

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 272 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288), zwanej dalej „nową ustawą Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, zakresu informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej „BZP”, w tym w ogłoszeniach, o których mowa w art. 216 ust. 1 i 3 oraz w art. 448, a także trybu przekazywania ogłoszeń, mając na względzie rodzaje ogłoszeń, tryby postępowania o udzielenie zamówienia oraz szczególne instrumenty i procedury.

Zakres projektowanej regulacji jest obecnie określony w rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (Dz. U. poz. 1127 oraz z 2019 r. poz. 2469), zwanym dalej „rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r.”, wydanym na podstawie art. 11 ust. 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086), która z dniem 1 stycznia 2021 r. traci moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy Pzp. Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r., zgodnie z art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 1086) zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia regulującego zakres informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP, wydanego na podstawie art. 272 ust 2 nowej ustawy Pzp, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2022 r.

Projektowane rozporządzenie w odróżnieniu od poprzedzającego go rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. nie określa wzorów ogłoszeń, a jedynie wymienia informacje jakie powinny być zawarte w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP. Taki zabieg ma zapewnić pewną elastyczność regulacji i następnie swobodę w graficznym ujęciu zakresu danych jakie powinny być zawarte w ogłoszeniach.

Projekt rozporządzenia określa w poszczególnych załącznikach zakres informacji dla wszystkich rodzajów ogłoszeń zawartych w BZP, tj.:

- 1) ogłoszenia o zamówieniu;
- 2) ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy;
- 3) ogłoszenia o wyniku postępowania;
- 4) ogłoszenia o konkursie;

- 5) ogłoszenia o wynikach konkursu;
- 6) ogłoszenia o zmianie umowy;
- 7) ogłoszenia o wykonaniu umowy;
- 8) ogłoszenia o zamówieniu bagatelny;
- 9) ogłoszenia o spełnianiu okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11–14 nowej ustawy Pzp;
- 10) ogłoszenia o zmianie ogłoszenia.

W związku z wprowadzeniem w nowej ustawie Pzp nowych rodzajów ogłoszeń projektowane rozporządzenie określa także zakres informacji dla ogłoszeń dotychczas niezamieszczanych w BZP, dotyczy to: ogłoszenia o zamówieniu bagatelny, ogłoszenia o spełnianiu okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11–14 nowej ustawy Pzp, oraz ogłoszenia o wykonaniu umowy. Zamiast dotychczasowego ogłoszenia o udzieleniu zamówienia w projektowanym rozporządzeniu określono zakres informacji dla ogłoszenia o wyniku postępowania, które w nowej ustawie Pzp jest odpowiednikiem ogłoszenia o udzieleniu zamówienia.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem najwięcej informacji trzeba będzie podawać w ogłoszeniu o zamówieniu. Wynika to z faktu, że jest to ogłoszenie wszczynające postępowanie, stąd niezbędne jest podanie jak największej liczby informacji, które mogą być potrzebne dla wykonawców.

Zakres informacji jaki trzeba będzie podawać w poszczególnych ogłoszeniach został przygotowany w oparciu o przepisy nowej ustawy Pzp i w dużej mierze odpowiada zakresowi obecnie obowiązujących wzorów ogłoszeń. Ponadto jest on dostosowany do wzorów formularzy ogłoszeń ustanowionych przez Komisję Europejską, zapewniając tym samym spójność pomiędzy treścią ogłoszeń publikowanych Dzienniku Urzędowego Unii Europejskiej i zamieszczanych w BZP. Wprowadzane zmiany pozwolą na udostępnienie ustandaryzowanych formularzy ogłoszeń i tym samym standaryzacji wprowadzanych danych. Przyczynia się to również do optymalizacji niezbędnych czynności w zakresie przygotowywania dokumentów postępowania, jak również umożliwi efektywne wyszukiwanie informacji oraz monitorowanie procesu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Zakres informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP będzie miał wpływ na kształt nowych formularzy ogłoszeń. Nowe formularze wprowadzają postać danych ustrukturyzowanych, co tym samym pozwoli na ich szerszą analizę, możliwość powiązania kontekstowe z wykorzystaniem narzędzi analitycznych. Ponadto przyczyni się to do

zwiększenia procesów automatycznych, a w efekcie przełoży się tym samym na zmniejszenie wykonywania czynności manualnych w tym zakresie.

We wszystkich ogłoszeniach będą powielać się dane dotyczące zamawiającego, w większym (jak np. w ogłoszeniu o zamówieniu) lub mniejszym (jak np. w ogłoszeniu o zamówieniu bagatelnym) zakresie. Dane te raz wpisane przez zamawiającego będą automatycznie uzupełniane przez system przy okazji innych ogłoszeń w ramach danego postępowania, dlatego też zamawiający nie będzie musiał ich za każdym razem wpisywać. System też automatycznie będzie nadawał i uzupełniał numer ogłoszenia, identyfikator postępowania, czy datę jego zamieszczenia.

Z zakresu informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP i określonych w poszczególnych załącznikach do projektowanego rozporządzenia wynika, że zamawiający będzie podawał informacje w formularzach ogłoszeń w większości w formie zamkniętych odpowiedzi „tak” lub „nie” lub z rozwijanej listy odpowiedzi. Niewiele natomiast będzie danych podawanych w formie opisowej.

Projektowane rozporządzenie, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określa również tryb przekazywania ogłoszeń do zamieszczenia w BZP. Projekt zakłada, że zamieszczanie ogłoszeń w BZP będzie możliwe po uprzedniej rejestracji w systemie teleinformatycznym, przy użyciu którego udostępniany będzie BZP. Po rejestracji w systemie teleinformatycznym zamawiający będzie wypełniał wybrany formularz ogłoszenia, a następnie zamawiający będzie przekazywał go w celu zamieszczenia w BZP.

Z projektowanego rozporządzenia wynika, że zmiana treści każdego z zamieszczonych ogłoszeń, o których mowa w § 2 pkt 1-9, będzie następowała przez wypełnienie wygenerowanego przez system teleinformatyczny formularza ogłoszenia o zmianie ogłoszenia w odniesieniu do ogłoszenia, które zamawiający zamierza zmienić.

Projektowane rozporządzenie w sposób ogólny reguluje kwestie zamieszczania ogłoszeń w BZP. Szczegółowe warunki dotyczące rejestracji, zakładania kont użytkowników oraz nadawania im uprawnień w systemie teleinformatycznym, przy użyciu którego udostępniany jest BZP, będzie określał regulamin tego systemu.

Mając na względzie, że nowa ustawa Pzp dokonała szeregu zmian zarówno w zakresie nazewnictwa niektórych instrumentów czy dokumentów stosowanych w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie, a przede wszystkim wprowadziła zmiany proceduralne w zakresie trybów udzielania zamówienia publicznego poniżej progów unijnych, wydanie przedmiotowego rozporządzenia powinno nastąpić równoległe z dniem wejścia w

życie nowej ustawy Pzp, tj. z dniem 1 stycznia 2021 r., tak aby zapewnić prawidłowe stosowanie nowych regulacji z zakresu zamówień publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów mających na celu wdrożenie dyrektyw Unii Europejskiej w sprawie zamówień publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.