



Monitoring legislacji krajowej w okresie od 25 czerwca 2020 roku do 1 lipca 2020 roku

I. Projekty aktów prawnych.

1/ Projekty ustaw.

We wskazanym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 4 projekty ustaw. Przeprowadzono konsultacje 1 projektu ustawy (inicjatywa Prezydenta RP).

Wśród projektów, które mogą znaleźć się z zainteresowaniem pracodawców i przedsiębiorców znajdują się następujące projekty:

A/ Projekt ustawy o wyrobach medycznych

- Zgodnie z informacjami umieszczonymi w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów projektowana ustawa służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/745 z dnia 5 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrobów medycznych, zmiany dyrektywy 2001/83/WE, rozporządzenia (WE) nr 178/2002 i rozporządzenia (WE) nr 1223/2009 oraz uchylecia dyrektyw Rady 90/385/EWG i 93/42/EWG (Dz. Urz. UE L 117 z 05.05.2017, str. 1), oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/746 z dnia 5 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro oraz uchylecia dyrektywy 98/79/WE i decyzji Komisji 2010/227/UE (Dz. Urz. UE L 117 z 05.05.2017, str. 176), które mają na celu zapewnienie sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego w obszarze wyrobów medycznych i wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro, przyjmując jako podstawę wysoki poziom ochrony zdrowia z myślą o pacjentach i użytkownikach z uwzględnieniem małych i średnich przedsiębiorstw działających w tym sektorze. W szczególności projektowana ustawa określi właściwość organu oraz obowiązki informacyjne podmiotów gospodarczych działających na rynku wyrobów medycznych oraz wyrobów do diagnostyki in vitro, a także system kar administracyjnych.
- Na dzień 1 lipca 2020 roku nie opublikowano tekstu projektu ustawy, uzasadnienia, OSR.

Link do projektu: <https://bip.kprm.gov.pl/kpr/bip-rady-ministrow/prace-legislacyjne-rm-i/prace-legislacyjne-rady/wykaz-prac-legislacyjny/r74041113,Projekt-ustawy-o-wyrobach-medycznych.html>

B/ Projekt ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw

Jak wskazano w OSR celem niniejszej nowelizacji jest w szczególności udoskonalenie dotychczasowych rozwiązań w zakresie odpowiedzialności dyscyplinarnej nauczycieli, wprowadzenie rozwiązań pozwalających na wykorzystywanie środków wyodrębnianych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w budżetach organów prowadzących szkoły w sposób uwzględniający specyfikę doskonalenia zawodowego nauczycieli zajęć edukacyjnych artystycznych, zatrudnionych w szkołach artystycznych.

Projekt zawiera również zmiany w innych ustawach:

- ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2019 r. poz. 1481, z późn. zm.),
- ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910),
- ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2245, z późn. zm.).

Projekt ustawy jest na etapie uzgodnień.

Link do projektu: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12335404>

C/ Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności

- zgodnie z informacjami znajdującymi się w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów zaproponowane w projektowanej ustawie zmiany ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 – dotyczą:
1) rozszerzenia katalogu działań i poddziałań PROW 2014–2020 o działanie „Wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników i mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw najciężiej dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19”;
2) wskazania, że pomoc w ramach ww. działania jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej, a organem właściwym w sprawie przyznania tej pomocy jest kierownik

biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR);
3) określenia, że wnioski o przyznanie pomocy w ramach ww. działania składane będą za pomocą formularza opracowanego przez ARiMR i udostępnionego na jej stronie internetowej;

4) określenia trybu przyznawania i wypłaty pomocy w ramach ww. działania przez kierownika biura powiatowego ARiMR;

5) wskazania, że minister właściwy do spraw rozwoju wsi, wydając rozporządzenie dotyczące szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty lub zwrotu pomocy w ramach ww. działania PROW 2014–2020, może określić kryteria wyboru operacji;

6) wyłączenia z zastosowania w przypadku wdrażania ww. działania przepisów epizodycznych;

7) odejścia od obowiązku składania zabezpieczenia należytego wykonania umowy w postaci weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową przez jednostki sektora finansów publicznych oraz przesunięcie w czasie (z etapu zawierania umowy na etap przed wypłatą pomocy) obowiązku składania tego zabezpieczenia przez podmioty inne niż jednostki sektora finansów publicznych, również poza okresem związanym ze stanem zagrożenia epidemicznego lub stanem epidemii.

- Z kolei zaproponowane w projektowanej ustawie zmiany ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności mają na celu umożliwienie składania wniosków o wpis producenta rolnego lub potencjalnego beneficjenta (niewpisanego do ewidencji producentów rolnych) do krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności razem z wnioskiem o przyznanie pomocy m.in. w ramach ww. działania.

Projekt jest na etapie opiniowania.

Link do projektu: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12335452>

D/ Projekt ustawy o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych

- Pierwsze uzgodnienia projektu prowadził Minister Aktywów Państwowych:
<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12329105>

- Uzasadnienie projektu ustawy wskazuje na potrzebę wydania ustawy z uwagi na konieczność spełniania unijnych celów OZE, potrzebę szybkiego rozwoju morskich farm

wiatrowych w Polsce i nieprzystawalność obecnego systemu wsparcia do uwarunkowań faktycznych i prawnych tego typu instalacji, konieczność zmitigowania ryzyka powstania i utrzymania się luki generacyjnej z jednoczesnym zwiększeniem udziału OZE w krajowym miksie energetycznym, brak wystarczających zachęt do rozwoju lokalnego łańcucha dostaw. Powyższe kwestie problemowe uzasadniają potrzebę wyodrębnienia systemu wsparcia dla morskich farm wiatrowych z ogólnego systemu wsparcia dla OZE, wprowadzenia określonych (omówionych poniżej w części C) ułatwień administracyjnych w procesie inwestycyjnym oraz zachęt dla rozwoju lokalnego łańcucha dostaw.

Celem projektowanych rozwiązań jest zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego, przy jednoczesnym spełnianiu wymogów środowiskowych i rozwijaniu gospodarki narodowej w sektorach powiązanych z budową i eksploatacją morskich farm wiatrowych. Zaproponowany w niniejszej ustawie mechanizm wsparcia, a także projektowane usprawnienia procedur administracyjnych i regulacje wspierające wymianę informacji, pomiędzy podmiotami planującymi inwestycje w zakresie morskich farm wiatrowych, a przedsiębiorcami, którzy mogliby świadczyć usługi i dostawy na ich rzecz, przyczyni się do realizacji założonych celów w sposób efektywny, zarówno ekonomicznie jak i organizacyjnie. Dodatkowo systemowe wydzielenie morskiej energetyki wiatrowej z dotychczasowych regulacji w obszarze odnawialnych źródeł energii ma na celu stworzenie jednolitego, zamkniętego obszaru dedykowanego temu zagadnieniu, co niewątpliwie poprawi przejrzystość przepisów, a tym samym ułatwi proces inwestycyjny.

Tekst projektu ustawy, uzasadnienie, OSR, a także stanowiska zgłoszone w ramach uzgodnień dostępne są na stronie legislacja.rcl.gov.pl

Link do projektu: <https://bip.kprm.gov.pl/kpr/bip-rady-ministrow/prace-legislacyjne-rm-i/prace-legislacyjne-rady/wykaz-prac-legislacyjnych/r4536904,Projekt-ustawy-o-promowaniu-wytwarzania-energii-elektrycznej-w-morskich-farmach-.html>

E/ Projekt ustawy o Polskim Bonie Turystycznym.

Projekt został przygotowany przez kancelarię Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej oraz przekazany na ręce pani Elżbiety Witek – Marszałka Sejmu RP w trybie art. 118 ust 1 Konstytucji RP. Projekt dotyczy wsparcia polskich rodzin oraz polskiej branży turystycznej w związku z kryzysem spowodowanym rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2. Wsparcie polega na przyznaniu osobom pobierającym świadczenie wychowawcze, o którym mowa w ustawie z dnia 11 lutego 2016 roku o pomocy państwa w wychowaniu dzieci, świadczenia w formie bonu o wysokości 500 złotych na każde dziecko, przeznaczonego na sfinansowanie

usług hotelarskich lub imprez turystycznych realizowanych na terenie kraju. Ustawa została uchwalona przez Sejm i przekazana Prezydentowi i Marszałkowi Senatu. Uwagi można było składać do etapu dot. prac w Senacie.

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/ustawa-o-polskim-bonie-turystycznym/>

2/ Projekty rozporządzeń

We wskazanym okresie Rządowe Centrum Legislacji informuje o 26 projektach rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 3 projektów rozporządzeń dotyczących pracodawców i przedsiębiorców zrzeszonych w ZPPM. Zostały one omówione w tekście poniżej wraz z opisem aktu prawnego, który wejdzie w życie bez przeprowadzenia procesu konsultacji (Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii)

Wśród projektów, które mogą znaleźć się z zainteresowaniem pracodawców i przedsiębiorców znajdują się następujące projekty rozporządzeń:

A/ Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.

- nowelizacja dotyczy w szczególności regulacji związanej z obowiązkową kwarantanną po przekroczeniu granicy państwowej, w tym wyjątków od obowiązkowej kwarantanny, warunków rozpoczęcia działań realizowanych w ramach turnusów leczniczo-profilaktycznych w poszczególnych podmiotach leczniczych.
- Projekt został skierowany do podpisu Prezesa Rady Ministrów

Link do projektu: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12335353/katalog/12697086#12697086>

B/ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przedłużenia niektórych terminów związanych z przekazaniem informacji o schematach podatkowych i wymianą informacji podatkowych z innymi państwami

- Rozporządzenie wykonuje delegację zawartą w art. 31y ust. 3 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, przedłużać terminy związane

z przekazywaniem informacji o schematach podatkowych w rozumieniu art. 86a § 1 pkt 10 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa lub wymianą informacji podatkowych z innymi państwami, mając na względzie okres obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego i stanu epidemii w związku z COVID-19 oraz skutki nimi wywołane lub treść ustaleń w tym zakresie podjętych przez Unię Europejską, Organizację Współpracy Gospodarczej i Rozwoju lub państwa uczestniczące w wymianie tych informacji. Istniejący kryzys istotnie zakłóca funkcjonowanie przedsiębiorstw, którym trudno jest prowadzić działalność ze względu na ograniczenia wprowadzone celem zapobiegania rozprzestrzenianiu się pandemii. Zakłócenia wywołane przez COVID-19 mogą utrudniać terminowe spełnianie obowiązków sprawozdawczych. Ponadto negatywne skutki mogą wpłynąć na zdolność administracji podatkowych do gromadzenia i przetwarzania danych w celu ich wymiany z innymi państwami. W związku z powyższym proponuje się wydanie rozporządzenia przedłużającego terminy związane z wymianą informacji podatkowych oraz przepisy sprowadzające się do przedłużenia obowiązku raportowania w zakresie schematów podatkowych transgranicznych.

- Termin zgłaszania uwag ograniczony został do kilkunastu godzin. Projekt został opublikowany w Dz.U. 2020 pod numerem 1162.

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-przedluzenia-niektorych-terminow-zwiazanych-z-przekazaniem-informacji-o-schematach-podatkowych-i-wymiana-informacji-podatkowych-z-innymi-panstwami/>

C/ Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych

- Celem projektu jest dostosowanie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz. U. z 2020 poz. 527, 715 i 736), do wprowadzonej ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1751, z późn. zm.), tzw. nowej matrycy stawek VAT. Ww. ustawa zmieniająca reguluje krajowy system stawek obniżonych określony przepisami ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106 i 568), dalej: „ustawa o VAT”, w sposób kompleksowy – jej przepisy obejmują również przedmiotowe kwestie objęte dotychczas przepisami rozporządzenia. Na skutek powyższego niektóre regulacje rozporządzenia w zakresie stosowania stawek obniżonych są zbędne.

- Projekt rozporządzenia przewiduje uchylenie tych przepisów rozporządzenia, które zostały uwzględnione w ustawie o VAT, tj. w rozdziale 2 rozporządzenia i załączniku do rozporządzenia (wprowadzonych w art. 41 ust. 12 i 12f ustawy o VAT i w załączniku nr 3 do tej ustawy) oraz w rozdziale 3 rozporządzenia (wprowadzonych w załączniku nr 10 do ustawy o VAT), z jednoczesnym utrzymaniem wszystkich pozostałych przepisów.
- Wskazać należy, że nowa matryca stawek VAT wprowadzona ustawą zmieniającą stanowi efekt nowego podejścia do systemu stawek tego podatku, opartego przede wszystkim na: nowym sposobie identyfikowania towarów i usług na potrzeby VAT (odejście od stosowania Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług – PKWiU 2008 na rzecz Nomenklatury scalonej (CN) w zakresie towarów oraz na rzecz PKWiU 2015 w zakresie usług) oraz dążeniu do objęcia jedną (taką samą) stawką całych grup towarów i usług, z czym wiązały się w praktyce pewne zmiany zakresu stosowania stawek obniżonych w porównaniu do dotychczasowego systemu (na który składały się regulacje ustawy o VAT oraz rozporządzenia), wynikające chociażby z innej budowy i systematyki CN i PKWiU. W związku z powyższym zmiana stawek na niektóre towary – podwyższenie stawki dla danego towaru lub obniżenie dla innego – była nieuniknionym efektem przyjętych przy konstruowaniu nowej matrycy VAT założeń.
- Odmienność klasyfikacji CN oraz PKWiU przejawia się m.in. w tym, że w poszczególnych grupowaniach stosowane jest częściowo (lub nawet całkowicie) odmienne nazewnictwo. Tym samym zmiany dokonywane w rozporządzeniu nie polegają wyłącznie na prostym skopiowaniu przepisów z rozporządzenia do ustawy o VAT, obszary (w zakresie stawek obniżonych) regulowane dotąd rozporządzeniem zostały uwzględnione w ustawie o VAT w sposób dostosowany do logiki budowy nowej matrycy VAT.

Termin zgłaszania uwag ograniczony został do kilkunastu godzin. Projekt został opublikowany w Dz.U. 2020 pod numerem 1158.

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-i-uslug-dla-ktorych-obniza-sie-stawke-podatku-od-towarow-i-uslug-oraz-warunkow-stosowania-stawek-obnizonych/>

D/ Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie sposobu obliczania wysokości sumy gwarancyjnej

- projektowane rozporządzenie określa sposób obliczania gwarancji finansowej, ustanawianej na rzecz Głównego Inspektora Ochrony Środowiska przez podmiot wysyłający odpady za granicę. Gwarancja służy pokryciu kosztów powstałych w przypadku, gdy wysyłka odpadów okaże się nielegalna lub nie będzie mogła być zakończona w zaplanowany sposób,

a Główny Inspektor Ochrony Środowiska, jako właściwy organ miejsca wysyłki, będzie odpowiedzialny za zwrot odpadów na terytorium Polski i ich zagospodarowanie.

- Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji społecznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-klimatu-w-sprawie-sposobu-obliczania-wysokosci-sumy-gwarancyjnej/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano sześćdziesiąt trzy akty prawne tzn. ustawy i rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów oraz obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekst jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

A/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania dodatkowego zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19

- Tekst ogłoszony został 26 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1108).
- Zgodnie z treścią rozporządzenia dodatkowy zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4 ust. 1–1d ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych przysługuje w przypadkach, o których mowa w tych przepisach, jednak nie dłużej niż do dnia 12 lipca 2020 r.
- Rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 29 czerwca 2020 r.

B/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19

- Tekst ogłoszony został 26 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1109).
- Zgodnie z treścią rozporządzenia zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przysługuje wszystkim osobom uprawnionym do jego pobierania na podstawie art. 4a, jednak nie dłużej niż do dnia 12 lipca 2020 r. Rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 29 czerwca 2020 r.

C/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 czerwca 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług

- Tekst ogłoszony został 29 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1127).
- Zgodnie z treścią ogłoszonego aktu prawnego w rozporządzeniu Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 15 października 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 1988 oraz z 2020 r. poz. 576) w § 12 wyrazy „z dniem 1 lipca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „z dniem 1 października 2020 r.”.
- Rozporządzenie weszło w życie 1 lipca 2020 roku.

D/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 26 czerwca 2020 r. w sprawie informacji podsumowującej o dokonanych wewnątrzwspólnotowych transakcjach i przemieszczeniach towarów w procedurze magazynu typu call-off stock

- Tekst ogłoszony został 30 czerwca 2020 roku (Dz.U. poz. 1138).
- Rozporządzenie określa wzór informacji podsumowującej o dokonanych wewnątrzwspólnotowych transakcjach i przemieszczeniach towarów w procedurze magazynu typu call-off stock, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia, oraz objaśnienia do tej informacji, stanowiące załącznik nr 2 do rozporządzenia; a także wzór korekty informacji podsumowującej o dokonanych wewnątrzwspólnotowych transakcjach i przemieszczeniach towarów w procedurze magazynu typu call-off stock wraz z objaśnieniami, stanowiący załącznik nr 3 do rozporządzenia. Wprowadzone wzory, o których mowa powyżej, stosuje się począwszy od rozliczenia za czerwiec 2020 r.
- Rozporządzenie weszło w życie 1 lipca 2020 roku