

## UZASADNIENIE

### I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu normatywnego

Projekt rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii zmienia rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 585) zwanego dalej „rozporządzeniem dotychczasowym”.

Projekt rozporządzenia ma na celu:

- 1) dostosowaniem treści przepisów rozporządzenia do obowiązującej od dnia 1 kwietnia 2019 r. ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. poz. 534) oraz
- 2) określenie nowego wzoru książki operatora, o której mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

W związku z wejściem w życie z dniem 1 kwietnia 2019 r. ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz zmiany wymaga brzmienie dotychczasowej nazwy Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie na „Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego”. Instytut ten działa obecnie bowiem w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz. Ustawa z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz, która tworzy Sieć Badawczą Łukasiewicz składa się bowiem z Centrum Łukasiewicz oraz instytutów działających w ramach Sieci w tym ww. Instytutu.

Inną zasadniczą kwestią jest problem pojawiających się przypadków fałszowania wpisów do książki operatora a także fałszowania całych książek operatora. Od 2015 r. do 23 maja 2019 r. Instytut Mechanizacji, Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie poinformował o 69 przypadkach wszczęcia postępowania o sfalszowanie książek operatorów. Były to zarówno przypadki dopisania uprawnień jak i dokumenty sfalszowane w całości z podrobioną pieczęcią suchą oraz sfalszowanymi pieczęciami i podpisami przewodniczących komisji egzaminacyjnych. Do ujawnienia niezgodności dochodziło najczęściej podczas weryfikacji uprawnień przez służby bezpieczeństwa pracy lub przy weryfikacji uprawnień osób przystępujących do kolejnych egzaminów na uprawnienia operatora. Informacje Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie o tego typu przypadkach potwierdza Główny Inspektorat Pracy, który ujawnił od 2015 r. do połowy 2017 r. – 18 takich zdarzeń. W związku z tym istnieje potrzeba aktualizacji dotychczasowej książki operatora określonej w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Ponadto poprzez zmianę załącznika nr 2 jednocześnie spełniony zostanie, przyjęty przez Radę Ministrów dnia 28 czerwca 2018 r., wymóg dot. deregulacji stosowania pieczęci, w dokumencie rządowym pt. *„Informacja dotycząca deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców”*. Dotychczasowy załącznik nr 2 zawiera bowiem obowiązek opatrywania książki operatora pieczęcią. Nowy wzór książki operatora, w postaci karty, nie będzie zawierał takiego wymogu.

### II. Aktualny stan prawny

Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych określa wymagania bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych określonych w załączniku nr 1

do rozporządzenia. Maszyny robocze, o których mowa w załączniku nr 1 do rozporządzenia, mogą być obsługiwane wyłącznie przez osoby, które ukończyły i uzyskały pozytywny wynik sprawdzianu przeprowadzonego przez komisję powołaną przez Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego. Osoba, która uzyskała pozytywny wynik sprawdzianu otrzymuje świadectwo oraz uzyskuje wpis do książki operatora. Wzór książki operatora określa załącznik nr 2 do rozporządzenia. Książka operatora jest w formie składanej papierowej książki o określonych w opisie (znajdującym się we wzorze dotychczasowego załącznika) wymiarach i kolorystyce poszczególnych stron.

Uprawnienia w formie ww. książki operatora wydawane są zgodnie z treścią rozporządzenia dotychczasowego przez Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie, który zgodnie z nowym stanem prawnym nosi nazwę Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego.

### **III. Zakres projektowanej regulacji**

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. obejmuje zmianę:

- 1) § 23 oraz § 26 ust. 3 w zakresie brzmienia nazwy Instytutu Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie oraz
- 2) załącznika nr 2 w zakresie wzoru książki operatora.

W przypadku zmiany załącznika nr 2 wprowadzono nowy wzór książki operatora. Nowa książka operatora to forma karty plastikowej której wzór określono w załączniku do projektowanego rozporządzenia.

Osoby, które przystąpiły do sprawdzianu przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia ale nie otrzymały wpisu do książki operatora uzyskają wpis do książki operatora, która będzie miała formę plastikowej karty. Po przeprowadzonym sprawdzianie przed komisją powołaną przez Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego karta taka będzie przekazywana osobom, które uzyskały pozytywny wynik ze sprawdzianu. W przypadku ukończenia ponownego szkolenia i uzyskania przez osobę pozytywnego wyniku sprawdzianu, na inną niż dotychczas maszynę, o której mowa w załączniku nr 1 do rozporządzenia, na posiadane przez niego uprawnienie, wydawana będzie nowa książka operatora ale już w formie ww. karty plastikowej.

Posługiwanie się dotychczasowym określeniem książka operatora jest o tyle istotne, że liczba dotychczas wydanych książek operatora szacuje się na ok. 1 mln wydanych uprawnień (licząc od 1990 r.). Zachowanie dotychczasowej, jednolitej terminologii nie będzie wprowadzało zamieszania w środowisku operatorów tego typu maszyn oraz służb kontrolnych. Załącznik nr 2 będzie jasno określał nowy wzór książki operatora w formie karty.

Dotychczas uzyskane książki operatora zachowują ważność i nie będzie obowiązku wymiany ich na nowe w postaci karty plastikowej. Obowiązkowa ich wymiana, w przypadku osób nie rozszerzających swoich uprawnień, dotyczyłaby bardzo dużej liczby osób i stanowiłaby niepotrzebne obciążenie.

W efekcie nastąpi zmiana wydawanych przez Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie książek operatora, które będą stanowiły formę plastikowej karty zamiast dotychczas obowiązujących tradycyjnych papierowych książek operatora w formie składanego dokumentu.

Wszystkie książki operatora wydane do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zachowują ważność.

Dodatkowo, zgodnie z przyjętym w dniu 28 czerwca 2018 r. przez Radę Ministrów dokumentem rządowym pt. „*Informacja dotycząca deregulacji obowiązku stosowania pieczęci/pieczątek przez obywateli i przedsiębiorców*” nowe rozporządzenie w zakresie zmiany załącznika nr 2 dotyczącego nowego wzoru książki operatora nie będzie wymagało stosowania pieczęci.

#### **IV. Podleganie notyfikacji**

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, zatem nie podlega notyfikacji (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039, z późn. zm.).

#### **V. Oświadczenie o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej oraz informacja o przedstawieniu projektu właściwym organom i instytucjom UE**

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

#### **VI. Wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców**

Rozporządzenie nie będzie generować kosztów dla sektora przedsiębiorców i sektora publicznego.

Projektowana regulacja, poprzez wprowadzenie nowego wzoru książki operatora, nie będzie miała negatywnego wpływu na działalność przedsiębiorców. Może przyczynić się do łatwiejszej weryfikacji przez pracodawców posiadanych przez pracowników uprawnień.

Ponadto nowe przepisy przyczynią się do znacznego zmniejszenia ilości dokumentów mających postać papierowych książek operatora. Od momentu wejścia w życie zmienionej regulacji, książka operatora będzie miała postać karty plastikowej (jednej karty niezależnie od liczby uzyskanych przez operatora uprawnień).

#### **VII. Udostępnienie projektu w BIP RCL**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

#### **VIII. Wejście w życie**

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Termin wejścia w życie pozwoli na przygotowanie się Instytutu Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego do wydawania książek operatora zgodnie z nowym wzorem.