

Informacja z posiedzenia Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego RDS

Dnia 3 czerwca 2020 roku miało miejsce kolejne posiedzenie Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego Rady Dialogu Społecznego. Posiedzenie odbyło się w formie wideokonferencji.

W trakcie posiedzenia omówiono następujące kwestie oraz prowadzono pracę nad dokumentami dotyczącymi:

- Wypracowanie rekomendacji/informacji dla Prezydium Rady Dialogu Społecznego oraz Przewodniczących poszczególnych zespołów problemowych RDS w zakresie zaleceń Rady (UE) w sprawie krajowego programu reform Polski na rok 2020, zawierających również opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na rok 2020;
- Przygotowanie informacji dotyczącej implementacji Autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia się i podejścia międzypokoleniowego;
- Przekazanie informacji odnośnie przebiegu prac nad przyjęciem/zawarciem Autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego digitalizacji.

Po zakończeniu wideokonferencji miała również miejsce wymiana uwag w formie mailowej.

Rada (UE) wystosowała względem Polski cztery zalecenia. W ramach tych zaleceń Polska powinna podjąć w latach 2020 i 2021 działania mające na celu:

1. Zgodnie z ogólną klauzulą korelacyjną podjęcie wszelkich działań niezbędnych do skutecznego zaradzenia pandemii oraz wspierania gospodarki i ożywienia gospodarczego. W przypadku gdy warunki ekonomiczne na to pozwalają, prowadzenie polityki budżetowej mającą na celu osiągnięcie rozważnej średniookresowej sytuacji budżetowej i zapewnienie zdolności obsługi zadłużenia, przy jednoczesnym zwiększeniu inwestycji. Poprawę dostępności, odporności i skuteczności systemu ochrony zdrowia m.in. przez zapewnienie wystarczających zasobów i przyspieszenie wdrażania usług e-zdrowia.
2. Łagodzenie wpływu kryzysu na zatrudnienie, zwłaszcza przez udoskonalanie elastycznych form organizacji pracy i pracy w zmniejszonym wymiarze czasu. Lepsze ukierunkowanie świadczeń społecznych i zapewnienie dostępu do tych świadczeń osobom potrzebującym. Podnoszenie umiejętności cyfrowych. Dalsze promowanie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw i administracji publicznej.
3. Kontynuowanie wysiłków na rzecz zapewnienia przedsiębiorstwom dostępu do finansowania i płynności. Przyspieszenie realizacji gotowych projektów w zakresie inwestycji publicznych i promowanie inwestycji prywatnych, aby wspierać odbudowę gospodarki. Ukierunkowanie inwestycji na transformację ekologiczną i cyfrową, w szczególności na infrastrukturę cyfrową, czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystanie energii oraz na zrównoważony transport, co będzie przyczyniać się do stopniowej dekarbonizacji gospodarki, m.in. w regionach górniczych.
4. Poprawę klimatu inwestycyjnego, w szczególności przez ochronę niezależności sądów. Zapewnienie skutecznych konsultacji publicznych i zaangażowania partnerów społecznych w proces kształtowania polityki.

Grupa robocza po przeanalizowaniu dokumentu Rady (UE) doszła do wniosku, że w ramach przedstawionych zaleceń można wskazać de facto aż 12 odrębnych obszarów, w których należy podjąć stosowne i skuteczne działania. W ramach prowadzonych prac przyjęto podział na następujące domeny:

1. zaradzenie pandemii oraz wsparcie dla gospodarki i ożywienia gospodarczego;
2. zapewnienie zdolności obsługi zadłużenia, przy jednoczesnym zwiększeniu inwestycji;
3. poprawa dostępności, odporności i skuteczności systemu ochrony zdrowia;
4. łagodzenie wpływu kryzysu na zatrudnienie;
5. lepsze ukierunkowanie świadczeń społecznych;
6. podnoszenie umiejętności cyfrowych;
7. promowanie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw i administracji publicznej;
8. zapewnienie przedsiębiorstwom dostępu do finansowania i płynności;
9. przyśpieszenie realizacji gotowych projektów w zakresie inwestycji publicznych i promowanie inwestycji prywatnych;
10. ukierunkowanie inwestycji na transformację ekologiczną i cyfrową;
11. poprawa klimatu inwestycyjnego;
12. zapewnienie skutecznych konsultacji publicznych i zaangażowania partnerów społecznych w proces kształtowania polityki (*społeczno-gospodarczej*).

Przynajmniej część z nich bezsprzecznie leży w sferze zainteresowań i kompetencji Rady Dialogu Społecznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Grupa robocza uznała, że w związku z podstawowym obszarem kompetencji Rady Dialogu Społecznego, najistotniejszym dla RDS zaleceniem Rady (UE) jest podjęcie działań zmierzających do zapewnienia skutecznego procesu konsultacji publicznych i rzeczywistego zaangażowania partnerów społecznych w proces kształtowania polityki oraz regulacji prawnych obejmujących kwestie społeczno – gospodarcze. Ten zakres tematyki powinien zostać podjęty na obradach Prezydium RDS i powinien w szczególności dotyczyć zobowiązania się strony rządowej do prawidłowego prowadzenia procesu legislacyjnego nowych (i nowelizowanych) aktów prawnych, poprzez przeprowadzanie w sposób prawidłowy konsultacji społecznych.

Ponadto Grupa proponuje skierowanie pod obrady poszczególnych zespołów problemowych RDS następujących zagadnień:

Zespół problemowy ds. rozwoju dialogu społecznego:

- przeprowadzenie gruntownej analizy jakości konsultacji społecznych realizowanych przez stronę rządową z udziałem partnerów społecznych;
- zaproponowanie działań zmierzających do poprawy sytuacji.

Zespół problemowy ds. polityki gospodarczej i rynku pracy:

- klimat inwestycyjny, analiza sytuacji aktualnej, propozycje poprawy;
- wypracowanie wstępnej koncepcji modelu ubezpieczenia od bezrobocia/świadczeniach/ zasiłku dla bezrobotnych.

Zespół problemowy ds. prawa pracy:

- przegląd rozwiązań mających na celu minimalizowanie ryzyka wzrostu bezrobocia;
- formalne (kodeksowe/ustawowe) uregulowanie pracy zdalnej;
- przegląd regulacji dotyczących telepracy, propozycje zmian;
- rozwój umiejętności cyfrowych.

Zespół problemowy ds. ubezpieczeń społecznych

- koncepcja dobrowolnego ubezpieczenia chorobowego.

Ponadto podczas posiedzenia Grupy roboczej ds. europejskiego dialogu społecznego RDS omówiono kwestię informacji rocznej na temat implementacji Autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego aktywnego starzenia i podejścia międzypokoleniowego. Porozumienie to zawarte zostało w marcu 2017 roku i od tego czasu następuje jego implementacja we wszystkich krajach Unii Europejskiej. Procedura związana z wdrażaniem (implementacją) ramowych porozumień europejskich partnerów społecznych wymaga stosownego raportowania. Przez pierwsze trzy lata składa się coroczne informacje. Następnie wymagane jest przekazanie kompletnego i całościowego raportu z podjętych działań i aktywności. W tym roku polscy partnerzy społeczni zobowiązani są przedstawić informację. Jest to trzecia z kolei informacja. Przygotowany został projekt dokumentu zawierający stosowne dane. Główne działania podejmowane były w omawianym czasie pod egidą (nadzorem) Rady Dialogu Społecznego. Zaangażowany w to był również Zespół problemowy ds. prawa pracy. Ponadto szereg aktywności wykazały poszczególne organizacje partnerów społecznych, prowadząc działania zarówno indywidualnie jak i współpracując ze sobą.

Przekazana została również członkom Grupy roboczej informacja dotycząca przebiegu prac nad zawarciem kolejnego autonomicznego porozumienia ramowego europejskich partnerów społecznych dotyczącego digitalizacji. W obecnym czasie prowadzone są głosowania wśród europejskich partnerów społecznych. Porozumienie przyjęto na poziomie organizacji związkowych. Natomiast na poziomie organizacji pracodawców głosowanie jeszcze trwa.

Ponadto przekazana została informacja, że w drugiej połowie czerwca Centrum Dialog umożliwi przeprowadzanie posiedzeń w formie stacjonarnej. Nie dotyczy to posiedzeń plenarnych Rady, gdyż największa z dostępnych sal jest na to za mała, natomiast poszczególne zespoły problemowe oraz grupy robocze będą się mogły spotykać już bezpośrednio.

Na tym spotkanie zakończono.

Sporządził:

Tomasz Kuydowicz