



Raport na dzień 18 czerwca 2020 roku

- I. Projekty aktów prawnych. W omawianym okresie opublikowano 6 projektów ustaw oraz 39 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych ministrów. Z powyższej liczby w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą trzy projekty ustaw oraz trzy projekty rozporządzeń. Projekty te omówiono szerzej w tekście poniżej.
 1. Ministerstwo Rozwoju przygotowało projekt ustawy o wsparciu dla rynku ubezpieczeń należności handlowych w związku z przeciwdziałaniem skutkom gospodarczym COVID-19 (numer z wykazu UD 99). Projekt określa zasady i warunki przejmowania przez Skarb Państwa od zakładów ubezpieczeń ryzyka z tytułu umów ubezpieczenia należności handlowych, w zakresie należności handlowych powstałych w okresie od dnia 1 kwietnia 2020 roku do dnia 31 grudnia 2020 roku. Przejęcie ryzyka dotyczy należności handlowych stanowiących kwoty pieniężne należne przedsiębiorcy z tytułu transakcji handlowej od kontrahenta mającego siedzibę lub miejsce sprawowania zarządu w kraju o ryzyku tymczasowo niezbywalnym, potwierdzonych dokumentem księgowym wystawionym zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa lub prawomocnym wyrokiem sądu, o terminie płatności poniżej 2 lat. W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego we własnym imieniu działalność gospodarczą lub zawodową na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przejęcie ryzyka dotyczy należności handlowych z tytułu sprzedaży towarów lub świadczenia usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub eksportu z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Projekt opublikowany został na stronach Rządowego Centrum Legislacji dnia 17 czerwca 2020 roku. Trafił od razu do 12 etapu procedury prac legislacyjnych, pod obrady Rady Ministrów oraz jednocześnie do 14 etapu, skierowania projektu ustawy do Sejmu RP. Na stronach Sejmu RP projekt ten także został opublikowany, za dzień wpływu projektu do Sejmu podano tam 16 czerwca 2020 roku.

Należy w tym miejscu zaznaczyć, że Związek Pracodawców Polska Miedź zwrócił się do Rządu Rzeczypospolitej Polskiej z wnioskiem w sprawie podjęcia działań zmierzających do objęcia gwarancją państwa lub państwowej instytucji należności przedsiębiorców, które nie byłyby realizowane przez kontrahentów z uwagi na pogorszenie się ich sytuacji ekonomicznej z powodu epidemii COVID-19.
 2. Ministerstwo Zdrowia przygotowało projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID-19 oraz po jej ustaniu (numer z wykazu UD 100). Informacja zamieszczona na stronach Rządowego Centrum Legislacji nie precyzuje na jakim etapie prac legislacyjnych przedmiotowy projekt znajduje się obecnie. Nie ma również możliwości zapoznania się z tekstem samego projektu, jego uzasadnienia oraz Oceną Skutków Legislacji.

3. Ministerstwo Środowiska przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (numer z wykazu UD 88). Nowelizacja wprowadza zmiany polegające na uznaniu za drewno energetyczne: surowiec drzewny niebędący drewnem tartacznym i skrawanym, stanowiącym dłużycę, kłody tartaczne i skrawane oraz niebędący materiałem drzewnym powstałym w wyniku procesu celowego rozdrobnienia tego surowca drzewnego; produkty uboczne będące efektem przetworzenia surowca drzewnego, niezanieczyszczone substancjami niewystępującymi naturalnie w drewnie; odpady, będące efektem przetworzenia surowca drzewnego, niezanieczyszczone substancjami niewystępującymi naturalnie w drewnie, zagospodarowywane zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami. Przedmiotowa zmiana, a więc uznanie wyżej wymienionych kategorii surowca drzewnego za drewno energetyczne jest ograniczona w czasie i obowiązywać ma od 1 lipca 2020 roku do 31 grudnia 2021 roku.

Projekt ustawy znajduje się obecnie na 12 etapie procesu legislacyjnego tzn. obrady Rady Ministrów. W pracach tych pominięto wszystkie wcześniejsze etapy, w tym uzgodnienia międzyresortowe, konsultacje publiczne czy też opiniowanie. Tekst nowelizacji również nie był wcześniej znany. Ujawniony został wraz z informacją o przekazaniu projektu ustawy pod obrady Rady Ministrów

4. Ministerstwo Finansów przygotowało projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (numer z wykazu 194). Nowelizacja dotyczy zmiany terminu wejścia w życie nowelizowanego aktu prawnego. Nowelizowane rozporządzenie miało wejść w życie z dniem 1 lipca 2020 roku. Projekt przewiduje zmianę terminu wejścia rozporządzenia w życie, przesuwając go na dzień 1 października 2020 roku. Nowelizowane rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 roku reguluje szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracjach podatkowych składanych przez podatników za okresy miesięczne w terminie do 25 dnia miesiąca następującego po każdym kolejnym miesiącu oraz za okresy kwartalne w terminie do 25 dnia miesiąca następującego po każdym kolejnym kwartale. Rozporządzenie określa także zakres informacji zawartych w ewidencji, zawierającej dane niezbędne do prawidłowego sporządzenia deklaracji podatkowej oraz informacji podsumowującej. Ewidencja ta zawiera w szczególności dane niezbędne do określenia przedmiotu i podstawy opodatkowania, wysokości kwoty podatku należnego, korekt podatku należnego, kwoty podatku naliczonego obniżającej kwotę podatku należnego, korekt podatku naliczonego, kwoty podatku podlegającej wpłacie do urzędu skarbowego lub zwrotowi z tego urzędu, a także inne dane służące identyfikacji poszczególnych transakcji, w tym numer, za pomocą którego kontrahent jest zidentyfikowany na potrzeby podatku lub podatku od wartości dodanej. Rozporządzenie określa również objaśnienia co do sposobu wypełniania i miejsca składania deklaracji podatkowych oraz niezbędne pouczenia i sposób wykazywania danych w ewidencji.

Projekt jest po etapie uzgodnień międzyresortowych, konsultacji oraz opiniowania (etapy nr 2, 3 i 4), których termin był bardzo krótki. Z uwagi na wymogi czasowe projekt procedowany jest w szybkim trybie i wkrótce zostanie skierowany do podpisu i ogłoszenia.

5. Ministerstwo rozwoju przygotowało projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania przetargów oraz rokowań na zbycie nieruchomości (numer z wykazu RD 136). Projektowane rozporządzenie wprowadza możliwość przeprowadzania w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii przetargu ustnego nieograniczonego oraz przetargu ustnego ograniczonego w trybie elektronicznym. Proponowane rozwiązania obejmujące możliwość organizacji przetargów przy użyciu środków komunikacji elektronicznej realizują postulaty samorządów w zakresie zapewnienia instrumentów prawnych, umożliwiających zachowanie ciągłości efektywnego gospodarowania mieniem w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub epidemii przy jednoczesnym zapewnieniu czynnego udziału uczestnikom przetargów. Istotą projektowanego rozwiązania jest zapewnienie transmisji przetargu w czasie rzeczywistym pomiędzy uczestnikami oraz członkami komisji przetargowej, przy zagwarantowaniu wielostronnej komunikacji. Proponowane rozwiązanie pozwoli dysponentom mienia publicznego na organizację postępowania zarówno w dotychczasowy sposób, jak i z wykorzystaniem narzędzi teleinformatycznych. Projektowane przepisy umożliwiają przeprowadzenie przetargu przy użyciu środków komunikacji elektronicznej również w odniesieniu do przetargów ogłoszonych przed wejściem w życie nowelizacji rozporządzenia. W projekcie uporządkowano również przepisy dotyczące informacji związanych z organizowanym przetargiem, przede wszystkim poprzez rozszerzenie obowiązku informacyjnego organów o wymóg publikacji ogłoszenia o przetargu oraz informacji o sposobie rozpatrzenia skargi na stronach Biuletynu Informacji Publicznej.

Projekt jest na etapie uzgodnień międzyresortowych (etap nr 2).

6. Ministerstwo Finansów przygotowało projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności (numer z wykazu 184). Nowelizacja zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2012 roku w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności. Celem zmiany jest odrębne oznaczanie wypłacanych środków w formie płatności ze środków budżetu środków europejskich w związku z możliwością przekierowania środków funduszy strukturalnych z puli środków krajowych na lata 2014-2020 nieprzydzielonych jeszcze na projekty, na realizację projektów mających na celu zapobieganie, przeciwdziałanie i zwalczanie zakażeń i choroby zakaźnej wywołanej wirusem SARS-CoV-2 oraz ograniczenie wystąpienia jej negatywnych skutków, jak również innych środków które mogą być przekazywane przez Unię Europejską do budżetu środków europejskich na te cele. Większa szczegółowość zakresu danych pozwoli na monitorowanie wydatków ponoszonych na walkę z pandemią. Ten zabieg techniczny pozwoli również w przyszłości na prawidłową sprawozdawczość do organów krajowych i unijnych w zakresie wykorzystania tych środków.

Projekt jest na etapie uzgodnień międzyresortowych (etap nr 2).

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP) W omawianym okresie opublikowano 48 aktów prawnych, tzn. ustaw i rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów oraz obwieszczeń w sprawie ogłoszenia tekst jednolitego. Z powyższej liczby w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się może siedem aktów prawnych. Rozporządzenia te omówiono szerzej w tekście poniżej.

1. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 15 czerwca 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych. Tekst ogłoszony został 15 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1045).

Przedmiotowa nowelizacja przywróciła możliwość prowadzenia ruchu granicznego na przejściu granicznym z Ukrainą „Medyka – Szeginie” w zakresie ruchu granicznego zarówno osobowego jak i towarowego w okresie całodobowym.

2. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 11 czerwca 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego zawieszenia lub ograniczenia ruchu granicznego na określonych przejściach granicznych. Tekst ogłoszony został 12 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1030).

Nowelizacja ta znosi ograniczenia wprowadzone od 15 marca 2020 roku w ruchu granicznym na przejściach granicznych z Republiką Federalną Niemiec, Republiką Czeską, Republiką Litewską oraz Republiką Słowacką.

3. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 11 czerwca 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie przywrócenia tymczasowo kontroli granicznej osób przekraczających granicę państwową stanowiącą granicę wewnętrzną. Tekst ogłoszony został 12 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1029).

Przedmiotowa nowelizacja znosi z dniem 13 czerwca 2020 roku przywróconą tymczasowo kontrolę graniczną osób. Kontrola graniczna osób na przejściach granicznych na granicy z Republiką Litewską zniesiona została w dniu 12 czerwca o godz. 9.00. W praktyce oznacza to, że w podanych terminach granice państwowe naszego kraju będące granicami wewnętrznymi zostają otwarte i można je przekraczać bez kontroli granicznych osób.

4. Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 maja 2020 roku w sprawie szczegółowych warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej w przypadku naruszenia przepisów o zamówieniach publicznych. Tekst ogłoszony został 10 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1028).

Rozporządzenie to określa szczegółowe warunki dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej, o których mowa w art. 35 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 roku uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania

i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48, z późn. zm.), w przypadku poniesienia przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej lub beneficjenta kosztów kwalifikowanych z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, w tym sposób ustalania wysokości tych zmniejszeń.

5. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 2020 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych. Tekst ogłoszony został 10 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1023). Rozporządzenie przewiduje zmiany w załączniku nr 1, dotyczącym instrukcji sporządzenia sprawozdania. Zmiany polegają na uzupełnieniu katalogu ustaw oraz wprowadzeniu nowych kodów form i przeznaczeń pomocy publicznej. Uzupełnione zostały informacje podstawowe katalogu ustaw mogących być podstawą udzielania pomocy publicznej. Katalog ustaw uzupełniono o ustawy, które zostały uchwalone lub zmienione od czasu ostatniej nowelizacji rozporządzenia i nie posiadają indywidualnego kodu w sprawozdawczości, a na podstawie których może być udzielana pomoc publiczna, w tym pomoc kryzysowa. Kod obejmujący „umorzenie kary” obejmuje obecnie również „odstąpienie od nałożenia kary”. Nowy kod otrzymała pomoc publiczna w postaci zaliczki zwrotnej, tym bardziej, że rozszerzony został zakres przeznaczeń tego typu pomocy. Wprowadzono również nowy rodzaj pomocy tzw. „pomoc horyzontalna”. Rozporządzenie wprowadziło również przepis przejściowy dotyczący sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, które nie zostały przesłane przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia
6. Rozporządzenie Ministra Aktywów Państwowych z dnia 5 czerwca 2020 roku w sprawie egzaminu dla kandydatów na członków organów nadzorczych. Tekst ogłoszony został 10 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1022). Przedmiotowe rozporządzenie określa wysokość opłaty za przeprowadzenie egzaminu dla kandydatów na członków organów nadzorczych oraz tryb i warunki dokonywania zwrotu wniesionych opłat, mając na uwadze koszty przeprowadzania egzaminów oraz wydatki związane z funkcjonowaniem komisji, regulamin przeprowadzania egzaminów, uwzględniając konieczność zapewnienia równego traktowania osób składających egzamin, poufności egzaminów oraz ich sprawnej organizacji oraz sposób ustalania i wysokość wynagrodzeń członków komisji, uwzględniając zakres obowiązków poszczególnych członków.
7. Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 30 maja 2020 roku w sprawie sposobu ustalania wartości wskaźnika hałasu L_{DWN} . Tekst ogłoszony został 9 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1018). Rozporządzenie wydane zostało celem doprecyzowania rozwiązań wynikających z obowiązującego dotychczas rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wartości wskaźnika hałasu L_{DWN} (Dz. U. z 2010 r. poz. 1414). Doprecyzowanie to wynika z potrzeby usunięcia wskazanych przez Komisję Europejską uchybień w transpozycji Dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002

r. odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku, zwanej dalej „Dyrektywą 2002/49/WE”. W ocenie Komisji Europejskiej definicja wskaźników hałasu L_{DWN} oraz L_N , nie zawierała odwołań do normy ISO 1996-2:1987 i nie precyzowała definicji roku. Mając na względzie powyższe, w ustawie z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska uzupełniono definicje tych wskaźników hałasu poprzez przywołanie normy ISO 1996-2:1987 oraz poprzez wskazanie, że rok, na przestrzeni którego należy obliczyć wartość wskaźnika L_{DWN} (którego częściami składowymi pozostają wartości wskaźników L_D , L_W oraz L_N), należy rozumieć jako dany rok kalendarzowy w odniesieniu do emisji dźwięku i średni rok kalendarzowy w odniesieniu do warunków meteorologicznych. Wymienione nowelizacje te eliminują uchybienia wskazane przez Komisję Europejską.