

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Urząd Zamówień Publicznych Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Artymowicz – Dyrektor Departamentu Prawnego, e-mail: bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05 Izabela Fundowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego, e-mail: izabela.fundowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05	Data sporządzenia 20.07.2020 r. Źródło: upoważnienie ustawowe: art. 272 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju: 67
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 272 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288), zwanej dalej „nową ustawą Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, zakresu informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (dalej „BZP”), w tym w ogłoszeniach, o których mowa w art. 216 ust. 1 i 3 oraz w art. 448, a także trybu przekazywania ogłoszeń, mając na względzie rodzaje ogłoszeń, tryby postępowania o udzielenie zamówienia oraz szczególne instrumenty i procedury.

Zakres projektowanej regulacji jest obecnie regulowany w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 1127 oraz z 2019 r. poz. 2469), zwanym dalej „rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r.”, wydanym na podstawie art. 11 ust. 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086), która z dniem 1 stycznia 2021 r. traci moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy Pzp. Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r., zgodnie z art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 1086) zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia regulującego zakres informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP, wydanego na podstawie art. 272 ust 2 nowej ustawy Pzp, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2022 r.

W związku z powyższym zachodzi konieczność wydania projektowanego rozporządzenia dostosowanego do przepisów nowej ustawy Pzp.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie w odróżnieniu od poprzedzającego go rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. nie określa wzorów ogłoszeń, a jedynie wymienia informacje jakie powinny być zawarte w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP. Taki zabieg ma zapewnić pewną elastyczność regulacji, a następnie swobodę w graficznym ujęciu zakresu danych jakie powinny być zawarte w ogłoszeniach.

Projektowane rozporządzenie określa również tryb przekazywania ogłoszeń do zamieszczenia w BZP.

W związku z wprowadzeniem w nowej ustawie Pzp nowych rodzajów ogłoszeń projektowane rozporządzenie określa także zakres informacji dla ogłoszeń dotychczas niezamieszczanych w BZP, dotyczy to: ogłoszenia o zamówieniu bagatelnym, ogłoszenia o spełnianiu okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11–14 nowej ustawy Pzp, oraz ogłoszenia o wykonaniu umowy.

Zakres informacji jaki trzeba będzie podawać w poszczególnych ogłoszeniach został przygotowany w oparciu o przepisy nowej ustawy Pzp i w dużej mierze odpowiada zakresowi obecnie obowiązujących wzorów ogłoszeń. Ponadto jest on dostosowany do wzorów formularzy ogłoszeń ustanowionych przez Komisję Europejską, zapewniając tym samym spójność pomiędzy treścią ogłoszeń publikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i zamieszczanych w BZP. Wprowadzane zmiany pozwolą na udostępnienie ustandaryzowanych formularzy ogłoszeń i tym samym standaryzacji wprowadzanych danych. Przyczynia się to również do optymalizacji niezbędnych czynności w zakresie przygotowywania dokumentów postępowania, jak również umożliwi efektywne wyszukiwanie informacji oraz monitorowanie procesu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W niektórych krajach określone zostały wzory ogłoszeń dotyczące zamówień lub konkursów poniżej progów unijnych.

Przykładowo, na Litwie wzory standardowych ogłoszeń poniżej progów unijnych oraz tryb ich przekazywania do publikacji na poziomie krajowym regulowane są zarządzeniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych nr 1S-92 z dnia 21

czerwca 2017 r. pn. *Dėl Skelbimų teikimo Viešųjų pirkimų tarnybai tvarkos ir reikalavimų skelbiamai supaprastintų pirkimų informacijai aprašo ir supaprastintų pirkimų skelbimų tipinių formų patvirtinimo.*

Na Łotwie te zagadnienia reguluje rozporządzenie Rady Ministrów nr 103 z dnia 28 lutego 2017 r. pn. *Publisko iepirkumu paziņojumi un to sagatavošanas kārtība.*

Natomiast w Portugalii standardowe formularze ogłoszeń zostały wprowadzone rozporządzeniem Rady Ministrów nr 371/2017 pn. *Estabelece os modelos de anúncio aplicáveis aos procedimentos pré-contratuais previstos no Código dos Contratos Públicos.*

W Słowenii wzory ogłoszeń poniżej progów unijnych zostały ustanowione rozporządzeniem Rady Ministrów nr 00714-2/2016 pn. *Uredba o informativnem seznamu naročnikov in obveznih informacijah v obvestilih za postopek naročila male vrednosti.*

Z kolei na Węgrzech te kwestie regulowane są rozporządzeniem Rady Ministrów nr 44/2015 pn. *A közbeszerzési és tervpályázati hirdetmények feladásának, ellenőrzésének és közzétételének szabályairól, a hirdetmények mintáiról és egyes tartalmi elemeiről, valamint az éves statisztikai összegről.*

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych.	Zamawiający ogółem: ok. 32 000.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2019 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przygotowanie ogłoszeń w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie.
	Zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych: ok. 12 800. W 2019 r. polscy zamawiający opublikowali w Dzienniku Urzędowym UE 25 390 ogłoszeń o zamówieniach i konkursach oraz 28 061 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wynikach konkursu.	Statystyka UZP z 2020 r. (Informacja o polskim i europejskim rynku zamówień publicznych, zamieszczona na stronie internetowej UZP).	
	Od początku 2020 r. polscy zamawiający opublikowali w: - Dzienniku Urzędowym UE - 11 611 ogłoszeń o zamówieniu i konkursie oraz 13 711 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wyniku konkursu, - BZP – 37 117 ogłoszeń o zamówieniu i konkursie oraz 37 456 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wyniku konkursu.		

Wykonawcy: osoby prawne, osoby fizyczne albo jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej	Ok. 200 000 potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe (ok. 57 000) i średnie (ok. 15 000) przedsiębiorstwa.	dane REGON, GUS	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na zakres informacji niezbędnych dla wykonawców do wzięcia udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie.
--	---	-----------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

1. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
2. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej;
3. Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
4. Izba Projektowania Budowlanego;
5. Krajowa Izba Gospodarcza;
6. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”;
7. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
8. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
9. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.;
10. PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.;
11. PGNiG S.A.;
12. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
13. Poczta Polska S.A.;
14. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
15. Polski Fundusz Rozwoju;
16. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
17. Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
18. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
19. Polskie Koleje Państwowe S.A.;
20. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.;
21. Polskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych;
22. Stowarzyszenie Architektów Polskich;
23. Stowarzyszenie Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców;
24. Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;
25. Unia Metropolii Polskich;
26. Unia Miasteczek Polskich;
27. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
28. Związek Miast Polskich;
29. Związek Powiatów Polskich;
30. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie projekt rozporządzenia został przekazany do opiniowania do następujących organizacji reprezentatywnych związków zawodowych, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263):

- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ Solidarność.

W ramach konsultacji projekt rozporządzenia został również przekazany do następujących organizacji reprezentatywnych pracodawców, zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809):

- Konfederacja Lewiatan,
- Pracodawcy RP,
- Związek Rzemiosła Polskiego,

- Business Centre Club,
- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt rozporządzenia został również przedłożony Radzie Dialogu Społecznego, zgodnie z ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Ponadto, projekt został również przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Wydatki ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Saldo ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie będzie miało pośredni wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Finansowanie zadania będzie realizowane w ramach Porozumienia nr POPC.02.01.00-00-0101/19-00 o dofinansowanie projektu „e-Zamówienia – elektroniczne zamówienia publiczne” w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020 Oś priorytetowa nr 2 „E-Administracja i otwarty rząd” Działanie nr 2.1 „Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych” zawartego w dniu 25.09.2019 r. w Warszawie w 84,63 % ze środków europejskich wypłacanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego i w 15,37 % z budżetu Państwa (Zamawiającego). Środki europejskie – 6 016 007,48 zł brutto, budżet państwa – 1 092 591,69 zł brutto. Koszty utrzymania nowego BZP zawierają się w łącznej kwocie 14 mln zł brutto, kwota ta obejmuje koszty utrzymania całości Platformy e-Zamówienia będącej systemem modułowym, której to BZP jest jednym z modułów. W ramach obecnej rocznej umowy utrzymaniowej dodatkowy budżet na wszelkiego typu prace modyfikacyjne dotyczące całości Platformy e-Zamówienia, które mogą wystąpić oscyluje na poziomie 0,43 mln zł rocznie, czyli w perspektywie 10 letniej szacowana kwota może wynieść 4,3 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, gospodarstwa domowe i obywateli, w tym osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Obciążenia związane z zamieszczaniem przez zamawiających ogłoszeń wynikają z nowej ustawy Pzp. Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie wykonawców.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Zakres informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP będzie miał wpływ na kształt nowych formularzy ogłoszeń. Nowe formularze wprowadzają postać danych ustrukturyzowanych, co tym samym pozwoli na ich szerszą analizę, możliwość powiązania kontekstowe z wykorzystaniem narzędzi analitycznych. Ponadto przyczyni się to do zwiększenia procesów automatycznych, a w efekcie przełoży się tym samym na zmniejszenie wykonywania czynności manualnych w tym zakresie. Zamawiający będą przekazywali ogłoszenia do zamieszczenia w BZP przy użyciu systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego udostępniany jest BZP, wypełniając aktywne formularze ogłoszeń dostępne w tym systemie.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., tj. w terminie wejścia w życie nowej ustawy Pzp.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		