

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt ustawy o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Rozwoju we współpracy z Urzędem Zamówień Publicznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Marek Niedużak – Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Rozwoju we współpracy z:<br/>Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Joanna Knapieńska - Wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych<br/>Tel. (22) 262 94 69, e-mail: <a href="mailto:joanna.knapinska@uzp.gov.pl">joanna.knapinska@uzp.gov.pl</a></p> <p>Przemysław Grosfeld - zastępca dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, Ministerstwo Rozwoju<br/>Tel. 22 411 94 69, e-mail: <a href="mailto:przemyslaw.grosfeld@mr.gov.pl">przemyslaw.grosfeld@mr.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>12.05.2020</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr z wykazu:</b><br/>UD112</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zamówienia publiczne i umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi wpisują się w realizację strategii „Europa 2020, strategia na rzecz inteligentnego, trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu”, a także „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)”. Są postrzegane jako jeden z instrumentów rynkowych służących osiągnięciu inteligentnego i trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, przy jednoczesnym zagwarantowaniu efektywnego wydatkowania środków publicznych.

Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019) implementuje dyrektywy dotyczące zamówień publicznych: dyrektywę 2014/24/UE, dyrektywę 2014/25/UE, dyrektywę 2009/81/WE, dyrektywę 89/665/EWG oraz dyrektywę 92/13/EWG. Ustawą z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1528, 1655 i 2020), (dalej: ustawa o umowie koncesji) została wdrożona dyrektywą 2014/23/UE (dalej: dyrektywa koncesyjna). W stosunku do dyrektyw dotyczących zamówień publicznych dyrektywa koncesyjna charakteryzuje się właściwymi dla umów koncesji uproszczeniami, ale jednocześnie w dużej mierze zawiera identyczne przepisy jak w przypadku dyrektyw dotyczących zamówień publicznych, stąd przepisy ustaw wdrażających te dyrektywy powinny być ze sobą skorelowane.

Podjęcie działań legislacyjnych wynika z konieczności dostosowania przepisów ustawy o umowie koncesji do brzmienia nowych regulacji wprowadzonych ustawą z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, która z dniem 1 stycznia 2021 r. zastąpi dotychczas obowiązującą ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843). Ustawa o umowie koncesji jest ściśle powiązana z ustawą regulującą udzielanie zamówień publicznych zarówno pod względem merytorycznym oraz terminologicznym, jak i redakcyjnym. Wiele instytucji i zagadnień jest uregulowanych analogicznie, jak w zamówieniach publicznych. Niedostosowanie ustawy o umowie koncesji do zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, mogłoby prowadzić do niepewności prawnej na skutek różnic interpretacyjnych dotyczących identycznych instytucji prawnych regulowanych w tych ustawach, stąd konieczność odpowiedniego dostosowania ustawy o umowie koncesji do zmian wprowadzonych w systemie zamówień publicznych.

Zagadnienia z obszaru koncesji wymagające korekty zarówno w ustawie o koncesji jak i przepisach wprowadzających – prawo zamówień publicznych, obejmują zwłaszcza: kwestie progu stosowania ustawy, definicje zawarte w ustawie, podstawy wykluczenia wykonawców, ochrony prawnej przed sądem, zamówień mieszanych.

Projekt ustawy dokonuje również doprecyzowujących zmian w samej ustawie z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, które w szczególności dotyczą procedury uproszczonej poniżej progów unijnych (tryb podstawowy) i systemu kontroli postępowań. Zawiera również dwie zmiany modyfikujące przepisy w zakresie kar umownych oraz waloryzacji wynagrodzenia.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchwalenie nowej ustawy - Prawo zamówień publicznych (Pzp) powoduje w konsekwencji potrzebę dostosowania przepisów ustawy o umowie koncesji, w ramach kolejnego kroku reformy systemu zamówień publicznych, tak by razem z nową ustawą Pzp tworzyły spójny system, odpowiadający na istotne problemy rynku. Nowe Pzp wychodzi naprzeciw zgłaszanym od wielu lat oczekiwaniom zarówno podmiotów publicznych jak i wykonawców ubiegających się o zamówienia publiczne. Oprócz licznych zmian zwiększających przejrzystość i spójność regulacji, wprowadziła także zupełnie nowe rozwiązania zmierzające do zwiększenia efektywności udzielanych zamówień publicznych.

Z uwagi na to, że potrzeba zmian w ustawie o umowie koncesji dotyczy także niektórych przepisów, które były zmieniane ustawą przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (pwPzp) w zakresie występujących w nich odesłań do nowej numeracji ustawy Pzp - równolegle zachodzi potrzeba dokonania zmian ustawy pwPzp w części przepisów poświęconych zmianom w ustawie o umowie koncesji. Zmiana w obrębie przepisów ustawy pwPzp jest konieczna, aby uniknąć równoległego wejścia w życie dwóch różnych zmian w obrębie tego samego przepisu.

Analiza przepisów ustawy o umowie koncesji pod kątem uspoijnienia jej przepisów z przepisami nowej ustawy Pzp wykazała potrzebę wprowadzenia zmian w części regulacji tej ustawy. W szczególności, w wyniku przeprowadzonej analizy zostały zidentyfikowane jako wymagające dostosowania do nowej ustawy Pzp te z przepisów, które w założeniu mają regulować w sposób analogiczny lub taki sam obszary tematyczne, dotyczące w szczególności:

- 1) definicji zamawiającego - poprzez uzupełnienie kategorii i dopełnienie w obszarze działalności sektorowej,
- 2) wyłączeń stosowania ustawy o umowie koncesji - poprzez uspoijnienie z treścią art. 10 ust. 2 pkt 4 nowej ustawy Pzp zawierającej analogiczną normę, przy czym, inaczej niż w nowej ustawie Pzp, w wyłączeniu odnoszącym się do usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego nie ma ograniczenia tego wyłączenia tylko do usług publicznych transportu pasażerskiego koleją lub metrem, ale obejmuje ono wszystkie rodzaje usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego - różnica ta stanowi odzwierciedlenie różnicy w uregulowaniu zakresu wyłączenia usług publicznych w obszarze transportu pasażerskiego określonego dyrektywą koncesyjną,
- 3) określenia progu stosowania przepisów ustawy o umowie koncesji do zawierania umów - poprzez wprowadzenie definicji progu unijnego, która będzie odsyłać do obowiązujących w danym momencie regulacji unijnych,
- 4) przepisów regulujących informację w sprawie aktualizacji co dwa lata wartości progu unijnego dla umów koncesji podawaną przez Komisję Europejską w formie komunikatu, co wymaga dostosowania obowiązujących progów w przepisach wykonawczych,
- 5) koncesji mieszanych obejmujących jednocześnie różne rodzaje umów koncesji (roboty budowlane, usługi, usługi społeczne i inne szczególne usługi) oraz udzielanych na podstawie różnych reżimów prawnych, tj. obejmujących zarówno umowy koncesji, jak również zamówienia klasyczne, zamówienia sektorowe, zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa oraz zamówienia objęte wyłączeniem z art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – poprzez dostosowanie ich do brzmienia nowego prawa zamówień publicznych,
- 6) uwzględnienia wśród zasad zawierania umów koncesji konieczności wykrywania i eliminowania konfliktów interesów,
- 7) umów koncesji zastrzeżonych oraz umów na usługi społeczne i inne szczególne usługi, mających służyć uwzględnieniu aspektów społecznych przy udzielaniu i realizacji umów koncesji na roboty budowlane lub usługi – poprzez powiązanie z regulacjami prawa zamówień publicznych.
- 8) obligatoryjnych i fakultatywnych podstaw wykluczenia z postępowania w sprawie zawarcia umowy koncesji oraz kryteriów oceny ofert - poprzez pełniejsze i bardziej przejrzyste oddanie podstaw wykluczenia wykonawców wynikających z dyrektyw UE,
- 9) zasad wnoszenia skarg do sądu w ramach środków ochrony prawnej w postępowaniach o zawarcie umowy koncesji – na zasadach opisanych w prawie zamówień publicznych.

Zmiana nowej ustawy Pzp jest efektem analizy jej przepisów w okresie ich vacatio legis oraz powstałej w jej wyniku potrzeby doprecyzowania brzmienia poszczególnych jej przepisów, celem usunięcia wątpliwości interpretacyjnych, jakie mogą powstać w związku z ich stosowaniem, tak aby w jak najlepszym stopniu odzwierciedlić regulacje unijnych dyrektyw w sprawie zamówień publicznych i ułatwić stosowanie prawa przede wszystkim w obszarze uproszczonej procedury poniżej progów unijnych i kontroli. Wprowadzono także zmianę w regulacji dot. waloryzacji wynagrodzenia

w przypadku wydłużonego czasu między wyborem wykonawcy a zawarciem umowy, upraszczającą stosowanie przepisu i oddającą w pełni pierwotny zamiar ustawodawcy.

Projekt zawiera również następujące zmiany o znaczeniu merytorycznym:

- przywrócenie dotychczasowego brzmienia art. 142 ust. 1 Pzp2004, tak aby nie ograniczać zawierania umów w sprawie zamówienia publicznego wyłącznie do 4 lat (vide projektowany art. 434 ust. 1); ma to przede wszystkim znaczenie przy wieloletnich umowach na roboty budowlane;

- ograniczenie łącznej maksymalnej wysokości kar umownych określanych w umowach w sprawie zamówienia publicznego; zgodnie z projektowanym art. 436 pkt 3 nowej ustawy Pzp, łączna wysokość kar umownych nie mogłaby przekroczyć 20% wartości netto umowy; wprowadzenie górnych ustawowych limitów kar umownych ma zapobiec nakładaniu przez zamawiających zbyt wysokich kar na wykonawców, tak aby zapewnić realne zrównoważenie stron w umowach w sprawie zamówienia publicznego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kraje UE oraz EOG są zobowiązane do wdrożenia dyrektywy koncesyjnej 2014/23/UE i obecnie we wszystkich przyjęto nowe przepisy dot. udzielania koncesji na roboty budowlane lub usługi bądź zmieniono wcześniej obowiązujące przepisy.

Kraje UE decydują się na wdrożenie dyrektywy odrębnym aktem prawnym lub w ramach jednego aktu prawnego regulującego zarówno materię zamówień publicznych, jak i koncesji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Wielkość                                                                                                                                                                                             | Źródło danych                                                                                            | Oddziaływanie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prezes Urzędu Zamówień Publicznych                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1                                                                                                                                                                                                    | akt normatywny                                                                                           | Zmiany w obszarze kompetencji kontrolnych                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Sądy okręgowe                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 45                                                                                                                                                                                                   | akt normatywny                                                                                           | Skargi na orzeczenia KIO kierowane będą do powołanego nowym Pzp jednego sądu właściwego ds. zamówień publicznych.                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Zamawiający, o których mowa w art. 2 pkt 11 ustawy o umowie koncesji                                                                                                                                                                                                                                 | Ogółem liczba zamawiających: ok. 13 000, w tym: liczba ogłoszeń dot. koncesji zamieszczonych w Biuletynie Zamówień Publicznych – 10, liczba ogłoszeń dot. koncesji przekazanych do Dz. Urz. UE. – 7. | Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r. | Zmiana niektórych praw i obowiązków zamawiających w wyniku zmian powiązanych z nową ustawą Pzp.<br><br>Projekt ma na celu wyeliminowanie niepewności prawnej, jaka może powstawać na skutek różnic interpretacyjnych dotyczących odmiennego uregulowania analogicznych instytucji prawnych w nowej ustawie Pzp oraz w ustawie o umowie koncesji.                      |
| Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych | Ok. 13 000 zamawiających udzielających zamówień w oparciu o procedury określone ustawą Pzp.                                                                                                          | Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r. | Zmiana niektórych przepisów nowej ustawy Pzp w okresie jej vacatio legis nie wiąże się z negatywnymi konsekwencjami zmiany przepisów prawa w trakcie ich stosowania. W związku z tym zmiana niektórych przepisów tej ustawy realnie nie wpłynie na prawa i obowiązki zamawiających.<br><br>Projekt ma na celu wyeliminowanie niepewności prawnej, jaka może powstawać |

|                                                                                                        |                                                                                                                               |                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                        |                                                                                                                               |                                          | na skutek różnic interpretacyjnych dotyczących odmiennego uregulowania analogicznych instytucji prawnych w nowej ustawie Pzp oraz w ustawie o umowie koncesji.                                                                                                                                                                                                                                     |
| Wykonawcy/przedsiębiorcy: osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, osoby fizyczne | Około 200 000 potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe (ok. 57 000) i średnie (ok. 15 000) przedsiębiorstwa. | dane REGON GUS.                          | Zmiana warunków udziału wykonawców w postępowaniu o udzielenie koncesji w postaci np. zmniejszenie ilości obligatoryjnych przesłanek wykluczenia.<br><br>Projekt ma na celu wyeliminowanie niepewności prawnej, jaka może powstawać na skutek różnic interpretacyjnych dotyczących odmiennego uregulowania analogicznych instytucji prawnych w nowej ustawie Pzp oraz w ustawie o umowie koncesji. |
| Minister właściwy do spraw gospodarki                                                                  | 1                                                                                                                             | Ustawa o działach administracji rządowej | Obowiązek informowania o aktualnym progu unijnym, jego równowartości w złotych, ustalonej zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej, wydanym na podstawie art. 9 ust. 2 dyrektywy 2014/23/UE oraz średnim kursie złotego w stosunku do euro, stanowiącym podstawę przeliczania wartości umów koncesji.                                                                                            |

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

- I. Zmiany w ustawie o umowie o koncesji na roboty budowlane i usługi są konsekwencją zmian przyjętych w ustawie Prawo zamówień Publicznych, stąd dla proponowanych zmian istotny jest przebieg konsultacji również tej ustawy. Nowe Pzp było szeroko konsultowane zarówno na etapie planowania, jak również w trakcie trwania rządowego procesu legislacyjnego. W konsultacjach udział wzięło ponad 100 podmiotów. Po ogłoszeniu w Dzienniku Ustaw nowej ustawy PZP przystąpiono do szeregu analiz przepisów pod kątem ich praktycznie zastosowania w przyszłości. Ponadto zorganizowane zostały konferencje i warsztaty szkoleniowe, podczas których wymieniono spostrzeżenia na temat przyszłego zastosowania nowych regulacji w praktyce.
- II. Planuje się, że konsultacje publiczne projektu ustawy odbędą się na przełomie maja i czerwca 2020 r. Konsultacje potrwać co najmniej 30 dni i zostaną przeprowadzone z udziałem następujących podmiotów:
  1. partnerzy społeczni reprezentowani przez organizacje związkowe oraz organizacje pracodawców, w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232):
    - 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
    - 2) NSZZ "Solidarność",

- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) Konfederacja "Lewiatan",
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 7) Związek Pracodawców Business Centre Club,
- 8) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;

III. Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w ramach serwisu Rządowy Proces Legislacyjny.

| (ceny stałe z 2020 r.)                                                                      | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
|                                                                                             | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| <b>Dochody ogółem</b>                                                                       | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa                                                                              | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST                                                                                         | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                            | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| <b>Wydatki ogółem</b>                                                                       | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa                                                                              | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST                                                                                         | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                            | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| <b>Saldo ogółem</b>                                                                         | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| budżet państwa                                                                              | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| JST                                                                                         | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| pozostałe jednostki (oddzielnie)                                                            | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| <b>Źródła finansowania</b>                                                                  | Projekt nie generuje bezpośrednich skutków dla sektora finansów publicznych.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |
| <b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b> | Projekt przewiduje m.in. rozwiązanie polegające na ograniczeniu maksymalnej wysokości kar umownych określanych w umowach w sprawie zamówienia publicznego (łąčna wysokość kar umownych nie mogłaby przekroczyć 20% wartości netto umowy). Niemniej jednak, ewentualny skutek w tym zakresie nie ma charakteru bezpośredniego, gdyż uzależniony jest od występowania przesłanek dla kar umownych a jego zwymiarowanie nie jest możliwe. |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |

|                                                                |                                                  | Skutki                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |   |   |   |   |    |                |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                         |                                                  | 0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł,<br>ceny stałe z<br>..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |   |   |   |   |    |                |
|                                                                | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |   |   |   |   |    |                |
|                                                                | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                         | duże przedsiębiorstwa                            | <p>Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie wykonawców.</p> <p>Projekt ma na celu wyeliminowanie niepewności prawnej, jaka może powstawać na skutek różnic interpretacyjnych dotyczących odmiennego uregulowania analogicznych instytucji prawnych w nowej ustawie Pzp oraz w ustawie o umowie koncesji.</p> |   |   |   |   |    |                |

|  |                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projektowane zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych po stronie wykonawców.<br><br>Projekt ma na celu wyeliminowanie niepewności prawnej, jaka może powstawać na skutek różnic interpretacyjnych dotyczących odmiennego uregulowania analogicznych instytucji prawnych w nowej ustawie Pzp oraz w ustawie o umowie koncesji. |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | Projekt nie będzie miał wpływu na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi stanowią instrument, którego celem jest długoterminowy rozwój infrastruktury i usług z zaangażowaniem finansowym sektora prywatnego, przez co ich realizacja przyczyni się do osiągania postępów w zakresie konkurencji na rynku wewnętrznym. Wykorzystanie tego instrumentu umożliwi realizację zadań publicznych z większym zaangażowaniem sektora prywatnego, a także wykorzystanie wiedzy eksperckiej co wpłynie pozytywnie na osiągnięcie wydajności i wprowadzanie rozwiązań innowacyjnych.<br><br>Propozycja polegająca na rezygnacji z ograniczania zawierania umów w sprawie zamówienia publicznego wyłącznie do 4 lat ułatwi realizację wieloletnich umów na roboty budowlane. |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

|                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).                                                                                                                                                | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                         |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: ... | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: ... |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.                                                                                                                                                                                            | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy                                                                                                         |

Uniezależnienie krajowego progu stosowania ustawy od kursu euro ma na celu przede wszystkim zwolnienie zamawiających z konieczności przeliczania kwot szacowanych i wyrażonych w złotych na euro, po to aby sprawdzić czy zachodzi obowiązek stosowania przepisów ustawy czy też nie. Ułatwi to także dokonywanie przez inne organy ustaleń w zakresie obowiązku stosowania przez zamawiających przepisów ustawy o umowie koncesji. Dostosowanie procedury do nowego Pzp zmniejszy obciążenia regulacyjne względem dotychczasowych przepisów.

Projekt ustawy przygotowuje również postępowanie poniżej progów unijnych do przeprowadzenia go elektronicznie, jeżeli takiego wyboru dokona zamawiający.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Pośrednio usprawnienie rozstrzygnięć w zamówieniach publicznych powinno wpłynąć pozytywnie na realizację inwestycji.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

|                                                                                                                                          |                                                                                  |                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|

|                  |                                                                                                                                                          |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Omówienie wpływu | Projekt ustawy przygotowuje również postępowanie poniżej progów unijnych do przeprowadzenia go elektronicznie, jeżeli takiego wyboru dokona zamawiający. |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wejście w życie nowej ustawy – 1 stycznia 2021 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Co roku publikowane są sprawozdania Prezesa UZP o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych, w którym przedstawiane są informacje dotyczące rynku zamówień publicznych, w tym koncesji. Sprawozdanie będzie obejmować takie mierniki jak na przykład:

- |                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. liczba ogłoszeń o koncesji;</li><li>2. liczba odwołań do KIO oraz skarg do sądu na orzeczenia KIO.</li></ol> |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>                                                                             |
|                                                                                                                                                       |