

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego dla niektórych urządzeń ciśnieniowych podlegających dozorowi technicznemu Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju Olga Ewa Semenjuk Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewelina Ochocka, Naczelnik, 22 262 93 93 Ewa Wiśniewska, St. specjalista, 22 262 96 67	Data sporządzenia 09. 06. 2020 Źródło: Inne Nr w wykazie prac: 42
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany

Wstąpienie Polski do UE, które nastąpiło po wejściu w życie rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 lipca 2003 r. w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie eksploatacji niektórych urządzeń ciśnieniowych (Dz. U. z 2003 r. poz. 1269) i związanie się Polski jako kraju członkowskiego zasadami unijnymi, także w wielu wyspecjalizowanych dziedzinach przemysłu, pociąga za sobą obowiązek dostosowania przepisów i systemu prawnego do zmienionego otoczenia gospodarczego i prawnego. Niewątpliwie, na zmianę rozporządzenia miała wpływ zmiana ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U z 2019 r. poz. 667), która m.in. wprowadziła do obsługi systemu dozoru narzędzie informatyczne tj. możliwość złożenia wniosku o zezwolenie na eksploatację urządzeń przez Internet (usługa eUDT). Spowodowało to wprowadzenie do rozporządzenia przepisów umożliwiających eksploatującym działanie w ten sposób. Ponadto, postęp technologiczny jaki się dokonał, a którego wyniki konsekwentnie przejmują praktyka dozorowa oraz oczekiwania przedsiębiorców w określonych sektorach, jak również aktualna potrzeba zagwarantowania standardów bezpieczeństwa technicznego urządzeń ciśnieniowych, spowodowały konieczność wprowadzenia nowych przepisów wykonawczych w zakresie warunków technicznych dozoru technicznego dla urządzeń ciśnieniowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z uwagi na wielość zmian, jakich należało dokonać w obowiązujących przepisach oraz wprowadzenie nowych instytucji i rozwiązań, korzystne jest zastąpienie w całości aktualnego rozporządzenia rozporządzeniem projektowanym. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, projekt wprowadza przepisy dotyczące projektowania, wytwarzania, naprawy i modernizacji urządzeń ciśnieniowych oraz przepisy dotyczące materiałów i elementów stosowanych do wytwarzania, naprawy lub modernizacji urządzeń. Ponadto, projekt wyodrębnia przepisy dotyczące fazy eksploatacji poszczególnych urządzeń ciśnieniowych. Projekt wprowadza także regulacje dotyczące urządzeń (zbiorników przenośnych, rurociągów technologicznych i rurociągów pary łączących kocioł z turbogeneratorem), które nie są objęte aktualnie obowiązującym rozporządzeniem. Wprowadza również nowatorskie badania dedykowane określonym urządzeniom (np. program badań eksploatacyjnych, analiza bezpieczeństwa eksploatacji urządzenia) oraz statuuje rozwiązania, które dotychczas funkcjonowały w praktyce dozorowej. Projekt ponadto wydłuża, zgodnie z oczekiwaniami przedsiębiorców, okres pomiędzy kolejnymi terminami badań, nie rezygnując jednak ze standardów, które jak dotąd, gwarantują bezpieczne eksploataowanie urządzeń ciśnieniowych przez przedsiębiorców. Projekt porządkuje obowiązujące przepisy oraz dotychczasową praktykę wypracowaną wspólnie przez jednostki dozoru technicznego i eksploatujących. Służy to zapewnieniu wysokiego poziomu bezpieczeństwa urządzeń ciśnieniowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE

W Stanach Zjednoczonych oraz Kanadzie istnieje system regulacji w zakresie projektowania, wytwarzania oraz inspekcji urządzeń ciśnieniowych. Wymagania techniczne dla każdego z zakresów zawarte są w odpowiednich standardach technicznych przyjętych w danym stanie, stanowiących tym samym wykładnię prawa w zakresie projektowania, wytwarzania oraz inspekcji urządzeń ciśnieniowych i egzekwowane są przez inspektorów certyfikowanych przez odpowiednie agencje państwowe. Obszar związany z eksploatacją urządzeń technicznych nie podlega harmonizacji technicznej w ramach UE. W państwach UE obowiązują regulacje wewnętrzne. W Niemczech badania urządzeń ciśnieniowych wykonywane są na podstawie ustawy (Betriebssicherheitsverordnung, BetrSichV), rozporządzeń oraz wytycznych (tzw. Technische Regeln, np. dla kotłów parowych <https://www.arbeitssicherheit.de/schriften/dokument/0%3A251910%2C1.html>). Terminy badań np. zbiorników LPG w Niemczech ustalone są na co 2, 5 i 10 lat.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy i eksploatujący urządzenia	ok. 120.000	ewidencja Urzędu Dozoru Technicznego z 2020 r.	Spełnienie warunków rozporządzenia w zakresie

ciśnieniowe			projektowania, materiałów i elementów stosowanych do wytwarzania, naprawy i modernizacji oraz wytwarzania, naprawy i modernizacji urządzeń ciśnieniowych.
Urząd Dozoru Technicznego (UDT), Transportowy Dozór Techniczny (TDT), Wojskowy Dozór Techniczny (WDT)	3	ustawa z 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym	Prowadzenie badań urządzeń ciśnieniowych zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z § 36 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia, zostanie przekazany do konsultacji publicznych w czerwcu 2020 r. z terminem co najmniej 14 dni na zgłoszenie uwag, następującym podmiotom:

Przedsiębiorstwo Usługowo - Produkcyjno - Handlowe NIWA, Przedsiębiorstwo Produkcyjno - Usługowe "KOMNINO" Sp. z o.o., PMN BOBREK Oddział BEPIS, PPU TERMEN S.A., HML NOSEWICZ, Spomasz Zamość S.A., P.W. "HOLDING" Sp. z o.o., EKO STAL, EXPOM S.A., ZAKŁAD MECHANICZNY SIARKOPOL SP Z O.O., DeVilbiss Polska, PROJANDSPAW SP. Z O.O. SP.K, ALLIA SP. Z O. O., Air-Com Pneumatyka - Automatyka s.c., HAFNER Pomagier-Trzebuchowscy Spółka Jawna, PCC Apakor Sp. z o.o., PBUCH S.A., VKM INWEST, INSTAL RZESZÓW, Kotłorembud sp. j., TÜV Rheinland Polska Sp. z o.o., CERTIOS Centrum Edukacji Przedsiębiorcy, PPUH TECHMET, PAWAR, API-STEEL Andrzej Pierz, Pascal s.c.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Urząd Dozoru Technicznego, Transportowy Dozór Techniczny są samofinansującymi się państwowymi osobami prawnymi, działającymi na podstawie ustawy o dozorze technicznym. Skarb Państwa nie odpowiada za zobowiązania jednostek dozoru technicznego. W związku z tym, projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostki samorządu terytorialnego oraz inne jednostki sektora finansów publicznych. Wprowadzenie projektu nastąpi w ramach środków finansowych jednostek dozoru technicznego. Proponowana regulacja nie wpłynie na plan finansowy jednostek dozoru technicznego i obowiązującą ustawę budżetową.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Badania wykonywane zgodnie z warunkami określonymi w projektowanym rozporządzeniu wykonywane będą, zgodnie z dotychczasowym stanem prawnym oraz praktyką, na koszt podmiotów eksploatujących urządzenia ciśnieniowe. Projekt nie reguluje kwestii opłat za czynności dozoru technicznego i tym samym nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowane rozporządzenie prowadzi do uproszczenia procedur administracyjnych m.in. poprzez wydłużenie terminów badań niektórych urządzeń a także wprowadzenie możliwości elektronicznej formy zgłoszenia urządzenia ciśnieniowego do eksploatacji i przesyłania dokumentów urządzenia oraz dokumentów administracyjnych, jako alternatywy papierowego przekazywania tych dokumentów.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	j. w.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	j. w.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Projektowane rozporządzenie umożliwia rezygnację z prowadzenia papierowych dokumentów urządzeń ciśnieniowych. Korzyści z wprowadzenia regulacji będą wyższe niż koszty utrzymywania obecnych unormowań. Zmniejszy się ilość wewnętrznych dokumentów związanych z wykonywaniem dozoru technicznego oraz uprosi się postępowanie w zakresie eksploatacji urządzeń technicznych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ inne: bezpieczeństwo eksploatacji urządzeń ciśnieniowych	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Uregulowania zawarte w niniejszym projekcie wpłyną na środowisko poprzez ograniczenie ilości dokumentacji papierowej. Eksploatujący będzie miał możliwość przysyłania dokumentów urządzenia ciśnieniowego w postaci elektronicznej. W tym znaczeniu wpłyną także na sprawniejszą komunikację z jednostkami dozoru technicznego, poprzez wprowadzenie możliwości złożenia elektronicznych wniosków o dopuszczenie do eksploatacji. Uregulowania zawarte w niniejszym projekcie wpłyną na wzrost bezpieczeństwa eksploatacji urządzeń ciśnieniowych poprzez nowatorskie i dobrowolne badanie dedykowane urządzeniom w instalacjach procesowych w przemyśle rafineryjnym i petrochemicznym tj. program badań eksploatacyjnych opracowany na podstawie analizy bezpieczeństwa eksploatacji urządzenia, sporządzony we współpracy jednostek dozoru technicznego z eksploatującym, Badanie to przyczyni się do obniżenia ryzyka zajścia niebezpiecznego zdarzenia, przy optymalnym wykorzystaniu parametrów urządzenia w założonym okresie eksploatacji urządzenia.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W związku z wdrożeniem projektowanego rozporządzenia, dla eksploatujących zostaną przygotowane informacje zamieszczone na stronach internetowych UDT. W ramach corocznych konferencji i szkoleń zostaną przygotowane materiały i prezentacje na temat nowego rozporządzenia. Ponadto inspektorzy jednostek dozoru technicznego będą bezpośrednio informowali eksploatujących o zmianach w warunkach technicznych dla danych urządzeń technicznych.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane		
Ewaluacja efektów projektu będzie miała miejsce po upływie 36 miesięcy od dnia jego wejścia w życie. Nie przewiduje się natomiast sporządzania analizy ex-post przepisów rozporządzenia. Projekt bowiem wdraża aktualnie stosowane w praktyce rozwiązania, a nowe narzędzie jak np. program badań eksploatacyjnych mające charakter wyłącznie fakultatywny i nie będzie poddawane analizie. Jednym z mierników zastosowanych w celu ewaluacji efektów projektu będzie fakt zgłoszenia urządzenia technicznego do badań technicznych, w tym do programu badań eksploatacyjnych, przez eksploatujących, podczas których nastąpi weryfikacja zgodności dokumentacji urządzenia i jego stanu technicznego z przepisami projektowanego aktu. Ponadto miernikiem będzie ilość dokumentacji jaka w formie elektronicznej będzie przesłana przez eksploatujących do jednostek dozoru technicznego. Miernikiem względnym będzie natomiast procentowy udział dokumentacji urządzeń, przekazywanej w wersji elektronicznej, w całości dokumentacji urządzeń jaka będzie przedkładana jednostkom dozoru technicznego.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Bez załączników.		

