

Nazwa projektu Ustawa - Prawo komunikacji elektronicznej Organ odpowiedzialny za opracowanie projektu Ministerstwo Cyfryzacji Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu Wanda Buk – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Proć – Zastępca Dyrektora Departamentu Telekomunikacji - Tomasz.Proc@mc.gov.pl tel. 22 556 84 94	Data sporządzenia 29 lipca 2020 r. Źródło: dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiająca Europejski kodeks łączności elektronicznej (Dz. Urz. UE L 321 z 17.12.2018, str. 1). Nr w wykazie prac: UC45
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W Polsce na przestrzeni ostatnich lat zaobserwować można dynamicznie postępujący proces informatyzacji gospodarki. Jest on następstwem rozwoju technologii informacyjno – komunikacyjnych (ICT), w tym ciągłej miniaturyzacji sprawiającej, że ICT znajdują coraz szersze zastosowanie we wszystkich gałęziach życia społeczno-gospodarczego. Wchodzące na rynek rozwiązania ICT dokonują przemian m.in. w kontaktach międzyludzkich, sposobie prowadzenia biznesu, edukacji, medycynie, a także w administracji państwowej. Usługi oparte na technikach ICT tworzą nową przestrzeń nie tylko informacyjną, ale przede wszystkim w obszarze produkcji oraz dystrybucji towarów i usług.

W najbliższych latach należy spodziewać się dalszych zmian w sposobie korzystania z internetu, a jednocześnie nowego wymiaru nabierze sama treść transmisji (przestanie mieć ona charakter czysto informacyjny, a coraz częściej będzie to interakcja obustronna).

Wraz z pojawieniem się coraz większej liczby bardziej dostępnych cenowo smartfonów, a także tabletów oraz rozwojem mobilnego dostępu do internetu, dynamicznie pojawiających się aplikacji, zwiększonej dostępności techniki LTE, a wkrótce także kolejnej generacji systemów dostępu bezprzewodowego, polski jak i europejski rynek ICT wejdzie w fazę znaczących przemian, stając się istotnym elementem rozwoju Przemysłu 4.0.

Projekt ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „**Pke**”) kompleksowo reguluje między innymi kwestie wykonywania działalności polegającej na świadczeniu usług komunikacji elektronicznej, regulowania rynków komunikacji elektronicznej, warunki gospodarowania częstotliwościami, zasobami orbitalnymi oraz zasobami numeracji, a także prawa i obowiązki użytkowników, zasady przetwarzania danych telekomunikacyjnych i ochrony tajemnicy komunikacji elektronicznej. Dotychczas materia ta była regulowana ustawą z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (dalej „**Pt**”), która zostanie zastąpiona niniejszą ustawą.

Przepisy projektu stanowią implementację do polskiego porządku prawnego dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiająca Europejski kodeks łączności elektronicznej (dalej „**Kodeks**” lub „**EKLE**”).

Kodeks zastąpił obowiązujący do tej pory pakiet dyrektyw z 2002 roku, znolizowany w 2009 r. Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej, który wszedł w życie 20 grudnia 2018 r. zawiera pakiet przepisów kompleksowo regulujących sektor łączności elektronicznej, określających w szczególności prawa i obowiązki zarówno organów regulacyjnych, przedsiębiorców, jak i użytkowników końcowych (w tym konsumentów). Kodeks zastąpił cztery obowiązujące dotąd dyrektywy stanowiące tzw. pakiet dyrektyw łączności elektronicznej:

1. dyrektywę ramową,
2. dyrektywę o dostępie,
3. dyrektywę o zezwoleniach,
4. dyrektywę o usłudze powszechnej.

Za wprowadzeniem nowego aktu prawnego przemawia zakres i ilość zmian oraz konieczność uporządkowania,

przeredagowania i niejednokrotnie uproszczenia dotychczas funkcjonujących przepisów z zakresu prawa telekomunikacyjnego.

Projekt reguluje funkcjonowanie rynku komunikacji elektronicznej w Polsce. Kolejne części projektu odnoszą się do następujących zagadnień:

- a) kwestie ogólne obejmujące m.in. wpis do rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych i rejestru jednostek samorządu terytorialnego, obowiązki informacyjne podmiotów funkcjonujących na rynku komunikacji elektronicznej, obowiązki przedsiębiorców związane z bezpieczeństwem sieci i usług, obowiązki na rzecz bezpieczeństwa państwa oraz opłaty związane z funkcjonowaniem na rynku komunikacji elektronicznej;
- b) gospodarowanie częstotliwościami oraz zasobami numeracji;
- c) kwestie zapewnienia dostępu do sieci telekomunikacyjnych;
- d) regulacja rynku komunikacji elektronicznej, w tym m.in. procedurę analizy rynków właściwych, nakładanie obowiązków regulacyjnych, obowiązki na rynkach hurtowych, ograniczenia na rynkach detalicznych, szczegółowe warunki inwestowania oraz rachunkowość regulacyjna i kalkulacja kosztów;
- e) funkcjonowanie multipleksu;
- f) korzystanie z urządzeń radiowych;
- g) prawa użytkowników końcowych;
- h) funkcjonowanie usługi powszechnej, w tym tryb powoływania operatora wyznaczonego;
- i) funkcjonowanie organów właściwych w sprawach telekomunikacji oraz komunikacji elektronicznej.

Przepisy projektu w znacznej mierze regulują kwestie, które były przedmiotem materii w ustawie Prawo telekomunikacyjne. Spośród zagadnień, które nie są regulowane w ustawie Prawo telekomunikacyjne należy wskazać w szczególności:

- a) jednoznaczne rozstrzygnięcie, że przedmiotem regulacji są dostawcy usług komunikacji elektronicznej obejmujące usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów;
- b) doprecyzowano okoliczność, iż nie stanowi działalności telekomunikacyjnej umożliwianie korzystania z publicznej sieci telekomunikacyjnej za pośrednictwem lokalnej sieci radiowej, jeżeli jest to działalność dodatkowa w stosunku do wykonywanej przez podmiot działalności głównej;
- c) zmianę zakresu dokumentów składających się na umowę o świadczenie usług komunikacji elektronicznej (uprzednio umowy o świadczenie usług telekomunikacyjnych) zawieraną z konsumentem;
- d) regulację usług tzw. direct billing (usługa dodatkowego obciążenia rachunku), polegająca na pośredniczeniu przez dostawcę publicznie dostępnych usług komunikacji elektronicznej w sprzedaży towarów lub świadczeniu usług niedostarczanych abonentom bezpośrednio przez tego dostawcę, której wartość jest uwzględniana na fakturze za wykonane usługi komunikacji elektronicznej;
- e) wprowadzenie uprawnienia Prezesa UKE do wydawania decyzji generalnych, które w kompleksowy sposób będą mogły regulować kwestie dostępowe;
- f) wprowadzono uprawnienia Prezesa UKE do interwencji na rynku w przypadku stwierdzenia nadużyć telekomunikacyjnych;
- g) zachęcenie do prowadzenia współinwestycji w infrastrukturę telekomunikacyjną;
- h) zapewniono użytkownikom końcowym dostęp do niezależnego narzędzia porównawczego ofert usług komunikacji elektronicznej;
- i) koordynację użytkowania częstotliwościami przez użytkowników rządowych przez Ministra Obrony Narodowej;
- j) wprowadzono rozróżnienie regulacji dla częstotliwości zharmonizowanych oraz częstotliwości niepodlegających harmonizacji.

Projektowi ustawy towarzyszy projekt ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „PWPke”). W PWPke wskazane zostały odpowiednie przepisy intertemporalne oraz zmiany w innych ustawach wynikające z propozycji uchylecia ustawy Prawo telekomunikacyjne oraz uchwalenia nowej ustawy Prawo komunikacji

elektronicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana ustawa jest kontynuacją rozwiązań obowiązujących na gruncie Pt. Kontynuacja przyjętych rozwiązań w znacznej mierze wynika z faktu, iż rozwiązania przyjęte w EKŁE powielają najlepsze wzorce wskazane w pakiecie dyrektyw z 2002 roku.

W zakresie nowych lub zmienionych instytucji wprowadzanych do ram regulacyjnych, należy stwierdzić:

- a) Jednoznaczne rozstrzygnięcie, że przedmiotem regulacji są dostawcy usług komunikacji elektronicznej obejmujące usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów.

Zgodnie z EKŁE, regulacji, oprócz przedsiębiorców telekomunikacyjnych w rozumieniu dotychczasowych przepisów, będą podlegać podmioty świadczące usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów, np. połączenia komunikatorami internetowymi lub poczta elektroniczna. Odmienne regulacja usług komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów wynika bezpośrednio z przepisów EKŁE.

Rozszerzenie regulacji zwiększy prawa użytkowników końcowych korzystających z usług komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów.

- b) Doprecyzowanie okoliczności, iż nie stanowi działalności telekomunikacyjnej umożliwianie korzystania z publicznej sieci telekomunikacyjnej za pośrednictwem lokalnej sieci radiowej, jeżeli jest to działalność dodatkowa w stosunku do wykonywanej przez podmiot działalności głównej;

W toku stosowania przepisów Pt pojawiały się wątpliwości, czy zapewnienie dostępu do sieci internet przez lokalną sieć radiową w miejscach publicznie dostępnych (np. przez WiFi w sklepach lub hotelach) jest działalnością telekomunikacyjną. Kwestia ta została jednoznacznie rozstrzygnięta przez ustawodawcę europejskiego przez wskazanie, że nie jest. Rozwiązanie to zostało wprowadzone do polskich przepisów.

Planowana regulacja pozytywnie wpłynie na rozwój sieci bezprzewodowych w miejscach publicznie dostępnych, co przełoży się na rozwój społeczeństwa informacyjnego przez łatwiejszy dostęp do sieci Internet poza miejscem zamieszkania lub miejscem pracy.

- c) Zwiększenie ochrony usług komunikacji elektronicznej, co jest korzystane dla ich użytkowników. Jednakże nie wiąże się to jednocześnie z dużymi nakładami finansowymi przedsiębiorców komunikacji elektronicznej na wdrożenie tych środków w porównaniu z obecnym stanem prawnym. Obciążeniem dla przedsiębiorcy może być np. w sytuacji gdy nie zapewni odpowiedniego - dla zidentyfikowanego przez siebie ryzyka - poziomu bezpieczeństwa sieci i usług, obowiązek poddania się, na własny koszt, audytowi, albo konieczność wdrożenia dodatkowych środków bezpieczeństwa narzuconych przez Prezesa UKE.

Ustawa będzie skutkowała wydaniem rozporządzenia, które będzie miało korzystny wpływ na funkcjonowanie licznej grupy małych i średnich przedsiębiorców z branży telekomunikacyjnej, którzy wobec zniesienia wymogu budowy systemu współdziałających urządzeń technicznych (w rozumieniu § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2005 r. w sprawie *wypełniania przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych zadań i obowiązków na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego*), zapewniających warunki dostępu i utrwalania będą mogli wybrać prostsze organizacyjne sposoby zapewnienia uprawnionym podmiotom warunków dostępu i utrwalania, unikając kosztów budowy zaawansowanego technicznie systemu. W rezultacie obniżą się koszty funkcjonowania na rynku telekomunikacyjnym licznych podmiotów słabszych kapitałowo. Dzięki mniej rygorystycznym wymaganiom wobec małych przedsiębiorców łatwiejsze będzie również rozpoczynanie działalności na rynku telekomunikacyjnym przez nowe podmioty.

Koszt dostosowania się przedsiębiorcy telekomunikacyjnego do wymogów związanych z ochroną informacji niejawnych kształtuje się na poziomie ok. 75 tys. zł jednorazowo (dostosowanie i wyposażenie, pierwsze świadectwo bezpieczeństwa przemysłowego), ok. 5 tys. zł miesięcznych wydatków na utrzymanie pełnomocnika i kancelarii tajnej) oraz ok. 25 tys. zł co pięć lat (odnowienie świadectwa bezpieczeństwa przemysłowego). Koszty te stanowią duże obciążenie dla małych przedsiębiorców, którzy przeważają i jest ich ok. 6 tys. (aktywni przedsiębiorcy).

Przedsiębiorcy obecnie funkcjonujący na rynku telekomunikacyjnym, spełniać muszą bardziej rygorystyczne wymagania w zakresie stosowanych rozwiązań technicznych i organizacyjnych na potrzeby zapewnienia warunków dostępu i utrwalania. Uproszczenie wymagań pozwoli przeznaczyć większe środki na rozbudowę i

unowocześnienie sieci telekomunikacyjnych oraz rozwój usług telekomunikacyjnych.

Projekt wymaga od przedsiębiorców telekomunikacyjnych dostosowania swoich systemów do jednolitej struktury udostępnianych właściwym podmiotom danych telekomunikacyjnych. Proponowane regulacje w tym zakresie będą generować koszty po stronie przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Nie jest jednak możliwe wskazanie tych kosztów przez administrację rządową, z uwagi na fakt, że systemy, które wymagają dostosowania, są w dyspozycji tych przedsiębiorców, a ich wielkość zależna będzie od struktury danych przyjętych w danym systemie. Struktura ta jest bowiem różna u różnych przedsiębiorców. Niezbędne jest zatem, w ramach konsultacji, pozyskanie od przedsiębiorców telekomunikacyjnych oszacowania powyższych kosztów.

- d) Zmiana zakresu dokumentów składających się na umowę o świadczenie usług komunikacji elektronicznej (uprzednio umowy o świadczenie usług telekomunikacyjnych) zawieraną z konsumentem innych niż usługi transmisji danych używane do świadczenia usług komunikacji maszyna-maszyna.

W obowiązującym reżimie prawnym, co do zasady, na umowę o świadczenie usług telekomunikacyjnych składały się umowa, regulamin oraz cennik. Zgodnie z nowymi regulacjami, wynikającymi z Kodeksu, integralną częścią umowy stają informacje przedumowne oraz informacje związane podsumowanie warunków umowy. W dokumentach tych oraz w umowie powinny być uregulowane wszystkie kwestie obejmujące świadczoną usługę komunikacji elektronicznej.

W wyniku wprowadzonej regulacji, konsument, na etapie przedumownym, otrzyma komplet informacji o poszukiwanych usługach. W efekcie, będzie mógł w prosty sposób porównać usługi świadczone przez różnych dostawców.

W tym kontekście należy zauważyć, że przepisy dotyczące zawierania umów z konsumentem należy stosować również względem użytkowników końcowych będących mikroprzedsiębiorcami, małymi przedsiębiorcami lub organizacjami pozarządowymi w rozumieniu art. 3 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), chyba że wyrazili zgodę, iż przepisy te nie będą miały do nich zastosowania.

- e) Regulacja usług tzw. direct billing (usługa dodatkowego obciążenia rachunku), polegająca na pośredniczeniu przez dostawcę publicznie dostępnych usług komunikacji elektronicznej w sprzedaży towarów lub świadczeniu usług niedostarczanych abonentom bezpośrednio przez tego dostawcę, której wartość jest uwzględniana na fakturze za wykonane usługi komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z postanowieniami Kodeksu, w polskich przepisach powinny znaleźć się przepisy umożliwiające dezaktywację zdolności dostawców usług będących stronami trzecimi do wykorzystywania rachunku podmiotu świadczącego usługę dostępu do internetu lub podmiotu świadczącego publicznie dostępną usługę łączności interpersonalnej do nakładania opłat za ich produkty lub usługi. W projekcie uwzględniono również pojawiający się na polskim rynku usług komunikacji elektronicznej problem braku informacji użytkowników końcowych o opłatach doliczanych do rachunków za usługi komunikacji elektronicznej. Z tego względu podjęta została decyzja o konieczności kompleksowej regulacji przedmiotowej usługi. W szczególności wprowadzony został obowiązek pozyskania przez dostawcę usług komunikacji elektronicznej potwierdzenia, iż użytkownik chce korzystać z usługi dodatkowego obciążenia rachunku, jak również potwierdzenia każdego obciążenia.

Wprowadzenie regulacji na obecnym etapie rozwoju usługi dodatkowego obciążenia rachunku umożliwi dalszy rozwój tej usługi z uwzględnieniem interesów podmiotów, które świadczą przedmiotowe usługi w sposób zapewniający ochronę praw użytkowników końcowych, a w szczególności zapobiegnie rozwojowi modeli biznesowych opartych na niewiedzy użytkowników oraz braku świadomości ponoszenia dodatkowych kosztów.

- f) Uprawnienie Prezesa UKE do wydawania decyzji generalnych, które w kompleksowy sposób będą mogły regulować kwestie dostępowe.

Jednym z nowych rozwiązań przyjętych dla całego rynku telekomunikacyjnego jest uprawnienie Prezesa UKE do wydawania decyzji generalnych. Przedmiotem decyzji generalnych może być:

- dostęp do okablowania rozszerzony jest o elementy sieci telekomunikacyjnej wraz z powiązanymi zasobami,
- dostęp do infrastruktury technicznej operatorów sieci,
- dostęp do nieruchomości, w tym do budynku.

Prezes UKE nie ma możliwości równoczesnego prowadzenia analogicznych postępowań wobec wszystkich

podmiotów zobowiązanych do zapewnienia dostępu wskazanego w ww. przepisach obecnie obowiązującej ustawy Prawo telekomunikacje lub ustawy o wspieraniu rozwoju (np. wobec wszystkich właścicieli okablowania w budynku). Dla przykładu można wskazać, że do rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych (którzy z racji posiadania tego statusu mają obowiązek zapewnienia dostępu do infrastruktury telekomunikacyjnej) wpisanych jest ok. 5000 podmiotów. W związku z powyższymi ograniczeniami i dużą liczbą podmiotów wydając decyzje określające ogólne warunki dostępu do określonych elementów infrastruktury w trybie decyzji indywidualnych, Prezes UKE dokonuje wyboru największych podmiotów tak, aby przyjęty przez Prezesa UKE model regulacji określonego rodzaju dostępu znalazł jak najszersze zastosowanie na rynku telekomunikacyjnym. Dokonanie takiego wyboru przez Prezesa UKE ułatwia zaś adresatom decyzji określających warunki zapewnienia dostępu podniesienie zarzutu dyskryminacji w stosunku do podmiotów, wobec których takie decyzje nie zostały wydane, pomimo że podmioty te także zobowiązane są do zapewnienia dostępu z mocy prawa. Zaznaczyć należy, że uprawnienie Prezesa UKE do wydawania decyzji generalnych nie wyklucza wydawania decyzji w zwykłym trybie.

- g) Uprawnienie Prezesa UKE do interwencji na rynku w przypadku stwierdzenia nadużyć telekomunikacyjnych.

Jednym z wielu problemów identyfikowanych na rynku komunikacji elektronicznej są tzw. nadużycia telekomunikacyjne, tj. korzystanie z usług dostępowych niezgodnie z przeznaczeniem, co prowadzi do powiększenia przychodów przez nieuczciwych przedsiębiorców kosztem innych podmiotów, np. poprzez generowanie tzw. sztucznego ruchu. W projekcie proponuje się nadanie Prezesowi UKE uprawnienia do podjęcia stosownej interwencji, w szczególności do wydania decyzji uprawniającej podmiot poszkodowany do 1) zablokowania przesyłania przekazu telekomunikacyjnego, komunikatu lub połączenia, które stanowią lub powodują nadużycie telekomunikacyjne lub 2) przerwanie lub ograniczenie świadczenia usługi telekomunikacyjnej dla zakończenia sieci, z którego lub do którego następuje wysyłanie przekazów telekomunikacyjnych, komunikatów lub połączeń telefonicznych powodujących nadużycie telekomunikacyjne.

Wprowadzenie przedmiotowej instytucji ma na celu eliminowanie podmiotów, które osiągają przychód z działalności telekomunikacyjnej w sposób nieuzasadniony lub wyrządzają szkodę innemu przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu.

- h) Zachęcenie do prowadzenia współinwestycji w infrastrukturę telekomunikacyjną.

W projekcie proponuje się usankcjonowanie możliwości „samoregulacji” przedsiębiorców o znaczącej pozycji rynkowej, poprzez zatwierdzanie propozycji zobowiązań w drodze decyzji Prezesa UKE. Należy wskazać, że dotychczas taka konstrukcja nie funkcjonowała na gruncie przepisów szerokokorozumianego prawa telekomunikacyjnego. Proponowane przepisy mają za zadanie umocowanie Prezesa UKE do zatwierdzania w drodze, objętych postępowaniem konsolidacyjnym, decyzji administracyjnych propozycji zobowiązań dotyczących warunków zapewnienia dostępu do należących do tych przedsiębiorców sieci telekomunikacyjnych lub powiązanych zasobów. Przepisy te sankcjonują zatwierdzanie przez Prezesa UKE również propozycji zobowiązań w zakresie określania zasad włączania się (przyłączania się) do współinwestycji, realizowanych przez tych przedsiębiorców o znaczącej pozycji rynkowej. W ślad za regulacją dyrektywy propozycja krajowego przepisu nie zawiera zamkniętego wyliczenia przedmiotu proponowanych do zatwierdzenia samoregulacji, dlatego też wskazuje ich zakres poprzez przykładowe wyliczenie.

Celem przedmiotowego rozwiązania jest zachęcenie przedsiębiorców telekomunikacyjnych o znaczącej pozycji rynkowej do wzmoczonego wysiłku inwestycyjnego, co będzie skutkowało większym zasięgiem usług komunikacji elektronicznej oraz wyższą jakością tych usług dla użytkowników końcowych.

- i) Zapewnienie użytkownikom końcowym dostępu do niezależnego narzędzia porównawczego ofert usług komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z projektem użytkownicy końcowi powinni mieć dostęp do niezależnego narzędzia porównawczego dla ofert usług komunikacji elektronicznej. Proponuje się, aby w pierwszej kolejności narzędzie zostało opracowane przez niezależne podmioty. Jeżeli Prezes UKE stwierdzi, że na rynku nie funkcjonuje niezależne narzędzie porównawcze, powinien je samodzielnie opracować i uruchomić.

Dzięki temu rozwiązaniu użytkownicy końcowi będą mieli możliwość porównania ofert przedsiębiorców komunikacji elektronicznej i wyboru najdogodniejszej z nich.

- j) Koordynacja użytkowania częstotliwościami przez użytkowników rządowych przez Ministra Obrony Narodowej.

Zgodnie z propozycją koordynacja częstotliwości będzie prowadzona przez Ministra Obrony Narodowej. W ramach MON funkcjonują jednostki wyspecjalizowane posiadające kompetencje do zarządzania

częstotliwościami.

Jednolity nadzór nad użytkownikami rządowymi zapewni efektywne wykorzystanie zasobów częstotliwości przeznaczonych dla tych użytkowników oraz zminimalizuje ryzyko występowania zakłóceń powodowanych przez poszczególnych użytkowników.

- k) Wprowadzono rozróżnienie regulacji dla częstotliwości zharmonizowanych oraz częstotliwości niepodlegających harmonizacji.

Zgodnie z postanowieniami EKŁE, projekt w różny sposób reguluje zarządzanie częstotliwościami zharmonizowanymi oraz częstotliwościami nie podlegającymi harmonizacji. Przez częstotliwości zharmonizowane należy rozumieć częstotliwości, których dostępność i efektywne wykorzystanie uregulowano za pomocą zharmonizowanych warunków ustanowionych w drodze technicznego środka wykonawczego zgodnie z art. 4 decyzji nr 676/2002/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie ram regulacyjnych dotyczących polityki spektrum radiowego we Wspólnocie Europejskiej (decyzja o spektrum radiowym). Celem jest ustanowienie w Unii Europejskiej polityki i prawnych ram dla zapewnienia koordynacji koncepcji politycznych, a tam gdzie sytuacja tego wymaga, harmonizacja warunków dostępności i skutecznego korzystania ze spektrum radiowego koniecznych do ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego w obszarach objętych polityką Wspólnoty, takich jak łączność elektroniczna, transport oraz badania i rozwój. Aby osiągnąć ten cel Komisja, na podstawie art. 4 decyzji, przedkłada Komitetowi ds. Spektrum Radiowego, właściwe techniczne środki wykonawcze w celu zapewnienia zharmonizowanych warunków dostępności i skutecznego wykorzystania spektrum radiowego.

Ustawa Pke ponadto przewiduje rezygnację z wydawania przez Prezesa UKE świadectw operatora urządzeń radiowych w służbie radiokomunikacyjnej morskiej, żeglugi śródlądowej i lotniczej. Pozostaje wymóg posiadania świadectwa celem legalnego obsługiwanego urządzenia radiowego nadawczego lub nadawczo-odbiorczego, jednakże właściwe w kwestii wydawania świadectw oraz przeprowadzania egzaminów niezbędnych do uzyskania świadectwa powinny być inne właściwe urzędu. Obowiązująca ustawa Pt w art. 149, art. 150 i art. 151 znacznie szerzej niż Pke reguluje kwestie wydawania świadectw operatora urządzeń radiowych. Organy właściwe w sprawach telekomunikacji nie mają jednak wiedzy o potrzebach innych służb. Zatem obecny system oparty jest na pewnej fikcji, że to organy odpowiadające za telekomunikację regulują kwestie świadectw, m.in. w służbie morskiej, żeglugi śródlądowej czy lotnictwa, kiedy w rzeczywistości to jedynie organy faktycznie odpowiadające za dział gospodarka morską, żegluga śródlądowa oraz lotnictwo mogą przesądzić jakie powinny być wymogi egzaminacyjne, określić wymiar wymaganej praktyki, zdecydować o możliwości odnowienia świadectwa itp.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja jest związana z wdrożeniem do polskiego porządku prawnego postanowień dyrektywy EKŁE. Większość państw nie ma jeszcze wypracowanych finalnych wersji projektów aktów prawnych wdrażających EKŁE - są na etapie prac rządowych bądź konsultacji publicznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes UKE	1	-	Prezes UKE jest organem regulacyjnym rynku usług komunikacji elektronicznej. Projekt Pke wpływa na prowadzone przez Prezesa postępowania administracyjne oraz inne kompetencje w zakresie regulacji rynku. W szczególności Projekt PKE, kontynuując rozwiązania w Pt w zakresie wskazania Prezesa UKE jako organu właściwego regulacyjnym narynku usług telekomunikacyjnych i

			pocztowych. Wskazano również, że Prezes UKE wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Komunikacji Elektronicznej. W Projekcie, mając na uwadze postanowienia EKŁE, wskazano nowe zadania Prezesa UKE. Obejmują one w szczególności kompetencje w zakresie regulacji dostawców usług komunikacji interpersonalnej niewykorzystujących numerów oraz w zakresie praw użytkowników końcowych (system ds. obsługi wniosków o zachowanie ciągłości świadczenia usługi dostępu do internetu).
Minister właściwy ds. informatyzacji	1	-	Minister właściwy ds. informatyzacji będzie obowiązany do wydania szeregu rozporządzeń w związku z uchYLENIE Pt oraz wejściem w życie Pke. Minister właściwy ds. informatyzacji nadzoruje organ regulacyjny, tj. Prezesa UKE w zakresie telekomunikacji.
Minister Obrony Narodowej	1	-	Minister Obrony Narodowej będzie obowiązany do koordynacji wykorzystania częstotliwości przez użytkowników rządowych . Minister Obrony Narodowej będzie zaangażowany w opracowanie oraz wydanie niektórych aktów wykonawczych oraz do podejmowania działań związanych z obowiązkami na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego.
Minister właściwy ds. wewnętrznych	1	-	Minister właściwy ds. wewnętrznych będzie zaangażowany w opracowanie oraz wydanie niektórych aktów wykonawczych.
Minister właściwy ds. administracji publicznej	1	-	Minister właściwy ds. administracji publicznej będzie zaangażowany w opracowanie

			oraz wydanie niektórych aktów wykonawczych.
Minister właściwy ds. łączności	1	-	Minister właściwy ds. łączności sprawuje nadzór nad Prezesem UKE w zakresie funkcjonowania rynku pocztowego.
Minister Sprawiedliwości	1	-	Minister Sprawiedliwości będzie zaangażowany w opracowanie oraz wydanie niektórych aktów wykonawczych oraz do podejmowania działań związanych z obowiązkami na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego.
Urząd Morski w Gdyni	1	-	W związku z rezygnacją w Pke z wydawania świadectw operatora urządzeń radiowych w służbie radiokomunikacyjnej morskiej przez Prezesa UKE – kompetencja z tym zakresie zostanie przeniesiona na urzędy morskie. Szczegółowe regulacje w tym zakresie wprowadza ustawa wprowadzająca ustawę – Pke. Znaczne zwiększenie weryfikowanych dokumentów w urzędzie w celu wydania świadectwa operatora urządzeń radiowych w służbie radiokomunikacyjnej morskiej. Potrzeba zwiększenia zatrudnienia.
Urząd Morski w Szczecinie	1	-	W związku z rezygnacją w Pke z wydawania świadectw operatora urządzeń radiowych w służbie radiokomunikacyjnej morskiej przez Prezesa UKE – kompetencja z tym zakresie zostanie przeniesiona na urzędy morskie. Szczegółowe regulacje w tym zakresie wprowadza ustawa wprowadzająca ustawę – Pke. Znaczne zwiększenie weryfikowanych dokumentów w urzędzie w celu wydania świadectwa operatora urządzeń radiowych w służbie radiokomunikacyjnej morskiej. Potrzeba zwiększenia zatrudnienia.
Centralna Morska Komisja	1	-	Przyrost rozpatrywanych w komisji wniosków i

Egzaminacyjna			przeprowadzanych egzaminów, w których uzyskanie pozytywnego wyniku jest niezbędne do uzyskania świadectwa operatora urządzeń radiowych w służbie radiokomunikacyjnej morskiej. Potrzeba zwiększenia zatrudnienia w sekretariatach komisji.
Przedsiębiorcy komunikacji elektronicznej niebędący przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi	Brak danych	-	Podmioty świadczące usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów będą podlegały regulacji w ograniczonym zakresie.
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	5241	Rejestr przedsiębiorców telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa UKE https://bip.uke.gov.pl/rpt/rejestr-przedsiębiorcow-telekomunikacyjnych	Regulacja przedsiębiorców telekomunikacyjnych w Pke zasadniczo odpowiada ramom regulacyjnym w obowiązującym Pt, z pewnymi zastrzeżeniami. Nowe obowiązki obejmują w szczególności obsługę nowych praw użytkowników końcowych, w szczególności prawa do zachowania ciągłości świadczenia usług dostępu do internetu. Przedsiębiorcy telekomunikacyjni świadczący usługi na rynku detalicznym
Użytkownicy rządowi	Brak danych		Regulacja użytkowników rządowych w Pke zasadniczo odpowiada ramom regulacyjnym w obowiązującym Pt.
Nadawcy	Brak danych		Regulacja nadawców w Pke zasadniczo odpowiada ramom regulacyjnym w obowiązującym Pt, z pewnymi zastrzeżeniami.
Podmioty korzystające z numeracji maszyna-maszyna	Brak danych		Pke umożliwi przekazywanie przez Prezesa UKE zasobów numeracji podmiotom innym niż przedsiębiorcy telekomunikacyjni, w szczególności na potrzeby umożliwienia identyfikacji urządzeń IoT (ang. Internet of things) oraz komunikacji maszyna-maszyna.
Użytkownicy końcowi, w tym konsumenci	Brak danych		Regulacja użytkowników końcowych w Pke jest odmienna niż w Pt. Rozszerzony został zakres uprawnień użytkowników końcowych, w szczególności konsumentów, przez nałożenie

			na przedsiębiorców informacyjnych obowiązków przedumownych. Ustawa wprowadza nowe uprawnienia dla użytkowników końcowych.
Jednostki samorządu terytorialnego	2873	Główny Urząd Statystyczny https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/	Regulacja jednostek samorządu terytorialnego w Pke zasadniczo odpowiada ramom regulacyjnym w obowiązującym Pt.
Podmioty będące właścicielami nieruchomości, w tym nieruchomości budynkowych	Brak danych		Regulacja właścicieli nieruchomości w Pke zasadniczo odpowiada ramom regulacyjnym w obowiązującym Pt, z pewnymi zastrzeżeniami. Należy zwrócić uwagę, że wydawane przez Prezesa UKE decyzje generalne będą mogły dotyczyć również właścicieli nieruchomości, w tym budynków.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W dniu 6 marca 2020 r. Minister Cyfryzacji rozpoczął prekonsultacje projektu ustawy - Prawo komunikacji elektronicznej wraz z uzasadnieniem oraz projektu ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej. W toku prekonsultacji następujące podmioty przedstawiły stanowisko odnoszące się do projektu:

- 1) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
- 2) Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
- 3) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
- 4) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,
- 5) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej,
- 6) Związek Telewizji Kablowych w Polsce - Izba Gospodarcza,
- 7) Izba Gospodarki Elektronicznej,
- 8) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych Mediakom,
- 9) Spółdzielnia Mieszkaniowa w Grudziądzu,
- 10) SAYF,
- 11) Digital Virgo,
- 12) Centrum Technologii Mobilnych Mobiltek S.A.,
- 13) Polskie Stowarzyszenie Marketingu SMB,
- 14) Federacja Konsumentów,
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich,
- 16) Polski Związek Krótkofalowców,
- 17) Kancelaria Olesiński i Wspólnicy Sp. K.,
- 18) Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego,
- 19) Exatel S.A.,

- 20) Ministerstwo Obrony Narodowej, w tym Wojskowe Biuro Zarządzania Częstotliwościami,
- 21) Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej,
- 22) Ministerstwo Finansów,
- 23) Ministerstwo Infrastruktury,
- 24) Departament Prawa Unii Europejskiej - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów,
- 25) Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji,
- 26) Urząd Komunikacji Elektronicznej,
- 27) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 28) Urząd Ochrony Danych Osobowych,
- 29) Polski Komitet Normalizacyjny,
- 30) Komitet Techniczny,
- 31) Osoba fizyczna - radioamator
- 32) Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
- 33) Stowarzyszenie Praktyków Ochrony Danych Osobowych,
- 34) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji,
- 35) Kancelaria FORYTEK & PARTNERZY Adwokaci i Radcowie Prawni,
- 36) Osoby fizyczne – uwagi w zakresie marketingu i tajemnicy telekomunikacyjnej,
- 37) Kancelaria Szostek_Bar i Partnerzy.

W dniach:

- 1) 17 kwietnia 2020 r.,
- 2) 28 kwietnia 2020 r.,
- 3) 29 kwietnia 2020 r.,
- 4) 8 maja 2020 r.,
- 5) 15 maja 2020 r.,
- 6) 21 maja 2020 r. oraz
- 7) 22 maja 2020 r.

z podmiotami, które złożyły stanowiska w toku prekonsultacji, odbyły się warsztaty z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, na których zostały omówione zgłoszone uwagi.

Projekt zostanie poddany konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu.

Poniżej wskazano podmioty, do których zostanie przesłany projekt ustawy w ramach konsultacji i opiniowania:

- 1) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
- 2) Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
- 3) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
- 4) Krajowa Izba Gospodarczej,
- 5) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,

- 6) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej,
- 7) Polska Izba Handlu,
- 8) Izba Gospodarki Elektronicznej,
- 9) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej,
- 10) Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń,
- 11) Polskie Towarzystwo Informatyczne,
- 12) Fundacja Nowoczesna Polska,
- 13) Fundacja Projekt Polska,
- 14) Internet Society Poland,
- 15) Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji,
- 16) Fundacja Panoptikon,
- 17) Związek Pracodawców Mediów Publicznych,
- 18) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych Mediakom,
- 19) Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,
- 20) Związek Telewizji Kablowych w Polsce Izba Gospodarcza,
- 21) Związek Rzemiosła Polskiego
- 22) Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A.,
- 23) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
- 24) Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług,
- 25) Polska Izba Producentów Urządzeń i Usług na rzecz Kolei,
- 26) Polskie Stowarzyszenie Marketingu SMB,
- 27) Fundacja ePaństwo,
- 28) Amerykańska Izba Handlowa,
- 29) Federacja Konsumentów,
- 30) Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”,
- 31) Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego,
- 32) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich,
- 33) Polski Związek Krótkofalowców,
- 34) Związek Harcerstwa Polskiego,
- 35) Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej,
- 36) Liga Obrony Kraju,
- 37) Stowarzyszenie Praktyków Ochrony Danych Osobowych,
- 38) Sektorowa Rada ds. Kompetencji - Telekomunikacja i Cyberbezpieczeństwo,

39) Polska Izba Nieruchomości Komercyjnych,

40) Polska Rada Biznesu;

41) Naczelna Organizacja Techniczna

Konsultacje będą trwały 30 dni a ich wyniki zostaną omówione po ich zakończeniu.

Ponadto projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania przez:

1) Radę Dialogu Społecznego,

2) Business Centre Club – Związek Pracodawców,

3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;

4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

5) Forum Związków Zawodowych;

6) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;

7) Konfederację Lewiatan;

8) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców

9) Federację Związków Zawodowych Pracowników Automatyki i Telekomunikacji PKP

10) Federację Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji.

oraz

1) Krajową Radę Radiofonii i Telewizji;

2) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;

3) Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej;

4) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;

5) Polski Komitet Normalizacyjny;

6) Wojskowe Biuro Zarządzania Częstotliwościami;

7) Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;

8) Komisję Nadzoru Finansowego;

9) Rzecznika Praw Obywatelskich;

10) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1024, z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137 i 1192), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	-----------------------

Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Wydatki ogółem	-	26,754	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	58,398
budżet państwa	-	26,754	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	3,516	58,398
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Saldo ogółem	-	-26,754	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-58,398
budżet państwa	-	-26,754	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-3,516	-58,398
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

Źródła finansowania	Wydatki państwa wynikające z wejścia w życie ustawy Pke wynoszą 26 754 000,00 zł w 2021 r. oraz 3 516 000,00 zł w każdym kolejnym roku. Finansowane będą z budżetu państwa. Wejście w życie projektowanej regulacji będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	1. Koszty funkcjonowania Prezesa UKE w oparciu o Pke co do zasady pozostaną na niezmienionym poziomie względem kosztów funkcjonowania Prezesa UKE pod reżimem obowiązującej ustawy Pt. Dodatkowe zadania przydzielone Prezesowi UKE, związane przede wszystkim z wydawaniem decyzji generalnych i zwiększonym nadzorem nad rynkiem komunikacji elektronicznej, jak również zwiększonym obowiązkom analitycznym wynikającym z faktu objęcia regulacją nowego szerokiego katalogu podmiotów, tj. przedsiębiorców świadczących usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów, uzasadniają zwiększenie zatrudnienia w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej o sześć etatów. 2. Niezależnie od powyższego, dodatkowe koszty funkcjonowania Prezesa UKE należy wiązać z uruchomieniem systemu wymiany komunikatów pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi na potrzeby zapewnienia usługi ciągłości dostępu do internetu. Wskazane

poniżej koszty zostały oszacowane na podstawie dotychczasowych doświadczeń związanych z funkcjonowaniem prowadzonego przez Prezesa UKE systemu Platforma Lokalizacyjno Informacyjna – Centralna Baza Danych (PLI CBD). Szczegółowe założenia kosztowe utworzenia i funkcjonowania związane z tym systemem, będą możliwe do wskazania na etapie postępowania przetargowego.

Uruchomienie systemu szacowane jest na piętnaście milionów złotych, natomiast roczny koszt utrzymania systemu na jeden milion złotych.

Ponadto, obsługa przedmiotowego systemu uzasadnia zwiększenie zatrudnienia w UKE o **jeden etat specjalistyczny**.

3. Prezes UKE poniesie również dodatkowe koszty w związku z ewentualnym uruchomieniem narzędzia porównawczego ofert usług komunikacji elektronicznej. Koszt uruchomienia narzędzia został oszacowany na podstawie wiedzy eksperckiej. Szczegółowe założenia kosztowe związane z uruchomieniem narzędzia porównawczego, będą możliwe do wskazania na etapie postępowania przetargowego.

Obecnie uruchomienie narzędzia szacowane jest na osiem milionów złotych, zaś roczny koszt utrzymania narzędzia na pięćset tysięcy złotych.

Obsługa narzędzia uzasadnia zwiększenie zatrudnienia w UKE o **dwa etaty specjalistyczne**.

4. Nałożenie na Ministra Obrony Narodowej obowiązku koordynacji wykorzystania częstotliwości użytkowanych przez użytkowników rządowych wiąże się z koniecznością zwiększenia zatrudnienia w Ministerstwie Obrony Narodowej o dwa etaty specjalistyczne.

5. Objęcie zakresem regulacji przedsiębiorców komunikacji elektronicznej, w tym przedsiębiorców świadczących usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów, uzasadnia zwiększenie zatrudnienia w Departamencie Telekomunikacji urzędu obsługującego ministra właściwego ds. informatyzacji o trzy etaty specjalistyczne.

Z uwagi na planowane wejście w życie ustawy Pke na początek 2021 r. środki przewidziane na przedmiotowe etaty powinny zostać wskazane w ustawie budżetowej począwszy od 2021 r.

Ze względu na obszerny charakter projektowanej regulacji oraz związanych z tym zmian dotyczących funkcjonowania rynku komunikacji elektronicznej planowane wydanie poradnika dla przedsiębiorców komunikacji elektronicznej z zakresu nowych regulacji. W związku z tym konieczne jest zapewnienie środków na dodatki zadaniowe dla siedmiu osób w roku 2021, co zostanie wskazane w ustawie budżetowej.

6. Podsumowanie kosztów zatrudnienia

Do wyliczenia kosztów zwiększenia kosztów zatrudnienia (9 etatów specjalistycznych w UKE, 3 etaty specjalistyczne i 7 dodatków zadaniowych w Ministerstwie Cyfryzacji i 2 etaty specjalistyczne w MON) przyjęto jednolite założenia, zgodnie z którymi:

- koszt utworzenia stanowiska pracy: osiem tysięcy PLN.
- roczny koszt 1 etatu z wynagrodzeniem na poziomie eksperckim: sto czterdzieści cztery tysiące PLN,
- roczny koszt 1 dodatku zadaniowego wyniesie: osiemnaście tysięcy PLN.

Tym samym:

- koszt utworzenia 14 stanowisk pracy: sto dwanaście tysięcy PLN.
- roczny koszt 14 etatów specjalistycznych: dwa miliony szesnaście tysięcy PLN.
- roczny koszt 7 dodatków zadaniowych wyniesie: sto dwadzieścia sześć tysięcy PLN.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku
	Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	0	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku
	Podmioty świadczące usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów	0	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku	Brak szacunku
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt PKE jest ewolucją rozwiązań dotychczas przyjętych w ustawie Prawo telekomunikacyjne. Pt jest ustawą z 2004 roku, wielokrotnie nowelizowaną. Projekt PKE uspoźnia przyjęte uprzednio rozwiązania, jednocześnie wprowadzając wymogi wynikające z EKŁE: • Konieczność dostosowania systemów informatycznych przedsiębiorców komunikacji elektronicznej do wymogów nowej regulacji. Będzie to w szczególności związane z obowiązkiem przygotowania nowych dokumentów w zakresie obowiązków informacyjnych wobec użytkowników końcowych. Przedmiotowy obowiązek jest jednorazowym nowym obowiązkiem nałożonym na przedsiębiorców. • Konieczność dostosowania dokumentacji przedstawianej użytkownikom końcowym, w szczególności konsumentom, podczas zawierania umowy o świadczenie usług komunikacji elektronicznej. Przedmiotowy obowiązek jest związany ze zmianą obowiązków informacyjnych (wprowadzenie obowiązku przedstawienia informacji przedumownych oraz zwięzłego podsumowania warunków umowy). • Projekt wprowadza nowe przepisy obejmujące świadczenie usługi powszechnej. Ewentualne obciążenie obowiązkami w tym zakresie nastąpi po odpowiednim rozstrzygnięciu regulatora rynku, tj. Prezesa UKE. • Pke, względem Pt, zwiększa cyfryzację kontaktów przedsiębiorców z regulatorem rynku, co pozytywnie wpłynie na czas realizacji zadań przez Prezesa UKE oraz zmniejszy koszty po stronie przedsiębiorców. W intencji projektodawców, informatyzacja działań UKE wpłynie na obniżenie wymagań wobec przedsiębiorców, przez uproszczenie procedur.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	Jw.						
	Podmioty świadczące usługi komunikacji	• Podmioty świadczące usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów nie były do tej pory objęte regulacją, zatem						

	interpersonalnej niewykorzystującej numerów	będą musiały dostosować prowadzoną działalność do wymogów Pke. • Zasadniczo wobec dostawców usług komunikacji interpersonalnej obciążenia się zwiększają. Katalog obowiązków został wskazany w pkt 8 poniżej. Obciążenia wynikają bezpośrednio z przepisów EKŁE.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	• Zmiany obejmujące dokumenty, jakie użytkownik końcowy (konsument) otrzyma od przedsiębiorców komunikacji elektronicznej na etapie przedumownym ułatwią wybór usługodawcy najbardziej odpowiadającego potrzebom użytkownika. • Wprowadzenie nowych praw użytkowników, np. prawo do zachowania ciągłości usługi dostępu do internetu, pozytywnie wpłynie na korzystanie z usług komunikacji elektronicznej.
	Użytkownicy końcowi (abonenci, konsumenci)	Projekt zasadniczo nie wprowadza nowych obowiązków użytkowników końcowych. Wprost przeciwnie, zgodnie z projektem, prawa użytkowników końcowych będą przedstawiane w sposób bardziej transparentny, jasny i zrozumiały dla użytkowników końcowych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<i>Nie dotyczy</i>
--	--------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☒ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

Projekt Pke przede wszystkim implementuje dyrektywę EKŁE.

Projektodawca, oprócz dostosowania obowiązujących przepisów do dyrektywy, zdecydował przedłożyć kompleksową ustawę regulującą sektor komunikacji elektronicznej.

Obciążenia regulacyjne względem podmiotów podlegających regulacji na gruncie Pt (w uproszczeniu przedsiębiorców telekomunikacyjnych) zasadniczo nie ulegają zmianie. Przedsiębiorcy będą zobowiązani do przebudowy systemów informatycznych – w związku z modyfikacją obowiązków. Obciążeniem będzie, w szczególności w pierwszym etapie

będzie przygotowanie dokumentów (informacje przedumowne, podsumowanie warunków umowy, umowa) przekazywanych użytkownikom końcowym.

Nowym obciążeniem mogą być wydawane przez Prezesa UKE tzw. decyzje generalne, obejmujące podmiotowo znaczny zakres podmiotów w zakresie zapewnienia dostępu. Do tej pory przedmiotowe decyzje były wydawane w zwykłym trybie administracyjnym.

Z kolei następuje regulacja dostawców usług komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów, którzy do tej pory nie podlegali regulacji. Wśród obowiązków nakładanych na dostawców usług komunikacji elektronicznej należy wskazać:

- obowiązek odpowiadania na zapytania Prezesa UKE na równi z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi – odpowiednik dzisiejszego art. 6 Pt,
- obowiązki dotyczące obronności i bezpieczeństwa państwa,
- uprawnienie Prezesa UKE do nakładania obowiązków regulacyjnych,
- obowiązki informacyjne wobec użytkowników końcowych.

9. Wpływ na rynek pracy

Na potrzeby stosowania projektowanej ustawy utworzone zostaną dodatkowe, specjalistyczne miejsca pracy w urzędach państwowych: 9 etatów w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej, 2 etaty w Ministerstwie Obrony Narodowej oraz 3 etaty w Ministerstwie Cyfryzacji.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☒ informatyzacja
☒ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ inne:		

Omówienie wpływu	Projekt Pke reguluje sektor komunikacji elektronicznej, który bezpośrednio wiąże się z informatyzacją kraju. Niezawodne usługi komunikacji elektronicznej są niezbędne do dalszego rozwoju państwa, społeczeństwa informacyjnego oraz rozwoju nowoczesnej gospodarki. Ustawa wprowadza ramy regulacyjne umożliwiające dalszy rozwój tego sektora gospodarki, mając na celu zapewnienie bardzo szybkich sieci szerokopasmowych stacjonarnych oraz mobilnych.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Regulacje wynikające z EKŁE powinny wejść w życie w dniu 21 grudnia 2020 r. z wyjątkiem przepisów dotyczących kontroli wprowadzanych do obrotu lub oddawanych do użytku produktów związanych z energią, o których mowa w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2019/2013 z dnia 11 marca 2019 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1369 w odniesieniu do etykietowania energetycznego wyświetlaczy elektronicznych i uchylające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 1062/2010 (Dz. Urz. UE L 315 z 5.12.2019, str. 1).

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Co do zasady, efekty wejścia w życie projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru, a w przypadku powzięcia informacji o niewłaściwym funkcjonowaniu proponowanych rozwiązań w najbliższym możliwym terminie dokonane zostaną niezbędne zmiany.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

--