

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej we współpracy z Ministerstwem Edukacji Narodowej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed – Sekretarz Stanu w MRPiPS Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Janina Suzdorf – Naczelnik Wydziału Legislacji w Departamencie Prawa Pracy MRPiPS Janina.Suzdorf@mrpips.gov.pl, tel. 22 661 15 60 Małgorzata Podgórska – główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawa Pracy w MRPiPS Malgorzata.Podgorska@mrpips.gov.pl, tel. 22 61 14 19	Data sporządzenia 08.05.2019 Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 191 § 3 i art. 195 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeksu pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.) Nr w wykazie prac RD510
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z dniem 1 września 2019 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245), która wprowadziła zmiany polegające na zastąpieniu:

- a) „klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego” – „klasyfikacją zawodów szkolnictwa branżowego”,
- b) „ośrodka doksztalcania i doskonalenia zawodowego” – „centrum kształcenia zawodowego”,
- c) „egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie” – „egzaminem zawodowym”.

W związku z tym istnieje konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. z 2018 r. poz. 2010) do przepisów ww. ustawy.

W celu zachowania spójności przepisów dotyczących przygotowania zawodowego młodocianych powyższe zmiany muszą wejść w życie z dniem 1 września 2019 r. razem ze zmianą przepisów ww. ustawy.

Projekt przewiduje dodatkowo zwiększenie stawek wynagrodzenia dla młodocianych pracowników, bowiem obecna wysokość stawek wynagrodzenia młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu powoduje trudności zarówno dla pracodawców – z pozyskaniem pracowników, jak i dla absolwentów szkół – ze znalezieniem miejsca zatrudnienia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane zmiany przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania przewidują zwłaszcza:

- 1) dostosowanie przepisów rozporządzenia do terminologii wprowadzonej przepisami ww. ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. polegają na zastąpieniu w:
 - a) § 6 ust. 2 i 3, § 8 pkt 1 oraz § 15 ust. 3 przedmiotowego rozporządzenia pojęcia „klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego” – „klasyfikacją zawodów szkolnictwa branżowego”,
 - b) § 11 ust. 2 i 3 pojęcia „egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie” – „egzaminem zawodowym”,
 - c) w § 15 ust. 2 na zastąpieniu „ośrodka doksztalcania i doskonalenia zawodowego” – „centrum kształcenia zawodowego”.
- 2) wprowadzenie przepisów przejściowych dotyczących młodocianych realizujących w dniu 1 września 2019 r. przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu, rozpoczęte przed tym dniem;
- 3) podwyższenie o 1 punkt procentowy relacji wynagrodzenia pracowników młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu w stosunku do wynagrodzenia przeciętnego w gospodarce narodowej. Wynagrodzenie to będzie wynosić:

w pierwszym roku nauki Wynagrodzenie to będzie wynosić:

 - 1) w pierwszym roku nauki – nie mniej niż 5% tj. 243,19 zł (obecnie 4% – 194,55 zł);
 - 2) w drugim roku nauki – nie mniej niż 6% tj. 291,82 zł (obecnie 5% – 243,19 zł);
 - 3) w trzecim roku nauki – nie mniej niż 7% tj. 340,46 zł (obecnie 6% – 291,82 zł)

– przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim kwartale, obowiązującego od pierwszego dnia następnego miesiąca po ogłoszeniu przez Prezesa GUS w Dzienniku Ustaw (zgodnie z komunikatem Prezesa GUS z dnia 11 lutego 2019 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w czwartym kwartale 2018 r. wynosi ono 4 863,74 zł – M.P. poz. 155).

Wynagrodzenie młodocianego odbywającego przygotowanie zawodowe w formie przyuczenia do wykonywania określonej pracy pozostawia się na obecnym poziomie, tj. nie mniej niż 4% (194,55 zł).

Efektom wprowadzonych zmian w zakresie wynagradzania młodocianych pracowników odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu ma być odbudowa prestiżu kształcenia zawodowego i włączanie wszystkich kluczowych partnerów kształcenia zawodowego w działania służące systematycznemu dostosowywaniu tego kształcenia do potrzeb rynku pracy.

Nie jest możliwe podjęcie innych niż działania legislacyjne środków interwencji w celu rozwiązania tego problemu; nowelizacja rozporządzenia jest jedynym sposobem umożliwiającym rozwiązanie ww. problemu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problematyka objęta niniejszym projektem nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracodawcy i potencjalni pracodawcy (w tym rzemieślnicy)	Przedsiębiorcy (4,2 mln zarejestrowanych podmiotów gospodarki narodowej, w tym ponad 2 mln aktywnych przedsiębiorców)	GUS – na podstawie danych z REGON	zaangażowanie pracodawców w proces kształcenia zawodowego
Pracownicy młodociani	Średniorocznie ok. 182,6 tys. młodocianych w latach 2019 - 2028	MRPiPS na podstawie danych Ministerstwa Edukacji Narodowej, GUS (w zakresie prognozowanej liczby młodocianych pracowników) oraz Ochotniczych Hufców Pracy (w zakresie liczby dofinansowań)	zwiększenie zainteresowania młodocianych w zakresie podejmowania przygotowania zawodowego w formie nauki zawodu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:

- 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.) do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz NSZZ „Solidarność”,
- 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) do Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Pracodawców Business Centre Club oraz Związku Przedsiębiorców i Pracodawców.

Ponadto projekt zostanie skierowany do zaopiniowania do Związku Nauczycielstwa Polskiego, także przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232) oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego na podstawie art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przesłany do:

1. Stowarzyszenia Prawa Pracy,
2. Polskiego Stowarzyszenia Zarządzania Kadrami,
3. Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług,
4. Krajowej Izby Gospodarczej,
5. Polskiego Forum HR,
6. Stowarzyszenia Agencji Zatrudnienia,
7. Polskiej Izby Handlu,
8. Związku Liderów Usług Biznesowych w Polsce,
9. Centrum Promocji Kobiet,

10. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,
11. Stowarzyszenia Inspektorów Pracy Rzeczypospolitej Polskiej,
12. Związku Zawodowego Pracowników Państwowej Inspekcji Pracy,
13. Federacji Inicjatyw Oświatowych,
14. Federacji Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
15. Komendy Głównej Ochotniczych Hufców Pracy,
16. Komitetu Cyfrowej Edukacji przy Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji,
17. Krajowego Forum Oświaty Niepublicznej,
18. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Dyrektorów Centrów Kształcenia Ustawicznego,
19. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Ośrodków Doksztalcania i Doskonalenia Zawodowego,
20. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Kadry Kierowniczej Oświaty,
21. Polskiej Izby Firm Szkoleniowych,
22. Polskiej Izby Książki,
23. Polskiego Towarzystwa Informatycznego,
24. Rady ds. Szkolnictwa Artystycznego,
25. Społecznego Towarzystwa Oświatowego,
26. Stowarzyszenia Dyrektorów i Nauczycieli Centrów Kształcenia Praktycznego,
27. Stowarzyszenia Dyrektorów Szkół Średnich,
28. Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Mechaników Polskich,
29. Stowarzyszenia Technicznego Odlewników Polskich,
30. Unii Metropolii Polskich,
31. Unii Miasteczek Polskich,
32. Stowarzyszenia Elektryków Polskich Zarząd Główny,
33. Towarzystwa Wiedzy Powszechnej Zarząd Główny,
34. Zarządu Głównego Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego,
35. Związku Gmin Wiejskich RP,
36. Związku Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego Branży RTV i IT,
37. Związku Miast Polskich,
38. Związku Powiatów Polskich,
39. Związku Województw RP,
40. Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Drogownictwa,
41. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji,
42. Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji,
43. Izby Gospodarczej Gazownictwa,
44. Izby Gospodarczej Hotelarstwa Polskiego,
45. Izby Gospodarczej Właścicieli Punktów Aptecznych i Aptek,
46. Izby Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej,
47. Krajowego Stowarzyszenia Pomocy Szkole,
48. Naczelnej Rady Zrzeszeń Handlu i Usług,
49. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia KIEROWCA.PL,
50. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Powiatowych i Gminnych Samorządowych Ośrodków Doskonalenia Nauczycieli,
51. Polskiej Federacji Campingu i Caravaningu,
52. Polskiej Federacji Turystyki Wiejskiej „Gospodarstwa Gościnne”,
53. Polskiej Izby Gospodarczej Rusztowań,
54. Polskiej Izby Hotelarstwa,
55. Polskiej Izby Przemysłowo – Handlowej Budownictwa,
56. Polskiej Izby Turystyki,
57. Polskiej Izby Turystyki Młodzieżowej,
58. Polskiego Związku Głuchych Zarząd Główny,
59. Polskiego Związku Niewidomych – Zarząd Główny,
60. Polskiego Stowarzyszenia na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelktualną,
61. Polskiego Towarzystwa Dysleksji,
62. Polskiego Towarzystwa Turystyczno – Krajoznawczemu,

63. Polskiego Zrzeszenia Hoteli,
64. Stowarzyszenia Księgarzy Polskich,
65. Stowarzyszenia Księgowych w Polsce,
66. Stowarzyszenia na Rzecz Kosmetologii,
67. Głównego Polskiego Związku Motorowemu,
68. Związku Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
69. Związku Pracodawców Mediów Publicznych.

Omówienie wyników tych konsultacji zostanie przedstawione w raporcie z konsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2018 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2024 (6)	2025 (7)	2026 (8)	2027 (9)	2028 (10)	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	6,9	28,3	29,7	29,6	29,4	31,3	28,0	25,6	25,7	29,2	263,7
FUS	6,9	28,2	29,6	29,5	29,3	31,2	27,9	25,5	25,6	29,1	262,7
FGŚP	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,9
Wydatki ogółem	23,0	93,6	98,4	98,0	97,4	104,0	92,8	85,0	85,3	96,7	874,3
FP	0,0	93,6	98,4	98,0	97,4	104,0	92,8	85,0	85,3	96,7	851,3
FGŚP	23,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	23,0
Saldo ogółem	-16,1	-65,4	-68,7	-68,4	-68,1	-72,6	-64,9	-59,4	-59,6	-67,6	-610,7
FUS	6,9	28,2	29,6	29,5	29,3	31,2	27,9	25,5	25,6	29,1	262,7
FP	0,0	-93,6	-98,4	-98,0	-97,4	-104,0	-92,8	-85,0	-85,3	-96,7	-851,3
FGŚP	-23,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	-22,1

Źródła finansowania	Pracodawcy Podwyższone wynagrodzenia młodocianych odbywających przygotowanie zawodowe w formie nauki zawodu będą finansowane przez pracodawców. Refundacja pracodawcom wynagrodzeń młodocianych z Funduszu Pracy dokonywana jest na zasadach określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w ramach kwot zabezpieczonych na ten cel w planie finansowym Funduszu Pracy (nie przysługuje obligatoryjnie za każdego zatrudnionego młodocianego w ramach kształcenia zawodowego). W 2019 r. koszty refundowania pracodawcom wynagrodzeń młodocianych pracowników są wyjątkowo finansowane nie z Funduszu Pracy lecz z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zgodnie z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2019 (Dz. U. z 2018 r. poz. 2435). Ww. koszty zostaną sfinansowane w ramach kwoty ujętej na ten cel w planie finansowym Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na 2019 rok i nie będą podstawą do zwiększania wydatków FGŚP ogółem na 2019 rok.
	Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Wpływ zmian w kształceniu zawodowym wprowadzanych przepisami ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw został omówiony w Ocenie Skutków Regulacji załączonej do projektu tej ustawy. Obliczeń dokonano przy następujących założeniach: – przeciętne wynagrodzenie brutto w gospodarce będzie się zmieniało zgodnie z wartościami wskazanymi w prognozie Ministerstwa Finansów (dokument „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2018 r.”),

	– liczba pracowników młodocianych będzie się zmieniać w tempie zgodnym z wartościami podanymi przez MEN oraz GUS („Prognoza ludności rezydującej dla Polski na lata 2015 – 2050”), – stosunek liczby młodocianych pracowników, za których refundacja zostanie wypłacona, w stosunku do liczby młodocianych pracowników, których planuje się objąć refundacją, pozostanie taki sam jak w latach 2017 – 2018 (79,2%), – wzrost wydatków będzie obejmował zarówno nowo zawierane umowy o dofinansowanie, jak i aneksowanie uprzednio zawartych umów.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2019 (1)	2020 (2)	2021 (3)	2022 (4)	2023 (5)	2026 (8)	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	16,1	65,4	68,7	68,4	68,1	59,4	610,7
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pracodawcy dzięki zwiększeniu wynagrodzeń młodocianym pracownikom mogą pozyskać uczniów a następnie przygotowanych do pracy pracowników.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie wynagrodzeń młodocianych pracowników może mieć wpływ na zainteresowanie absolwentów szkół podstawowych i gimnazjów do podjęcia nauki w tej formie, a tym samym szybszego wejścia tych osób na rynek pracy, w tym także młodocianych z niepełnosprawnością. Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób starszych.						
Niemierzalne	Pracodawcy, pracownicy	Nie wiadomo ilu młodocianych pracowników w następnych latach nie obejmie refundacja. Przyrost wydatków z tego tytułu dla pracodawców w odniesieniu do zatrudnionego pojedynczego pracownika wyniesie 181,92 zł w roku 2019 i 747,34 zł w roku 2020. W kolejnych latach kwota ta będzie się zwiększała (głównie z powodu wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej) do poziomu 950,39 zł w roku 2028 (łącznie byłoby to 7 780,06 zł w latach 2019 – 2028). Kwoty te jednocześnie będą dodatkowymi dochodami dla każdego z młodocianych pracowników nieobjętych refundacją.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: nie dotyczy
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Zwiększenie wynagrodzenia młodocianych pracowników może mieć wpływ na zainteresowanie absolwentów szkół podstawowych i gimnazjów do podjęcia nauki w tej formie, a tym samym szybszego wejścia tych osób na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne

☐ demografia

☐ informatyzacja

☐ sytuacja i rozwój regionalny

☐ mienie państwowe

☐ zdrowie

☐ inne: ...

Omówienie wpływu

Brak wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby przepisy projektowanego rozporządzenia weszły w życie z dniem 1 września 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot i charakter regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu. Cel, jakim jest zapewnienie zgodności przepisów rozporządzenia z ustawą z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe i ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw, zostanie bowiem osiągnięty od razu w dacie wejścia w życie zmian.

Miernikiem ewaluacji projektu w zakresie podwyższenia najniższych stawek wynagrodzenia młodocianych pracowników będzie odsetek absolwentów szkół podstawowych i gimnazjów, którzy podpisali umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

1. Prognoza ludności rezydującej dla polski na lata 2015 – 2050
<http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/ludnosc/prognoza-ludnosci/prognoza-ludnosci-rezydujacej-dla-polski-na-lata-2015-2050,8,1.html>
2. Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – październik 2018 r.
<https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>