

## Uzasadnienie

Przyczyną wprowadzenia rozwiązań proponowanych w projekcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia programu rozwoju pod nazwą „Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2023” (dalej: „Program”) jest dostosowanie pomocy publicznej udzielanej dotychczas na podstawie Programu do wymagań zaktualizowanej średniookresowej strategii rozwoju kraju, tj. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, przyjętej uchwałą Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. (M.P. poz. 260), dalej: „SOR”. Na kształt projektu wpłynęły również uwagi Prezesa Najwyższej Izby Kontroli wskazane w informacji o wynikach kontroli „Realizacja Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2020”.

Głównym celem Programu – zgodnie z filarem „Kapitał dla rozwoju” SOR – jest wzrost innowacyjności oraz konkurencyjności polskiej gospodarki poprzez wspieranie nowych inwestycji realizowanych przez polskie i zagraniczne firmy z sektora MŚP i dużych przedsiębiorstw.

Realizacji celu głównego będą służyć następujące cele szczegółowe:

- 1) zwiększanie udziału innowacyjnych inwestycji stosujących nowoczesne technologie;
- 2) tworzenie wysokopłatnych miejsc pracy;
- 3) pomnażanie polskiego kapitału poprzez inwestycje;
- 4) stymulacja innowacyjności w polskich MŚP;
- 5) wyrównywanie międzyregionalnej luki rozwojowej.

Program w obecnym kształcie nie jest dostosowany do założeń SOR. Jego beneficjentami były głównie duże, zagraniczne przedsiębiorstwa. Polskie firmy niemal nie korzystały z pomocy publicznej w ramach Programu z uwagi na wysokość progów wspieranych inwestycji, mieszczących się zazwyczaj poza zasięgiem MŚP. Polskie projekty inwestycji, również innowacyjnych, były odrzucane głównie ze względu na niespełnianie kryterium zatrudnienia. Inwestycje zlokalizowane zostały głównie poza obszarami zagrożonymi wykluczeniem – miastami średnimi tracącymi funkcje społeczno-gospodarcze czy powiatami o wysokiej stopie bezrobocia.

Głównymi zmianami w stosunku do obecnej treści Programu są:

- 1) zdefiniowanie typów wspieranych inwestycji – podział inwestycji na Strategiczne, Innowacyjne, Centra Zaawansowanych Usług Biznesowych, Centra Doskonałości Procesów Biznesowych, Centra Wysokozaawansowanych Usług, obniżenie warunków wstępnych dla inwestycji, co pozwoli na ubieganie się o grant także innowacyjnym polskim MŚP;
- 2) zmiana kryteriów oceny inwestycji – obok kryteriów ilościowych wprowadzono kryteria jakościowe związane z oceną zgodności projektu inwestycyjnego z SOR, a także związane z lokalizacją w miastach średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, co pozwoli na wyrównywanie międzyregionalnej luki rozwojowej;

- 3) rozszerzenie wsparcia o koszty szkoleń pracowników;
- 4) usprawnienie procesu przyznawania wsparcia, całość analiz przeprowadzanych w toku procesu przyznawania grantu będzie koordynowana przez Polską Agencję Inwestycji i Handlu S.A;
- 5) usprawnienie procesu kontroli inwestycji, którym przyznano grant – podstawową formą kontroli będzie kontrola zdalna.

Program uwzględnia uwagi Prezesa Najwyższej Izby Kontroli poprzez wprowadzenie kryteriów jakościowych oceny inwestycji, które będą uwzględniane w umowach zawieranych z inwestorami i podczas kontroli (m.in. współpraca inwestora ze szkołami wyższymi, nakłady na szkolenia pracowników). Umowy przewidywać również będą konsekwencje niedotrzymania zobowiązań. Podtrzymany został obowiązek do przekazywania przez beneficjentów rocznej informacji o dokonanych w okresie sprawozdawczym płatnościach z tytułu podatków CIT, PIT, VAT oraz podatku od nieruchomości. W ramach systemu monitorowania Programu wprowadzono monitoring kryteriów jakościowych, takich jak udział projektów, w ramach których następuje współpraca z uczelniami wyższymi w ogólnej liczbie projektów uzyskujących wsparcie z Programu czy udział eksportu w sprzedaży w ramach inwestycji wspartych Programem. Innowacyjność prowadzi do zwiększania produktywności i tworzenia miejsc pracy z silnym komponentem wiedzy i techniki oraz czerpania większych zysków ze sprzedaży produktów zaawansowanych technologicznie i o rozpoznawalnych markach. Wsparcie dla innowacyjności przejawiać się będzie poprzez premiowanie jakości inwestycji – nakładów na badania i rozwój, współpracy z nauką oraz wdrażania procesów o najwyższym stopniu zaawansowania. Inwestorzy uzyskujący wsparcie zobowiązani będą do współpracy z podmiotami tworzącymi system szkolnictwa wyższego i nauki w rozumieniu ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. poz. 1668 z późn. zm.), do których należy m.in. „Sieć Badawcza: Łukasiewicz”.

Projekt uchwały jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt uchwały nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami dotyczącymi funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.