|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych na zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o zmianie niektórych innych ustaw**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rozwoju we współpracy z:Kancelarią Prezesa Rady Ministrów,Ministerstwem Klimatu,Ministerstwem Sprawiedliwości,Ministerstwem Środowiska,Pełnomocnikiem Rządu ds. Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,Ministerstwem Finansów, Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji,Ministerstwem Infrastruktury,Ministerstwem Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej,Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej,Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,Ministerstwem Aktywów Państwowych,Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi,Urzędem Zamówień Publicznych,Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów,Bankiem Gospodarstwa Krajowego, Urzędem Komisji Nadzoru Finansowego,Zakładem Ubezpieczeń Społecznych**Osoba odpowiedzialna za projekt**Minister Rozwoju**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** | **Data sporządzenia**20.05.2020**Źródło:** Inicjatywa własna (dot. COVID-19)**Nr w wykazie prac RM:**UD84 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Rozprzestrzenianie się COVID-19 oddziałuje negatywnie na aktualną sytuację gospodarczą. Zakłócenia procesów gospodarczych wywołane przez COVID-19 wpłynęły w sposób nagły i całkowicie nieprzewidywalny na pogorszenie warunków prowadzenia działalności gospodarczej.Niemalże wszystkie branże zostały dotknięte skutkami pandemii, m.in. transport, turystyka, branża gastronomiczna, hotele, branża kulturowo-rozrywkowa, branża eventowa, branża windykacyjna, produkcja i sprzedaż odzieży, produkcja urządzeń elektrycznych. Konsekwencją utraty płynności finansowej przedsiębiorców dotkniętych skutkami pandemii choroby COVID-19 będzie ograniczenie skali inwestycji w środki trwałe. Zmiany w otoczeniu spowodowane pandemią mogą prowadzić do spadku popytu na produkty przedsiębiorstw oraz problemy z pozyskaniem finansowania zewnętrznego. Spłycenie rynku kapitałowego i w konsekwencji zmniejszenie możliwości pozyskania inwestorów, poprzez m.in. emisje akcji na giełdach, może doprowadzić do utraty płynności. Będzie to szczególnie ważne dla podmiotów, którym zwiększy się zapotrzebowanie na kredyty obrotowe (np. z powodu wydłużających się okresów spłat należności przez odbiorców lub konieczności finansowania wyższych zapasów). Opisane zagrożenia powodują wzrost ryzyka wyraźnego wyhamowania wzrostu gospodarczego. Ograniczanie skali działalności, ograniczanie lub zawieszenie inwestycji w konsekwencji doprowadzi do problemów u producentów dóbr inwestycyjnych, spadku popytu na produkty przedsiębiorców, problemów z pozyskaniem finasowania, braku możliwości uregulowania zobowiązań publicznoprawnych, aż do utraty płynności. Zmiany w otoczeniu będą prowadzić do pogorszenia płynności oraz wyników finansowych przedsiębiorstw, oraz podmiotów prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, a co za tym idzie do trudności w pozyskaniu lub odnowieniu finansowania zewnętrznego. W związku z powyższym zwiększy się zapotrzebowanie na kredyty obrotowe. Utrzymanie płynności finansowej w sektorach dotkniętych ekonomicznie koronawirusem jest kluczowe do zachowania równowagi ekonomicznej gospodarki. W celu ograniczenia negatywnych skutków konieczne jest wprowadzenie szczególnych rozwiązań, umożliwiających podejmowanie działań minimalizujących skutki utraty płynności finansowej przedsiębiorców dotkniętych skutkami pandemii choroby COVID-19. Wskazuje to na potrzebę wdrożenia programu dopłat do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom, którzy znaleźli się w trudnej sytuacji z powodu pandemii COVID-19.Kłopoty związane z realizacją dotychczasowych, jak i pozyskaniem nowych kontraktów, wywołane przez okoliczności związane z COVID-19, powodują obniżanie kondycji finansowej znacznej części przedsiębiorców, w tym tych działających na rynku zamówień publicznych. Efektem pogłębiania się procesu utraty stabilności finansowej przez przedsiębiorców może być upadłość wielu z nich. Zamówienia publiczne postrzegane są jako jeden z głównych instrumentów rynkowych wsparcia przedsiębiorców w obliczu wspomnianych zagrożeń. Jednakże jego skuteczność może ulec osłabieniu na skutek obniżonej kondycji finansowej wykonawców, w związku z czym nie będą oni w stanie ponieść kosztów udziału w procedurze przetargowej, a także zapewnić finansowania niezbędnego do realizacji umowy o udzielenie zamówienia publicznego. Wskazuje to na potrzebę podjęcia działań legislacyjnych mających na celu usunięcie potencjalnych barier w dostępie wykonawców do zamówień publicznych w okresie występowania COVID-19.Problemy związane z rozprzestrzenianiem się COVID-19 dotykają również jednostki samorządu terytorialnego, które podejmują wysiłki w celu minimalizacji negatywnego wpływu pandemii na ich funkcjonowanie. Efekty walki z pandemią będą widoczne w budżetach samorządów zarówno po stronie kosztowej, wynikającej ze zwiększonych wydatków na opiekę zdrowotną, opiekę nad osobami starszymi i samotnymi, pomoc dla przedsiębiorców czy dezynfekcję, jak i po stronie przychodowej z uwagi na spadek dochodów własnych, wpływów z PIT i CIT, sprzedaży biletów, czynszów, podatku od nieruchomości. Lokalne władze obawiają się, że ubytek dochodów własnych JST może wynieść aż 10%, co oznaczałoby skurczenie się budżetów aż o 13,5 mld zł w skali kraju. W związku z tym należy podjąć działania mające na celu wsparcie budżetów jednostek samorządu w wielu aspektach – od rozluźnienia rygorów fiskalnych, przez rozwiązania płynnościowe po pozyskanie dodatkowych dochodów lub wygenerowanie oszczędności. W związku z epidemią COVID-19 w trudnej sytuacji znaleźli się kredytobiorcy. Oferowane przede wszystkim przez instytucje finansowe odraczanie terminów spłaty rat kredytów, tzw. „wakacje kredytowe”, nie spełniają w oczekiwanym zakresie swojego zadania, jakim jest pomoc tym kredytobiorcom, zwłaszcza osobom, które utraciły pracę lub inne główne źródło dochodu w wyniku epidemii. Oszacowanie liczby takich osób jest na obecny moment dość trudne. W Unii Europejskiej w I kwartale 2020 r. PKB spadło o 3,5 % (wstępne dane EUROSTAT). Przewiduje się, że w II kwartale 2020 r. spadek ten będzie jeszcze większy. Zgodnie z prognozami zawartymi w Programie Konwergencji (Aktualizacja 2020) wyraźne osłabienie aktywności gospodarczej w Polsce przełoży się na pogorszenie sytuacji na rynku pracy. Zmniejszy się liczba pracujących, spadnie dynamika nominalnych wynagrodzeń, wzrośnie bezrobocie. W efekcie prognozuje się spadek PKB w 2020 r. o 3,4 %. W związku z tym istnieje potrzeba podjęcia działań mających na celu ułatwienie dostępu do wakacji kredytowych kredytobiorcom, którzy utracili pracę lub inne główne źródło dochodu.W związku z koniecznością wprowadzenia ograniczeń, związanych bezpośrednio z rozprzestrzenianiem się COVID-19, wiele przedsiębiorstw (szczególnie z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw) spotkało się ze spadkiem obrotów gospodarczych, co w przypadku utrzymywania kosztów pracowniczych na dotychczasowym poziomie może w perspektywie kilku- lub kilkunastotygodniowej przełożyć się na utratę płynności finansowej przez przedsiębiorstwa. Szczególnie dotknięta jest branża usługowa i handlowa, gdzie koszty pracy obejmujące wynagrodzenie oraz inne związane z zatrudnieniem stanowią ponad połowę wszystkich kosztów operacyjnych. Przedsiębiorcy, których działalność charakteryzuje się wysokim udziałem funduszu płac (udział kosztów wynagrodzeń w przychodach przekracza 30 %) są bowiem szczególnie narażeni w okresie spadku popytu na oferowane przez nich towary i usługi. Istnieje potrzeba dopasowania prowadzonej działalności do obecnych uwarunkowań prawno-gospodarczych, a także zapewnienia ochrony miejsc pracy. W celu ograniczenia przez przedsiębiorców skutków wystąpienia spadku obrotów gospodarczych oraz ograniczenia do minimum ryzyka zarażenia się COVID-19 wśród pracowników, a także zachowania miejsc pracy i dotychczasowych warunków wynagradzania w wielu branżach niezbędna jest reorganizacja czasu pracy. Wprowadzone w trosce o zdrowie publiczne i bezpieczeństwo obywateli ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej niosą negatywne konsekwencje dla rozwoju gospodarczego kraju. Dlatego też należy podjąć działania, których efektem będzie zachęcenie przedsiębiorców do podjęcia działalności inwestycyjnej, niwelującej szkody, które poniosła gospodarka z powodu epidemii.Zidentyfikowano ponadto wzrost ryzyka przejęć spółek przez inwestorów zagranicznych w wyniku pogarszającej się sytuacji gospodarczej wywołanej pandemią COVID-19, wpływającą m.in. na zwiększenie ryzyka obniżenia poziomu płynności finansowej przedsiębiorstw, co jest szczególnie istotne w przypadku spółek o strategicznym znaczeniu dla zapewnienia bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego. Działania służące przeciwdziałaniu zjawisku nieuczciwej konkurencji rozpoczęła także Komisja Europejska. W związku z nadzwyczajnymi okolicznościami wynikającymi z COVID-19 istnieje potrzeba dostosowania aktów prawnych z różnych obszarów do nowego otoczenia społeczno-gospodarczego, wyjaśnienia zgłaszanych wątpliwości interpretacyjnych niektórych przepisów. Przykładowo, aktualnie z tzw. świadczenia postojowego mogą korzystać jedynie przedsiębiorcy, którzy nie podlegają ubezpieczeniu z innego tytułu. Z pomocy nie mogą zatem skorzystać przedsiębiorcy, którzy prowadzą działalność gospodarczą i jednocześnie podlegają ubezpieczeniom społecznym z innych tytułów. Co więcej, przedsiębiorca jest zobowiązany do składania co miesiąc oświadczenia o zatrudnianiu w danym miesiącu pracowników wraz z kosztami wynagrodzeń każdego z pracowników pomimo, że złożył ww. dokument we wniosku o dofinansowanie. Dokumenty zawierają zazwyczaj identyczne dane jak te złożone już raz do wniosku o dofinansowanie. Ponadto konieczność przedkładania ww. dokumentów na ostatni dzień miesiąca oznacza wydłużenie okresu wypłaty transz co ma istotne znaczenie z punktu widzenia zachowania miejsc pracy i przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID-19. Zidentyfikowano także nieefektywność procesu składania wniosków do ZUS o zwolnienie ze składek na ubezpieczenia społeczne, dopłaty do świadczenia postojowego i przyznania ulg (odroczenie płatności albo rozłożenie jej na raty). Wnioski papierowe są znacznie częściej obarczone błędami, które uniemożliwiają sprawną realizację pomocy, wymagają kontaktu z klientem i ponownego złożenia wniosku (50 % papierowych wniosków zawiera błędy, elektronicznych – 20 %[[1]](#footnote-2)). Dostosowania do obecnych warunków wymaga także ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego w zakresie poszerzenia możliwości zdalnego przeprowadzania wybranych czynności postępowania karnego, jak również Kodeks wykroczeń w zakresie penalizacji takich zachowań jak włamania na wideokonferencje i zajęcia edukacyjne on-line w celu złośliwego zakłócania ich przebiegu poprzez publiczne prezentowanie treści obscenicznych i wulgarnych oraz ochrony osób zaatakowanych zjawiskiem stalkingu w związku z wykonywaną pracą lub okolicznościami związanymi z pandemią. Dostrzeżono także problem konsultacji projektów pouczeń w procedurze cywilnej z sędziami, innymi przedstawicielami zawodów prawniczych, jak też ze specjalistami od komunikacji społecznej i językoznawstwa m.in. ze względu na panujący stan epidemii (termin na wydanie rozporządzenia w sprawie wzorów pouczeń mija 7 sierpnia 2020 r.). Ponadto, drukowanie pouczeń przez sądy w każdym przypadku, gdy ustawa tego wymaga, wiązać się będzie ze znacznym nakładem pracy i kosztami materiałowymi, mimo że mogą być one niedostosowane do realnej sytuacji procesowej stron.W wyniku trwającej pandemii COVID-19 wiele spółek akcyjnych i komandytowo-akcyjnych znalazło się w trudnej sytuacji ekonomicznej. Wiele z nich ogłosiło upadłość, co spowodowało konieczność przeprowadzenia dematerializacji akcji. Wiąże się to z przeprowadzeniem wielu czynności przez spółkę oraz nakłada na nią koszty, które, zwłaszcza w przypadku spółek o rozdrobnionym akcjonariacie, mogą być bardzo wysokie. Tymczasem bardzo często w przypadku ogłoszenia upadłości przez spółkę dochodzi do zakończenia bytu jej osoby prawnej i środki przeznaczane na dematerializację akcji mogłyby być użyte do zaspokojenia wierzycieli. W czasie trwającej pandemii i związanych z nią negatywnych skutków dla gospodarki utrzymywanie obciążeń spółek związanych z dematerializacją akcji nie wydaje się zasadne.Szerzenie się koronawirusa SARS-CoV-2 wywołuje negatywne skutki ekonomiczne, w wyniku których wiele podmiotów gospodarczych będzie wymagało w najbliższym czasie podjęcia szybkich czynności restrukturyzacyjnych. Oznacza to konieczność uproszczenia postępowania restrukturyzacyjnego z zachowaniem jego maksymalnej efektywności. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W celu poprawy sytuacji przedsiębiorców dotkniętych skutkami rozprzestrzeniania się koronawirusa powodującego chorobę COVID-19, utrzymania płynności finansowej przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą w zakresie szczególnie narażonym na straty ekonomiczne związane z epidemią, ochrony miejsc pracy i minimalizacji innych negatywnych skutków epidemii, proponuje się podjęcie prac legislacyjnych w formie ustawy, wdrażającej kolejnych kilkadziesiąt rozwiązań. Projekt stanowi kontynuację wcześniej podjętych inicjatyw legislacyjnych mających na celu poprawę sytuacji przedsiębiorców dotkniętych skutkami COVID-19[[2]](#footnote-3). Zaproponowane zmiany mają też na celu wsparcie budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz utrzymanie ciągłości procesu inwestycyjnego.1. **Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych**

Jednym z celów projektowanej ustawy jest wprowadzenie zasad stosowania dopłat do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn zm.) oraz podmiotom prowadzącym działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, którzy znaleźli się w trudnej sytuacji finansowej w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych wynikających z rozprzestrzeniania się zakażeń wirusem SARS-CoV-2, powodującym chorobę zakaźną, zwaną dalej „COVID-19”, na podstawie umów zawartych do dnia 31 grudnia 2020 r. Dopłaty do oprocentowania będą stosowane do kredytów obrotowych odnawialnych i nieodnawialnych, udzielanych w złotych, w celu zapewnienia płynności finansowej, w szczególności krótkoterminowej i średnioterminowej, utraconej lub zagrożonej utratą w związku z COVID-19. Dopłaty będzie stosować się do kredytów udzielonych na podstawie umów kredytu zawartych od dnia wejścia w życie ustawy a także do kredytów udzielonych przed dniem wejścia w życie ustawy, jeżeli umowy te zostaną dostosowane do warunków określonych w ustawie. Wdrożenie dopłat do oprocentowania kredytów bankowych umożliwi przetrwanie najtrudniejszego okresu przedsiębiorcom. Przepisy projektu ustawy regulują zasady stosowania dopłat do oprocentowania kredytów, udzielanych przez banki kredytujące, na zapewnienie płynności lub w przypadku zagrożenia jej utraty, przedsiębiorcom dotkniętym skutkami pandemii choroby COVID-19.1. **Ułatwienia w realizacji zamówień publicznych**

Efektywne wykorzystanie instrumentu wsparcia przedsiębiorców w postaci zamówień publicznych wymaga dostosowania niektórych elementów procesu udzielania zamówienia publicznego do zmian warunków społeczno – gospodarczych wywołanych COVID-19. Kluczowe znaczenie ma wprowadzenie rozwiązań pozwalających na obniżenie kosztów udziału wykonawców w procedurach przetargowych, a także poprawę ich płynności finansowej na etapie realizacji umowy o udzielenie zamówienia publicznego.Projekt zawiera następujące propozycje:1. Zniesienie obowiązku żądania wadium w postępowaniach o szacunkowej wartości powyżej progów unijnych.
2. Wprowadzenie obowiązku zapłaty wynagrodzenia w częściach lub udzielania zaliczek w przypadku dłuższych umów o udzielenie zamówienia publicznego, z wyjątkiem zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa.
3. Obniżenie dopuszczalnej wysokości zabezpieczenia należytego wykonania umowy.
4. Ograniczenie dopuszczalności dokonywana potrąceń kar umownych z wynagrodzenia wykonawcy lub innej przysługującej mu wierzytelności, a także dochodzenia przez zamawiających zaspokojenia z zabezpieczenia należytego wykonania umowy.
5. Wstrzymanie rozpoczęcia lub zawieszenie biegu terminu przedawnienia roszczeń zamawiających z tytułu kar umownych oraz terminu ważności zabezpieczenia należytego wykonania umowy,
6. Odejście od fakultatywności dokonywania zmiany umowy na rzecz jej obligatoryjności, w sytuacji gdy zamawiający stwierdzi, że okoliczności związane z COVID-19 wskazane przez wykonawcę mają wpływ na należyte wykonanie umowy.
7. Rezygnacja z obowiązku zamieszczania ogłoszenia o zamówieniu w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie zamawiającego (obowiązkowe pozostanie zamieszczenie tego ogłoszenia na stronie internetowej).

Regulacje dot. zniesienia obowiązku żądania wadium w niektórych postępowaniach; wprowadzenia obowiązku zapłaty wynagrodzenia w częściach; ograniczenia dopuszczalności dokonywania potrąceń kar umownych będą zachęcały do startu w przetargach. Można więc oczekiwać większej ilości ofert. Badania naukowe potwierdzają, że większa ilość ofert ma pozytywny wpływ na to, jakie środki strona publiczna musi przeznaczyć na dane zamówienie (generuje oszczędności). Różne szacunki wskazują, że jedna oferta więcej w przetargu to około 3-5% mniej wydanych publicznych pieniędzy w danym zamówieniu.Propozycje zmian legislacyjnych przewidzianych w projekcie powinny przyczynić się do zmniejszenia kosztów udziału przedsiębiorców w postępowaniach oraz powinny wpłynąć korzystnie na płynność finansową wykonawców. Efektem powinno być również zwiększenie dostępu do rynku zamówień publicznych w okresie występowania COVID-19 dla wykonawców, w szczególności tych należących do sektora MŚP.1. **Pakiet osłonowy dla samorządów (Tarcza samorządowa)**

Projekt ma na celu wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w walce z konsekwencjami rozprzestrzeniania się koronawirusa powodującego chorobę COVID-19. W tym celu projekt zawiera następujące propozycje: 1. Wsparcie budżetów jednostek samorządu terytorialnego (JST) poprzez:
2. wprowadzenie w 2020 r. możliwości nierównowagi strony bieżącej budżetu JST dodatkowo o wartość planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19,
3. złagodzenie w 2020 r. reguły fiskalnej ograniczającej zadłużenie o kwotę faktycznego ubytku w dochodach podatkowych jednostki wynikającym z wystąpienia epidemii COVID-19,
4. wprowadzenie możliwości przekazywania w 2020 r. rat części oświatowej, wyrównawczej, równoważącej i regionalnej subwencji ogólnej w terminach wcześniejszych,
5. wprowadzenie możliwości przesunięcia na kolejne miesiące wpłat do budżetu państwa dokonywanych przez jednostki o ponadprzeciętnych dochodach podatkowych - raty wpłat przypadające w maju i czerwcu 2020 r. będą mogły zapłacić w drugim półroczu 2020 r.,
6. zwiększenie dochodów samorządu powiatowego z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa z 25% do 50% wpływów w okresie od 1 maja do 31 grudnia 2020 r.,
7. uelastycznienie wydatkowania środków z tzw. „funduszu korkowego” w 2020 r. - możliwość przeznaczenia tych środków na działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz wywołanych nim sytuacji kryzysowych,
8. pokrycie części kosztów związanych z wydawaniem decyzji o warunkach zabudowy poprzez zwiększenie opłaty skarbowej za wydawanie tej decyzji dla osób innych niż właściciel lub użytkownik wieczysty,
9. wydłużenie do 30 czerwca 2021 r. terminu na osiągnięcie minimalnej liczby punktów ładowania i tankowania CNG oraz zaliczenie do liczby planowanych punktów ładowania CNG, liczby takich punktów zlokalizowanych na obszarze gminy w dniu wejścia ustawy w życie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.
10. Umożliwienie kontynuowania przygotowania inwestycji infrastrukturalnych, w tym budowlanych poprzez cyfryzację procedur planistycznych.
11. Wprowadzenie możliwości jednostronnej, czasowej zmiany przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, w tym prezydenta miasta na prawach powiatu zadań dotychczas wykonywanych przez pracownika (wymagana będzie zgoda pracownika w przypadku kobiety w ciąży, pracownika opiekującego się dzieckiem do ukończenia przez nie 4 roku życia, osoby będącej jedynym opiekunem dziecka w wieku do 15 lat).
12. Usprawnienie funkcjonowania geodezji.
13. Wsparcie dla kredytobiorców spłacających kredyty na podstawie *ustawy z dnia 30 listopada 1995 r. o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych* (zawieszenie spłaty kredytu na okres nie dłuższy niż 2 kwartały) oraz osób uprawnionych do otrzymania dodatku mieszkaniowego na podstawie *ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych* (wprowadzenie możliwości przyznania go z mocą wsteczną, w przypadku złożenia wniosku w terminie 30 dni od dnia zakończenia obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii).
14. Wydłużenie o sześć miesięcy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, których ważność upływa w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii pod warunkiem wniesienia proporcjonalnej opłaty za wydanie zezwolenia.
15. **Ochrona przed przejęciem spółek przez podmioty spoza UE/EOG**

Jednym z elementów projektu jest wprowadzenie tymczasowych (na okres 24 miesięcy), kompleksowych ram kontroli działań, które mogłyby zagrozić zapewnieniu bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego przez podmioty spoza obszaru UE oraz EOG, w związku z pogarszającą się sytuacją gospodarczą wywołaną pandemią COVID-19. Projektowane rozwiązania są zgodne ze stanowiskiem UE akcentującym zasadność wzmocnienia ochrony spółek pochodzących z państw członkowskich poprzez blokowanie tego rodzaju przejęć. Ochrona ma dotyczyć przedsiębiorcy z siedzibą w Rzeczypospolitej Polskiej, który:1. jest spółką publiczną, lub
2. posiada mienie, które zostało ujawnione w jednolitym wykazie obiektów, instalacji, urządzeń i usług wchodzących w skład infrastruktury krytycznej, o którym mowa w art. 5b ust. 7 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym, lub
3. opracowuje lub modyfikuje oprogramowanie: do sterowania elektrowniami, sieciami lub obsługą obiektów lub systemów zaopatrzenia w energię elektryczną, gaz, paliwo, olej opałowy lub ciepło sieciowe, lub do zarządzania, kontrolowania i automatyzacji instalacji zaopatrzenia w wodę pitną lub oczyszczania ścieków, lub służące do obsługi urządzeń lub systemów wykorzystywanych do transmisji głosu i danych lub do przechowywania i przetwarzania danych, lub do obsługi urządzeń lub systemów wykorzystywanych do zaopatrzenia w gotówkę, płatności kartą, transakcji konwencjonalnych, do rozrachunku papierów wartościowych i transakcji pochodnych lub zarządzania nimi lub do świadczenia usług ubezpieczeniowych, lub do obsługi szpitalnych systemów informacyjnych, do obsługi urządzeń i systemów wykorzystywanych w sprzedaży leków na receptę oraz do obsługi laboratoryjnego systemu informacyjnego lub testów laboratoryjnych, lub do obsługi urządzeń lub systemów używanych w transporcie pasażerów lub towarów drogą powietrzną, kolejową, morską lub żeglugą śródlądową, transportem drogowym, transportem publicznym lub w logistyce, lub do obsługi urządzeń lub systemów wykorzystywanych przy zaopatrywaniu w żywność, lub świadczy usługi gromadzenia lub przetwarzania danych w chmurze obliczeniowej, lub
4. prowadzi działalność gospodarczą, której przedmiotem jest wytwarzanie energii elektrycznej, lub produkcja benzyn silnikowych lub oleju napędowego, lub transport rurociągowy ropy naftowej, benzyn silnikowych lub oleju napędowego, lub magazynowanie i przechowywanie benzyn silnikowych, oleju napędowego, gazu ziemnego, lub podziemne magazynowanie ropy naftowej lub gazu ziemnego, lub produkcja chemikaliów, nawozów oraz wyrobów chemicznych, lub wytwarzanie i obrót materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją oraz wyrobami technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, lub regazyfikacja lub skraplanie gazu ziemnego, lub przeładunek ropy naftowej i jej produktów w portach morskich, lub dystrybucja gazu ziemnego lub energii elektrycznej, lub przeładunek w portach o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich, lub działalność telekomunikacyjna, lub przesyłanie paliw gazowych, lub produkcja renu, lub wydobywanie i przerób rud metali wykorzystywanych do wytwarzania materiałów wybuchowych, broni i amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, lub produkcja urządzeń, instrumentów oraz wyrobów medycznych, lub produkcja leków i pozostałych wyrobów farmaceutycznych, lub obrót paliwami gazowymi i gazem z zagranicą, lub wytwarzanie lub przesyłanie lub dystrybucja ciepła, lub przeładunek w portach śródlądowych, lub przetwórstwo mięsa, mleka, zbóż oraz owoców i warzyw.

Ochroną zostaną objęte podmioty, których przychód ze sprzedaży i usług przekroczył na terytorium RP, w którymkolwiek z dwóch lat obrotowych poprzedzających zgłoszenie, równowartość 10 mln euro.Za naruszenie projektowanych przepisów będzie obowiązywała niższa niż w obecnie obowiązujących przepisach ustawy o kontroli niektórych inwestycji kara grzywny. Niższe w stosunku do obecnych kary są uzasadnione tym, że obowiązek zawiadomienia będzie dotyczył co do zasady inwestycji o mniejszej wartości niż dotychczas kontrolowane na podstawie przepisów ustawy. Zagrożenie karą pozbawienia wolności od 6 miesięcy do 5 lat pozostaje bez zmian w stosunku do obecnych regulacji. Kara grzywy i pozbawienia wolności może być orzeczona łącznie.1. **Ułatwienie dostępu do wakacji kredytowych**

Projekt przewiduje wprowadzenie jasnych i transparentnych zasad zawieszenia wykonania umowy kredytowej. Istotą rozwiązania jest zawieszenie obowiązku dokonywania płatności, do których kredytobiorca zobowiązany jest na podstawie zawartej umowy (zarówno części kapitałowej, jak i odsetkowej raty). W tym okresie kredytodawca nie może pobierać żadnych innych opłat, za wyjątkiem świadczeń pieniężnych, które wynikają z posiadanych przez kredytobiorcę ubezpieczeń powiązanych z umową kredytu. Maksymalny termin zawieszenia wykonania umowy będzie wynosił 3 miesiące. Okres kredytowania, jak i wszystkie terminy przewidziane w umowie kredytu, ulegną stosownemu przedłużeniu o okres zawieszenia. Przedmiotowe zawieszenie będzie przysługiwało kredytobiorcy, który po dniu 13 marca 2020 r. utracił pracę lub inne główne źródło dochodu.Dysponentem uprawnienia do zawieszenia wykonania umowy jest wyłącznie kredytobiorca, a kredytodawca jest związany decyzją kredytobiorcy. Pozwoli to na szybkie rozpatrzenie wniosku oraz na elastyczny dobór okresu zawieszenia według wyboru kredytobiorcy. Zawieszenie wykonania umowy będzie następowało ze skutkiem ex lege z chwilą doręczenia kredytodawcy wniosku. W terminie 14 dni od doręczenia wniosku, kredytodawca zobowiązany będzie przekazać kredytobiorcy potwierdzenie jego otrzymania oraz poinformować o wysokości opłat z tytułu umów ubezpieczenia. W zakresie przedmiotowym uprawnienie zostanie ograniczone do umów, które zostały zawarte przed 13 marca 2020 r. i co do których zakończenie okresu kredytowania przypada po upływie 6 miesięcy od daty 13 marca 2020 r. Natomiast w przypadku, w którym kredytobiorca posiada kilka kredytów tego samego rodzaju (np. dwa kredyty waloryzowane do CHF) u danego kredytodawcy, przepisy ograniczają możliwość skorzystania z uprawnienia do zawieszenia umowy, tylko w stosunku do jednego z nich, wedle wyboru kredytobiorcy. 1. **Dostosowanie rynku pracy do wyzwań COVID-19**

W projekcie przewidziane zostały rozwiązania, które m.in. mają wesprzeć pracodawców, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19:1. Umożliwienie udzielenia przez pracodawcę pracownikowi, w terminie wskazanym przez pracodawcę, urlopu wypoczynkowego niewykorzystanego w poprzednich latach kalendarzowych, w wymiarze do 30 dni urlopu.

Projektowane rozwiązanie ma m.in. zapobiec kumulacji urlopów niewykorzystanych za zaległe lata oraz urlopów nabytych w bieżącym roku kalendarzowym.1. Umożliwienie obniżenia wymiaru czasu pracy pracownika lub objęcie pracownika przestojem ekonomicznym w przypadku istotnego wzrostu obciążenia wynagrodzeń u pracodawcy.

Projektowany przepis zapobiegnie negatywnym skutkom gospodarczym związanym z rozprzestrzenianiem się COVID-19, w tym przede wszystkim poprawi płynność finansową przedsiębiorstw, zapewni ochronę miejsc pracy i dochodów pracowników. Przedkładana propozycja obok zapobieżeniu zwolnieniom pracowników, zabezpiecza również ich podstawowy dochód i gwarantuje stabilność zatrudnienia w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. 1. Rozszerzenie możliwości wprowadzenia zmian w organizacji i warunkach pracy również do sytuacji istotnego wzrostu obciążenia funduszu wynagrodzeń.

Projektowana regulacja zapewni pracodawcom dodatkową elastyczność wymaganą w czasach dekoniunktury, dopasowania prowadzonej działalności do obecnych uwarunkowań prawno-gospodarczych. Zwiększenie elastyczności poprzez możliwość wydłużenia dobowego wymiaru czasu pracy pozwoli przedsiębiorcom na zachowanie dotychczasowej liczby etatów, a części firmom (szczególnie produkcyjnym) także na wygenerowanie oszczędności.1. Doprecyzowanie zasad wykonywania pracy zdalnej.

Projektowane doprecyzowanie ma na celu zapewnienie równego traktowania pracowników i zapobiec ewentualnym nadużyciom m.in. polegającym na tym, że osoby które nie mają warunków do wykonywania pracy zdalnej korzystają z tego statusu.1. Ograniczenie wysokości odpraw i odszkodowań lub innego świadczenia pieniężnego wypłacanego przez pracodawcę pracownikowi w związku z rozwiązaniem umowy o pracę, umowy agencyjnej, umowy zlecenia, innej umowy o świadczenie usług do kwoty 10-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Projektowana zmiana ma mieć zastosowanie w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, w przypadku wystąpienia u pracodawcy spadku obrotów gospodarczych lub istotnego wzrostu obciążenia funduszu wynagrodzeń. 1. Możliwość zawieszenia niektórych obowiązków dot. zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i innych funduszy mających socjalny charakter, w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19, w przypadku wystąpienia u pracodawcy określonego spadku obrotów gospodarczych lub istotnego wzrostu obciążenia funduszu wynagrodzeń.

Projektowana regulacja umożliwi pracodawcy, w okresie trwającej pandemii COVID-19, przeznaczenie zaoszczędzonych w ten sposób środków na utrzymanie miejsc pracy.1. Umożliwienie wypowiedzenia umów o zakazie konkurencji w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Projektowana regulacja zapewni pracodawcom, zleceniodawcom, zamawiającym uprawnienie do jednostronnego wypowiedzenia umowy o zakazie konkurencji obowiązującym po ustaniu danego stosunku prawnego, przez to wraz z wygaśnięciem umowy wygaśnie ich zobowiązanie do zapłaty odszkodowania ponad okres trwania umowy. 1. **Pozostałe rozwiązania**

Projekt zawiera również kilkadziesiąt innych propozycji, związanych z dostosowaniem różnych przepisów do wyzwań związanych z COVID-19, w tym m.in. następujące rozwiązania:1. Umożliwienie otrzymania wsparcia z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przez te podmioty, które pomimo spadku obrotów gospodarczych w następstwie COVID-19, nie zdecydowały się na objęcie pracowników przestojem ekonomicznym, przestojem wynikającym z art. 81 Kodeksu pracy oraz obniżeniem wymiaru czasu pracy.
2. Rozszerzenie grupy przedsiębiorców uprawnionych do tzw. świadczenia postojowego o tych, którzy podlegają ubezpieczeniu z innego tytułu i jednocześnie opłacali składki na ubezpieczenie społeczne z tytułu wykonywania działalności gospodarczej.
3. Wprowadzenie możliwości składania wniosków do ZUS o udzielenie ulgi w spłacie należności z tytułu składek, świadczenie postojowe, zwolnienie z opłacania składek wyłącznie w formie elektronicznej – rozszerzona zostanie przy tym możliwość podpisywania wniosków o sposób potwierdzania pochodzenia oraz integralności danych udostępniony bezpłatnie przez ZUS w systemie teleinformatycznym co znacząco ułatwi składanie wniosków elektronicznych.
4. Ograniczenie liczby oświadczeń dot. zatrudniania i kosztów wynagrodzeń w procedurze ubiegania się o dofinansowanie wynagrodzeń w celu przyspieszenia procesu ich wypłaty – dokonywanie wypłat będzie następowało na podstawie już raz złożonego wraz z wnioskiem zestawienia, z zachowaniem obowiązku poinformowania o zmianie danych.
5. Ujednolicenie zasad obliczania terminów, od których liczy się spadek obrotów jako przesłanka decydująca o możliwości skorzystania ze wsparcia - umożliwienie porównania obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 31 grudnia 2019 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy.
6. Przesunięcie terminu płatności opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości Skarbu Państwa i nieruchomości jednostek samorządu terytorialnego za rok 2020 na dzień 31 stycznia 2021 r. oraz zmniejszenie obciążeń przedsiębiorców, jak również organizacji pozarządowych i państwowych osób prawnych, wynikających z zawartych umów użytkowania wieczystego, których kondycja finansowa uległa istotnemu pogorszeniu w związku z COVID-19.
7. Upoważnienie rady gminy do uchwalenia zwolnienia z opłaty w 2020 r. za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży bądź przedłużenia terminu na jej wniesienie. Uznaniu organu gminy pozostawione będzie, czy z tego upoważnienia skorzysta, biorąc pod uwagę sytuację finansową gminy związaną z epidemią COVID -19 oraz kondycję finansową przedsiębiorców działających w branży restauracyjnej na terenie gminy, ale także konieczność pozyskiwania przez gminę środków na finansowanie działań związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i profilaktyką w tym zakresie.
8. Automatyczne przedłużenie ważności certyfikatów wydanych na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii do 60 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii oraz zawieszenie terminu złożenia przez instalatora egzaminu, który to powinien być zdany przez instalatora, nie później niż w terminie 12 miesięcy od dnia ukończenia szkolenia podstawowego.
9. Zapewnienie, mimo trwającego stanu epidemii, możliwości sprawdzenia kwalifikacji osób do obsługi urządzeń technicznych, w branżach kluczowych dla zapewnienia środków do życia i zdrowia ludzi (nie będzie powoływana komisja kwalifikacyjna, a egzamin przeprowadzi jednoosobowo egzaminator powołany przez organ właściwej jednostki dozoru technicznego, możliwe będzie przeprowadzenie egzaminu zdalnego).
10. Uszczegółowienie i uzupełnienie zapisu dotychczasowego dotyczącego legalizacji ponownej w Prawie o miarach. Umożliwienie w 2020 r. organom administracji miar odraczania terminu dokonania legalizacji i zezwalania na dalsze użytkowanie przyrządów pomiarowych, wobec których dokonano takiego odroczenia przez okres nie dłuższy niż 12 miesięcy, również wobec przyrządów pomiarowych, wprowadzonych do obrotu lub użytkowania po dokonaniu oceny zgodności. Ponadto, wydłużenie do nie dłużej niż 12 miesięcy okresu po którym gazomierze miechowe powinny być zgłaszane do legalizacji ponownej dla gazomierzy, które powinny zostać wymienione w 2020 r.
11. Rozwiązania zapewniające ciągłość funkcjonowania Polskiego Centrum Akredytacji – możliwość rozliczenia ewentualnej straty netto poniesionej w 2020 r. poprzez zmniejszenie funduszu podstawowego, uprawnienie dla Dyrektora PCA do odroczenia lub rozłożenia na raty należności z tytułu opłat związanych z akredytacją.
12. Zmiany zachęcające przedsiębiorców do inwestycji, w tym m.in. zmiana definicji „nowej inwestycji”, która umożliwi skorzystanie z pomocy publicznej inwestycjom polegającym na nabyciu aktywów należących do zakładu, który został zamknięty lub zostałby zamknięty, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym aktywa nabywane są przez przedsiębiorcę niezwiązanego ze sprzedawcą i wyklucza się samo nabycie akcji lub udziałów przedsiębiorstwa.
13. Umożliwienie podmiotom zaangażowanym w realizację umów offsetowych zawartych na podstawie ustawy offsetowej z 1999 r. na ewentualną modyfikację, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, sposobu i terminu realizacji umowy offsetowej w przypadku wystąpienia trudności w realizacji umowy spowodowanych epidemią COVID-19.
14. Zmiana w ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych ma na celu ułatwienie dużym przedsiębiorcom możliwości pomocy swoim mniejszym dłużnikom poprzez uwolnienie dłużników z sektora MŚP od ewentualnych negatywnych podatkowych skutków wydłużenia terminu płatności przez dużych przedsiębiorców.
15. Zmiana w zakresie ustawy z dnia 20 czerwca 2000 r. Prawo własności przemysłowej mająca na celu umożliwienie wydawania przez Urząd Patentowy uprawnionym dokumentów potwierdzających udzielenie praw wyłącznych i dowodów pierwszeństwa w formie elektronicznej, co jak dotąd nie jest możliwe.
16. Zmiana w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne mająca na celu określenie, że możliwości zaprzestania dostaw paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła przez dostawców paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła nie stosuje się do odbiorców najbardziej wrażliwych, tj. odbiorców w gospodarstwach domowych oraz tych, którym wstrzymano prowadzenie działalności na podstawie przepisów ogólnych.
17. Dostosowanie niektórych przepisów dot. podatków dochodowych do wyzwań związanych z COVID-19:
* uregulowanie, że w przypadku schematu podatkowego transgranicznego terminy wskazane w dziale III rozdziału 11a ustawy Ordynacja podatkowa nie rozpoczynają się a rozpoczęte podlegają zawieszeniu w okresie od dnia 31 marca 2020 r. do trzydziestego dnia następującego po dniu odwołania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19,
* rozszerzenie zakresu darowizn podlegających odliczeniu od podstawy obliczenia podatku dochodowego, w tym na darowizny przekazane na rzecz domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych w tym z usługami opiekuńczymi, ośrodków wsparcia, rodzinnego domu pomocy, domu pomocy społecznej,
* ułatwienia w skorzystaniu z tzw. ulgi na złe długi przy zatorach płatniczych przez podatników ponoszących negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19, w tym wprowadzenie ulgi dla podatników, którzy na 2020 r. wybrali uproszczoną formę wpłacania zaliczek na podatek dochodowy,
* umożliwienie odliczenia przez podatników, w tym podatników prowadzących działalność gospodarczą (na ogólnych zasadach przy zastosowaniu skali podatkowej lub liniowej 19% stawki podatku), darowizn rzeczowych w formie komputerów (zdatnych do użytku i nie starszych niż 3 lata) przekazanych od 1 stycznia 2020 do 30 września 2020 r. wskazanym podmiotom, m.in. placówkom oświatowym,
* umożliwienie zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów kosztu wytworzenia lub ceny nabycia rzeczy lub praw, które następnie podatnik przekaże w formie darowizny, w terminie od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 30 września 2020 r., np. na przeciwdziałanie COVID-19 podmiotom wykonującym działalność leczniczą, albo placówce oświatowej,
* wyłączenie z przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej wartości darowizn otrzymanych od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 30 września 2020 r. przez placówki medyczne (m.in. szpitale) oraz placówki oświatowe, w związku z COVID-19, które nie podlegają z tytułu otrzymanych darowizn podatkowi od spadków i darowizn,
* umożliwienie podatnikom uwzględniania w kosztach uzyskania przychodów kar umownych i odszkodowań zapłaconych, jeżeli wada dostarczonych towarów, wykonanych robót i usług oraz zwłoka w dostarczeniu towaru wolnego od wad lub zwłoka w usunięciu wad towarów albo wykonanych robót i usług, powstała w związku ze stanem zagrożenia epidemicznego lub stanem epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19,
* umożliwienie zastosowania przepisów w zakresie przerwy w prowadzeniu działalności gospodarczej do podatników korzystających z opodatkowania w formie karty podatkowej, którzy z uwagi na wprowadzony z powodu COVID-19 przez władze publiczne czasowy zakaz prowadzenia działalności gospodarczej, nie mogą jej prowadzić. Wprowadzany przepis zwalnia podatników z obowiązku zawiadamiania naczelnika urzędu skarbowego o okresie przerwy w prowadzeniu działalności gospodarczej. W efekcie tej zmiany, z mocy prawa, podatnicy opodatkowani kartą podatkową nie będą obowiązani do zapłaty podatku dochodowego za okres nieprowadzenia działalności gospodarczej spowodowany wprowadzonym zakazem jej prowadzenia,
* zaniechanie ustalania przychodu od przekazywanych Agencji Rozwoju Przemysłu skarbowych papierów wartościowych na dofinansowanie zadań związanych z COVID-19.
1. Rozszerzenie zakresu przedmiotowego przeznaczenia środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym m.in. uregulowanie, że podmioty, które poniosły wydatki w związku z realizacją zadań związanych ze zwalczaniem zakażenia, zapobieganiem rozprzestrzenianiu się, profilaktyką oraz zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych, choroby COVID-19 będą mogły otrzymać zwrot wydatków z tego Funduszu.
2. Usprawnienie procesu wdrożenia programu Pracowniczych Planów Kapitałowych (PPK) przez jednostki wchodzące w skład sektora finansów publicznych, w tym jednostki samorządu terytorialnego poprzez doprecyzowanie, że do umów o zarządzanie PPK oraz umów o prowadzenie PPK nie stosuje się reżimu ustawy - Prawo zamówień publicznych w przypadku, gdy wartość zamówienia jest niższa niż progi unijne określone w tej ustawie oraz poprzez wprowadzenie możliwości, aby wójt, burmistrz, prezydent miasta (jako organ zarządzający gminy), zarząd powiatu (jako organ zarządzający powiatu) albo zarząd województwa (jako organ zarządzający województwa) mógł dokonać wyboru instytucji finansowej, z którą zostaną zawarte umowy o zarządzanie PPK, w imieniu podmiotów zatrudniających będących jednostkami organizacyjnymi danej jednostki samorządu terytorialnego.
3. Dotychczasowa regulacja pozwalająca na zmniejszenie zatrudnienia oraz możliwość wprowadzenia ograniczeń skutkujących mniej korzystnymi warunkami zatrudnienia pracowników niż wynikające z podstawy nawiązania stosunku pracy – obowiązująca wobec osób zatrudnionych na podstawie stosunku pracy w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, urzędach obsługujących członków Rady Ministrów, urzędach obsługujących organy administracji rządowej w województwie, a także w jednostkach podległych i nadzorowanych przez Prezesa Rady Ministrów, ministra kierującego działem administracji rządowej lub wojewodę – została rozciągnięta na osoby zatrudnione w pozostałych jednostkach sektora finansów publicznych.
4. Poszerzenie możliwości zdalnego przeprowadzania wybranych czynności postępowania karnego, w tym m.in.:
* wprowadzenie obowiązku doręczenia oskarżonemu postanowienia o zastosowaniu tymczasowego aresztowania (art. 100 k.p.k.),
* poszerzenie możliwości przesłuchania świadka poprzez powiększenie kręgu osób biorących udział w czynności przesłuchania świadka w celu zagwarantowania należytego przebiegu tej czynności (art. 177 k.p.k.),
* wprowadzenie obowiązku zwolnienia zatrzymanego jeżeli w przypadku jego udziału w posiedzeniu sądu trybie określonym w art. 250 § 3b nie ogłoszono mu w ciągu 24 godzin od przekazania do dyspozycji sądu postanowienia o zastosowania wobec niego tymczasowego aresztowania (art. 248 k.p.k.);
* wprowadzenie możliwości udziału podejrzanego w posiedzeniu w przedmiocie zastosowania tymczasowego aresztowania z wykorzystaniem urządzeń technicznych pozwalających na bezpośrednie i jednoczesne przekazywanie obrazu i dźwięku. Przepisy te będą mogły znajdować zastosowanie w sytuacjach, w których sędzia uzna, że doprowadzanie podejrzanego do sądu, w szczególności przebywającego w jednostce penitencjarnej (np. w związku z odbywaną karą pozbawienia wolności) jest niecelowe albo może służyć ograniczeniu zagrożeń dla uczestników posiedzenia, w tym związanych ze stanem epidemii (art. 250 k.p.k.);
* dodanie art. 276 § 1a k.p.k., zgodnie z którym wobec sprawcy uporczywego nękania popełnionego z powodu wykonywanego zawodu pokrzywdzonego można zastosować zakaz zbliżania się do pokrzywdzonego na wskazaną odległość, zakaz kontaktów lub zakaz publikacji, w tym za pośrednictwem systemów informatycznych lub sieci telekomunikacyjnych treści godzących w prawnie chronione dobra pokrzywdzonego;
* wprowadzenie m.in. nowych kompetencji przewodniczącego w zakresie kwestii obecności oskarżonego w rozprawie (dotyczy przede wszystkim udziału w rozprawie przy użyciu urządzeń technicznych umożliwiających jednoczesny bezpośredni przekaz obrazu i dźwięku na odległość) (art. 374 k.p.k.).
1. Zmiana ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa mająca na celu skrócenie czasu doręczenia, a tym samym procesu nominacji sędziowskich, poprzez wyeliminowanie pośrednictwa KRS w przesłaniu korespondencji z SN, który będzie korzystał z tego samego systemu teleinformatycznego, z którego korzysta Rada, bezpośrednio doręczając przesyłki adresatom.
2. Uchylenie delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wzorów pouczeń, których udzielania na piśmie wymaga kodeks postępowania cywilnego (k.p.c.), jak również przepisu określającego udostępnianie na stronie internetowej urzędu wzorów pouczeń wraz z ich tłumaczeniami na języki obce. Jednocześnie Ministerstwo Sprawiedliwości będzie kontynuowało prace w przedmiotowym kierunku, czego skutkiem będzie publikowanie wzorów pouczeń wymaganych przez k.p.c. na stronie internetowej urzędu, w najczęściej występujących sytuacjach procesowych. Umożliwi to Ministrowi Sprawiedliwości szybkie adaptowanie się do realnie występujących w sądach potrzeb i reagowanie na zmiany legislacyjne bez konieczności każdorazowej zmiany rozporządzenia.
3. Zawieszenie przepisów dotyczących dematerializacji akcji wobec spółek w upadłości, które na dzień 30 września 2020 r. nie dokonają pierwszego wezwania do składania akcji w spółce, na czas trwania postępowania upadłościowego. Jeśli po ukończeniu postępowania upadłościowego spółka będzie kontynuowała działalność, będzie miała obowiązek ukończenia procedury dematerializacji akcji. Czynności dotychczas dokonane przez spółkę w związku z dematerializacją akcji pozostaną w mocy, a dokumenty akcji pozostaną ważne przez rok od dnia prawomocnego ukończenia, zakończenia, umorzenia albo uchylenia postępowania upadłościowego. W stosunkach wewnętrznych akcje papierowe zachowają ważność przez 5 lat. Dzięki temu spółka będzie miała czas na ukończenie procedury dematerializacji.
4. Wprowadzenie uproszczonego postępowania restrukturyzacyjnego, a w szczególności:
* Wprowadzenie możliwości otwarcia postępowania przez opublikowanie obwieszczenia w Monitorze Sądowym i Gospodarczym na podstawie decyzji przedsiębiorcy, który zawarł umowę z doradcą restrukturyzacyjnym przez opublikowanie obwieszczenia w Monitorze Sądowym i Gospodarczym. Nie będzie to zależne od decyzji sądu, ale jeśli działanie było na szkodę wierzycieli dłużnika, sąd będzie mógł wyłączyć skutki otwarcia postępowania.
* Wierzyciel, dłużnik lub nadzorca układu będą mogli wystąpić o uchylenie skutków otwarcia postępowania.
* Czas trwania postępowań zostanie ograniczony do 4 miesięcy.
* Możliwość zawieszenia egzekucji wierzytelności objętej z mocy prawa układem oraz wierzytelności rzeczowych i wierzytelności zabezpieczonych przez przewłaszczenie na zabezpieczenie. W przypadku gdy dłużnik przewiduje objęcie tych wierzytelności układem, musi wykazać w propozycjach układowych, że układ przewiduje albo pełne zaspokojenie tych wierzytelności albo ich zaspokojenie w stopniu nie niższym od tego, jakiego można się spodziewać w przypadku dochodzenia wierzytelności wraz z należnościami ubocznymi z przedmiotu zabezpieczenia.
* Brak możliwości wypowiadania umów najmu lub dzierżawy i spełniania świadczeń wynikających z wierzytelności, które z mocy prawa objęte są układem, na zasadach obecnie obowiązujących w przyśpieszonym postępowaniu restrukturyzacyjnym.
* Nadzorca układu będzie mógł zwołać zgromadzenie wierzycieli w miejscu zamiast zbierania głosów. Zgromadzenie będzie mogło być przeprowadzone z wykorzystaniem elektronicznych środków komunikacji.
* Jeżeli dłużnikiem jest mikro lub małym przedsiębiorca wysokość wynagrodzenia doradcy restrukturyzacyjnego zostanie ograniczona do maksymalnie 15 % kwoty przeznaczonej dla wierzycieli zgodnie z postanowieniami układu.
* W czasie trwania postępowania dłużnik nie będzie mógł dokonywać bez zgody nadzorcy układu czynności przekraczających zwykły zarząd.
* Za zgodą nadzorcy układu dłużnik będzie mógł pozyskać nowe finansowanie.
* Dłużnik działający w dobrej wierze będzie chroniony przed roszczeniami wynikającymi z prawa upadłościowego, Kodeksu spółek handlowych i ustawy – Ordynacja podatkowa z tytułu nieterminowego złożenia wniosku o ogłoszenie upadłości, pod warunkiem otwarcia postępowania i zawarcia układu. Jeśli będzie to niemożliwe, w ciągu 7 dni dłużnik będzie musiał złożyć wniosek o ogłoszenie upadłości albo o otwarcie postępowania restrukturyzacyjnego.
* Jeśli dłużnik działał w złej wierze, wierzycielowi, a także osobie trzeciej będzie przysługiwało roszczenie o naprawienie szkody.
1. Modyfikacja załącznika nr 1 do ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej. Przedmiotowy załącznik w nowym brzmieniu uwzględnia dodatkowo oświadczenie o niezatrudnianiu innych osób w ciągu ostatniego roku przez osoby korzystającej z nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej.
2. Dodanie do ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń nowego typu wykroczenia polegającego na włączeniu się w transmisję danych prowadzoną przy użyciu systemu teleinformatycznego w celu utrudnienia lub udaremnienia użytkownikowi tego systemu przekazywania informacji.
3. Przywrócenie zasad łączenia kar obowiązujących w prawie karnym do dnia 30 czerwca 2015 r., a zmienionych ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 396).
4. Zmiany w zakresie dodatkowego zasiłku opiekuńczego – uprawnienie dla rodziców i opiekunów dzieci do lat 8, którzy podejmą decyzję o osobistym sprawowaniu opieki zarówno w przypadku otwarcia żłobka, klubu dziecięcego, przedszkola, szkoły lub innej placówki. Proponuje się, by przepisy dotyczące prawa do dodatkowego zasiłku opiekuńczego obowiązywały do 28 czerwca 2020 r.

Brak jest możliwości osiągnięcia celu projektowanych zmian za pomocą innych środków niż interwencja ustawodawcza. Projekt został przygotowany w ramach tzw. pakietu osłonowego dla firm, stanowiącego realizację Tarczy Antykryzysowej ogłoszonej przez Prezesa Rady Ministrów. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| 1. **Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowych**

Z danych udostępnionych przez DG GROW (Dyrekcję Generalną Komisji Europejskiej odpowiedzialną za politykę UE w obszarze jednolitego rynku, przemysłu, przedsiębiorczości i małych przedsiębiorstw) wg stanu na 24 marca 2020 r. wynika, że jednym ze sposobów łagodzenia skutków gospodarczych pandemii COVID 19 jest udzielanie przedsiębiorcom pożyczek. Do 24 marca 2020 r. działania w tym kierunku podjęło 15 państw członkowskich. Państwa te ustanawiają nowe programy pożyczek lub współpracują z bankami w celu ułatwienia nowych pożyczek, których głównym celem jest zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorstw, w szczególności w sektorze MŚP. Dodatkowym środkiem zaradczym jest także odraczanie spłaty pożyczek, zapowiedziane przez co najmniej 11 państw UE. Działania Państw członkowskich koncentrują się więc zarówno na odroczeniu spłaty dotychczas udzielonych pożyczek, jak i na udzielaniu nowych pożyczek z korzystnymi warunkami spłaty. Przykłady działań (podjętych lub wprowadzanych):Chorwacja:Ustanowiono nowy instrument finansowy w postaci pożyczek na poprawę płynności finansowej dla mikro przedsiębiorców z obszarów wiejskich (skrócono proces decyzyjny, wprowadzono karencje w spłatach oraz niższe oprocentowanie).Ogłoszono program pożyczkowy w kwocie 380 mln HRK (ok. 227 mln zł), którego celem jest zapewnienie środków oraz poprawa płynności finansowej MŚP. Operatorem programu będzie agencja rządowa: Chorwacka Agencja Małych Firm, Innowacji i Inwestycji (HAMAG-BICRO).CzechyOgłoszono „Program pożyczek COVID”, aby ułatwić MŚP dostęp do finansowania działalności operacyjnej. Nieoprocentowane pożyczki z odroczeniem spłat dla MŚP dotkniętych przez koronawirusa udzielanych przez Czeski Morawski Bank Gwarancji i Rozwoju. Pożyczki w wysokości 0,5 - 15 mln CZK (ok 83 tys. zł – 2,5 mln zł), z możliwością spłaty w ciągu 2 lat, i możliwością odroczenia spłaty do 12 miesięcy. Popyt znacznie przekracza początkowe oczekiwania. Na pożyczki zabezpieczono ok. 1 mld CZK (ok. 167 mln zł). Dania*Danmarks Nationalbanken* obniżył stopy procentowe i pozwala bankom zaciągać pożyczki w wysokości -0,5% zamiast zwykłej stopy oprocentowania wynoszącej 0%, co ma na celu ograniczenie stóp procentowych kredytów.W sumie 1,25 mld DKK (766 mln zł) w postaci dodatkowych kredytów eksportowych zostanie udostępnionych małym i średnim przedsiębiorstwom eksportowym. FrancjaUtworzono specjalny fundusz w wysokości 300 mln EUR, aby zagwarantować pożyczki na zapewnienie płynności finansowej, kontynuowanie działalności i zachowanie miejsc pracy. Zapewniono usługę mediacji kredytowej, aby pomóc MŚP pragnącym renegocjować warunki kredytu.NiemcyRząd upoważnił bank KfW (*Kreditanstalt für Wiederaufbau* – niemiecki państwowy bank rozwoju) do udzielania przedsiębiorstwom pożyczek do kwoty 610 mld USD, na złagodzenie skutków koronawirusa.GrecjaWe współpracy z Europejskim Funduszem Inwestycyjnym (EFI) ustanowiono nowy program o wartości 500 mln EUR aby zniwelować lukę finansową napotykaną przez MŚP, która prawdopodobnie pojawi się w kontekście koronawirusa. 1. **Ułatwienia w realizacji zamówień publicznych**

Większość projektowanych przepisów nie ma odniesienia w innych systemach prawnych, gdyż są to rozwiązania o charakterze wyjątkowym, ukierunkowane wyłącznie na walkę z negatywnymi skutkami gospodarczymi rozprzestrzeniania się COVID-19 dla uczestników rynku zamówień publicznych. Czas ich obowiązywania jest ściśle skorelowany z okresem istnienia zagrożenia COVID-19. Rozwiązania przygotowywane w poszczególnych krajach, w tym krajach członkowskich UE, opracowywane są w oparciu o analizę sytuacji społeczno – gospodarczej danego kraju wywołanej rozprzestrzenianiem się COVID-19. Z danych udostępnionych przez DG GROW (Dyrekcję Generalną ds. Rynku Wewnętrznego Komisji Europejskiej) wynika, że uproszczenia w systemie zamówień publicznych w następstwie COVID-19 wdrożono m.in. w następujących krajach: DaniaZmiany w systemie zaliczek na towary i usługi, zniesienie sankcji wynikających z systemu zamówień publicznych. Litwa Uproszczenie niektórych zasad udzielania zamówień w celu ułatwienia zakupów rządowych - ma na celu ułatwienie zakupu towarów strategicznych przez rząd - ale przyniesie również korzyści dla MŚP.Łotwa Procedury zamówień publicznych zostały tymczasowo zawieszone w interesie publicznym, jeżeli są powiązane z dostawami związanymi z COVID-19.1. **Pakiet osłonowy dla samorządów (Tarcza samorządowa)**

Obecnie nie ma dostępu do szczególnych rozwiązań, jakie kraje UE lub OECD wprowadzałyby do swoich porządków prawnych w celu usprawnienia procesu inwestycyjnego.W styczniu 2020 r. Organizacja Narodów Zjednoczonych wydała przegląd trendów jakościowych związanych z e-administracją. E-administrację można zdefiniować jako imperatyw dla rządów, aby dotrzeć do wszystkich obywateli. Od początku e-administracji istniała obawa, że technologie cyfrowe nie docierają do niektórych grup ludności, a usługi cyfrowe nie są jednakowo przyjazne dla wszystkich grup w populacji. Obawy związane z przepaścią cyfrową opartą na dostępności infrastruktury IT (na przykład dostęp do Internetu lub mobilny) ustąpiły miejsca koncepcji wielu podziałów, która obejmuje zarówno kwestie związane z dostępnością i dostępem, jak i kwestie zróżnicowanej umiejętności cyfrowych i umiejętności (patrz poniżej). Czasami określa się to mianem „e-integracji”. Chociaż obawy te są ważne przy ocenie powodzenia inicjatyw e-uczestnictwa, dotyczą one odrębnej koncepcji i nie będą głównym przedmiotem niniejszego dokumentu.W zakresie rozwiązań partycypacji społecznej podczas stanowienia prawa miejscowego należy wskazać na zróżnicowany poziom elektronizacji procesu inwestycyjnego w różnych krajach UE i OECD. FrancjaWe Francji *code de l’urbanisme* dość ogólnie opisuje partycypację społeczną oraz uzgodnienia z wymaganymi urzędami. Duże znaczenie ma praktyka. Od 1 stycznia 2020 r. każda nowa wersja dokumentów urbanistycznych musi być publikowana w Geoportalu urbanistycznym (<https://www.geoportail-urbanisme.gouv.fr/>), jednak do tej pory opublikowane zostało ok. 40% dokumentów urbanistycznych obowiązujących w kraju. Poza tym nie ma szczegółowych regulacji związanych z e-partycypacją społeczną. Wielka BrytaniaW Wielkiej Brytanii udział w konsultacjach społecznych ze stroną samorządową za pomocą mediów elektronicznych jest codzienną praktyką, jednak stanowi to uzupełnienie praktyki tradycyjnej. Przykładem może być składanie wniosków do planu za pomocą formularza internetowego, który jest dostępny na stronie samorządu. W związku z epidemią COVID-19 miasta brytyjskie informują mieszkańców o utrudnieniach oraz zmianach proceduralnych takich jak:* zniesienie obowiązku fizycznej publikacji dokumentów,
* wymóg co najmniej jednego wydarzenia publicznego w ramach konsultacji przedaplikacyjnych dotyczących głównych i krajowych wydarzeń może zostać tymczasowo zawieszony,
* istniejące aplikacje, w przypadku których powiadomienie o sąsiedztwie zakończyło się w określonym czasie, będzie kontynuowane w celu ustalenia, gdzie jest to możliwe, aplikacje, w przypadku których powiadomienie dzielnicy kończy się po określonym czasie, nie mogą zostać wykonane do odwołania. Wynika to z faktu, że listy nie mogą zostać wysłane ze względu na zamknięcie biur. Strony nie mają szansy zapoznać się z procedowanymi planami i decyzjami. Nieuwzględnienie otrzymanych oświadczeń spowodowałoby, że decyzja w sprawie planowania byłaby nieuzasadniona z prawnego punktu widzenia, a zatem mogłaby zostać zaskarżona.

Należy przez to rozumieć, że na czas epidemii sprawy związane z procedowaniem postępowań administracyjnych związanych z przygotowaniem podstaw formalnych do realizacji inwestycji jest zawieszone. IrlandiaW Irlandii sprawy procedowane są podobnie jak w Wielkiej Brytanii. Na podstawie sekcji 251A ustawy o planowaniu i rozwoju z 2000 r., która w procesie planowania przewiduje, że okres od 29 marca 2020 r. do 20 kwietnia 2020 r. włącznie może zostać pominięty przy obliczaniu jakichkolwiek określonych ustawowych terminów w ustawach planistycznych i powiązane przepisy.Miasto Dublin opublikowało, że w związku z COVID-19 sprawy, które zostały przekazane do 11 marca 2020 r. są publikowane na stronie miasta. Wnioski otrzymane od 12 do 29 marca 2020 r. są tylko streszczone i ich publikacja zostaje odłożona do czasu, gdy można je zeskanować i opublikować. Wnioski złożone po 29 marca 2020 r. zostają zachowane i będą procedowane w kolejności chronologicznej wpływu po ustaniu zagrożenia.1. **Ochrona przed przejęciem spółek przez podmioty spoza UE/EOG[[3]](#footnote-4)**

Niemcy8 kwietnia 2020 r. niemiecki rząd przyjął projekt nowelizacji ustawy o stosunkach gospodarczych z zagranicą (Aussenwirtschafstgesetz – AWG). Głównym założeniem nowelizacji jest zapewnienie ochrony niemieckim przedsiębiorstwom przed ewentualnym przejęciem przez podmioty zagraniczne. Nowelizacja umożliwia zablokowanie transakcji istotnych dla porządku publicznego do momentu aż zostanie dokonana weryfikacja, czy dana transakcja nie stanowi zagrożenia. Dotychczas rząd mógł zablokować przejęcie przedsiębiorstwa, gdy obawa przed przejęciem miała charakter rzeczywisty. Po nowelizacji takie działanie będzie mogło być podjęte także gdy niebezpieczeństwo ma charakter spodziewany. Ponadto przy wydawaniu zezwolenia na przejęcie będzie brane pod uwagę bezpieczeństwo partnerów z UE. Zapowiedziana została także zmiana rozporządzenia wykonawczego do ustawy o stosunkach gospodarczych z zagranicą. Stworzony zostanie katalog „technologii krytycznych”, które szczególnie warto chronić. Obecnie ministerstwo gospodarki Niemiec zakłada, że znajdą się tam: sztuczna inteligencja, robotyka, półprzewodniki, biotechnologia i technologia kwantowa. Nabywanie ponad 10 proc. udziałów w firmach z tych branż ma być zgłaszane. Włochy8 kwietnia br. wszedł w życie Dekret z mocą ustawy nr 23 *Pilne środki w przedmiocie zapewnienia dostępu do kredytu i regulacji zobowiązań podatkowych przedsiębiorstw, specjalnych prerogatyw w sektorach strategicznych, działań na rzecz ochrony zdrowia i rynku pracy oraz przedłużenia terminów administracyjnych i proceduralnych*, znany jako „Decreto liquidità” („dekret płynnościowy”), drugi superdekret na rzecz walki ze skutkami kryzysu w związku z COVID-19 obok „Cura Italia”.Jednym z celów jest wzmocnienie specjalnych prerogatyw rządowych w odniesieniu do sektorów strategicznych i wymogów transparencji finansowejZakres wprowadzanych rozwiązań:• Dekret w celu ochrony, osłabionych skutkami COVID-19, włoskich przedsiębiorstw przed wrogimi przejęciami ze strony kapitału zagranicznego poszerza tzw. golden power, tj. specjalne uprawnienia rządu IT w zakresie nadzoru nad operacjami rynku w odniesieniu do sektorów strategicznych (prawo do sprzeciwu wobec planów zakupu udziałów, do zawetowania uchwał zgromadzenia akcjonariuszy, do obwarowania możliwości przeprowadzenia transakcji dodatkowymi wymogami i warunkami). Szersze zastosowanie znajdują również przewidziane prawnie wymogi transparencji. • Katalog środków obejmuje:- Antycypujące wydanie dekretu implementującego Rozporządzenie PE i Rady UE 2019/452 z 19 marca 2019 r. ustanawiające ramy monitorowania bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Unii, niezwłoczne rozszerzenie zastosowania golden power w odniesieniu do sektorów o charakterze strategicznym. Wprowadzenie wymogu uprzedniej autoryzacji w odniesieniu m.in. do sektorów finansowego, bankowego i ubezpieczeniowego, infrastruktur i technologii krytycznych (w tym energetycznych, wodnych, transportowych i sanitarnych), bezpieczeństwa żywnościowego, dostępu do informacji wrażliwych (w tym danych osobowych), sztucznej inteligencji, robotyki, półprzewodników, cyberbezpieczeństwa, nanotechnologii i biotechnologii;- Możliwość wszczęcia przez rząd IT postępowania z urzędu w przypadku niezadośćuczynienia przez przedsiębiorstwo przewidzianym prawem wymogom notyfikacji;- Czasowe (do 31 grudnia 2020 r.) rozszerzenie zastosowania prerogatyw specjalnych także na operacje wewnątrzeuropejskie – wymóg uzyskania uprzedniej autoryzacji przy nabyciu udziałów w ww. sektorach strategicznych. W przypadku inwestorów pozaeuropejskich dodatkowo czasowe rozszerzenie wymogu autoryzacji na wszelkie przejęcia pow. 10% udziałów, jeśli wartość operacji przekracza 1 mln EUR;- Czasowe upoważnienie Włoskiej Komisji Papierów Wartościowych i Giełd (CONSOB) do rozszerzenia wymogów transparencji płynących z art. 120 Kodeksu finansowego (Testo Unico Finanza) na przejęcia kapitałowe w wys. co najmniej 5% udziałów (dotychczas co najmniej 10%), również w odniesieniu do spółek publicznych.Kanada18 kwietnia 2020 r. na oficjalnej stronie rządowej pojawiło się oświadczenie dotyczące wprowadzenia nadzwyczajnych środków w związku z pandemią COVID-19. Powołując się na zdrowie, bezpieczeństwo obywateli oraz konieczność zapewnienia stabilnej sytuacji gospodarczej w kraju, poinformowano o wdrożeniu bardziej rygorystycznych wymogów w odniesieniu do inwestycji zagranicznych napływających do Kanady. Podstawowym celem regulacji jest zabezpieczenie przed niekontrolowanymi przejęciami kanadyjskich przedsiębiorstw, które znalazły się w szczególnie trudnej sytuacji w związku z pandemią. Kluczowym aktem prawnym regulującym politykę inwestycyjną Kanady jest Investment Canada Act (ICA). Akt prawny dopuszcza zastosowanie ograniczeń w napływie inwestycji z uwagi na względy bezpieczeństwa narodowego. Pojęcie bezpieczeństwa narodowego nie zostało ściśle zdefiniowane w ramach ICA, co pozostawia ministrowi właściwemu duży zakres swobody w określaniu, które przedsiębiorstwa i podmioty oraz jakie operacje mogą zostać objęte zaostrzonymi wymogami. W oświadczeniu z 18 kwietnia kładzie się nacisk na podmioty związane z sektorem zdrowia, jak również zaangażowane w dostarczanie towarów i usług kluczowych z punktu widzenia zabezpieczenia potrzeb obywateli Kanady i państwa *(„related to public health or involved in the supply of critical goods and services to Canadians or to the Government”*). Katalog usług uznanych za krytyczne w kontekście zwalczania skutków COVID-19 jest bardzo szeroki i obejmuje m.in. sektor zdrowia, sektor finansowy, transport, technologie informacyjne, energetykę. Na oficjalnej stronie rządu Kanady można również zapoznać się z wykazem sektorów zaliczanych do infrastruktury krytycznej. Ponadto w oświadczeniu zwrócono uwagę na specyfikę inwestorów państwowych oraz firmy prywatne posiadające powiązania z sektorem publicznym. Wymienione powyżej kategorie podmiotów również będą podlegać szczególnej weryfikacji. W praktyce dla potencjalnego inwestora może to oznaczać m.in. wydłużenie czasu rozpatrywania wniosków, konieczność przedstawienia dodatkowych informacji, czy dokumentów. Bez względu na wielkość i charakter inwestycji, rząd federalny może podjąć decyzję o jej zablokowaniu, warunkowym dopuszczeniu, bądź stwierdzić nieważność już wdrożonej umowy. Nowe zasady będą obowiązywać do odwołania (nie wskazano konkretnej daty). Z uwagi na zaostrzenie zasad potencjalni inwestorzy są zachęcani do kontaktu z Innovation, Science and Economic Development Canada na możliwie wczesnym etapie procesu inwestycyjnego. Wzmocniona kontrola inwestycji będzie obowiązywać do chwili uzyskania pełnej stabilności gospodarczej po kryzysie epidemicznym.USAWpływ inwestycji zagranicznych na bezpieczeństwo narodowe w Stanach Zjednoczonych nadzoruje Komitet Inwestycji Zagranicznych (CFIUS). CFIUS dokonuje przeglądu transakcji na podstawie powiadomień złożonych przez strony lub z własnej inicjatywy. Jeżeli CFIUS stwierdzi, że nie można rozwiązać problemów związanych z bezpieczeństwem narodowym, a strony nie wycofają się z transakcji, Komitet zaleci, aby przewodniczący Komitetu zabronił inwestycji. W praktyce oznacza to możliwość zablokowania każdej transakcji, którą Komitet uzna za zagrażającą bezpieczeństwu publicznemu.W latach 2018- 2019 znowelizowano przepisy dotyczące nadzoru nad inwestycjami zagranicznymi w USA, głównie w związku z zagrożeniami związanymi z chińskim kapitałem. Zmiany dotyczą rozszerzenia mandatu CFIUS, w celu bardziej kompleksowej oceny wpływu kombinacji transakcji. Ponadto CFIUS jest obecnie zobowiązany do analizy wpływu niektórych rodzajów transakcji na rynek nieruchomości i wpływu inwestycji zagranicznych w spółki typu start-up technologiczny. System screening`u bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Stanach Zjednoczonych nie uległ zmianie z powodu COVID-19. Odnotować jednak należy, że jeszcze przed pandemią zwiększono ochronę sektorów kluczowych technologii, w tym związanych z opieką zdrowotną i biotechnologią.Australia29 marca br. rząd Australii ogłosił tymczasowe zaostrzenie zasad dotyczących zagranicznych inwestycji, które mają na celu ochronę narodowych interesów. Wszystkie zagraniczne propozycje przejęć i inwestycji, niezależnie od wartości lub charakteru inwestora zagranicznego, będą badane przez Radę ds. Przeglądu Inwestycji Zagranicznych (*Foreign Investment Review Board - FIRB*) w Ministerstwie Skarbu. Wcześniej rząd Australii nie sprawdzał większości zagranicznych przejęć prywatnych firm, chyba że były one warte więcej niż 1,1 mld AUD. Tymczasowe zmiany przepisów będą miały zastosowanie do wszystkich nowych propozycji inwestycji zagranicznych, a także tych, które są obecnie w trakcie realizacji. Rząd przedłużył również termin przeglądu ofert z 30 dni do sześciu miesięcy.Rząd będzie traktował priorytetowo wnioski o inwestycje, które chronią miejsca pracy i wspierają australijską gospodarkę oraz gwarantują długoterminowy sukces i stabilność finansową. Natomiast transakcje w strategicznych sektorach takich jak np. produkcja wyrobów medycznych i leków mogą podlegać większej kontroli i być przedmiotem przedłużającego się procesu zatwierdzania, a także zostać potencjalnie zablokowane, jeśli będą postrzegane jako sprzeczne z interesem narodowym Australii.JaponiaRząd Japonii opublikował 8 maja br. listę firm, w przypadku których będą obowiązywały bardziej restrykcyjne reguły dotyczące zaangażowania zagranicznych inwestorów. Lista opublikowana przez Ministerstwo Finansów zawiera 518 z ok. 3,8 tys. giełdowych japońskich spółek, które działają w 12 wskazanych przez rząd branżach, kluczowych dla bezpieczeństwa narodowego (m.in. przemysł naftowy, energetyka jądrowa, koleje, lotnictwo, telekomunikacja, cyberbezpieczeństwo). Na liście znajdują się m.in. Toyota Motor, Sony, SoftBank Group Corp. Według doniesień prasowych od lipca br. do listy 12 strategicznych branż wskazanych przez rząd zostanie dodany również sektor medyczny. Pod ścisłą ochroną przed zagranicznym przejęciem znajdą się producenci zaawansowanego sprzętu medycznego, takiego jak respiratory, sztuczne płuca i dializatory, a także twórcy i producenci składników farmaceutycznych i surowic krwi. Producenci szczepionek należą już do pierwotnej grupy 12 branż.Zagraniczny inwestor kupując 1% lub więcej akcji japońskiej spółki działającej w jednej z tych branż, będzie podlegał automatycznemu „prześwietleniu”. Wcześniej działo się to po przekroczeniu 10%. Nowe prawo zacznie w pełni obowiązywać od 7 czerwca br. po 30-dniowym okresie przejściowym. Zmiany są podyktowane nasilającymi się w JP obawami przed rosnącym wpływem Chin w przemysłach uznawanych za kluczowe dla bezpieczeństwa państwa. Zagraniczni inwestorzy mają ok. 30% japońskiego rynku akcji i generują ok. 60% obrotów giełdowych.1. **Ułatwienie dostępu do wakacji kredytowych**

Problem związany z tym, że klasyczna formuła wakacji kredytowych w wersji rynkowej może nie być ulgą dla konsumentów a wręcz wiązać się z dodatkowymi obciążeniami, w tym naliczaniem odsetek od odsetek, jest obecnie sygnalizowany na arenie międzynarodowej, w różnych krajach OECD. 2 kwietnia 2020 r. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego opublikował Wytyczne (EBA/GL/2020/02) dotyczące odraczania spłat kredytów w obliczu kryzysu spowodowanego COVID-19. Zgodnie z jego treścią zasady odroczenia terminów spłaty rat kredytowych powinny spełniać kilka przesłanek:* ma zastosowanie do szerokiego grona kredytobiorców;
* nie zawiera uwarunkowań w zakresie jego zastosowania w zależności od oceny wiarygodności kredytowej - nie powinno odnosić się wyłącznie do kredytobiorców posiadających trudności finansowe w okresie przed pandemią COVID-19;
* dotyczy zmian harmonogramu płatności w zakresie odroczenia, redukowania, zawieszenia płatności, ale w pozostałym zakresie warunki umowne nie powinny być zmieniane, w szczególności w zakresie wysokości oprocentowania;
* nie dotyczy nowych ekspozycji kredytowych udzielonych po wybuchu epidemii COVID-19.
1. **Dostosowanie rynku pracy do wyzwań COVID-19**

Przykładowe działania podejmowane w innych państwach UE:GrecjaUmożliwiono firmom przenoszenie pracowników z części firmy, która musiała zostać zamknięta, do innych części, a także ułatwiono zmianę wymiaru czasu pracy. SzwecjaWprowadzono system krótkoterminowych zwolnień/postojowe (short-term layoffs). Propozycja ta pozwala ograniczyć przedsiębiorstwom koszty wynagrodzeń o połowę, a i tak większą część kosztów pokryje rząd. W trakcie przestoju pracownik otrzymuje 90% wynagrodzenia. Rząd przejmuje finansowanie wynagrodzenia chorobowego.PortugaliaWprowadzono uproszczony program zwolnień do natychmiastowego zastosowania przez 3 miesiące. Zwiększono zakres możliwości przedsiębiorców. Zwalniani pracownicy otrzymują 2/3 swojego wynagrodzenia, z czego 70% płaci system zabezpieczenia społecznego, a 30% pracodawca, będąc zwolnionym ze składek na ubezpieczenie społeczne. FrancjaUjednolicono i uproszczono programy STW (short time working) oraz rozszerzono je na wszystkich pracowników, stosując stawkę zastępczą w wysokości 84% wynagrodzenia brutto (100%, jeśli pracownicy uczestniczą w szkoleniach lub otrzymują wynagrodzenie minimalne). 1. **Zmiany w Prawie upadłościowym**

Państwa Unii Europejskiej nie przyjęły jednolitej koncepcji legislacyjnej dotyczącej zmian w prawie upadłościowym, jednak widać pewne aspekty wspólne. Państwa, które zdecydowały się na wprowadzanie zmian, koncentrują się na dążeniu do poprawy sytuacji dłużnika przy jednoczesnym uszczuplaniu praw wierzyciela. Z uwagi na dużą zmienność towarzyszącą przebiegowi pandemii w różnych krajach należy się spodziewać, że przyjęte dotychczas rozwiązania będą ulegać dalszym zmianom. Poniżej zaprezentowane zostały rozwiązania legislacyjne wybranych krajów członkowskich dotyczące problemów z niewypłacalnością i upadłością w wyniku pandemii koronawirusa[[4]](#footnote-5).FrancjaW związku z nadzwyczajną sytuacją powodującą ograniczony dostęp do sądów, poza pewnymi wyjątkami ograniczono możliwość otwierania nowych postepowań upadłościowych czy ugodowych. Wprowadzono rozwiązanie polegające na ograniczeniu praw wierzycieli obejmujące okres od 12 marca br. do miesiąca liczonego od momentu, który zostanie uznany za zakończenie okresu epidemii.NiemcyZgodnie z przyjętym już rozwiązaniem legislacyjnym wierzyciel może złożyć wniosek o ogłoszenie upadłości dłużnika, wyłącznie jeżeli stan niewypłacalności dłużnika ziścił się przed 1 marca 2020 r. Wprowadzona regulacja z mocą wsteczną od 1 marca 2020 r. istotnie zmienia pozycję dłużnika. Do 30 września br. czasowo zawiesza obowiązek zgłoszenia przez dłużnika wniosku o upadłość w związku z jego niewypłacalnością. Jednakże, to zawieszenie nie dotyczy przypadków, gdy niewypłacalność nie ma związku z pandemią koronawirusa, oraz sytuacji, gdy stan niewypłacalności jest trwały i nie ma możliwości zmiany tej sytuacji. Istotnym ułatwieniem dla dłużnika jest wprowadzone wzruszalne domniemanie, iż jeżeli dłużnik nie był niewypłacalny na dzień 31 grudnia 2019 roku, to późniejszy stan jego niewypłacalności związany jest z pandemią Covid-19. Ciężar obalenia tego domniemania spoczywa na wierzycielu.LuksemburgZawieszone zostały ustawowe wymogi dla menedżerów w zakresie obowiązku zgłoszenia wniosku o upadłość w przypadku spełnienia się przesłanek upadłościowych. Za wyjątkiem spraw nadzwyczajnie pilnych wszystkie sprawy dotyczące upadłości są odroczone.HolandiaZasadniczo brak dodatkowych regulacji upadłościowych na okres kryzysu. Co do zasady sądy są zamknięte, jednak za wyjątkiem spraw pilnych, w tym procedur upadłościowych. Sytuację płynnościową holenderskich przedsiębiorstw istotnie poprawia rozwiązanie przyjęte powszechnie przez tamtejszy sektor bankowy, zgodnie z którym obowiązują zaplanowane na 6 miesięcy udogodnienia w zakresie zawieszenia spłaty zobowiązań korporacyjnych.PortugaliaWprowadzono czasowe moratorium, którego obowiązywanie ograniczono do 30 września 2020 r. Uregulowanie to obejmuje w szczególności: ograniczenia w zakresie praw wierzycieli, odroczenie zobowiązań płatniczych, w tym podatkowych oraz rozszerzenie akcji finansowania z możliwością jednorazowej spłaty w dacie zapadalności kredytu. Moratorium nie obejmuje ograniczeń praw wierzycieli w przypadku orzeczenia upadłości czy poddaniu się podmiotu procedurom restrukturyzacyjnym. Tym niemniej w praktyce aktualnie większość postępowań przed portugalskimi sądami jest zawieszona. Poza rządowymi regulacjami, również istotna część banków portugalskich wprowadziła odroczenia w spłatach zobowiązań.HiszpaniaZablokowano prawo wierzycieli do składania wniosków o upadłość dłużnika, aż do dwóch miesięcy po zakończeniu stanu zagrożenia. Ponadto wniosek dłużnika w tym zakresie będzie miał pierwszeństwo, nawet jeżeli zostanie złożony później.Podjęto również szereg działań ochronnych w zakresie odroczeń spłat rat kredytowych, zwłaszcza hipotecznych. Początkowo zakładano termin trwania pomocy do miesiąca po ustaniu stanu zagrożenia, jednak aktualnie zakłada się proporcjonalne wydłużenie tego okresu w zależności od tego jak długo stan epidemiologiczny będzie się utrzymywał. W tym czasie wierzyciele nie mogą domagać się spłaty zobowiązania, zarówno w części kapitałowej jak i odsetkowej. Te same środki wsparcia obejmą również poręczycieli kredytów.SzwecjaDo tej pory nie wprowadzono ograniczeń praw wierzycieli. Nie ma również zawieszenia obowiązku zgłoszenia wniosku o upadłość w przypadku niewypłacalności przedsiębiorstwa, gdy stan niemożności regulowania zobowiązań ma charakter trwały. Przyjęto, iż aktualnie obowiązujące przepisy prawa upadłościowego są na tyle elastyczne, że nie ma powodu do ich nadzwyczajnej nowelizacji. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorcy oraz podmioty prowadzące działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych | Potencjalnie ok. 2 mln jednoosobowych przedsiębiorstw osób fizycznych,ok. 0,5 mln spółek handlowych,ok. 1,3 mln podmiotów prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnychNa chwilę obecną nie jest możliwe wskazanie ile dokładnie podmiotów skorzysta z dopłat do kredytów bankowych. Przykładowo, z badań Polskiego Instytutu Ekonomicznego przeprowadzonych w pierwszych dniach kwietnia 2020 r. wynika, że **niemal co piąte przedsiębiorstwo w Polsce nie posiada rezerw finansowych, a 30 proc. posiada zapasy finansowe tylko na miesiąc lub dwa.** (<http://pie.net.pl/obnizki-wynagrodzen-w-polowie-firm-i-zwolnienia-w-co-czwartej-to-strategie-przedsiebiorstw-na-pandemie/>) | CEIDGGłówny Urząd Statystyczny | Dostęp do tanich kredytów mających na celu ograniczenie ryzyka utraty płynności finansowej w następstwie wprowadzenia stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii, co powinno się przyczynić do: - zmniejszenia zatorów płatniczych, - utrzymania stanu zatrudnienia, - zmniejszenia liczby upadłości przedsiębiorstw, - zmniejszenia liczby zamkniętych lub zawieszonych działalności gospodarczych.Duże przedsiębiorstwa uzyskają możliwość ubiegania się o kredyt z dopłatą skarbu państwa do odsetek na poziomie 1 p.p.MŚP uzyskają możliwość ubiegania się o kredyt z dopłatą skarbu państwa do odsetek na poziomie 2 p.p.Możliwość otrzymania wsparcia z FGŚP w sytuacji gdy pomimo spadku obrotów gospodarczych w następstwie COVID-19 nie objęto pracowników przestojem ekonomicznym lub przestojem wynikającym z art. 81 Kodeksu pracy albo obniżeniem wymiaru czasu pracy (dofinansowanie wynagrodzenia pracowników do wysokości połowy tych wynagrodzeń, jednak nie więcej niż 40% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, z wyjątkiem pracowników, który wynagrodzenie było wyższe niż 300 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia).Ułatwienie dostępu do regionalnej pomocy publicznej (szacunkowo ok. 7,9-12 tys. podmiotów).Objęcie ochroną spółek przed przejęciami przez podmioty spoza UE/EOG (gdy próg przychodów ze sprzedaży i usług przekroczył równowartości 10 mln euro).Uproszczenie postępowania restrukturyzacyjnego.Ochrona przed egzekucją niektórych wierzycieli po ogłoszeniu otwarcia postępowania o zatwierdzenie układu. |
| Banki krajowe, oddziały instytucji kredytowej, oddziały banku zagranicznego | W zakresie rozwiązania dot. dopłat do oprocentowania, kredytów będą udzielały banki, w rozumieniu ustawy, które zdecydują się na zawarcie umowy o współpracę z BGK – lista banków zostanie opublikowana na stronie internetowej BGK.Na chwilę obecną nie jest zatem możliwe wskazanie konkretnej liczby. Przykładowo, zgodnie z danymi KNF jest 29 banków w formie spółek akcyjnych (bez BGK) | Dane publikowane przez Komisję Nadzoru Finansowego wg stanu na 31.01.2020 r.<https://www.knf.gov.pl/podmioty/Podmioty_sektora_bankowego>  | Realizacja obowiązków wynikających z projektowanej ustawy, w zakresie zawarcia umów współpracy z BGK oraz udzielania kredytów z dopłatami.  |
| Minister Rozwoju | 1 | Dane własne | Inicjowanie działań i realizacja obowiązków wynikających z projektowanej ustawy w zakresie rozwiązania dot. dopłat do oprocentowania kredytów.Współpraca z BGK w zakresie realizacji ustawy w tym obszarze.Możliwość modyfikacji lub wydłużenia terminu realizowanych umów offsetowych. |
| BGK | 1 | Dane własne | Realizacja obowiązków wynikających z projektowanej ustawy, w tym wypłata bankom komercyjnym dopłat do kredytów. |
| Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych  | 33 049 | Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r.  | Zmiana praw i obowiązków zamawiających z uwagi na m.in.: - ograniczenia w dopuszczalności dokonywania potrąceń kar umownych z wynagrodzenia wykonawcy lub innej przysługującej mu wierzytelności;- obowiązek zapłaty wynagrodzenia w częściach lub udzielenia zaliczek w przypadku dłuższych umów o udzielenie zamówienia publicznego;- obniżenie dopuszczalnej wysokości wadium. |
| Wykonawcy/przedsiębiorcy: osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne  | Około 200 tysięcy potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe (ok. 57 tys.) i średnie (ok. 15 tys.) przedsiębiorstwa.  | Dane REGON GUS.  | Zmniejszenie kosztów udziału przedsiębiorców w postępowaniach; ułatwienie wykonania zamówienia publicznego; poprawa płynności finansowej. |
| Osoby biorące udział w procedurze sporządzania aktów planistycznych  | b.d. |  | Umożliwienie uczestnictwa w procedurze sporządzania aktów planistycznych za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej. |
| Kredytobiorcy korzystający z wsparcia z ustawy o finansowym wsparciu rodzin i innych osób w nabywaniu własnego mieszkania | 40 tys. | Ministerstwo Rozwoju | Okres zawieszenia spłaty rat kapitałowo-odsetkowych lub odsetkowych na wniosek kredytobiorcy, zgłoszony w okresie ogłoszenia zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, nie zostanie wliczony do okresu stosowania dopłat. Jednocześnie obowiązek zostanie zastąpiony możliwością kapitalizacji odsetek po wznowieniu spłaty. W przypadku zawieszenia spłat jedynie rat kapitałowych stosowane będą dopłaty do odsetek. Regulacje te w istotny sposób odciążą zobowiązania kredytowe w czasie dekoniunktury. Szacuje się, że z proponowanego rozwiązania skorzysta do 20% kredytobiorców. |
| Kredytobiorcy korzystający z wsparcia z ustawy o pomocy państwa w spłacie niektórych kredytów mieszkaniowych, udzielaniu premii gwarancyjnych oraz refundacji bankom wypłaconych premii gwarancyjnych | 5 tys. | Ministerstwo Rozwoju | Kredytobiorcy uzyskają możliwość zawieszenia spłaty kredytu na okres 2 kwartałów w okresie zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, bez ryzyka utraty możliwości skorzystania z uprawnień wynikających z ustawy, takich jak np. umorzenie pozostałej części zadłużenia po okresie 20-letniej systematycznej spłaty kredytu. Szacuje się, że z proponowanego rozwiązania skorzysta do 20% kredytobiorców. |
| Przedsiębiorstwa - wykonawcy w sektorze budowlanym | 169 023  | Liczba podmiotów ujawnionych w REGON z kodem PKD Roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków. Dane za 3.2020. | Możliwość utrzymania dotychczasowego tempa przyjmowania dokumentów planistycznych oraz uzyskiwania niezbędnych decyzji administracyjnych dla inwestycji infrastrukturalnych, ograniczone ryzyko zagrażające płynności finansowej przedsiębiorców przestojów w realizacji prac. Ciągłość i płynność procesu inwestycyjnego jest szczególnie ważna dla dużych projektów, których wykonawcy zmuszeni są do kredytowania pierwszych etapów realizacji, co dodatkowo zwiększa ryzyko rentowności kontraktów w obliczu wystąpienia opóźnień. |
| Przedsiębiorstwa - pracownie urbanistyczne i architektoniczne | 83 908 | Liczba podmiotów ujawnionych w CEIDG pod kodem PKD: 71.11.Z Działalność w zakresie architektury.Podklasa ta obejmuje opracowywanie projektów architektonicznych oraz doradztwo w zakresie architektury związane z: projektowaniem budowlanym, projektowaniem urbanistycznym i architektonicznym kształtowaniem krajobrazu. | Proponowana zmiana umożliwi niezakłócony bieg niektórych terminów w procedurze planistycznej, a tym samym będzie możliwe utrzymanie zakładanego tempa wykonywania projektów, które są ważnym źródłem dochodów pracowni urbanistycznych i architektonicznych.  |
| Przedsiębiorstwa - wykonawcy opracowań geodezyjnych | 19 326 | Rejestr geodetów uprawnionych – stan na 2020-03-31, opublikowany na stronie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii | Wprowadzone rozwiązanie oświadczenia wykonawcy o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji w miejsce uwierzytelnienia przez właściwy organ służby geodezyjnej i kartograficznej znacząco uprości i przyspieszy procedurę, a tym samym pozytywnie wpłynie na płynność procesu inwestycyjnego. Jednocześnie zwolni to wykonawców opracowań geodezyjnych z konieczności osobistego stawienia się w urzędzie, a tym samym ograniczone zostanie ryzyko rozprzestrzeniania się koronawirusa. |
| Przedsiębiorstwa - firmy z branży deweloperskiej | ok. 2000  | UOKiK | Dotrzymanie terminów określonych w procedurze planistycznej oraz niezakłócone oddawanie obiektów do użytkowania umożliwi dotrzymanie zakładanego harmonogramu inwestycji, a tym samym poprawi płynność finansową przedsiębiorstw. |
| Inwestorzy sieci przesyłowych | 254 | Liczba przedsiębiorstw zajmujących się przesyłaniem lub dystrybucją energii elektrycznej lub przesyłaniem, dystrybucją, magazynowaniem paliw gazowych, skraplaniem gazu ziemnego lub regazyfikacją skroplonego gazu ziemnego, przesyłaniem dwutlenku węgla oraz przedsiębiorstw posiadających koncesję i/lub wpis do Rejestru podmiotów przywożących w zakresie rurociągów przesyłowych lub dystrybucyjnych paliw ciekłych (stan na dzień 2020-04-10).<https://rejestry.ure.gov.pl>  | Ustawa przyspieszy proces inwestycyjny umożliwiając rozpoczęcie prac po uzyskaniu decyzji lokalizującej inwestycję.  |
| Osoby uprawnione do uzyskania dodatku mieszkaniowego | 280 tys. | Ministerstwo Rozwoju | Ustawa umożliwia złożenie wniosku wstecz za okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Tym samym ogranicza się potrzebę przemieszczania się tych osób w okresie wprowadzonych ograniczeń przy jednoczesnym utrzymaniu uprawnień do wypłaty świadczeń za ten okres. Ponieważ dodatek przyznawany jest na 6 miesięcy i w większości dotyczy tych samych wnioskodawców zakłada się, że z proponowanego rozwiązania skorzysta nie więcej niż 30% uprawnionych. |
| Gminy | 2477 | stan na 1.01.2020, GUS, Teryt | Wyposażenie gmin w instrumenty umożliwiające przeznaczanie dodatkowych środków na zwalczanie efektów epidemii. Gminy otrzymają także preferencyjne warunki związane z bilansowaniem budżetów, w tym relacji planowanych wydatków i dochodów, równoważeniem strony bieżącej budżetu, instytucją ubytku dochodów czy rozłożeniem wydatków wiążących się ze zwalczaniem skutków epidemii w roku następnym.Dodatkowo gminy otrzymają narzędzia pozwalające na przeprowadzenie niezbędnych konsultacji społecznych w procedurze planistycznej oraz zagwarantowane zostanie utrzymanie terminów uzgodnień i opiniowania projektów aktów. Rozwiązania te pozwolą na terminowe przyjęcie dokumentów planistycznych, a tym samym pozwolą uruchomić proces inwestycyjny, niezbędny dla prawidłowego funkcjonowania gospodarki.Budżety gmin zostaną zasilone o dodatkowe środki pochodzące z opłaty skarbowej związanej z wnioskami o wydanie decyzji o warunkach zabudowy. Znacząco zmniejszona zostanie liczba postępowań w tym zakresie, co pozytywnie wpłynie na obciążenie gmin pracą nad wydaniem decyzji, zwłaszcza tych które w intencji wnioskodawcy nie mają realnie prowadzić do rozpoczęcia inwestycji. Pośrednim pozytywnym efektem rozwiązania będzie także ograniczenie efektu spekulacyjnego wykorzystywania decyzji o warunkach zabudowy, np. w celu obniżenia opłaty planistycznej czy wyłudzenia nieuzasadnionego w sposób faktyczny odszkodowania.  |
| Powiaty i miasta na prawach powiatu | 380 | stan na 1.01.2020, GUS, Teryt | Zwiększenie udziału powiatów we wpływach pochodzących z opłat z tytułu użytkowania wieczystego oraz przekształcenia użytkowania wieczystego w prawo własności zasili budżety powiatów o dodatkowe środki.  |
| Kredytobiorcy, którzy utracili pracę lub główne źródło dochodu i ich rodziny  | Nawet do 15% posiadaczy kredytów konsumenckich i współposiadaczy kredytów hipotecznych (co przekłada się na około 3,7 mln kredytów konsumenckich i około 500 tys. kredytów hipotecznych) | UOKiK (na podstawie danych KNF, BIK) | Zawieszenie naliczania i pobierania odsetek na trzy miesiące z części umów, łącznie korzyść dla gospodarstw domowych na poziomie do około 1-1,5 mld złotych (przy pesymistycznym scenariuszu na rynku pracy). |
| Kredytodawcy  | 29 banków komercyjnych, ponad 535 banków spółdzielczych, instytucje pożyczkowe: kilkaset podmiotów | UOKiK (na podstawie danych KNF) | Brak przychodów odsetkowych przez trzy miesiące z części umów, łącznie obniżone/przesunięte przychody na poziomie do około 1-1,5 mld złotych (przy pesymistycznym scenariuszu na rynku pracy). Sumę tę należy rozpatrywać w kontekście przychodów brutto sektora bankowego (19,8 mld zł w 2019 r.). |
| Pracodawcy/pracownicy |  |  | Dostosowanie rynku pracy do wyzwań związanych z COVID-19. |
| Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych, prowadzący działalność gospodarczą  | 2 mln | Bazy podatkowe Ministerstwa Finansów | Rozszerzenie zakresu możliwości odliczenia darowizn, możliwość szybszego skorzystania z ulgi na złe długi w zakresie odliczania wierzytelności. |
| Podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych | 0,5 mln | Bazy podatkowe Ministerstwa Finansów | Rozszerzenie zakresu możliwości odliczenia darowizn, możliwość szybszego skorzystania z ulgi na złe długi w zakresie odliczania wierzytelności. |
| Przedsiębiorcy opłacający składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia działalność gospodarczej i dla których jednocześnie zaewidencjonowano składki z innego tytułu ubezpieczenia | 45,9 tys. | Dane ZUS | Uprawnienie przedsiębiorców do tzw. świadczenia postojowego gdy podlegają ubezpieczeniu z innego tytułu i jednocześnie opłacali składki na ubezpieczenie społeczne z tytułu wykonywania działalności gospodarcze.  |
| Przedsiębiorcy ubiegający się o dofinansowanie wynagrodzeń pracowników | 53 tys. | MRPiPS (Na podstawie OSR do ustawy z dnia 31 marca 2020 r., gdzie przyjęto założenie, że spadek wartości obrotów o co najmniej 30 %, wystąpi u 20 % przedsiębiorców z sektora MMŚP. Zgodnie z Raportem PARP liczba MMŚP wynosi ok. 2,69 mln.) | Ułatwienie w otrzymaniu dofinansowania poprzez ograniczenie comiesięcznych obciążeń biurokratycznych w ubieganiu się o dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników.  |
| Zarządzający obszarami | 14 | Rozporządzenia wydane na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych, rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o wspieraniu nowych inwestycji  | Zwiększenie liczby podmiotów wnioskujących o regionalną pomoc publiczną.  |
| Przedsiębiorcy i pracownicy posiadający uprawnienia instalatora instalacji OZE, których ważność certyfikatów wygasa w okresie epidemii oraz osoby, które ze względu na epidemię nie mogą podejść do egzaminu na instalatora | ok. 300 osób (w okresie 3 miesięcy) | Ministerstwo Rozwoju | Przedłużenie ważności certyfikatów, zawieszenie terminu złożenia egzaminu. |
| Przedsiębiorcy zatrudniający pracowników do obsługi urządzeń technicznych w szczególności w sektorze spożywczym, chemicznym i farmaceutycznym oraz pracownicy zainteresowani zdobyciem kwalifikacji do obsługi urządzeń technicznych i podjęciem pracy w tym obszarze | ok. 18 tys. osób (w okresie 3 miesięcy) | Ministerstwo Rozwoju | Możliwość przystąpienia do postępowania kwalifikacyjnego. |
| Użytkownicy przyrządów pomiarowych stosowanych w wielu dziedzinach gospodarki, w tym gospodarstwa domowe, przedsiębiorcy, organy państwowe. | b.d. |  | Umożliwienie odroczenia terminu dokonania legalizacji i zezwolenie na dalsze użytkowanie przyrządów pomiarowych w sytuacji panującej epidemii COVID-19.Zapewnienie odpowiedniej jakości pomiarów wykonywanych przyrządami pomiarowymi.Jednakowe traktowanie wszystkich użytkowników przyrządów pomiarowych. |
| Podmioty dokonujące wymiany gazomierzy.Odbiorcy, u których następuje wymiana gazomierzy | W 2020 r. wymiany legalizacyjnej wymaga 870 tys. szt. gazomierzy miechowych, w 2021 1,03 mln. szt. Na rok bieżący i kolejny (2021) przypada szczyt wymian legalizacyjnych gazomierzy, które miały 15 letni i 10 letni okres ważności legalizacji.Wzrost liczby wymienianych gazomierzy jest dwukrotny w stosunku do ilości wymian gazomierzy, który był realizowany dotychczas. | Dane Ministerstwa Klimatu | Rozłożenie w czasie zaległych wymian gazomierzy oraz rozliczenie Odbiorców na podstawie wskazań przedmiotowych układów pomiarowych. |
| Organy administracji miar  | Główny Urząd Miar, 10 okręgowych urzędów miar (w tym 50 wydziałów zamiejscowych) | GUM | Organy administracji miar wykonują legalizację ponowną przyrządów pomiarowych, a na wniosek podmiotów uprawnionych do złożenia wniosku o dokonanie legalizacji ponownej będą wydawały decyzje o odroczeniu legalizacji i zezwoleniu na dalsze użytkowanie na maksimum 12 miesięcy. |
| Akredytowane podmioty (przedsiębiorcy prowadzący działalność w obszarze oceny zgodności) | 1618 | Ministerstwo Rozwoju | Możliwość elastycznego podejścia do problemów finansowych jednostek oceniających zgodność. |
| Zagraniczni dostawcy (offsetodawcy) | 9 | Sprawozdanie z wykonania zobowiązań offsetowych przez zagranicznych dostawców w 2018 r. | Możliwość skorzystania, w uzgodnieniu z ministrem właściwym ds. gospodarki, z rozwiązań mających na celu modyfikację lub stosowne wydłużenie realizacji zobowiązań offsetowych. |
| Offsetobiorcy i współpracujący z nimi podwykonawcy | Kilkadziesiąt podmiotów gospodarczych | Szacunki własne MR | Możliwa zmiana harmonogramów realizacji poszczególnych zobowiązań offsetowych. |
| Przedsiębiorcy prowadzący punkty gastronomiczne sprzedający alkohol do spożycia na miejscu sprzedaży | b.d. |  | Możliwość odroczenia obowiązku wniesienia opłaty lub zwrot jej części za korzystanie z zezwolenia na sprzedaż alkoholu do spożycia na miejscu. |
| Przedsiębiorstwa energetyczne dostaw paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła | Ok. 1000 podmiotów | Szacunki własne na podstawie danych URE | Ograniczenie grup odbiorców, do których stosuje się wyłączenia możliwości zaprzestania dostaw paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła do odbiorców w gospodarstwach domowych oraz tych, którym wstrzymano prowadzenie działalności na podstawie ogólnych przepisów.  |
| UOKiK | 1 |  | Organ kontroli w zakresie przepisów dot. przeciwdziałania przejęciom spółek. |
| Minister Sprawiedliwości | 1 |  | Zniesienie obowiązku wydania nowego rozporządzenia w zakresie określenia wzorów pisemnych pouczeń. |
| Spółki akcyjne i spółki komandytowo-akcyjne | 9 614 spółek akcyjnych3 583 spółek komandytowo-akcyjnych (stan na 31 marca 2020 r.) | Krajowy Rejestr Sądowy | Zawieszenie procedur związanych z dematerializacją akcji w przypadku spółek w upadłości. |
| Krajowa Rada Sądownictwa | 1 |  | Wyeliminowanie pośrednictwa KRS w przesyłaniu korespondencji z SN dot. uchwał w przedmiocie powołania do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego sądu powszechnego. |
| Sądy powszechne rozpatrujące sprawy upadłościowe | 30 SR30 SO | Ministerstwo Sprawiedliwości | Zmniejszenie obciążenia sądów poprzez uproszczenie postępowania restrukturyzacyjnego. |
| Doradcy restrukturyzacyjni | 1 441 | Ministerstwo Sprawiedliwości | Uproszczenie postępowania restrukturyzacyjnego.Ograniczenie wysokości wynagrodzenia, gdy dłużnik jest mikro lub małym przedsiębiorcą. |
| Wierzyciele |  |  | Uproszczenie postępowania restrukturyzacyjnego.Brak możliwości egzekucji roszczeń po ogłoszeniu otwarcia postępowania o zatwierdzenie układu.Możliwość dochodzenia roszczeń o naprawienie szkody, jeśli dłużnik działał w złej wierze. |
| Uczestnicy postępowań karnych | 2 321 tys.- wpływ spraw karnych w 2018 roku | Ministerstwo Sprawiedliwości | Poszerzenie możliwości zdalnego przeprowadzania wybranych czynności postępowania karnego.W przypadku wzięcia udziału w posiedzeniu za pomocą urządzeń technicznych umożliwiających udział w czynnościach na odległość, na którym wydano postanowienie lub zarządzenie, uznaje się, że osoba była obecna przy ogłoszeniu. |
| Oskarżeni, wobec których zastosowano postanowienie o tymczasowym aresztowaniu | 7 856 (stan na 31.12.2018 r.)Liczba osób które tymczasowo aresztowano w postępowaniu sądowym | Ministerstwo Sprawiedliwości | W przypadku wzięcia udziału w posiedzeniu za pomocą urządzeń technicznych umożliwiających udział w czynnościach na odległość, na którym wydano postanowienie lub zarządzenie, uznaje się, że osoba była obecna przy ogłoszeniu.  |
| Asystenci prokuratorów i starsi asystenci prokuratorów | 881 (stan na 31.03.2019 r.) | Prokuratura Krajowa | Udział w trakcie przesłuchania świadka przy użyciu urządzeń technicznych umożliwiających przeprowadzenie tej czynności na odległość. |
| Urzędnicy prokuratury | 6 158 (stan na 31.12.2018 r.) | GUS |
| Funkcjonariusze Służby Więziennej | 26 890 (stan na 31.12.2019 r.) | Centralny Zarząd Służby Więziennej |
| Urzędnicy konsularni |  |  | Udział w trakcie przesłuchania świadka poza granicami Polski przy użyciu urządzeń technicznych umożliwiających przeprowadzenie tej czynności na odległość. |
| Osoby fizyczne prowadzące jednoosobową działalność gospodarczą niezatrudniające innych osób w ciągu ostatniego roku | 1 654 085 (stan na 31 grudnia 2019 r.) | ZUS | Dostosowanie treści załącznika nr 1, o którym mowa w art. 4 ust. 6 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej. |
| Sądy powszechne | 11 SA45 SO318 SR | Ministerstwo Sprawiedliwości | Wzrost wpływu spraw z powodu nowego typu wykroczenia.Zmniejszenie liczby spraw w sądach kierowanych do rozpoznania na rozprawie (zmniejszenie liczby wydawanych wyroków łącznych). Zmniejszenie ryzyka rozprzestrzeniania epidemii oraz szybsze zniwelowanie zaległości w rozpoznawaniu spraw w sądach, spowodowanych przerwą w ich działaniu wynikającą ze stanu epidemii. Idą za tym oszczędności finansowe i organizacyjne w konwojach, przejazdach i przemieszczaniu się ludzi, na czym zyska też Policja i Służba Więzienna, które będą mogły przeznaczyć swoich funkcjonariuszy do innych zadań. |
| Obywatele RP | 38 mln | GUS | Zwiększenie ochrony przed uporczywym nękaniem ze względu na wykonywany zawód oraz przed zakłócaniem wideokonferencji, spotkań i edukacji on-line. Ograniczenie swobody wypowiedzi poprzez zakaz zakłócania tego typu spotkań. |
| Osoby podlegające ubezpieczeniu chorobowemu w ramach systemu ubezpieczeń społecznych, jak i funkcjonariuszy tzw. służb mundurowych oraz rolników | 1 909 638 (Liczba dzieci do lat 8) | Dane GUS 2017/2018 - opracowanie Oświata i wychowanie w roku szkolnym 2017/2018 | Prawo do dodatkowego zasiłku opiekuńczego zarówno w przypadku zamknięcia żłobka, klubu dziecięcego, przedszkola, szkoły lub innej placówki, jak również w przypadku otwarcia tych placówek, gdy ubezpieczony podejmie decyzję o osobistym sprawowaniu opieki nad dzieckiem do lat 8. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| W zakresie dotyczącym dopłat do oprocentowania kredytów opracowanie projektu było poprzedzone rozmowami z przedstawicielami sektora bankowego. W zakresie dotyczącym ułatwień w procesie zamówień publicznych, projektowane rozwiązania zostały przygotowane m.in. na podstawie postulatów i propozycji zgłaszanych przez uczestników rynku zamówień publicznych, w szczególności wykonawców, w toku dotychczasowych prac nad aktami normatywnymi ukierunkowanymi na walkę ze skutkami COVID-19 (np. w pismach kierowanych do Ministra Rozwoju).Biorąc pod uwagę potrzebę pilnego wdrożenia zmian konsultacje publiczne nie są planowane. Projekt będzie miał pozytywny wpływ na przedsiębiorców i gospodarkę.Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. |
| **6. Wpływ na sektor finansów publicznych** |
| (ceny stałe z 2020 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | **34,00** | **49,00** | **47,00** | **45,00** | **43,00** | **41,00** | **38,00** | **37,00** | **35,00** | **33,00** | **31,00** | **433,00** |
| budżet państwa | -338,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -338,00 |
| JST | 372,00 | 49,00 | 47,00 | 45,00 | 43,00 | 41,00 | 38,00 | 37,00 | 35,00 | 33,00 | 31,00 | 771,00 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Wydatki ogółem** | **2 709,82** | **271,20** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **2 981,02** |
| budżet państwa | 582,82 | 271,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 854,02 |
| JST | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| FUS | 2 127,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 2 127,00 |
| **Saldo ogółem** | **-2 675,82** | **-222,20** | **47,00** | **45,00** | **43,00** | **41,00** | **38,00** | **37,00** | **35,00** | **33,00** | **31,00** | **-2 548,02** |
| budżet państwa | -920,82 | -271,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -1 192,02 |
| JST | 372,00 | 49,00 | 47,00 | 45,00 | 43,00 | 41,00 | 38,00 | 37,00 | 35,00 | 33,00 | 31,00 | 771,00 |
| FUS | -2 127,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2 127,00 |
| Źródła finansowania  | Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowychCo do zasady – na obecnym etapie – należy przyjąć, iż wydatki związane z dopłatami do oprocentowania do kredytów bankowych udzielanych na zapewnienie płynności przedsiębiorcom dotkniętych skutkami pandemii COVID-19 będą finansowane z budżetu państwa z części 20 – Gospodarka, na podstawie obowiązujących przepisów umożliwiających dokonywanie przesunięć wydatków, w tym w ramach wykonywania budżetu państwa. W BGK zostanie utworzony Fundusz Dopłat do Oprocentowania. Środki Funduszu będą mogły pochodzić również z wpłat z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ust.1 ustawy z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, dokonywanych za pośrednictwem ministra właściwego do spraw gospodarki.Zmiany dotyczące wsparcia w zakresie świadczenia postojowegoW tabeli uwzględniono maksymalny koszt rozwiązania w wys. 286,42 mln zł (informacje szczegółowe zostały przedstawione poniżej). Świadczenie postojowe jest finansowane z Funduszu Pracy.Pakiet osłonowy dla samorządów (Tarcza samorządowa)Opłaty skarbowe za wydanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.Realizacja zadań wynikających z ustawy będzie mogła być wspierana dodatkowymi środkami z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.Zmiany w zakresie dodatkowego zasiłku opiekuńczegoKonieczność poniesienia dodatkowych kosztów związanych z wypłatą świadczeń – zasiłku opiekuńczego – finansowanego ze środków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Dopłaty do oprocentowania kredytów bankowychKoszty wprowadzanych regulacji nie są możliwe do precyzyjnego oszacowania z uwagi na to, że w chwili obecnej nie da się oszacować ewentualnej liczby przedsiębiorców dotkniętych utratą płynności finansowej z powodu pandemii COVID-19. Przyjęty szacunek sumarycznej wielkości dopłat oparty jest na założeniu, że wartość udzielonych kredytów z dopłatami nie przekroczy 30 miliardów złotych dla przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców oraz 2 miliardów złotych dla podmiotów prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, z dopłatami wypłacanymi w okresie 12 miesięcy.W ww. tabeli dla roku „0” przyjęto wartości dot. 2020 r., natomiast dla roku „1” wartości dot. 2021 r. (odpowiednio wartości 295 mln zł i 270 mln zł). Pozostała kwota związana jest z kosztami BGK (odpowiednio wartości 1,4 mln zł dla 2020 r., natomiast 1,2 mln zł dla 2021 r.). W przypadku niewykorzystania limitu wydatków w roku 2020 limit wydatków roku 2021 może zostać podwyższony o tę kwoty, podobnie jak niewykorzystanie limitu wydatków z roku 2021, może podwyższyć limit wydatków na rok 2022.Ułatwienia w realizacji zamówień publicznychProjekt może mieć wpływ na system zapłaty wynagrodzenia i udzielania zaliczek przez zamawiających, kwoty zabezpieczenia umowy, kar umownych i przedawnienia. Aspekty te mogą mieć wpływ na budżety zamawiających, jednakże wpływ w ujęciu pieniężnym nie jest możliwy do wskazania.Pakiet osłonowy dla samorządów (Tarcza samorządowa)Zwiększenie dochodów samorządu powiatowego z tytułu gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa z 25% do 50% wpływów w okresie od 1 maja do 31 grudnia 2020 r. spowoduje spadek dochodów Skarbu Państwa o ok. 338 mln zł i wzrost dochodów JST o tę kwotę w roku 0, tj. 2020. Zgodnie z danymi GUS rocznie wydaje się ok. 150 tys. decyzji o warunkach zabudowy (dalej: decyzji wz). Z wywiadów przeprowadzonych w wybranych gminach wynika, że ok. 2/3 z nich może być wydawanych na wniosek osób innych niż właściciele lub użytkownicy wieczyści. Dodatkowo zakłada się, że wprowadzenie opłaty 598 zł zmniejszy liczbę wniosków od tych podmiotów o 15%. W związku z tym przyjęto, że wpływy gmin z tytułu opłaty skarbowej za wydawanie decyzji wz zwiększą się o ok. 51 mln zł rocznie. Dane GUS za ostatnie 10 lat pokazują nieznaczny trend spadkowy liczby wydawanych decyzji wz. Ich liczba w poszczególnych latach odchylała się o nie więcej niż 12% od średniej. Zatem można przyjąć, że była stabilna. Przyjęto założenie, że liczba wydawanych decyzji wz będzie malała o 2,5% rocznie. Do tego uwzględniono procesy inflacyjne zgodnie z *Wytycznymi[[5]](#footnote-6)*, gdyż stawka za wydanie decyzji będzie stała.Projektowana ustawa zapewnia jst instrumenty umożliwiające przeznaczanie dodatkowych środków na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 poprzez:1. wprowadzenie w 2020 r. możliwości nierównowagi strony bieżącej budżetu JST dodatkowo o wartość planowanego ubytku w dochodach będącego skutkiem wystąpienia COVID-19,
2. złagodzenie w 2020 r. reguły fiskalnej ograniczającej zadłużenie o kwotę faktycznego ubytku w dochodach podatkowych jednostki, wynikającym z wystąpienia epidemii COVID-19,
3. uelastycznienie wydatkowania środków z tzw. „funduszu korkowego” w 2020 r.,
4. wprowadzenie możliwości przesunięcia na kolejne miesiące wpłat do budżetu państwa dokonywanych przez jednostki o ponadprzeciętnych dochodach podatkowych - raty wpłat przypadające w maju i czerwcu 2020 r. będą mogły zapłacić w drugim półroczu 2020 r.

Jednak są to rozwiązania, które nie powodują przesunięć finansowych pomiędzy ww. pozycjami.Wpływ rozwiązań, o których mowa w nowelizowanych art. 15zg i 15zga ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 na finanse publiczne polegać będzie wyłącznie na przesunięciu wydatków przeznaczonych na realizację zobowiązań budżetowych na późniejszy okres.Proponowane rozwiązanie w zakresie dodatków mieszkaniowych (art. 15zzzib ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19) nie wprowadza nowego tytułu do jego wypłaty ani nie zmienia jego wysokości. Pozwala jedynie na przyznanie dodatku osobom, które w obawie przed zarażeniem COVID-19 nie złożyły w okresie obowiązywania stanu epidemii wniosku o jego przyznanie.Ochrona przed przejęciem spółek przez podmioty spoza UE/EOGProjektowana regulacja może powodować skutki finansowe dla UOKiK. Ich oszacowanie jest utrudnione, nie mniej jednak może zajść konieczność przeznaczenia niezbędnych środków finansowych w przyszłości.Dostosowanie rynku pracy do wyzwań COVID-19Umożliwienie obniżenia wymiaru czasu pracy lub objęcie pracownika postojem ekonomicznym w przypadku istotnego wzrostu obciążenia wynagrodzeń u pracodawcy nie powinno nieść za sobą dodatkowych skutków finansowych, gdyż nie wiąże się ono z dofinansowaniem (jak przy zastosowaniu tych instrumentów w przypadku spadku obrotów gospodarczych). Podobnie, umożliwienie wprowadzenia zmian w organizacji i warunkach pracy również do sytuacji istotnego wzrostu obciążenia funduszem wynagrodzeń nie powinno nieść za sobą dodatkowych skutków finansowych.Zmiany dotyczące wsparcia w zakresie świadczenia postojowegoRozszerzenie liczby przedsiębiorców uprawnionych do tzw. świadczenia postojowego o tych, którzy podlegają ubezpieczeniu z innego tytułu i jednocześnie opłacali składki na ubezpieczenie społeczne z tytułu wykonywania działalności gospodarczej, będzie miało wpływ na budżet państwa bowiem zwiększy liczbę podmiotów uprawnionych do wsparcia o 45,9 tys. Zakładając zatem, że wszyscy ww. przedsiębiorcy będą chcieli skorzystać z pomocy w wysokości max 2080 zł przez okres 3 m-cy, maksymalny koszt rozwiązania należy oszacować na kwotę 286 416 000 zł. Świadczenie postojowe jest finansowane z Funduszu Pracy. Należy się jednak spodziewać, że faktyczny koszt będzie niższy. Fundusz Pracy będzie prawdopodobnie musiał zostać zasilony dodatkowymi środkami z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Zwolnienie z części opłaty rocznej za 2020 r. za użytkowanie wieczyste przedsiębiorców, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19.Zakładając, że z projektowanego rozwiązania skorzysta 30% przedsiębiorców lub innych podmiotów prowadzących działalność na gruntach Skarbu Państwa i zwolnienie z opłaty będzie dotyczyć 6 miesięcy w 2020 r., można szacować zmniejszenie rocznego wpływu do budżetu państwa z tytułu opłaty rocznej za użytkowanie wieczyste o kwotę około 150 milionów złotych.Zmniejszenie wpływów do budżetów jednostek samorządu terytorialnego wynikające z przyjętych rozwiązań wystąpi w przypadku przyjęcia uchwał o zwolnieniu przedsiębiorców prowadzących działalność na gruntach samorządowych z części opłaty rocznej za 2020 r. – zakładając, że wszystkie samorządy podejmą tego rodzaju uchwały i skorzysta z tych rozwiązań 30% przedsiębiorców przez 6 miesięcy, należy zakładać zmniejszenie rocznego wpływu do budżetów miast na prawach powiatu z tytułu opłaty rocznej za użytkowanie wieczyste o kwotę około 130 milionów, a do budżetów gmin o kwotę około 25 milionów złotych. Dane do szacunków przyjęto na podstawie danych z Ministerstwa Finansów (dochody JST w § 055, 076 i 077 w 2019 r.).Zwolnienie z czynszu najmu i dzierżawy oraz należności pieniężnych za użytkowanie za okres trzech miesięcy w 2020 r. przedsiębiorców, u którego wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19.Zmniejszenie wpływów do budżetów jednostek samorządu terytorialnego wynikające z przyjętych rozwiązań wystąpi w przypadku przyjęcia uchwał o zwolnieniu przedsiębiorców i podmiotów prowadzących działalność na gruntach samorządowych z czynszów należnych za 3 miesiące. Zakładając, że wszystkie samorządy podejmą takie uchwały, a z projektowanego rozwiązania skorzysta 30% przedsiębiorców na gruntach samorządów, dochody samorządów ulegną zmniejszeniu z tytułu najmu i dzierżawy o około 240 milionów złotych. Do szacunku przyjęto założenie, że udział wpływów od przedsiębiorców w łącznych dochodach samorządów z paragrafu 075 (wpływy z najmu i dzierżawy składników majątkowych Skarbu Państwa, jednostek samorządu terytorialnego, samorządowych zakładów budżetowych lub innych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych oraz innych umów o podobnym charakterze.) stanowi 70%.Z uwagi na brak możliwości wyodrębnienia wysokości dochodów Skarbu Państwa z tytułu najmu, dzierżawy i użytkowania z ogólnej kwoty dochodów uzyskiwanych z gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa wykazywanych w dziale 700 – *gospodarka mieszkaniowa*, paragraf 235 – *dochody budżetu państwa związane* *z realizacją zadań zlecanych jednostkom samorządu terytorialnego*, nie dokonano oszacowania zmniejszenia wpływów do budżetu państwa.Z uwagi na fakt, że ww. zwolnienia są uwarunkowane podjęciem uchwały przez samorządy, zależą od decyzji uprawnionych do skorzystania z tych zwolnień, jak również mając na uwadze przybliżoną wysokość skutków dot. opłaty rocznej za użytkowanie wieczyste oraz czynszu najmu i dzierżawy, oszacowaną na podstawie przybliżonych danych i określonych założeń, nie zostały one uwzględnione w tab. 6.Zmiany w zakresie opłaty za sprzedaż alkoholuPrzepis dot. opłaty za sprzedaż alkoholu będzie miał wpływ na finanse gminy jeśli rada gminy podejmie – na podstawie upoważnienia ustawowego – uchwałę o zwolnieniu z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Oszacowanie wpływu nie jest możliwe ze względu na fakultatywność rozwiązania.Zmiany dot. wsparcia z FGŚPPropozycja dot. wsparcia z FGŚP jest uzupełnieniem dotychczasowego rozwiązania umożliwiającego przedsiębiorcy, którego obroty gospodarcze spadły na skutek wystąpienia COVID-19, uzyskanie z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych dofinansowania wynagrodzeń pracowników objętych przestojem ekonomicznym albo obniżonym wymiarem czasu pracy.Zmiany w zakresie Prawa o miarach Projektowana zmiana dot. legalizacji ponownej nie ma wpływu na sektor finansów publicznych. Dochody budżetu Państwa należne z tytułu pobierania opłat za czynności legalizacji ponownej, w okresie obowiązywania projektowanej regulacji zostaną tylko czasowo ograniczone, bowiem czynności legalizacyjne zostaną odroczone. Natomiast w związku z faktem iż ww. przyrządy podlegają prawnej kontroli metrologicznej tj. ich użytkowanie bez wykonania legalizacji ponownej nie jest dopuszczalne, po okresie wygaśnięcia odroczenia wszystkie zgłoszone czynności legalizacyjne zostaną wykonane wraz z pobraniem należnych opłat.Przerwa w prowadzeniu działalności gospodarczej do podatników korzystających z opodatkowania w formie karty podatkowej, którzy z uwagi COVID-19, nie mogą jej prowadzićProjektowane rozwiązanie może dotyczyć 103 tys. podatników (liczba podatników prowadzących działalność gospodarczą opodatkowaną w tej formie). Zawieszenie wykonywania działalności to obniżenie wpływów z podatku dochodowego w skali miesiąca o kwotę 6 mln zł.Umożliwienie odliczenia od dochodu (przychodu) darowizn rzeczowych, których przedmiotem są komputery przekazane w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 30 września 2020 r. placówkom wskazanym w projekcie ustawy, zaliczenie do kosztów uzyskania przychodów kosztów wytworzenia lub ceny nabycia rzeczy będących przedmiotem wskazanych darowizn, wyłączenie z przychodów wartości otrzymanych darowizn. Projektowane rozwiązania wpłyną na zmniejszenie dochodów sektora finansów publicznych, tj. zarówno dochodów budżetu państwa, jak i dochodów jednostek samorządu terytorialnego, które mają udziały we wpływach z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (zasady ogólne), jak i podatku dochodowego od osób prawnych. Udział jst w 2020 r. z tytułu podatków dochodowych wynosi odpowiednio (50,01% i 22,86%).Rozwiązania te spowodują zmiany w wielkościach kosztów uzyskania przychodów (wytworzenia lub nabycia rzeczy będących przedmiotem darowizn), przychodu (wyłączenie wartości otrzymanych darowizn) oraz odliczanych dotychczas darowizn.Wartość dotychczas odliczanych darowizn zgodnie z rozliczeniem podatku dochodowego od osób fizycznych (w tym ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych) i podatku dochodowego od osób prawnych za lata 2016-2018 wynosiła:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Wyszczególnienie | Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych | Podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych |
| **2016** | **2017** | **2018** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Kwota dokonanych darowizn  | [mln zł] | 384 | 413 | 458 | 311 | 384 | 475 |
| Skutek odliczenia darowizn | [mln zł] | 90 | 96 | 107 | 59 | 73 | 90 |

Skala zmian w tym zakresie będzie jednak uzależniona od możliwości oraz skłonności podatników do przekazywania darowizn na cele określone w ustawie. Zmiany w Kodeksie postępowania karnego nie będą wymagały angażowania dodatkowych środków.Zmiany dot. wzorów pouczeń mogą wpłynąć na ewentualne oszczędności ze zmniejszonej ilości wydruków papierowych. Na obecnym etapie rezygnacja z określania wzorów pouczeń, których udzielania na piśmie wymaga kodeks, pozwoli na zmniejszenie wydatków z budżetu państwa związanych z pracami nad wzorami tychże dokumentów.Zmiany w Kodeksie wykroczeń w zakresie nowego czynu karalnego zagrożonego karą grzywny mogą wiązać się z potencjalnym wzrostem dochodów budżetu państwa z tytułu płaconych grzywien.Zmiany w zakresie dodatkowego zasiłku opiekuńczegoSzacunkowy maksymalny skutek dodatkowego zasiłku opiekuńczego do lat 8 przez okres 14 dni wynosi ok. 1,8 mld zł. Skutki wypłaty dodatkowego zasiłku opiekuńczego przez 14 dni z tytułu opieki nad dziećmi i osobami niepełnosprawnymi szacuje się na kwotę 307,1 mln zł, a koszt wypłaty - w przypadku niemożności sprawowania opieki przez nianię lub dziennego opiekuna – na kwotę ok. 20 mln zł. Łącznie: 2,127 mld zł. Ze względów ostrożnościowych w tabeli 6 nie uwzględniano potencjalnych dochodów sektora finansów publicznych z tytułu podatku dochodowego i składek na ubezpieczenie zdrowotne odprowadzanych z tytułu dodatkowego zasiłku opiekuńczego.  |
| **7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**  |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2020 r) | duże przedsiębiorstwa | 581,42 | 270 |  |  |  |  | 851,42 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 2 127 |  |  |  |  |  | 2 127 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na działalność dużych przedsiębiorstw, w tym podmiotów prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych. Mechanizm dopłat do kredytów wpłynie pozytywnie na płynność finansową przedsiębiorstw poprzez ułatwienie dostępu do kredytu bankowego o korzystnych warunkach oprocentowania.W zakresie zmian dot. zamówień publicznych projekt ustawy powinien przyczynić się do zmniejszenia kosztów udziału w postępowaniu, jak i poprawy płynności finansowej wykonawców, co przyczyni się do stabilizacji ich sytuacji finansowej. Wsparcie dla budżetów jst może się przełożyć na:* utrzymanie planowanych wydatków na inwestycje oraz ich przygotowanie, co będzie oznaczało nowe zamówienia dla przedsiębiorców,
* poprawę finansowania spółek komunalnych, szczególnie podmiotów świadczących usługi publicznego transportu zbiorowego.

Zmiany w zakresie prawa pracy poprawią płynność finansową przedsiębiorstw, zwiększą elastyczność w organizacji pracy i pozwolą dostosować działalność przedsiębiorstw do nowych uwarunkowań prawno-gospodarczych. Przedkładane propozycje będą wspierały pracodawców, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 i ograniczą ryzyko zwalniania pracowników, co zagwarantuje stabilność zatrudnienia w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Projektowane przepisy pozwolą pracodawcom m.in. na ograniczenie kosztów pracy.Ewentualna modyfikacja bądź wydłużenie terminu realizacji niektórych zobowiązań offsetowych może zwiększyć prawdopodobieństwo ich niezakłóconej realizacji w sytuacji utrudnień gospodarczych związanych z pandemią COVID-19.Zmiana w ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych ma na celu ułatwienie dużym przedsiębiorcom możliwości pomocy swoim mniejszym dłużnikom poprzez uwolnienie dłużników z sektora MŚP od ewentualnych negatywnych podatkowych skutków wydłużenia terminu płatności przez dużych przedsiębiorców.Zawieszenie procedur związanych z dematerializacją akcji w przypadku spółek akcyjnych i komandytowo-akcyjnych w upadłości, ułatwienie zaspokojenia wierzycieli tych spółek, uproszczenie postępowania restrukturyzacyjnego. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, | Projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, w tym podmiotów prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych. Mechanizm dopłat do kredytów wpłynie pozytywnie na płynność finansową przedsiębiorstw poprzez ułatwienie dostępu do kredytu bankowego o korzystnych warunkach oprocentowania.W zakresie zmian dot. zamówień publicznych projekt ustawy powinien przyczynić się do zmniejszenia kosztów udziału w postępowaniu, jak i poprawy płynności finansowej wykonawców, co przyczyni się do stabilizacji ich sytuacji finansowej. Wsparcie dla budżetów jst może się przełożyć na:* utrzymanie planowanych wydatków na inwestycje oraz ich przygotowanie, co będzie oznaczało nowe zamówienia dla przedsiębiorców,
* poprawę finansowania spółek komunalnych, szczególnie podmiotów świadczących usługi publicznego transportu zbiorowego.

Zmiany w zakresie prawa pracy poprawią płynność finansową przedsiębiorstw, zwiększą elastyczność w organizacji pracy i pozwolą dostosować działalność przedsiębiorstw do nowych uwarunkowań prawno-gospodarczych. Przedkładane propozycje będą wspierały pracodawców, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19 i ograniczą ryzyko zwalniania pracowników, co zagwarantuje stabilność zatrudnienia w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Projektowane przepisy pozwolą pracodawcom m.in. na ograniczenie kosztów pracy.Pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną przedsiębiorców, którzy w następstwie skutków COVID-19 znaleźli się w trudnej sytuacji ekonomicznej, będą miały zmiany dot. świadczenia postojowego. Posiadanie innego tytułu do ubezpieczenia np. w przypadku łączenia części etatu z prowadzeniem działalności gospodarczej często wiąże się z niskim wynagrodzeniem z tytułu pracy na etacie a jednocześnie aktualnie obowiązujące rozwiązanie powoduje, że znajdują się w bardzo trudnej sytuacji ekonomicznej. Nie zostaną pozostawieni bez wsparcia finansowego. Rozwiązanie ma wyrównywać szanse wszystkich przedsiębiorców znajdujących się w tej samej sytuacji.Ponadto, znacznemu przyspieszeniu ulegnie procedura przekazywania środków dofinansowania wynagrodzeń na rachunek bankowy przedsiębiorcy i tym samym wpłynie na szybkie dokonywanie transferów finansowych niezbędnych do finansowania wynagrodzeń przedsiębiorców, co jest szczególnie istotne w celu zachowania miejsc pracy oraz zapewnienie zdolności organizacyjnej firmy do prowadzenia działalności gospodarczej, w tym chroni przed zaprzestaniem wykonywania działalności gospodarczej. Zwiększona zostanie grupa potencjalnych beneficjentów objętych wsparciem w zakresie przestoju ekonomicznego, dofinansowania części wynagrodzeń, dofinansowania części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w związku z ujednolicenie zasad obliczania terminów, od których liczy się spadek obrotów.Przedsiębiorcy prowadzący punkty gastronomiczne sprzedający alkohol do spożycia na miejscu sprzedaży (niemal wyłącznie z sektora MMSP) nie będą musieli, o ile właściwa gmina podejmie stosowną uchwałę, wnosić opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu za okres, w którym takiej sprzedaży nie mogli prowadzić.Przedsiębiorcy w wyniku wejścia w życie ustawy uzyskają nowe możliwości realizowania projektów inwestycyjnych.Zmiana w ustawie z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych ma na celu ułatwienie dużym przedsiębiorcom możliwości pomocy swoim mniejszym dłużnikom poprzez uwolnienie dłużników z sektora MŚP od ewentualnych negatywnych podatkowych skutków wydłużenia terminu płatności przez dużych przedsiębiorców.Zawieszenie procedur związanych z dematerializacją akcji w przypadku spółek akcyjnych i komandytowo-akcyjnych w upadłości, ułatwienie zaspokojenia wierzycieli tych spółek, uproszczenie postępowania restrukturyzacyjnego. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Projekt nie będzie miał bezpośredniego wpływu na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.Projektowana regulacja będzie mieć pośredni wpływ na wszystkich obywateli RP i osoby przebywające na terytorium RP, w tym na rodziny i gospodarstwa domowe (zwiększenie poczucia bezpieczeństwa ekonomicznego obywateli zatrudnionych u przedsiębiorców mających problem z płynnością finansową).Wsparcie budżetów jst będzie oznaczało utrzymanie miejsc pracy, a także wynagrodzeń, które w przeciwnym wypadku mogły zostać zredukowane. Pozytywny wpływ na sytuację rodzin będą miały przepisy dotyczące szczególnych rozwiązań dla kredytobiorców korzystających ze wsparcia państwowego oraz dla osób uprawnionych do uzyskania dodatków mieszkaniowych.Szybkie zawieszenie rat kapitałowo-odsetkowych poprawi płynność gospodarstw domowych, w których kredytobiorca utracił pracę lub inne główne źródło dochodu.Zwiększenie liczby realizowanych nowych inwestycji przyczyni się do tworzenia nowych miejsc pracy i poprawy sytuacji bytowej obywateli i ich rodzin.Wprowadzenie projektowanych przepisów może przyczynić się do zmniejszenia kosztów ponoszonych przez uczestników procesu w związku z koniecznością stawiennictwa w sądzie.Ze względu na trwającą pandemię COVID-19 proponuje się zmiany w zakresie dodatkowego zasiłku opiekuńczego. Analogicznie jak w przypadku dzieci niepełnosprawnych rodzice lub opiekunowie dzieci do lat 8, którzy podejmą decyzję o osobistym sprawowaniu opieki, będą mieli prawo do dodatkowego zasiłku opiekuńczego zarówno w przypadku zamknięcia żłobka, klubu dziecięcego, przedszkola, szkoły lub innej placówki, jak również w przypadku otwarcia tych placówek. |
| Niemierzalne |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt wpływa na funkcjonowanie przedsiębiorstw, w tym podmiotów prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych poprzez ułatwienie im pozyskania finansowania. Przedstawione w tabeli wielkości szacowanych korzyści oznaczają środki na dopłaty, które otrzyma system bankowy, a które zaoszczędzą przedsiębiorcy poprzez niższe odsetki od kredytów. Przewidywane udzielenie pomocy w formie preferencyjnych kredytów dla przedsiębiorców będzie kształtowało się na poziomie ok. 30 mld zł dla przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców oraz ok. 2 mld zł dla podmiotów prowadzących działalność w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych. Zakłada się, że sumaryczna wielkość dopłat w latach 2020-2021 wyniesie odpowiednio ok. 525 mln zł i ok. 40 mln zł.W tabeli uwzględniono ponadto szacowane wpływy z tzw. świadczenia postojowego, jak również wpływy dla rodzin z tytułu dodatkowego zasiłku opiekuńczego (szczegóły obliczeń zostały opisane w pkt 6 w dodatkowych informacjach).Korzyści dla gospodarstw domowych w związku z zawieszeniem naliczania i pobierania odsetek na trzy miesiące z części umów szacuje się na poziomie do około 1-1,5 mld złotych (przy pesymistycznym scenariuszu na rynku pracy).Zakładanym skutkiem projektowanych rozwiązań jest także usprawnienie oraz ułatwienie przedsiębiorcom procesu wychodzenia z zadłużenia. Proponowane regulacje powinny korzystnie wpłynąć na konkurencyjność gospodarki oraz funkcjonowanie przedsiębiorców. W przypadku problemów finansowych dla osób prowadzących działalność gospodarczą kluczowe jest możliwość podejmowania szybkich decyzji, w tym korzystanie z uproszczonych procedur dot. postępowania restrukturyzacyjnego.Projekt zapewni większą ochronę pokrzywdzonym w wyniku stalkingu ze względu na wykonywany zawód poprzez możliwość stosowania nowych środków zapobiegawczych wobec sprawców tego typu przestępstw. Zapewni też ochronę przed zakłóceniami spotkań on-line, wideokonferencji i internetowych zajęć edukacyjnych poprzez penalizację złośliwego utrudniania ich przebiegu. Ułatwi to również prowadzenie lekcji za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej. Jednocześnie ograniczy to swobodę wypowiedzi obywateli poprzez wprowadzenie nowego typu wykroczenia. |
| **8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [x]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  | [x]  zwiększenie liczby dokumentów[x]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Propozycje zmian legislacyjnych dot. zamówień publicznych powinny przyczynić się do zmniejszenia obowiązków nakładanych na przedsiębiorców biorących udział w postępowaniu (propozycja zniesienia obowiązku żądania wadium przez zamawiających), jak i późniejszych wykonawców (obniżenie dopuszczalnej wysokości zabezpieczenia należytego wykonania umowy).Z kolei propozycja dot. dopłat do oprocentowania kredytów wiązać się może z potrzebą opracowania i wdrożenia dodatkowych procedur, które dotyczyć będą sektora bankowego oraz BGK. Z drugiej strony należy mieć na uwadze, że rozwiązania powinny wpłynąć korzystnie na banki, które zdecydują się na zawarcie z BGK umowy o współpracę oraz na przedsiębiorców, którzy dzięki temu skorzystają na dopłatach do odsetek od kredytów. W zakresie rozwiązań wynikających z tzw. tarczy samorządowej projekt ustawy nakłada dodatkowe obowiązki informacyjne dla gmin w trakcie tzw. procedury planistycznej. Jednoznacznie rozstrzygnięto wątpliwości interpretacyjne wprowadzając wymóg publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej organu prowadzącego postępowanie, uchwał o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego, studium, tzw. uchwały krajobrazowej, audytu krajobrazowego oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Organy prowadzące ww. postępowania zobowiązane zostały do zamieszczenia na swoich stronach BIP, formularzy umożliwiających wniesienie wniosku lub uwagi do postępowania w sposób elektroniczny. Dodatkowo nałożono obowiązek publikacji projektów studium, planu miejscowego, uchwały krajobrazowej oraz audytu krajobrazowego na stronie BIP podmiotowego organu w ramach wyłożenia dokumentu do publicznego wglądu przewidzianego ustawową procedurą. Powyższe regulacje w niewielkim stopniu obciążają organy prowadzące postępowania z uwagi na jednostkowy charakter wymaganej informacji i pełną elektronizację obciążenia. Jednocześnie pozwolą uzyskać znaczącą poprawę transparentności procesu legislacyjnego uchwalania dokumentów objętych regulacją i istotnie wpłyną na aktywniejszy udział osób zainteresowanych w ramach konsultacji społecznych.Wprowadzenie możliwości poświadczania przez wykonawcę prac geodezyjnych pozytywnego wyniku weryfikacji bez konieczności uwierzytelnienia przez właściwy organ służby geodezyjnej i kartograficznej pozwoli przyspieszyć proces inwestycyjny i zmniejszyć liczbę niezbędnych procedur.Jednym z przewidywanych efektów wprowadzanej regulacji będzie zmniejszenie liczby postępowań o wydanie decyzji o warunkach zabudowy. Przyczyni się to do znacznego odciążenia organów wydających, ale także opiniujących i uzgadniających. Tym samym przyspieszy to sam proces wydawania decyzji.Liczba procedur zostanie także zmniejszona w wyniku uwolnienia części zasobów geodezyjnych. Tym samym podmioty pozyskujące dane nie będą zmuszone wnioskować o ich udostępnienie, co z jednej strony odciąży zarówno pozyskującego jak i organ udostępniający dane, a ponadto przyspieszy samą działalność podmiotów wykorzystujących te dane. Projekt przewiduje zmniejszenie liczby dokumentów oraz procedur związanych z ubieganiem się o dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników. Pozwala na zmniejszenie liczby dokumentów dostarczanych przez przedsiębiorców do urzędu (PUP) co miesiąc, tym bardziej, że zostały one przedłożone do wniosku o dofinansowanie. Projekt przyczyni się do ograniczenia ilości dokumentacji papierowej oraz elektronicznego przesyłania danych. Usprawnia pracę PUP poprzez wyeliminowanie pracochłonnego obowiązku przyjmowania co miesiąc i weryfikacji oświadczenia o zatrudnianiu pracowników i kalkulacji kosztów wynagrodzeń. Projekt przyczyni się do wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych związanych z ustalaniem terminów, od których liczy się spadek obrotów, co przyczyni się do usprawnienia działania urzędów rozpatrujących wnioski oraz przedsiębiorców związanych z prawidłowym wypełnieniem wniosków o wsparcia. Będą one łatwiejsze do przygotowania i analizy gdyż obejmują pełne miesiące tj. od 1 dnia miesiąca (od dnia 1 stycznia).Nastąpi zrównanie zasad odroczenia legalizacji w stosunku do wszystkich przyrządów pomiarowych współegzystujących na rynku.Ułatwieniem będzie również rozwiązanie polegające na umożliwieniu wydawania przez Urząd Patentowy uprawnionym dokumentów potwierdzających udzielenie praw wyłącznych i dowodów pierwszeństwa w formie elektronicznej, co jak dotąd nie jest możliwe. Wprowadzenie elektronicznej formy tych dokumentów wychodzi naprzeciw potrzebie sprawnej i kompleksowej obsługi podmiotów, które zdecydowały się na korespondencję elektroniczną z Urzędem Patentowym, ale też wszystkich zainteresowanych szybkim doręczeniem takich dokumentów, bez potrzeby wychodzenia z domu. Procedura dematerializacji akcji w spółkach akcyjnych i komandytowo-akcyjnych w stanie upadłości zostanie zawieszona.Projektowana zmiana ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa spowoduje skrócenie czasu doręczenia, a tym samym procesu nominacji sędziowskich, poprzez wyeliminowanie pośrednictwa KRS w przesłaniu korespondencji z Sądu Najwyższego.Projekt przewiduje zmniejszenie liczby procedur poprzez uproszczenie postępowania restrukturyzacyjnego, np. poprzez brak konieczności formalnego otwarcia postępowania przez sąd.Propozycja dot. przywrócenia zasad łączenia kar obowiązujących w prawie karnym do dnia 30 czerwca 2015 r. powinna spowodować zmniejszenie liczby spraw w sądach kierowanych do rozpoznania na rozprawie, a w konsekwencji zniwelowanie zaległości w rozpoznawaniu spraw w sądach, spowodowanych przerwą w ich działaniu wynikającą ze stanu epidemii.  |
| **9. Wpływ na rynek pracy**  |
| Dzięki przewidzianym rozwiązaniom projekt może oddziaływać pozytywnie na rynek pracy poprzez zwiększenie poczucia stabilizacji wśród przedsiębiorców oraz poprzez zwiększenie poczucia bezpieczeństwa ekonomicznego obywateli zatrudnionych u przedsiębiorców mających problem z płynnością finansową. Zmiany w zakresie prawa pracy zwiększą elastyczność w organizacji pracy i pozwolą dostosować działalność przedsiębiorstw do nowych uwarunkowań prawno-gospodarczych. Przedkładane propozycje będą wspierały pracodawców, u których wystąpił spadek obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19, co zagwarantuje stabilność zatrudnienia w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Projekt przewiduje też możliwość zawieszenia obowiązków dot. zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i innych funduszy mających socjalny charakter, w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19, w przypadku wystąpienia u pracodawcy określonego spadku obrotów gospodarczych, co umożliwi przeznaczenie zaoszczędzonych w ten sposób środków na utrzymanie miejsc pracy. Zwiększenie dostępu do rynku zamówień publicznych w okresie występowania COVID-19 dla wykonawców, w szczególności tych należących do sektora MŚP, będzie sprzyjało utrzymywaniu dotychczasowych miejsc pracy.Powstrzymanie przerw w trwających procedurach planistycznych oraz umożliwienie płynnego przeprowadzenia nowych jest niezbędne dla ograniczenia strat przedsiębiorstw, którym zlecane jest sporządzenie i obsługa aktów planistycznych, co dla większości z tych podmiotów jest wyłącznym źródłem dochodu. W oczywisty sposób pozwoli to uniknąć likwidacji wielu przedsiębiorstw, a tym samym zachować istniejące miejsca pracy.Wprowadzane rozwiązania umożliwiają efektywniejsze funkcjonowanie przedsiębiorstw geodezyjnych, co powinno mieć kluczowe znaczenie dla ich dalszego działania w obliczu kryzysu wywołanego epidemią.Proponowana regulacja wprowadza także możliwość elastycznego wykorzystania środków pochodzących z opłat nałożonych na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, na zwalczanie skutków kryzysu wywołanego epidemią. Pozyskane w ten sposób środki jst mogą wydatkować m.in. na ochronę miejsc pracy.Regulacja dot. rozszerzenia kręgu osób uprawnionych do dodatkowego zasiłku opiekuńczego o rodziców i opiekunów dzieci do lat 8 wpłynie na rynek pracy, ponieważ wydłuża okres zwolnienia opiekunów z konieczności świadczenia pracy. |
| **10. Wpływ na pozostałe obszary** |
| [ ]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:  | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [x]  informatyzacja |
| Omówienie wpływu | Projekt pozwoli na poprawę sytuacji finansowej samorządów, w tym utrzymanie tempa prowadzenia inwestycji lokalnych oraz wykonywania zadań publicznych.Poprawa informatyzacji wynika z cyfryzacji procedur planistycznych.Kontynuacja procesów inwestycyjnych związanych ze strategicznymi projektami infrastrukturalnymi będzie miała wpływ na poprawę bezpieczeństwa energetycznego i dostępności transportowej. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Przewiduje się wejście w życie projektowanych regulacji co do zasady z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wynika to z konieczności podjęcia działań w związku z potencjalnym rozprzestrzenieniem się koronawirusa powodującego chorobę COVID-19, tym samym mającego wpływ na kondycję finansową przedsiębiorców.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| W zakresie rozwiązania dot. dopłat do oprocentowania kredytów - zgodnie z projektem ustawy - BGK będzie raz w roku przekazywał ministrowi właściwemu do spraw gospodarki sprawozdanie z realizacji planu finansowego Funduszu za rok poprzedni. Ponadto, BGK będzie przekazywał ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych kwartalne informacje o realizacji planu finansowego Funduszu w terminie do końca miesiąca następującego po danym kwartale.W zakresie części dot. tarczy samorządowej jej skutki będą monitorowane na bieżąco przy wykorzystaniu takich mierników jak np.:* liczba kredytobiorców, którzy zdecydowali się na skorzystanie z zawieszenia spłat rat kapitałowych i uzyskania dopłat do odsetek,
* liczba kredytobiorców, którzy skorzystali z możliwości zawieszenia spłat kredytu,
* liczba osób wnioskujących o przyznanie dodatku mieszkaniowego z mocą wsteczną,
* wartość wyrównań wypłaconych dodatków mieszkaniowych z mocą wsteczną.

Badanie efektów rozwiązań przewidujących zwolnienia z opłat rocznych za użytkowanie wieczyste i czynsze najmu, dzierżawy i użytkowania będzie dokonane na podstawie danych z ankiet wysłanych po zakończeniu okresu pandemii do samorządów i organów reprezentujących Skarb Państwa, za pomocą mierników takich jak: liczba podmiotów, które skorzystały z rozwiązań i kwoty przyznanych ulg. Ponadto ewaluacja tych rozwiązań będzie dokonana na podstawie analizy sprawozdań finansowych samorządów przekazywanych za 2020 r. do resortu finansów.Zmiany dot. wakacji kredytowych będą poddane ewaluacji poprzez bieżący monitoring sytuacji rynkowej. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy |

1. Dane Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. [↑](#footnote-ref-2)
2. Pewne instrumenty wspierające płynność finansową przedsiębiorstw wdrożono m.in. *ustawą z 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw* oraz *ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2*. [↑](#footnote-ref-3)
3. Na podstawie materiału opracowanego przez Departament Handlu i Współpracy Międzynarodowej w Ministerstwie Rozwoju. [↑](#footnote-ref-4)
4. Źródło: Na podstawie artykułu z dnia 5 kwietnia 2020 r.: <https://www.money.pl/gospodarka/upadlosc-firm-jak-panstwa-ue-chronia-firmy-podczas-epidemii-6495871674672769a.html> [↑](#footnote-ref-5)
5. *Wytyczne* *dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw* (<https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna>). [↑](#footnote-ref-6)