|  |
| --- |
| **ODWRÓCONA TABELA ZBIEŻNOŚCI**  |
| **Jedn. red.** | **Treść przepisu krajowego** | **Uzasadnienie wprowadzenia przepisu** |
| **Art. 1** | Ustawa określa zasady:1) przesyłania drogą elektroniczną ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień publicznych oraz umów koncesji na roboty budowlane lub usługi; 2) funkcjonowania systemu teleinformatycznego służącego do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, zwanego dalej "platformą".2. Przepisy niniejszej ustawy nie naruszają przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221 i 2491 oraz z 2018 r. poz. 86 i 650). | Dyrektywa 2014/55/UE określa tylko zasady odnoszące się do ustrukturyzowanych faktur elektronicznych.Dla sprawnej realizacji zamówień publicznych niezbędne jest wprowadzenie następujących dodatkowych instrumentów:- ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych pozwalających na przeprowadzanie działań logistycznych oraz uzupełniających ustrukturyzowaną fakturę elektroniczną ze względu na specyficzne wymogi polskiego prawa (faktura korygująca),- platformy, czy centralnego systemu teleinformatycznego, umożliwiającego przesyłanie ustrukturyzowanych faktur elektronicznych i wspomnianych powyżej ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznychPonadto przepisy zostały ukształtowane tak, że wykonawcy i zamawiający mają możliwość przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych dotyczących zamówień publicznych poniżej progu 30 000 euro. |
| **Art. 2** | **Art. 2.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:1) normie europejskiej – należy przez to rozumieć normę lub normy europejskie dotyczące fakturowania elektronicznego, do których odniesienia zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej; 2) OpenPEPPOL – należy przez to rozumieć stowarzyszenie międzynarodowe z siedzibą w Brukseli, którego podstawowym celem jest zapewnienie europejskim przedsiębiorcom komunikacji elektronicznej z europejskimi podmiotami sektora publicznego w  procesach związanych z udzielaniem i realizacją zamówień publicznych;3) innym ustrukturyzowanym dokumencie elektronicznym – należy przez to rozumieć, inny niż ustrukturyzowana faktura elektroniczna, dokument elektroniczny, o którym mowa w art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570), związany z realizacją zamówień publicznych, spełniający wymagania umożliwiające przesyłanie go za pośrednictwem platformy;4) ustrukturyzowanej fakturze elektronicznej – należy przez to rozumieć fakturę elektroniczną, o której mowa w art. 2 pkt 32 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług , spełniającą wymagania umożliwiające przesyłanie jej za pośrednictwem platformy;5) wykonawcy – należy przez to rozumieć wykonawcę w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 i 2018) oraz wykonawcę w rozumieniu art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. poz. 1920);6) zamawiającym – należy przez to rozumieć zamawiającego w rozumieniu art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r.- Prawo zamówień publicznych oraz zamawiającego w rozumieniu art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi;7) zamówieniach publicznych – należy przez to rozumieć:a) zamówienia publiczne w rozumieniu art. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych, b) umowę koncesji w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi. | Definicje wprowadzają pojęcie ustrukturyzowanego dokumentu elektronicznego oraz platformy.Obie definicje obejmują instrumenty niezbędne w przekonaniu projektodawcy do zapewnienia sprawnego procesu wdrożenia przepisów dyrektywy nie tylko polskiego porządku prawnego, lecz również do praktyki działania podmiotów stosujących ustawę Prawo zamówień publicznych. Definicję ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych wprowadza się ze względu na ułatwienie realizacji ścieżki audytowej, przewidzianej w art. 106m ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług jako jednej z możliwości zapewnienia autentyczności pochodzenia, integralności treści i czytelności faktury w oparciu o udokumentowanie realizacji zamówienia publicznego np. w postaci odpowiadających sobie zamówień i protokołów odbioru dostaw towarów, czy zrealizowanych usług, czy robót budowlanych.Definicja zamówień publicznych jest zgodna z ustawą Prawo zamówień publicznych i dotyczy zarówno zamówień powyżej i poniżej progu 30 000 euro.W definicjach ustawy wprowadzane jest określenie międzynarodowego stowarzyszenia o celach niezarobkowych OpenPEPPOL, gdyż w dalszych przepisach projektu ustawy definiuje się, że minister właściwy do spraw gospodarki jest krajową jednostka nadzorującą w ramach struktur tego stowarzyszenia w Polsce. Członkostwo ministra jest niezbędne w celu umożliwienia kształtowania zasad funkcjonowania polskich punktów wymiany dokumentów w sieci teleinformatycznej OpenPEPPOL. Przepisy wewnętrzne stowarzyszenia przewidują możliwość funkcjonowania w danym państwie krajowej jednostki nadzorującej, nazywanej w wewnętrznej terminologii stowarzyszenia „władzą krajową”. |
| **Art. 3** | 1. Ustawę stosuje się do przesyłania pomiędzy wykonawcami a zamawiającymi i wykorzystywania przez nich ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, związanych z realizacją zamówień publicznych oraz umów koncesji na roboty budowlane lub usługi. 2. Przepisów ustawy nie stosuje się do:a) zamówień publicznych, o których mowa w art. 4b ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych,b) umów koncesji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o umowie koncesji na roboty budowalne lub usługi. | W przepisach art. 3 projektu ustawy przewidziano stosowanie przepisów ustawy nie tylko do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych, o czym mówi dyrektywa 2014/55/UE, lecz także ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych ułatwiających realizację i dokumentowanie zamówienia publicznego.Zgodnie z definicją platformy, wprowadzoną w art. 2 projektu ustawy, przepisy stosuje się do przesyłania za jej pośrednictwem ustrukturyzowanych faktur elektronicznych i ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych.W art. 3 wskazano ponadto w jakim zakresie nie stosuje się projektowanej ustawy w odniesieniu do ustawy Prawo zamówień publicznych. |
| **Art. 4** | 1. Zamawiający jest obowiązany odebrać od wykonawcy ustrukturyzowaną fakturę elektroniczną przesłaną za pośrednictwem platformy. 2. Wykonawca może wysłać ustrukturyzowaną fakturę elektroniczną do zamawiającego za pośrednictwem platformy. 3. W przypadku zamówień publicznych, do których nie stosuje się ustawy z 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych albo umów koncesji na roboty budowlane lub usługi, do których nie stosuje się ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, zamawiający może, w dokumentacji postępowania w sprawie udzielenia zamówienia albo postępowania w sprawie zawarcia umowy koncesji, wyłączyć stosowanie ustrukturyzowanych faktur elektronicznych.4. Zamawiający i wykonawca mogą wysyłać i odbierać inne ustrukturyzowane dokumenty elektroniczne za pośrednictwem platformy, jeżeli wyrażą na to zgodę albo do postepowania o udzielenie zamówienia ma zastosowanie art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych. | Art. 4 wdraża przepisy art. 7 dyrektywy 2014/55/UE do polskiego porządku prawnego i mówi o obowiązku zamawiających do przyjmowania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz o prawie wykonawców do przekazywania wspomnianych e-faktur do zamawiających oraz wskazuje w jakim przypadku zamawiający może w dokumentacji postępowania w sprawie udzielenia zamówienia albo postępowania w sprawie zawarcia umowy koncesji odmówić zaakceptowania zastosowania ustrukturyzowanej faktury elektronicznej (możliwość odmówienia zgody na e-fakturę dotyczy tylko zamówień do których nie stosuje się Prawa zamówień publicznych oraz ustawę o umowie koncesji na roboty budowlane lub usług. Należy to odróżnić od wyłączenia zamówień z art. 3 ust. 2 z zakresu przedmiotowego ustawy.).Ponadto art. 4 mówi o możliwości wzajemnego przesyłania pomiędzy wykonawcą a zamawiającym ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją umowy zawartej w sprawie zamówienia publicznego. |
| **Art. 5** | 1. Ustrukturyzowana faktura elektroniczna zawiera elementy, o których mowa w art. 106e i art. 106f ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług oraz:1) informacje dotyczące: a) odbiorcy płatności, b) poszczególnych pozycji faktury;2) wskazanie umowy o udzielenie zamówienia publicznego. | Art. 5 wskazuje jakie elementy musi zawierać ustrukturyzowana faktura elektroniczna w stosunku do faktury VAT, o której mowa w przepisach ustawy o podatku od towarów i usług. |
| **Art. 6** | 1. Minister właściwy do spraw gospodarki zapewnia funkcjonowanie platformy.2. Platforma umożliwia przesyłanie ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, także przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego obsługiwanego przez OpenPEPPOL.3. Zamawiający jest obowiązany do posiadania konta na platformie. 4. Wykonawca wysyła ustrukturyzowane faktury elektroniczne oraz inne ustrukturyzowane dokumenty elektroniczne wykorzystując własne konto na platformie, chyba że upoważnił do wysłania inną osobę.5. Korzystanie z platformy jest bezpłatne.6. Uwierzytelnienie użytkownika platformy następuje w sposób określony w art. 20a ust. 1 albo ust. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.8. Minister właściwy do spraw gospodarki zamieszcza na platformie dokumentację o warunkach organizacyjno-technicznych udostępniania i korzystania z platformy, zawierającą w szczególności:1) szczegółowy tryb i sposób funkcjonowania oraz korzystania z platformy;2) listę ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy;3) dokumentację dotyczącą ustrukturyzowanej faktury elektronicznej i innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, z uwzględnieniem przepisów prawa Unii Europejskiej;4) wymagania techniczne i organizacyjne konta służącego do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych. | Art. 6 mówi o zapewnieniu funkcjonowania platformy przez ministra właściwego do spraw gospodarki – w szczególności chodzi tu o zapewnienie środków finansowych na pokrycie kosztów finansowania platformy.Wprowadzenie platformy jest nadregulacją w stosunku do przepisów Dyrektywy 2014/55/UE precyzującą w jaki sposób pomiędzy wykonawcami i zmawiającymi maja być przesyłane ustrukturyzowane faktury elektroniczne i ustrukturyzowane dokumenty elektroniczne.W artykule tym mówi się także o konieczności posiadania konta przez zamawiających i wykonawców do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych. Definicja konta zostanie zawarta w przepisach wykonawczych do ustawy.Zasady funkcjonowania platformy oraz lista ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych zostanie zamieszczona na platformie wraz z dokumentacją o warunkach organizacyjno-technicznych udostępniania i korzystania z platformy, przez ministra właściwego do spraw gospodarki. |
| **Art. 7** | 1. Minister właściwy do spraw gospodarki jest członkiem OpenPEPPOL oraz jest krajową jednostką zarządzającą w ramach OpenPEPPOL, która nadzoruje wykonywanie usług z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego OpenPEPPOL w Polsce.2. Minister właściwy do spraw gospodarki może, w drodze porozumienia, powierzyć instytutowi działającemu w ramach Sieci Badawczej: Łukasiewicz, o której mowa w ustawie z dnia ………2018 r. ustawy o Sieci Badawczej: Łukasiewicz (Dz. U. z 2018 r. poz.….), realizację niektórych zadań wynikających pełnienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej roli krajowej jednostki zarządzającej w ramach OpenPEPPOL, mając na uwadze zakres działalności tego instytutu i zapewnienie efektywnego fakturowania elektronicznego w zamówieniach publicznych. 3. Instytut, o którym mowa w ust. 2, przed przystąpieniem do wykonywania powierzonych zadań, przystąpi do OpenPEPPOL. | W art. 7 wprowadzono możliwość przesyłania danych dotyczących wykonawców i zamawiających do międzynarodowego stowarzyszenia OpenPEPPOL w celu umożliwienia przekazywania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych i ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych przez podmioty umiejscowione na terenie Europejskiego Obszaru Gospodarczego za pośrednictwem punktów wymiany dokumentów w sieci teleinformatycznej OpenPEPPOL.Ze względu na powierzenie w projekcie Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa świadczenia usług punktów wymiany dokumentów wykonawcom wybranym w postepowaniu o udzielenie zamówienia publicznego niezbędne jest zobowiązanie ich do uzyskania członkostwa w stowarzyszeniu OpenPEPPOL.Przepisy art. 7 przewidują ponadto możliwość powierzenia realizacji niektórych zadań krajowej jednostki nadzorującej w ramach polskich struktur stowarzyszenia OpenPEPPOL wybranemu instytutowi należącemu do Sieci Badawczej Łukasiewicz, o czym także nie wspomina dyrektywa 2014/55/UE. |
| **Art. 8** | 1. Minister właściwy do spraw gospodarki jest administratorem przetwarzanych na platformie danych osobowych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE L. 119 z 4.05.2016 str. 1).2. Dane osobowe zgromadzone na platformie mogą być przetwarzane:1) w celu zapewnienia sprawności i rzetelności elektronicznego fakturowania, lub w celach z nim zgodnych;2) w zakresie, w jakim przetwarzanie jest konieczne do realizacji celów, o których mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679, w zakresie i trybie określonym przepisami odrębnymi.3. Do przetwarzania danych osobowych zgromadzonych na platformie nie stosuje się art. 12-22 i art. 34 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/579. 4. Minister właściwy do spraw gospodarki przekazuje OpenPEPPOL dane zamawiających i wykonawców posiadających konta na platformie, zgodnie z wymaganiami OpenPEPPOL 5. Na platformie są przechowywane ustrukturyzowane faktury elektroniczne oraz ustrukturyzowane dokumenty elektroniczne, a także dane związane z ich przesyłaniem, przez okres 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego w którym zostały wprowadzone do systemu teleinformatycznego. | Art. 8 dotyczy przetwarzania i przechowywanych danych osobowych na platformie precyzując okres i sposób przechowywania tych danych oraz reguluje przekazywanie danych do międzynarodowego stowarzyszenia OpenPEPPOL ze względu na konieczność zapewniania możliwości przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych i ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych pomiędzy podmiotami zlokalizowanymi w Polsce oraz w innych krajach Europejskiego Obszaru Gospodarczego. |
| **Art. 9** | 1. W latach 2018–2027 maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań wynikających z niniejszej ustawy wynosi 196 750 000 zł, w tym w poszczególnych latach wynosi w**:**1) 2018 r. – 96 290 000 zł;2) 2019 r. – 13 260 000 zł;3) 2020 r. – 10 900 000 zł;4) 2021 r. – 10 900 000 zł;5) 2022 r. – 10 900 000 zł;6) 2023 r. – 10 900 000 zł;7) 2024 r. – 10 900 000 zł;8) 2025 r. – 10 900 000 zł;9) 2026 r. – 10 900 000 zł;10) 2027 r. – 10 900 000 zł.2. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, na dany rok budżetowy, stosuje się mechanizm korygujący polegający na ograniczeniu kosztów rzeczowych ministra właściwego do spraw gospodarki związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy. | W art. 9 określony został maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań wynikających z niniejszej ustawy. |
| **Art. 10** | Zamawiający obowiązany jest założyć konto, o którym mowa w art. 6 ust. 3, przed upływem pierwszego określonego w umowie w sprawie zamówienia publicznego terminu zapłaty wynagrodzenia należnego wykonawcy, który upływa po dniu 17 kwietnia 2019 r. | Przepisy art. 10 określają wymóg posiadania konta na platformie przez Zamawiającego przed upływem terminu zapłaty wynagrodzenia należnego wykonawcy**.** |