



Monitoring legislacji krajowej w okresie od 2 lipca 2020 roku do 8 lipca 2020 roku

I. Projekty aktów prawnych

1/ Projekty ustaw

We wskazanym okresie Rządowe Centrum Legislacji nie opublikowało żadnego projektu ustawy.

2/ Projekty rozporządzeń

W omawianym okresie opublikowano 26 projektów rozporządzeń: Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 6 projektów rozporządzeń dotyczących pracodawców i przedsiębiorców zrzeszonych w ZPPM. Zostały one omówione w tekście poniżej wraz z opisem aktu prawnego, który wejdzie w życie bez przeprowadzenia procesu konsultacji (Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii).

Dodatkowo prowadzone są konsultacje aktu prawa miejscowego: Dolnośląskiej Strategii Innowacji 2030. Ze względu na powiązanie tego dokumentu z nową perspektywą programową i finansową Unii Europejskiej zostanie on omówiony w części dot. legislacji europejskiej.

Wśród projektów, które mogą znaleźć się z zainteresowaniem pracodawców i przedsiębiorców znajdują się następujące projekty rozporządzeń:

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym** (numer z wykazu 55).

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust. 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2016 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2020 r. poz. 215 i 471), zmienia obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17

listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym.

W nowelizowanym rozporządzeniu doprecyzowano stosowane pojęcia, co ograniczy wątpliwości producentów dzięki czemu powinno nastąpić usprawnienie procesu certyfikacji. Dokonano zmian krajowych systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych, poprzez wprowadzenie mniej restrykcyjnych systemów dla wskazanych wyrobów budowlanych, co zmniejszy koszty ponoszone przez producentów. Dodatkowo usunięto wyroby których brak nie będzie miał wpływu na spełnianie przez obiekt budowlany podstawowych wymagań, co skutkować będzie brakiem konieczności ponoszenia nakładów finansowych przez producentów usuniętych wyrobów. Ponadto umieszczono wyroby do mocowania instalacji w jednej grupie, niezależnie od rodzaju instalacji oraz transportowanego medium co też powinno ograniczyć wątpliwości producentów i usprawnić proces certyfikacji.

W związku ze zgłaszanymi uwagami do obecnego brzmienia załącznika nr 1 do rozporządzenia dokonano zmian. Treść przedmiotowego załącznika określającego grupy wyrobów budowlanych objętych obowiązkiem sporządzania krajowej deklaracji właściwości użytkowych oraz wymagane dla tych grup krajowe systemy oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych budzi wątpliwości interpretacyjne producentów. Zmiany w zakresie załącznika nr 1 do rozporządzenia powodują konieczność ustanowienia okresu przejściowego w stosunku do wyrobów objętych nowelizacją, co umożliwi producentom dostosowanie się do zmienionych wymagań.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-mr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobu-deklarowania-wlasciwosci-uzytkowych-wyrobow-budowlanych-oraz-sposobu-znakowania-ich-znakiem-budowlanym/>

2. **Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego** (numer z wykazu 206).

Przygotowanie projektu rozporządzenia wynika z potrzeby dostosowania wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego do rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wprowadzających zmiany w zakresie reguł fiskalnych obowiązujących jednostki samorządu terytorialnego.

Zmiany te były odpowiedzią na sytuację związaną ze stanem epidemii spowodowanym rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę COVID-19 i polegają na:

- wyłączeniu z indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego tych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji, które zostaną zaciągnięte przez jednostkę samorządu terytorialnego w związku z ubytkiem dochodów jednostki wynikającego z wystąpienia epidemii COVID-19,
- pomniejszeniu, przy ustalaniu na rok 2021 i lata kolejne – relacji ograniczającej wysokość spłaty długu, wydatków bieżących o wydatki bieżące poniesione w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19,
- możliwości przekroczenia przez jednostki samorządu terytorialnego w 2020 r. relacji dotyczącej zrównoważenia części bieżącej budżetu o kwotę ubytku w dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia epidemii COVID-19 oraz o wydatki ponoszone w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Projekt rozporządzenia jest na etapie uzgodnień (2 etap).

Link do uzgodnień: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wieloletniej-prognozy-finansowej-jednostki-samorządu-terytorialnego/>

3. **Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego** (numer z wykazu 39).

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że kwalifikacyjne kursy zawodowe w zakresie kwalifikacji TDR.01. Eksploatacja środków transportu drogowego, wyodrębnionej w zawodzie kierowca mechanik oraz technik transportu drogowego, będą mogły być prowadzone wyłącznie w formie dziennej lub stacjonarnej. Projektowane zmiany mają zapewnić odpowiednią jakość kształcenia na kwalifikacyjnym kursie zawodowym w zakresie kwalifikacji TDR.01. Eksploatacja środków transportu drogowego oraz zgodność tego kształcenia w zakresie kwalifikacji wstępnej z przepisami wydanymi na podstawie art. 39i ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-men-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-ogolnych-celow-i-zadan-ksztalcenia-w-zawodach-szkolnictwa-branzowego-oraz-klasyfikacji-zawodow-szkolnictwa-branzowego/>

4. **Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów.** (numer z wykazu 44).

Zmiana dotyczy operatorów źródeł opalanych paliwami gazowymi o mocy nie mniejszej niż 5 MW i mniejszej niż 50 MW, dla których prawidłowe określenie daty zmiany standardu emisyjnego NO_x może mieć znaczenie po 2024 r. oraz nowych źródeł opalanych paliwami stałymi.

Zgodnie z intencją ustawodawcy, poza określeniem obowiązku sprawozdawczego dot. standardów emisyjnych do ministra właściwego do spraw klimatu, konieczne jest także wprowadzenie dwóch zmian korygujących błędy o charakterze technicznym zidentyfikowane w załącznikach nr 3 i 5 do ww. rozporządzenia. Zmiany te obejmują:

1) w załączniku nr 3 – w tabeli 15 w wierszu 3 w kolumnie 4 fraza „od 1 stycznia 2030 r.” została zastąpiona frazą „do 31 grudnia 2024 r.”, co zapewnia prawidłowe określenie okresów zróżnicowania standardów emisyjnych w kolumnach 4 i 5, analogicznie jak w kolumnach 2 i 3 tej tabeli,

2) w załączniku nr 5 – w tabeli 11 w ostatnim wierszu w kolumnie 1 wyrażenie „> 5 i < 50” zostało zastąpione wyrażeniem „> 20 i < 50”; zmiana zapewnia prawidłowe określenie w tej kolumnie przedziałów wielkości nominalnych mocy cieplnych źródeł z uwzględnieniem zakresów mocy objętych wierszami poprzedzającymi wiersz ostatni.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mk-w-sprawie-standardow-emisyjnych-dla-niektorych-rodzajow-instalacji-zrodel-spalania-paliw-oraz-urzadzen-spalania-lub-wspolspalania-odpadow/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego dla niektórych urządzeń ciśnieniowych podlegających dozorowi technicznemu. (numer z wykazu 42).

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, projekt wprowadza przepisy dotyczące projektowania, wytwarzania, naprawy i modernizacji urządzeń ciśnieniowych oraz przepisy dotyczące materiałów i elementów stosowanych do wytwarzania, naprawy lub modernizacji urządzeń. Ponadto, projekt wyodrębnia przepisy dotyczące fazy eksploatacji poszczególnych urządzeń ciśnieniowych. Projekt wprowadza także regulacje dotyczące urządzeń (zbiorników przenośnych, rurociągów technologicznych i rurociągów pary łączących kocioł z turbogeneratorem), które nie są objęte aktualnie obowiązującym rozporządzeniem. Wprowadza również nowatorskie badania dedykowane określonym urządzeniom (np. program badań eksploatacyjnych, analiza bezpieczeństwa eksploatacji urządzenia) oraz statuuje rozwiązania, które dotychczas funkcjonowały w praktyce dozorowej. Projekt ponadto wydłuża, zgodnie z oczekiwaniami przedsiębiorców, okres pomiędzy kolejnymi terminami badań, nie rezygnując jednak ze standardów, które jak dotąd, gwarantują bezpieczne eksploataowanie urządzeń ciśnieniowych przez przedsiębiorców. Projekt porządkuje obowiązujące przepisy oraz dotychczasową praktykę wypracowaną wspólnie przez jednostki dozoru technicznego i eksploatujących. Służy to zapewnieniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa urządzeń ciśnieniowych.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mr-w-sprawie-warunkow-technicznych-dozoru-technicznego-dla-niektorych-urazden-cisnieniowych-podlegajacych-dozorowi-technicznemu/>

6. **Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu rachunku kosztów u świadczeniodawców** (numer z wykazu MZ 996).

Rozporządzenie wprowadza model standardu rachunku kosztów mający na celu uporządkowanie ewidencji kosztów w podmiotach leczniczych. Pozwoli to na usprawnienie procesu taryfikacji bez narzucania szczegółowych rozwiązań, które ze względu na liczbę docelowych odbiorców charakteryzują się dużą różnorodnością. Jednym z zasadniczych aspektów rozporządzenia jest nałożenie na świadczeniodawców obowiązku rozdzielania w systemach ewidencyjno-księgowych działalności leczniczej od pozostałej działalności. W zakresie działalności leczniczej rozporządzenie określa sposób ewidencji kosztów według rodzajów oraz alokację kosztów w układzie podmiotowo-funkcyjnym wraz z kalkulacją kosztów wytworzenia ośrodka powstawania kosztów (OPK).

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-standardu-rachunku-kosztow-u-swiadczeniodawcow/>

7. **Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniający rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.**

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1066, z późn. zm.) jest wynikiem dostosowywania obowiązujących przepisów do zmieniającej się sytuacji epidemicznej w Polsce oraz na świecie.

Nowelizacja dotyczy w szczególności zmiany dot. regulacji związanej z obowiązkową kwarantanną, dostosowaniu przepisów do kodeksu granicznego Schengen oraz deklaracji wyboru świadczeniodawcy, lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej. Projekt został skierowany do podpisu Prezesa Rady Ministrów.

Link do projektu: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12335506/katalog/12698065#12698065>

II. **Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści trzy akty prawne tzn. ustawy i rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów oraz obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 28 maja 2020 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych

- Ustawa została ogłoszona 2 lipca 2020 roku (Dz.U. poz. 1175).
- Ustawa odpowiada na potrzebę dostosowania ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w zakresie stosowania stabilizującej reguły wydatkowej do obecnej sytuacji związanej ze stanem epidemii spowodowanym rozprzestrzenieniem się wirusa SARS CoV-2 wywołującego chorobę COVID-19.
- W aktualnym brzmieniu art. 112d ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych umożliwia wyłączenie stosowania stabilizującej reguły wydatkowej jedynie w sytuacji stanu wojennego, stanu wyjątkowego lub stanu klęski żywiołowej na terenie całego terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Jego uzupełnienie pozwala na zastosowanie analogicznego rozwiązania do wprowadzonego w Unii Europejskiej, gdzie została uruchomiona tzw. generalna klauzula wyjścia pozwalająca na przekroczenie limitów wynikających z reguł unijnych w zakresie zwalczania skutków związanych z epidemią COVID-19.
- W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych nie określono sposobu powrotu do stosowania stabilizującej reguły wydatkowej po okresie jej wyłączenia na podstawie przepisu art. 112d ust. 1 tej ustawy. Z tego względu wprowadzono zmiany polegające na zdefiniowaniu i określeniu klauzuli powrotu do stosowania pierwotnej formuły stabilizującej reguły wydatkowej.
- Ustawa weszła w życie z dniem 3 lipca 2020 roku

2/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 2 lipca 2020 roku (Dz.U. poz. 1182)
- Nowelizacja dotyczy w szczególności regulacji związanej z obowiązkową kwarantanną po przekroczeniu granicy państwowej, w tym wyjątków od obowiązkowej kwarantanny.
- Rozporządzenie weszło w życie 3 lipca 2020 roku.

3/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 lipca 2020 r. w sprawie wzoru zawiadomienia o zapłacie należności na rachunek inny niż zawarty na dzień zlecenia przelewu w wykazie podmiotów, o którym mowa w art. 96b ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 3 lipca 2020 roku (Dz.U. poz. 1188)
- Rozporządzenie weszło w życie z dniem 4 lipca 2020 roku.

