



Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 18 czerwca 2020 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne UE**

W okresie od III-VI przyjęto ważne dokumenty strategiczne: Nowa strategia przemysłowa dla Europy 'A New Industrial Strategy for Europe' (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0102&from=EN>) oraz Nowy plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym na rzecz czystszej i bardziej konkurencyjnej Europy 'New Circular Economy Action Plan' (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0098&from=EN>). Kolejne działania dotyczące aktów wykonawczych do tych dokumentów przewidywane są w ciągu 2020 roku z uwzględnieniem następstw COVID-19, strategii Plan odbudowy dla Europy (https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe_pl) oraz kolejnych elementów Europejskiego Zielonego Ładu (https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_pl)

- **Nowelizacja prawa europejskiego – Zdrowie i Bezpieczeństwo Pracy**

1. Konsultacje Europejskiej Agencji ds. Chemikaliów (Agencji KE) w sprawie norm dla ołowiu i jego związków

- Wg informacji Komisji Europejskiej konsultacje publiczne rozpoczną się najwcześniej w drugiej połowie 2020 r. – nowelizacje dyrektywy w sprawie środków chemicznych (CAD) będą zmierzały w kierunku wprowadzenia wiążących norm najwyższych dopuszczalnych stężeń w krajach UE (NDS-OEL) lub zmiany dopuszczalnej wartości biologicznej (BLV),
- w komentarzach do proponowanych wartości wielu respondentów zakwestionowało uzasadnienie ustanowienia najwyższych dopuszczalnych stężeń (NDS) dla ołowiu, uzasadniając to tym, że nie można wykazać korelacji stężeń powietrza w miejscu pracy ze stężeniami biologicznymi u pracowników,
- kilka organizacji zakwestionowało wstępną propozycję ECHA dotyczącą uzupełnienia proponowanej wartości BLV wynoszącej 150 µg Pb/L we krwi OEL (tj. limit w powietrzu dla nieorganicznych i organicznych związków ołowiu), ponieważ stężenia ołowiu we krwi nie korelują z ekspozycją w miejscu pracy,
- Zainteresowane strony stwierdziły, że proponowane wartości graniczne są zbyt niskie, aby były możliwe do wypełnienia, zwłaszcza w przypadku odlewni oraz sektora MŚP,
- Wprowadzenie proponowanych wartości graniczne niesie ze sobą ryzyko zakończenia produkcji w Europie i wzrostu importu spoza UE.

2. Przegląd rozporządzenia REACH (rejestracja, ocena, zezwolenia oraz ograniczenia dot. chemikaliów) oraz CLP (klasyfikacja, oznakowanie i pakowanie substancji i mieszanin)

- Właściwe organy ds. REACH i CLP (CARACAL) mają wznowić dyskusję na temat 12 przeglądu REACH w II połowie 2020 r.,
- nowe „wspólne porozumienie” w sprawie metodologii oceny stosowanej przez Komitet ds. Oceny Ryzyka (RAC) Europejskiej Agencji Chemikaliów (RAC) i Komitet Naukowy ds. Dopuszczalnych Narażeń Zawodowych (SCOEL) przy ustalaniu wartości

progowych dla substancji chemicznych. Obejmuje ono stosowanie wytycznych RAC zamiast SCOEL do uzyskiwania wartości dopuszczalnych i wytycznych dot. odpowiedzi na dawkę w kontekście przepisów BHP.

3. Strategia dot. BHP w UE (2021-2027)

- Nowa strategia UE ma być kontynuacją strategii dot. BHP na lata 2014–2020,
- Komitet Doradczy ds. Zdrowia i Bezpieczeństwa w Pracy (ASCH), Grupa Robocza dla przemysłu wydobywczego (WP) przygotowała opinię w dokumencie "Towards better health and safety in the workplace - Opinion on Future Priorities of EU OSH Policy". Kluczowe obszary priorytetowe to: promowanie nowych krajowych strategii BHP; większe zaangażowanie partnerów społecznych; zmniejszenie obciążeń administracyjnych nowe wzorce pracy (np. praca mobilna oparta na ICT, gospodarka platformowa, podział pracy, automatyzacja); zapobieganie chorobom związanym z pracą, w szczególności poprzez dalszą zmianę dyrektywy w sprawie czynników rakotwórczych i mutagenów (2004/37 / WE) (CMD); poprawa gromadzenia danych statystycznych i bazy danych BHP.

4. Ocena funkcjonowania Dyrektywy dot. maszyn

- Dyrektywa ma podwójny cel: bezpieczeństwo pracy maszyn oraz swobodny przepływ maszyn w całej UE,
- zmiana zapisów ma na celu dostosowanie stanu prawnego do poziomu rozwoju technologicznego,
- przewidywane są II fazy procesu: konsultacje publiczne oraz ocena skutków funkcjonowania obecnej dyrektywy. Nowa propozycja legislacyjna mająca na celu zmianę dyrektywy zostanie przedstawiona w drugim kwartale 2021 r.

5. Dyrektywa w sprawie czynników rakotwórczych i mutagennych

- Kadm: Europejska Agencja Chemikaliów (ECHA) ogłosiła w marcu 2020 r. trzymiesięczne wezwanie do przedstawienia dowodów dla uzasadnienia zmiany dopuszczalnego poziomu narażenia zawodowego (NDS) i/lub włączenia biologicznej wartości dopuszczalnej (BLV) dla kadmu i jego związków nieorganicznych. Na podstawie dowodów zostanie przygotowany raport w drugiej połowie 2020 r, poddany dalszym konsultacjom społecznym. RAC jest zobowiązany do przyjęcia opinii do dnia 7 lipca 2021 r. Jeżeli Komisja podejmie decyzję o inicjatywie legislacyjnej, projekt legislacyjny zostanie przygotowany najwcześniej w drugiej połowie 2022 r.
- IV grupa substancji – nowelizacja: Komisja Europejska potwierdziła włączenie norm dla akrylonitrylu, benzenu i niklu do dyrektywy. Wniosek wraz z oceną skutków regulacji zostanie opublikowany jesienią 2020 r.

6. Dyrektywa w sprawie czynników chemicznych (ChAD)

Weszła w życie Dyrektywa Komisji (UE) 2019/1831 ustanawiająca piąty wykaz indykatywnych dopuszczalnych wartości narażenia zawodowego

Anilina NDS: 7,74 mg / m³, 2 ppm; NDSCh: 19,35 mg / m³, 5 ppm;
Chlorometan: NDS: 42 mg / m³, 20 ppm; NDSCh: bez limitu;
Trimetyloamina: NDS: 4,9 mg / m³, 2 ppm; NDSCh: 12,5 mg / m³, 5 ppm;
2-fenylpropan (kumen): 8h: 509 mg / m³, 10 ppm, NDSCh: 250 mg / m³, 50 ppm;
Octan sec-butyli: NDS: 241 mg / m³, 50 ppm; NDSCh: 723 mg / m³, 150 ppm;
4-aminotoluen: NDS: 4,46 mg / m³, 1 ppm; NDSCh: 8,92 mg / m³, 2 ppm; notacja skórna;
Octan izobutyli: NDS: 241 mg / m³, 50 ppm; NDSCh: 723 mg / m³, 150 ppm;
Alkohol izoamylowy: NDS: 18 mg / m³, 5 ppm; NDSCh: 37 mg / m³, 10 ppm;

Octan N-butyłu: NDS: 241 mg / m³, 50 ppm; NDSh: 723 mg / m³, 150 ppm;
Trichlorek fosforu: NDS: 0,064 mg / m³, 0,01 ppm; NDSh: 0,12 g / m³, 0,02 ppm.

- **Prowadzone procesy konsultacyjne**

1. Transport i przemieszczanie odpadów – przegląd przepisów UE

Konsultacje publiczne dotyczące przyszłych uregulowań prawnych dot. transportu i przemieszczania odpadów – II etap legislacyjny

Rewizja przepisów dotyczących przemieszczania odpadów (np. Rozporządzenie 1013/2006).

Celem przeglądu przepisów jest usprawnienie polityk UE w zakresie przemieszczania odpadów wspierające recykling w celu pełnego przejścia na gospodarkę o obiegu zamkniętym.

Link: <https://pracodawcy.pl/transport-i-przemieszczanie-odpadow-przeglad-przepisow-ue/>

2. Strategia zrównoważonego finansowania – ‘Sustainable finance strategy

Etap legislacyjny: I faza konsultacji – element: Action plan on sustainable finance. Ramy dla europejskiego planu inwestycyjnego z uwzględnieniem celów klimatycznych i środowiskowych.

Cel: nowe działania mające na celu zwiększenie prywatnych inwestycji w zrównoważone projekty i działania wspierające różne działania określone w Europejskim Zielonym Ładzie finansowego. Inicjatywa zapewni także dodatkowe ramy prawne umożliwiające realizację europejskiego planu inwestycyjnego w ramach zielonego porozumienia.

Link: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-strategii-zrownowazonego-finansowania-sustainable-finance-strategy/>

Konsultacje są uzupełnione o akty delegowane do strategii, dotyczące poszczególnych obszarów zrównoważonego finansowania z terminem do 6 lipca

Sustainable finance – obligation for mutual funds to advise clients on social & environmental aspects (zobowiązania dla funduszy wspólnego inwestowania)

Termin do przesyłania uwag: 5 lipca

Sustainable finance – obligation on investment funds to advise clients on social & environmental aspects (zobowiązania dla funduszy inwestycyjnych)

Termin do przesyłania uwag: 5 lipca

Sustainable finance – obligation for insurance firms & brokers to advise clients on social & environmental aspects (zobowiązania dla firm ubezpieczeniowych i brokerskich)

Termin do przesyłania uwag: 5 lipca

Sustainable finance – obligation for (re)insurance companies to advise clients on social & environmental aspects (zobowiązania dla firm reasekuracyjnych)

Termin do przesyłania uwag: 5 lipca

Sustainable finance – obligation for investment firms to advise clients on social and environmental aspects of financial products (zobowiązania dla firm inwestycyjnych)

Termin do przesyłania uwag: 5 lipca

Sustainable finance – obligation for alternative investment funds to advise clients on social & environmental aspects (zobowiązania dla alternatywnych funduszy inwestycyjnych)

Termin do przesyłania uwag: 5 lipca

3. Uregulowania w sprawie płac minimalnych na poziomie UE

Konsultacje publiczne dot. przyszłych uregulowań prawnych dot. płac minimalnych – II etap konsultacji publicznych

Na podstawie art. 154 TFUE (I etap konsultacji) Komisja Europejska doszła do wniosku, że potrzebne są działania UE w sprawie sprawiedliwej płacy minimalnej. Inicjatywa UE jest traktowana jako istotny element ożywienia gospodarczego w związku z kryzysem COVID-19. Na tym etapie nie ma celu ustanowienia jednolitej europejskiej płacy minimalnej ani harmonizacji systemów ustalania płacy minimalnej.

Celem działania jest zapewnienie wszystkim pracownikom UE wynagrodzenia umożliwiającego godne życie. W przyszłości możliwe są dwa działania: Dyrektywa ustanawiająca wiążące minimalne wymagania do wdrożenia przez państwa członkowskie lub Zalecenie Rady wzywające państwa członkowskie do ustanowienia warunków zapewniających sprawiedliwe wynagrodzenie minimalne.

Link: <https://pracodawcy.pl/druga-faza-konsultacji-dot-uregulowan-w-sprawie-plac-minimalnych-na-poziomie-ue/>

• **Publikacje oraz inne informacje:**

1. Raport Business Europe Reform Barometer 2020

Działania i reformy konieczne do wdrożenia po instrumentach nastawionych na likwidację skutków kryzysu COVID-19 (EU Recovery Plan - Plan odbudowy dla Europy), aby powrócić na drogę wzrostu gospodarczego.

Barometr reform pokazuje, że UE musi poprawić swoją konkurencyjność, ponieważ pozostaje w tyle za innymi głównymi gospodarkami w wielu kluczowych obszarach. Raport uwzględnia w szczególności konkurencyjną pozycję Europy w trzech obszarach: „Dobrobyt, ludzie, planeta”:

Link: <https://www.buinesseurope.eu/publications/buinesseurope-reform-barometer-2020-after-crisis-response-reforms-will-be-needed>

2. Wybrane stanowiska dot. COVID-19 w przemyśle surowcowym

Unia Europejska: Wspólna reakcja UE na pandemię COVID-19 https://europa.eu/european-union/coronavirus-response_pl

Eurometaux: <https://eurometaux.eu/media/2050/press-release-covid-19-eurometaux-final.pdf>

Euromines: <http://euromines.org/news/security-of-supply-for-eu-medical-sector>

ICMM; <https://www.icmm.com/en-gb/health-and-safety/covid-19/covid-19-association-responses>

EIT RawMaterials – reakcja na kryzys COVID-19 i odbudowa gospodarcza:
<https://eitrawmaterials.eu/eit-rawmaterials-community-response-in-building-up-resilience-and-contributing-to-the-economic-recovery-post-covid-19/>

3. Wnioski i konkluzje z warsztatów online projektu MIREU: Funding Tomorrow's Raw Materials Sector

- Istnieje wiele instrumentów finansowania dostępnych dla sektora surowców, zwłaszcza w zakresie badań, rozwoju i innowacji, ale kluczem do jak najlepszego ich wykorzystania jest dobra współpraca regionalna, sprawna komunikacja i przemyślane strategiczne podejście do współpracy międzyregionalnej.
- Regiony górnicze o wspólnych interesach powinny budować partnerstwa, aby rozwijać sprawy na szczeblu UE.
- Obowiązkiem interesariuszy i ich organizacji jest aktywne działanie i zabezpieczanie interesów w momencie kształtowania strategii rozwoju w regionach, a potem na szczeblu UE. Zaangażowanie w sieci, grupy robocze i projekty na poziomie lokalnym, regionalnym i europejskim ma kluczowe znaczenie.
- Kryzys Covid-19 pokazał, że Europa nie może ograniczać się do eksportu surowców z odległych części świata. Nie możemy już polegać na globalnych łańcuchach dostaw, zamiast tego musimy pracować nad tym, jak wykorzystać własne zasoby. Wpływ Covid-19 na łańcuchy dostaw we wszystkich branżach stwarza nowe możliwości również dla sektora wydobywczego.
- „Sektor wydobywczy odgrywa kluczową rolę w czystym rozwoju Europy” - rynek akumulatorów do samochodów elektrycznych szacuje się na 50 miliardów euro w samej Europie. Potrzebujemy wydobywania surowców pierwotnych i ponownego zbadania potencjału geologicznego UE. Recykling musi być rozwijany, ale sam nie wystarczy do zaspokojenia potrzeb.
- Ważna jest zmiana tradycyjnego podejścia postrzegania górnictwa w kierunku nowoczesnego przemysłu wysokich technologii, co ma zachęcić młodych ludzi do rozwoju zawodowego w dziedzinie górnictwa i geologii. Społeczeństwu europejskiemu brakuje świadomości w zakresie znaczenia surowców.
- Ekolodzy mają silny wpływ na decyzje inwestycyjne, utrudniając poszukiwanie i wydobywanie surowców, wpływając na dyskusję na temat społecznej akceptacji górnictwa oraz jej kształt w UE.
- W skali globalnej zasoby europejskie nie są konkurencyjne w porównaniu z inwestycjami zagranicznymi w wyniku rygorystycznego prawa i brak instrumentów finansowych.

4. Raport na temat programu innowacji ICMM w zakresie czystszych i bezpieczniejszych pojazdów (ICSV) – ICMM's Innovation for Cleaner, Safer Vehicles (ICSV) Programme

- Program ma trzy główne obszary pracy: zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych (GHG); zmniejszenie emisji cząstek stałych (DPM); bezpieczne interakcje z ludźmi i innymi obiektami;
- Firmy będą wspierane dodatkowo poprzez mechanizmy samokontroli oraz samooceny na podstawie wspólnie wypracowanych instrukcji, centrum wiedzy i wymiany doświadczeń oraz współpracę nad zidentyfikowanymi obszarami rozwoju.

Źródła: Komisja Europejska; Euromines, Business Europe, MIREU project, ICMM