemu informacyjnego).</p>
			<p>Transport wodny śródlądowy towarów</p>	<p>Obsługa minimum 30% pasażerów transportu towarów</p>



				<p>żegluga śródlądowej. (Odniesiono się ogólnie do całości krajowego transportu towarów. Dane mogą ulec modyfikacji w zależności od przystąpienia podmiotów do danego systemu informacyjnego).</p>
		<p>Podmiot zarządzający portem, o którym mowa w art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz.U. z 2017 r. poz. 1933).</p>	<p>Działalność usługowa wspomagająca transport morski</p>	<p>Wykonywanie zadań określonych w art. 7 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 1933).</p>
		<p>Podmiot zarządzający obiektem portowym, o którym mowa w art. 2 pkt 11 rozporządzenia (WE) 725/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie podniesienia ochrony statków i obiektów portowych.</p>	<p>Działalność usługowa wspomagająca transport morski</p>	<p>Figurowanie na liście obiektów portowych, ogłaszanej na podstawie art. 2 ust 5 ustawy z dnia 4 września 2008 r. o ochronie żegluga i portów morskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 435).</p>
		<p>Podmioty prowadzące na terenie portu działalność wspomagającą transport morski.</p>	<p>Działalność usługowa wspomagająca transport morski</p>	<p>Spełnienie co najmniej jednego z poniższych kryteriów: 1. Brak alternatywy dla usługi. 2. Zależność innych usług kluczowych zrealizowanych w porcie.</p>
		<p>VTS (Służba Kontroli Ruchu Statków) – aparat pomocniczy dyrektora urzędu morskiego powołany w celu</p>	<p>Monitorowanie ruchu statków</p>	<p>Gromadzenie i dystrybucja informacji związanej z bezpieczeństwem ruchu morskiego w obszarach morskich</p>

	monitorowania ruchu statków i przekazywania informacji, stanowiący część składową Narodowego Systemu SafeSeaNet, o którym mowa w art. 91 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim (Dz. U. z 2018 r. poz. 181).		RP.
Transport drogowy	Organy, o których mowa w art. 19 ust. 2, 5 i 5a, ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 oraz z 2018 r. poz. 12, 138, 159 i 317).	Zarządzanie drogami	Spełnienie poniższych kryteriów łącznie: 1. Obsługa minimum 500 tys. użytkowników dróg krajowych rocznie. 2. Wystąpienie zagrożenia dla bezpieczeństwa ruchu spowodowane niewłaściwym funkcjonowaniem systemów zarządzania drogami (ruchem drogowym). 3. Minimum 15% udział procentowy wszystkich dróg krajowych objętych danym systemem zarządzania drogami (ruchem drogowym).
	Podmioty, o których mowa w art. 43a ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.	Inteligentne systemy transportowe	Spełnienie poniższych kryteriów łącznie: 1. Obsługa minimum 500 tys. użytkowników dróg krajowych rocznie. 2. Zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu spowodowane niewłaściwym funkcjonowaniem inteligentnych

				systemów transportowych albo brak wpływów z tytułu opłat za przejazd drogami krajowymi. 3. Minimum 15% udział procentowy wszystkich dróg krajowych objętych danym Inteligentnym Systemem Transportowym.
Bankowość i infrastruktur a rynków finansowych		Instytucja kredytowa, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 17 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1876 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 106 i 138).	Usługi kredytowe dla MSP	10 klientów z branży MSP obsługiwanych przez podmioty.
		Bank krajowy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe.	Obsługa posiadaczy rachunków	10% prowadzonych rachunków.
			Usługi kredytowe dla MSP	10 klientów z branży MSP obsługiwanych przez podmioty.
			Wypłata środków pieniężnych z bankomatu	10% ogólnej liczby bankomatów.
		Oddział banku zagranicznego, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 20 ustawy – Prawo bankowe.	Obsługa posiadaczy rachunków	10% prowadzonych rachunków.
			Usługi kredytowe dla MSP	10 klientów z branży MSP obsługiwanych przez podmioty.
			Wypłata środków pieniężnych z bankomatu	10% ogólnej liczby bankomatów.
		Oddział instytucji kredytowej, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 18 ustawy – Prawo bankowe.	Usługi kredytowe dla MSP	10 klientów z branży MSP obsługiwanych przez podmioty.
		Spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe w rozumieniu ustawy z dnia 5 listopada 2009	Obsługa posiadaczy rachunków	10% prowadzonych rachunków.
			Wypłata środków pieniężnych z bankomatu	10% ogólnej liczby bankomatów.

		r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2065, 2486 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 62, 106, 138, 650, 723 i 771).	Usługi kredytowe dla MSP	10 klientów z branży MSP obsługiwanych przez podmioty.
		Podmiot prowadzący rynek regulowany, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1768, 2486 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 106, 138, 650, 723 i 771).	Prowadzenie rynku regulowanego lub innej działalności w zakresie organizowania obrotu instrumentami finansowymi oraz giełdy towarowej	Wszystkie podmioty świadczące tą usługę.
			Organizowanie alternatywnego systemu obrotu instrumentami finansowymi	Wszystkie podmioty świadczące tą usługę.
		Podmiot, o którym mowa w art. 3 pkt 49 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi.	Organizowanie alternatywnego systemu obrotu instrumentami finansowymi	Wszystkie podmioty świadczące tą usługę.
		Podmiot, o którym mowa w art. 48 ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi.	Prowadzenie rozliczeń i transakcji i rozrachunku transakcji zawieranych w obrocie instrumentami finansowymi bądź zawartych na giełdach towarowych	Wszystkie podmioty świadczące tą usługę.
Ochrona zdrowia		Podmiot leczniczy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 160 oraz z 2018 r. poz. 138 i 650).	Udzielanie świadczenia opieki zdrowotnej przez podmiot leczniczy	Świadczeniodawca zakwalifikowany do systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej.
			Dostęp do Systemu Wspomagania Dowodzenia Państwowe	Objęcie usługą wszystkich usługobiorców

		Ratownictwo Medyczne	
	Jednostka podległa ministrowi właściwemu do spraw zdrowia, właściwa w zakresie systemów informacyjnych ochrony zdrowia.	Zaopatrzenie w krew	Objęcie usługą wszystkich usługobiorców
		Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla każdego uczestnika
		Przekazanie danych epidemiologicznych	Objęcie usługą wszystkich usługobiorców
		Gromadzenie i udostępnianie Elektronicznej Dokumentacji Medycznej	Objęcie usługą wszystkich usługobiorców.
	Narodowy Fundusz Zdrowia.	Zabezpieczenie dostępu, planowanie, rozliczanie świadczeń opieki zdrowotnej	Objęcie usługą wszystkich świadczeniodawców w posiadających zawartą umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z NFZ.
	Podmiot leczniczy, w przedsiębiorstwie którego funkcjonuje dział farmacji szpitalnej, w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2211 oraz z 2018 r. poz. 650 i 697).	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla każdego uczestnika
	Podmiot leczniczy, w przedsiębiorstwie którego funkcjonuje apteka szpitalna w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla każdego uczestnika
	Przedsiębiorca prowadzący	Produkcja, obrót, dystrybucja	Liczba wydanych zezwoleń na

		działalność polegającą na prowadzeniu hurtowni farmaceutycznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.	produktów leczniczych.	prowadzenie hurtowni farmaceutycznych - co najmniej 4.
		Przedsiębiorca lub podmiot prowadzący działalność gospodarczą w państwie członkowskim Unii Europejskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, który uzyskał pozwolenie na dopuszczenie do obrotu produktu leczniczego.	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla każdego uczestnika
		Importer produktu leczniczego/substancji i czynnej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla każdego uczestnika
		Wytwórca produktu leczniczego/substancji i czynnej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla każdego uczestnika
		Importer równoległy w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla

				każdego uczestnika
		Dystrybutor substancji czynnej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Liczba opakowań produktów leczniczych refundowanych w roku: Progi będą ustalone odrębnie dla każdego uczestnika
		Przedsiębiorca prowadzący działalność w formie apteki ogólnodostępnej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne.	Produkcja, obrót, dystrybucja produktów leczniczych.	Zapewnianie dostępności świadczeń w porze nocnej, niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy na podstawie uchwały rady powiatu w trybie określonym w art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2211 z późn. zm.)
Zaopatrzenie w wodę pitną i jej dystrybucja		Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328, 1566 i 2180 oraz z 2018 r. poz. 650).	Ujmowanie wody	Ujmowanie wody dla minimum 500 tys. podłączonych mieszkańców w ramach zbiorowego zaopatrzenia w wodę.
			Uzdatnianie wody	Uzdatnianie wody dla minimum 500 tys. podłączonych mieszkańców w ramach zbiorowego zaopatrzenia w wodę.
			Dostarczanie wody	Zaopatrywanie w wodę pitną minimum 500 tys. podłączonych mieszkańców w ramach zbiorowego zaopatrzenia w wodę.
			Odprowadzanie ścieków	Odprowadzanie ścieków od minimum 500 tys. podłączonych mieszkańców w

				ramach zbiorowego odprowadzania ścieków.
			Oczyszczanie ścieków	Oczyszczanie ścieków odbieranych od minimum 500 tys. podłączonych mieszkańców w ramach zbiorowego odprowadzania ścieków.
Infrastruktura cyfrowa		Podmiot, który świadczy usługi DNS.	Prowadzenie autorytatywnego serwera DNS	Minimalnie 250 tys. domen, dla których serwer jest autorytatywny.
		Podmiot prowadzący punkt wymiany ruchu internetowego (IXP), stanowiącego obiekt sieciowy, który umożliwia połączenie międzysystemowe pomiędzy więcej niż dwoma niezależnymi systemami autonomicznymi, głównie do celów ułatwienia wymiany ruchu internetowego.	Prowadzenie punktu wymiany ruchu internetowego (IXP) w Polsce	Ilość podłączonych systemów autonomicznych w ilości 300 w ujęciu minimalnym (średnia roczna).
		Podmiot zarządzający rejestracją internetowych nazw domen w ramach domeny najwyższego poziomu (TLD).	Prowadzenie rejestru domeny najwyższego poziomu (TLD)	Prowadzenie rejestru domeny najwyższego poziomu (TLD).



## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego z art. 6 ustawy z dnia ..... o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz.....), zwanej dalej „ustawą” i określa wykaz usług kluczowych oraz progi istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia w zakresie swojej regulacji wdraża do polskiego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1148 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii (Dz. Urz. UE L 194 z 19.07.2016, str. 1).

Wykaz usług kluczowych będący załącznikiem do niniejszego rozporządzenia uwzględnia podział na sektory, podsektory, rodzaje podmiotów określone w załączniku nr 1 do ustawy oraz progi istotności skutku zakłócającego incydentu dla usługi kluczowej.

Wykaz usług kluczowych został sporządzony w oparciu o:

1) rodzaje działalności usługowych wskazane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z późn. zm.), które mogą być świadczone co najmniej przez przedsiębiorców bądź inne podmioty, objęte zakresem ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa,

2) rodzaje działalności usługowych dla sektora finansowego i infrastruktury rynków finansowych wynikające z ustawodawstwa unijnego,

3) usługi z zakresu zarządu dróg, dla której nie ma określonej podklasy w rozporządzeniu w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności,

4) usługi kluczowe wskazane przez organy właściwe.

Progi istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych zawartych w wykazie zostały sporządzone w oparciu o dane przekazane przez organy właściwe oraz m.in. najlepsze międzynarodowe praktyki prezentowane w materiałach Grupy Współpracy ustanowionej na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1148 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii.

Wykaz usług kluczowych będzie wykorzystywany w procesie wydawania decyzji administracyjnych przez organy właściwe w sprawie uznania za operatora usługi kluczowej

przedsiębiorcy bądź podmiotu należącego do jednego z sektorów wymienionych w załączniku do ustawy. W procesie wydawania decyzji administracyjnych organy właściwe będą dokonywać oceny, czy określona usługa znajduje się w załączniku do niniejszego rozporządzenia. W kolejnych krokach w oparciu o stworzony wykaz organ właściwy będzie określał, czy świadczenie usługi kluczowej zależy od systemów informacyjnych oraz jaki jest poziom skutku zakłócającego dla świadczonej usługi kluczowej.

Podstawowym założeniem projektodawcy jest zapewnienie, aby na początkowym etapie wydawania decyzji administracyjnej w sprawie uznania za operatora usługi kluczowej organ właściwy miał możliwość wstępnej weryfikacji w oparciu o dane ze stosownych rejestrów, a więc dane z Krajowego Rejestru Sądowego, czy Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) lub na podstawie analizy rynku dokonywanej przez organy regulacyjne i nadzoru rynku w poszczególnych sektorach. Przy przygotowywaniu rozporządzenia stosowano, tam gdzie to było możliwe, nomenklaturę Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD). Zaletą PKD jest możliwość identyfikacji również podmiotów publicznych, które nie znajdują się w rejestrach przedsiębiorców, a będą świadczyć usługi kluczowe.

Nie było jednak możliwe stosowanie wyłącznie PKD i konieczne było odniesienie się do sektorowych rozwiązań. I tak w sektorze energia stosowano nazewnictwo z ustawy – Prawo energetyczne, ze względu na konieczność uzyskania koncesji przez podmioty świadczące usługi w tym sektorze; dla podsektora transportu drogowego projektodawca wskazał bezpośrednio usługi z zakresu zarządu dróg z uwagi na fakt, że PKD nie odwołuje się bezpośrednio do tego rodzaju działalności. W przypadku sektora finansowego, oprócz nomenklatury PKD uwzględniono również rodzaje działalności ustalone przez ustawodawcę europejskiego, które należy uwzględnić w procesie wydawania decyzji administracyjnych w zakresie operatorów usług kluczowych.

Ustalenie wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego nastąpiło we współpracy z organami właściwymi, które będą wydawać decyzje administracyjne w tym zakresie.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ..... 2018 r.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

<b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych	<b>Data sporządzenia</b> 30 maja 2018 r.
<b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Cyfryzacji	<b>Źródło:</b> <b>Prawo UE</b> Upoważnienie ustawowe – art. 6 ustawy z dnia..... 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. ...)
<b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Karol Okoński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji	<b>Nr w wykazie prac legislacyjnych</b> <b>RM:</b> RC39
<b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jakub Dysarz, Departament Cyberbezpieczeństwa, tel. (22) 245 58 38, e-mail:jakub.dysarz@mc.gov.pl	

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa przewiduje identyfikację operatorów usług kluczowych, która będzie odbywała się w drodze postępowania administracyjnego. Decyzja o uznaniu podmiotu za operatora usługi kluczowej będzie wydawana, jeżeli:

- 1) podmiot świadczy usługę usługą kluczową wymienioną w wykazie usług kluczowych;
- 2) świadczenie tej usługi kluczowej zależy od systemów informacyjnych;
- 3) incydent miałby istotny skutek zakłócający dla świadczenia usługi kluczowej przez tego operatora.

Ze względu na powyższe, w art. 6 ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa zawarto upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia określającego wykaz usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych.

W celu zapewnienia jasnych kryteriów identyfikacji, konieczne jest przyjęcie, zgodnie z wymogami dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1148 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii (Dz. Urz. UE L 194 z 19.07.2016, str. 1), zwanej dalej „dyrektywą 2016/1148/UE”, transponowanej do polskiego porządku prawnego, wykazu usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia określającego wykaz usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych, które w zakresie swojej regulacji wdraża do polskiego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1148 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii.

Rozporządzenie zawiera wykaz usług kluczowych oraz progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych, które są niezbędne do wydania decyzji administracyjnej o uznaniu podmiotu za operatora usługi kluczowej.

Wykaz usług kluczowych został sporządzony w oparciu o:

- 1) rodzaje działalności usługowych wskazane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1885, z późn. zm.), które mogą być świadczone co najmniej przez przedsiębiorców bądź inne podmioty, objęte zakresem ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa;

- 2) rodzaje działalności usługowych dla sektora finansowego i infrastruktury rynków finansowych wynikające z ustawodawstwa unijnego;
- 3) usługi z zakresu zarządu dróg, dla której nie ma określonej podklasy w rozporządzeniu w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności;
- 4) usługi kluczowe wskazane przez organy właściwe.

Progi istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczenia usług kluczowych zawartych w wykazie zostały sporządzone w oparciu o dane przekazane przez organy właściwe oraz m.in. najlepsze międzynarodowe praktyki prezentowane w materiałach Grupy Współpracy ustanowionej na mocy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1148 z dnia 6 lipca 2016 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu bezpieczeństwa sieci i systemów informatycznych na terytorium Unii.

Wykaz usług kluczowych będzie wykorzystywany w procesie wydawania decyzji administracyjnych przez organy właściwe w sprawie uznania za operatora usługi kluczowej przedsiębiorcy bądź podmiotu należącego do jednego z sektorów wymienionych w załączniku do ustawy. W procesie wydawania decyzji administracyjnych organy właściwe będą dokonywać oceny, czy określona usługa znajduje się w załączniku do niniejszego rozporządzenia. W kolejnych krokach w oparciu o stworzony wykaz organ właściwy będzie określał, czy świadczenie usługi kluczowej zależy od systemów informacyjnych oraz jaki jest poziom skutku zakłócającego dla świadczonej usługi kluczowej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ustawa o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa stanowiąca implementację dyrektywy 2016/1148/UE, jest w trakcie transpozycji w innych państwach członkowskich UE, podobnie jak i akty wykonawcze do ustawy implementujące dyrektywę 2016/1148/UE.

Za dokument referencyjny dla przedstawienia rozwiązań w innych państwach UE uznać można opracowanie przygotowane w ramach prac grupy roboczej utworzonej decyzją Grupy Współpracy (instytucja utworzona na mocy dyrektywy 2016/1148/UE, w jej skład wchodzi przedstawiciele państw członkowskich) – *Identification of Operators of Essential Services. Sharing of good practice related to the criteria defining the criticality of an operator pursuant to art 5(2) of the directive by means of guidelines*. Dokument został zatwierdzony przez Grupę Współpracy i przedstawia wytyczne dot. identyfikacji operatorów usług kluczowych uwzględniając element wykazu usług kluczowych oraz progę istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczonej usługi kluczowej, który są niezbędne do skutecznego przeprowadzenia procesu identyfikacji operatorów usług kluczowych. W dokumencie zawarte są również przykłady dobrych praktyk w ww. obszarze. Dokument zakłada przyjęcie podziału na sektory, podsektory i rodzaj podmiotu z załącznika nr 2 do dyrektywy 2016/1148/UE, który odpowiada załącznikowi nr 1 do ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa.

Wykaz usług kluczowych obejmuje zatem przynajmniej następujące sektory i podsektory: energia (energia elektryczna, gaz, ropa naftowa), transport (drogowy, lotniczy, wodny, kolejowy), bankowość i infrastruktura rynków finansowych, ochrona zdrowia, zaopatrzenie w wodę pitną i jej dystrybucja, infrastruktura cyfrowa. Analiza prac nad wykazem usług w państwach UE wykazała, iż państwa poza ww. sektorami i podsektorami wyróżniają również i inne kluczowe dla utrzymania krytycznej działalności społecznej lub gospodarczej w danym państwie (np. sektor produktów żywnościowych, sektor przemysłu, sektor ochrony środowiska). Ponadto niektóre państwa członkowskie zrównują przymiotnik „kluczowy” z „krytyczny” i odwołują się przy identyfikacji usług kluczowych do metodologii wykorzystywanej przy identyfikacji infrastruktury krytycznej. Dokument sugeruje jednak, aby państwa, które zdecydowały się na taką metodologię sprawdziły czy odpowiada ona tej przyjętej w dyrektywie 2016/1148/UE.

Określenie wykazu usług kluczowych i progów istotności skutku zakłócającego incydentu dla świadczonej usługi kluczowej odbywa się w ramach różnych procedur w państwach UE. Jedne z nich określają wykaz w drodze eksperckich konsultacji sektora publicznego z prywatnym. Inne zdecydowały się na rozesłanie ankiet do sektorów i połączenie ich z konsultacjami z danym sektorem.

W efekcie powstawały eksperckie zespoły złożone z przedstawicieli sektora, odpowiedniego dla sektora ministerstwa i agencji odpowiedzialnych za infrastrukturę krytyczną.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze energii w podsektorze wydobywania kopalin	24	Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych URE (trzy podmioty prowadzące kopalnie węgla brunatnego, dwadzieścia podmiotów prowadzących kopalnie węgla kamiennego, jeden podmiot prowadzący kopalnię miedzi)	Wykaz usług kluczowych jest elementem procedury wyznaczania operatora usługi kluczowej.
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze energii w podsektorze energii elektrycznej	30	Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych URE (pięć największych podmiotów wytwarzających prąd, OSP, pięciu największych OSD dla gospodarstw domowych, dziewięciu największych OSD dla przedsiębiorców, pięciu największych sprzedawców prądu)	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze energii w podsektorze ciepła	3	Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych URE (trzy podmioty prowadzące elektrociepłownie, nieobjęte podsektorem energia elektryczna)	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze energii w podsektorze ropy naftowej	4	Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych URE (OSP oraz czterej najwięksi przedsiębiorcy posiadający koncesję na dystrybucję, wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek paliw ciekłych oraz na obrót paliwami ciekłymi)	

<p>Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze energii w podsektorze gazu</p>	<p>22</p>	<p>Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych URE (OSP, OSD, przedsiębiorcy dostarczający lub magazynujący gaz lub gaz ziemny oraz dziesięć największych przedsiębiorstw gazowych w rozumieniu art. 2 pkt 1 dyrektywy 2009/73/WE)</p>	
<p>Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze energii w zakresie dostaw i usług dla sektora energii oraz jednostki nadzorowane i podległe ministrowi właściwemu do spraw energii oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki złożami kopalin</p>	<p>15</p>	<p>Dane za BIP Ministra Energii: dwanaście instytutów badawczych, Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Promieniotwórczych, Agencja Rezerw Materiałowych i Prezes Wyższego Urzędu Górniczego</p>	
<p>Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze transportu w podsektorze transportu lotniczego</p>	<p>28</p>	<p>Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych ULC (czterech przewoźników lotniczych, zarządzający ośmioma największymi portami lotniczymi, piętnaście podmiotów obsługujących urzędnia pomocnicze znajdujące się w portach lotniczych oraz służba kontroli ruchu lotniczego)</p>	
<p>Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze transportu w podsektorze transportu kolejowego</p>	<p>10</p>	<p>Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych UTK (trzech największych zarządców infrastruktury kolejowej, czterech największych przewoźników kolejowych osobowych oraz trzech największych</p>	

		przewoźników kolejowych towarowych).	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze transportu w podsektorze transportu wodnego (dotyczącym transportu morskiego)	21	Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych MG MiŻŚ (założono objęcie dziesięciu największych armatorów, ośmiu portów morskich oraz trzech operatorów VTS)	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze transportu w podsektorze transportu wodnego (dotyczącym transportu śródlądowego)	0	Informacje z MG MiŻŚ.	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze transportu w podsektorze transportu drogowego	24	Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych MI (jeden zarządca dróg krajowych, szesnastu zarządców dróg wojewódzkich, dwóch operatorów systemów ITS na poziomie krajowym i pięciu w miastach). Jest możliwe poszerzenie tej grupy o zarządców dróg powiatowych i gminnych, jednak nie były brane pod uwagę w szacunkach.	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze bankowości i infrastruktury rynków finansowych	67	Szacunki oparte na załączniku do projektu ustawy oraz danych KNF (dwadzieścia największych banków, dziesięć największych banków spółdzielczych, dziesięć największych SKOK, dziesięć największych krajowych zakładów ubezpieczeń, dziesięć największych instytucji płatniczych, dwa banki państwowe, jedna giełda, PWPW, dwaj	



		operatorzy systemu obrotu i jeden kontrahent centralny).	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze zaopatrzenia w wodę pitną i jej dystrybucję	31	Przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjne na podstawie danych RCB dotyczących infrastruktury krytycznej.	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze ochrony zdrowia	253	<p>Szacunki oparte na danych z rejestrów Głównego Inspektora Farmaceutycznego, CSIOZ i MZ.</p> <p>Wyjaśnienie: Na potrzeby szacunków poczyniono następujące założenia.</p> <p>Uznano, że operatorami usług kluczowych będą podmioty lecznicze (podmioty realizujące świadczenia szpitalne), które miały więcej niż 18 000 hospitalizacji rocznie. Odpowiednio dla województw jest to:</p> <p>Dolnośląskie – 12  Kujawsko-Pomorskie – 8  Lubelskie – 8  Lubuskie – 3  Łódzkie – 8  Małopolskie – 10  Mazowieckie – 18  Opolskie – 3  Podkarpackie – 8  Podlaskie – 8  Pomorskie – 5  Śląskie – 15  Świętokrzyskie – 5  Warmińsko-mazurskie – 3  Wielkopolskie – 12  Zachodniopomorskie – 5.</p> <p>Pozostałe podmioty, które spełniały wymogi z załącznika, to NFZ, CSIOZ, pięćdziesięciu największych podmiotów</p>	

		<p>prowadzących hurtownie farmaceutyczne, pięćdziesiąt największych podmiotów prowadzących największe apteki oraz dwudziestu największych wytwórców, importerów lub dystrybutorów substancji czynnych.</p> <p>Uszczegółowienie powyższych danych, w tym doprecyzowanie informacji w zakresie faktycznej liczby podmiotów objętych niniejszą regulacją zostanie dokonane w treści uzasadnień do projektów rozporządzeń wykonawczych do ustawy definiujących progi istotności incydentu oraz wykazu usług kluczowych.</p>	
Podmioty świadczące usługi kluczowe w sektorze infrastruktury cyfrowej	8	Szacunki oparte na analizie informacji rynkowych	

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przeprowadzono ustalenia z ministerstwami, które uczestniczyły w pracach międzyresortowego zespołu roboczego ds. przygotowania ustawy (skład osobowy bazował na zespole ds. opracowania Krajowych Ram Polityki Cyberbezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej na lata 2017-2022). Organy właściwe wg. ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (właściwe działowo ministerstwa) otrzymały od Ministerstwa Cyfryzacji wykaz usług kluczowych sporządzony w oparciu o rodzaje działalności usługowych wskazane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) które mogą być świadczone co najmniej przez przedsiębiorców bądź inne podmioty, objęte zakresem ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa; rodzaje działalności usługowych dla sektora finansowego i infrastruktury rynków finansowych wynikające z ustawodawstwa unijnego; usługi z zakresu zarządu dróg, dla której nie ma określonej podklasy w rozporządzeniu w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności. W następnym etapie odbywały się konsultacje z poszczególnymi organami właściwymi zweryfikowanych przez nich list powstałych w oparciu o ww. dokumenty.

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji publicznych, opiniowania i uzgodnień międzyresortowych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Cyfryzacji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych													
Fundusz Pracy													
Narodowy Fundusz Zdrowia													
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych													
Fundusz Pracy													
Narodowy Fundusz Zdrowia													

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie generuje obciążeń finansowych dla sektora finansów publicznych.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.
--	--------------

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0	

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Brak wpływu	0	0	0	0	0	0
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe.							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.								
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>								

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem..... 2018 r.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak załączników		