|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Klimatu  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Adam Guibourgé-Czetwertyński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Małgorzata Zadrożna, [malgorzata.zadrozna@klimat.gov.pl](mailto:malgorzata.zadrozna@klimat.gov.pl), tel. 22 36-92-425 | | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 06.05.2020  **Źródło:**  **Inicjatywa własna**  **Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/410 z dnia 14 marca 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w celu wzmocnienia efektywnych pod względem kosztów redukcji emisji oraz inwestycji niskoemisyjnych oraz decyzję (UE) 2015/1814 (dyrektywa 2018/410)**  **Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów**  UC 36 | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/410 z dnia 14 marca 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE,zwana dalej „dyrektywą 2018/410”,reguluje zasady funkcjonowania systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w okresie rozliczeniowym 2021-2030. Część przepisów dyrektywy została implementowana do polskiego porządku prawnego ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1501W ramach wsparcia realizacji celów polityki energetyczno-klimatycznych UE do roku 2030 Komisja Europejska zdecydowała się utworzyć nowy instrument wspierania modernizacji systemu energetycznego i poprawy efektywności energetycznej w krajach UE, gdzie PKB per capita jest niższe niż 60% średniej dla całej UE (odnosząc do roku 2013). Instrumentem tym będzie działający w latach 2021-2030 Fundusz Modernizacyjny (FM), który będzie miał do wykorzystania środki pozyskane dzięki sprzedaży 2% ogólnej puli uprawnień do emisji CO2 (EUA) w ramach wspólnotowego systemu handlu uprawnieniami do emisji. Środki Funduszu Modernizacyjnego zostaną rozdysponowane na 10 krajów członkowskich,z czego Polska otrzyma 43,41% dostępnej puli środków. Zasady funkcjonowania tego Funduszu, zawarte w dyrektywie 2018/410, zostaną doprecyzowane w akcie wykonawczym, planowanym do wydania przez Komisję (założenia tego aktu są obecnie konsultowane z państwami członkowskimi).  Jednocześnie z uwagi na wejście w życie, z dniem 28 lutego 2019 r., rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/331 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia przejściowych zasad dotyczących zharmonizowanego przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w całej Unii na podstawie art. 10a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady(Dz. Urz. UE L 59 z 27.02.2019, str.8), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji 2019/331”, zachodzi konieczność dostosowania niektórych przepisów ustawy (m.in. art. 68 i rozdziału 11), do przedmiotowego rozporządzenia (m.in. do art. 16, 17, 23, 24 i 26). Zmiany będą polegały w szczególności na uchyleniu regulacji ustawy w tych obszarach, które począwszy od 2021 r. przejmują przepisy rozporządzenia, które będą stosowane bezpośrednio.  Ponadto zgodnie z obowiązującą ustawą z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2020 r. poz. 136 i 284), zwanej dalej „ustawą o systemie handlu” organ właściwy do wydania zezwolenia ma obowiązek dokonywać co najmniej raz na 5 lat analizy wydanego zezwolenia na emisję gazów cieplarnianych. Prawo unijne znosi obowiązek dokonywania stałych przeglądów zezwoleń na emisję gazów cieplarnianych W związku z powyższym nie ma przesłanek formalnych do utrzymywania cyklicznego obowiązku monitorowania zezwoleń na emisję gazów cieplarnianych w ustawodawstwie krajowym.  Obecnie działalność NFOŚiGW poza granicami RP jest ograniczona przepisem art. 410d ustawy POŚ, zgodnie z którym środki Narodowego Funduszu można przeznaczać za zgodą ministra właściwego do spraw klimatu na wspieranie projektów i inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej poza granicami kraju, jeżeli ma to związek z bezpieczeństwem ekologicznym Rzeczypospolitej Polskiej, z zastrzeżeniem art. 410e ustawy POŚ. W związku z koniecznością zaangażowania się NFOŚiGW w realizację celów polityki klimatycznej UE, w tym w zakresie zidentyfikowanego potencjału działań prośrodowiskowych w obszarze współpracy wielostronnej na poziomie UE i Konwencji klimatycznej, powstaje potrzeba rozszerzenia zakresu tej działalności. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mając na uwadze transpozycję przepisów dyrektywy 2018/410 oraz wykonanie niektórych przepisów rozporządzenia Komisji 2019/331, postulowanym rozwiązaniem jest m.in. wprowadzenie następujących zmian w ustawie o systemie handlu:   1. wprowadzenie definicji „instalacji nowej” zgodnej z definicją z dyrektywy 2003/87/WE w brzmieniu nadanym dyrektywą 2018/410, 2. rozszerzenie treści art. 26c poprzez wskazanie trybu wzywania do uzupełniania braków we wniosku o przydział uprawnień do emisji, 3. rezygnacja ze stałego cyklicznego obowiązku przeprowadzania analiz wydanych zezwoleń na emisję gazów cieplarnianych, 4. wprowadzenie przepisów określających zasady funkcjonowania Krajowego systemu wdrażania Funduszu Modernizacyjnego, w ramach którego środki uzyskane z tego Funduszu są przeznaczane na dofinansowanie realizacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej inwestycji mających na celu modernizację systemów energetycznych oraz poprawę efektywności energetycznej, 5. zmiany w art. 68 i art. 70 ustawy o systemie handlu, w szczególności uchylenie przepisów, które dotyczą kwestii przydziału uprawnień do emisji w odniesieniu do instalacji nowych, które zostały uregulowane w rozporządzeniu 2019/331 i zastąpią od 2021 r. zasady przyjęte w tym zakresie w prawie państw członkowskich, 6. dodanie art. 70a i 70b dotyczących zmiany przydzielonych uprawnień do emisji tak, aby umożliwić dokonywanie korekt przydziałów uprawnień do emisji, o których mowa w art. 1 pkt 14 lit. m dyrektywy 2018/410.   Należy również zauważyć, że zakres niniejszego projektu wynikający z dostosowania do wymagań określonych w prawie UE, w tym aktów delegowanych wydanych na podstawie dyrektywy 2018/410 (nad przygotowaniem których pracuje obecnie Komisja Europejska) może, na dalszych etapach prac, objąć przepisy także innych aktów normatywnych, w tym ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2019 r. poz. 1447, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r, - Prawo ochrony środowiska Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.).  Efektem zmian wprowadzonych w ustawie o systemie handlu będzie m.in. uzupełnienie braków transpozycyjnych w przepisach krajowych, wyeliminowanie z porządku krajowego przepisów odmiennie regulujących zagadnienia dotyczące zasad przydziału uprawnień do emisji, a które zostały uregulowane w bezpośrednio obowiązujących rozporządzeń unijnych, a także wyznaczenie ścieżki krajowej finansowania projektów inwestycyjnych ze środków Funduszu Modernizacyjnego.  Dodatkowo projekt przewiduje regulacje umożliwiające Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pełnienie:   1. roli podmiotu wdrażającego środki finansowe Unii Europejskiej metodą zarządzania pośredniego; 2. funkcji wykonawczej, zarządzającej lub wspomagającej przy międzynarodowej organizacji, instytucji, programie lub funduszu, zapewniających funkcjonowanie mechanizmów finansowych służących realizacji celów Konwencji Klimatycznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Transpozycja przepisów dyrektywy 2018/410 jest dokonywana w poszczególnych państwach w sposób zgodny z procedurami obowiązującymi w tychże państwach. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | |
| Przedsiębiorcy prowadzący instalacje objęte systemem (w tym podmioty spalające biomasę) | | | około 650 instalacji | | | | | | | Rejestr Unii | | | | | | | | | | | | | Nowe zasady uzyskiwania przydziału uprawnień do emisji i weryfikacji tych przydziałów zgodnie z regulacjami rozporządzenia Komisji (UE) 2019/331 | | | |
| Przedsiębiorcy realizujący inwestycje mające na celu poprawę efektywności energetycznej i modernizację systemów energetycznych w Polsce, kwalifikujący się do udzielenia ze środków Funduszu Modernizacyjnego | | | Brak danych | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | Możliwość ubiegania się o wsparcie finansowe ze środków Funduszu Modernizacyjnego inwestycji mających na celu poprawę efektywności energetycznej i modernizację systemów energetycznych w Polsce | | | |
| Minister Klimatu | | | 1 | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem zadań przez Operatora funduszu; wydawanie decyzji w zakresie wstrzymania wydania uprawnień do emisji instalacji, w której zawieszono działalność | | | |
| Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej | | | 1 | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | Pełnienie:  - roli Operatora Funduszu Modernizacyjnego i udzielanie dofinansowania na realizację projektów ze środków uzyskanych z Funduszu Modernizacyjnego;  - roli podmiotu wdrażającego środki finansowe Unii Europejskiej metodą zarządzania pośredniego;  - funkcji wykonawczej, zarządzającej lub wspomagającej przy międzynarodowej organizacji, instytucji, programie lub funduszu, zapewniających funkcjonowanie mechanizmów finansowych służących realizacji celów Konwencji Klimatycznej. | | | |
| Instytut Ochrony Środowiska Państwowy Instytut Badawczy -  Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami. | | | 1 | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | Doprecyzowanie przesłanek wezwania podmiotu składającego wniosek o przydział bezpłatnych uprawnień do usunięcia braków lub uchybień; ocena informacji o wystąpieniu przesłanek o potrzebie dostosowania liczby uprawnień i przekazanie jej ministrowi właściwemu do spraw klimatu | | | |
| Organy administracji publicznej właściwe do wydawania zezwoleń na emisję gazów cieplarnianych | | | 16 marszałków województw,  314 starostów, 66 prezydentów miast na prawach powiatu | | | | | | | Główny Urząd Statystyczny | | | | | | | | | | | | | Zniesienie obowiązku dokonywania regularnych analiz zezwoleń na emisję gazów | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt będzie przedmiotem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.  Projekt ustawy zostanie przesłany do konsultacji publicznych, które potrwają 14 dni, do następujących podmiotów:  1. CERBUD Krajowe Zrzeszenie Producentów Materiałów Budowlanych;  2. Forum CO2 Branżowych Organizacji Gospodarczych;  3. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu;  4. Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;  5. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;  6. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;  7. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;  8. Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;  9. Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego;  10. Polska Izba Przemysłu Chemicznego;  11. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;  12. Polski Komitet Energii Elektrycznej;  13. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;  14. Stowarzyszenie Papierników Polskich;  15. Stowarzyszenie Producentów Płyt Drewnopochodnych w Polsce;  16. Stowarzyszenie Przemysłu Wapienniczego;  17. Stowarzyszenie Producentów Cementu i Wapna;  18. Towarzystwo Gospodarcze - Polskie Elektrownie;  19. Związek Producentów Cukru;  20. Krajowa Izba Gospodarcza;  21. Polska Izba Biomasy;  21. ClientEarth Prawnicy dla Ziemi;  22. WWF.  Projekt zostanie przesłany w ramach procedury opiniowania do wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.  Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji  w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017, poz. 248.) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego  i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, praw i interesów organizacji pracodawców i zadań związków zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, reprezentatywne organizacje pracodawców i reprezentatywne związki zawodowe.  Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.  Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2019 r.) |  | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0  2020 | | | 1  2021 | 2  2022 | | 3  2023 | | 4  2024 | | | 5  2025 | | 6  2026 | | 7  2027 | | | | 8  2028 | 9  2029 | | | 10  2030 | | *Łącznie (1-10)* |
| **Dochody ogółem** | 1,50 | | | 1 588,66 | 1 611,28 | | 1 634,50 | | 1 658,88 | | | 1 683,26 | | 1 706,36 | | 1 730,52 | | | | 1 754,60 | 1 778,34 | | | 1 802,12 | | 16 948,52 |
| budżet państwa |  | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 |
| JST | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (NFOŚiGW), w tym: | 1,50 | | | 1 588,66 | 1 611,28 | | 1 634,50 | | 1 658,88 | | | 1 683,26 | | 1 706,36 | | 1 730,52 | | | | 1 754,60 | 1 778,34 | | | 1 802,12 | | 16 948,52 |
| przychody z tytułu uprawnień z systemu EU ETS | 0 | | | 1 558,66 | 1 581,28 | | 1 604,50 | | 1 628,88 | | | 1 653,26 | | 1 676,36 | | 1 700,52 | | | | 1 724,60 | 1 748,34 | | | 1 772,12 | | 16 648,52 |
| przychody z tytułu refundacji kosztów zarządzania FM | 1,5 | | | 30,00 | 30,00 | | 30,00 | | 30,00 | | | 30,00 | | 30,00 | | 30,00 | | | | 30,00 | 30,00 | | | 30,00 | | 300,00 |
| **Wydatki ogółem** | 1,50 | | | 165,29 | 1 336,99 | | 1 674,14 | | 1 858,97 | | | 1 883,35 | | 1 874,09 | | 2 070,71 | | | | 2 272,07 | 2 011,60 | | | 1 802,21 | | 16 949,42 |
| budżet państwa | 0 | | | 0,09 | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | | 0,09 | | 0,09 | | 0,09 | | | | 0,09 | 0,09 | | | 0,09 | | 0,90 |
| JST | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (NFOŚiGW), w tym: | 1,50 | | | 165,20 | 1 336,90 | | 1 674,05 | | 1 858,88 | | | 1 883,26 | | 1 874,00 | | 2 070,62 | | | | 2 271,98 | 2 011,51 | | | 1 802,12 | | 16 948,52 |
| wydatki ze środków FM | 0 | | | 135,20 | 1 306,90 | | 1 644,05 | | 1 828,88 | | | 1 853,26 | | 1 844,00 | | 2 040,62 | | | | 2 241,98 | 1 981,51 | | | 1 772,12 | | 16 648,52 |
| koszty zarządzania FM | 1,5 | | | 30,00 | 30,00 | | 30,00 | | 30,00 | | | 30,00 | | 30,00 | | 30,00 | | | | 30,00 | 30,00 | | | 30,00 | | 300,00 |
| **Saldo ogółem** | 0,00 | | | 1 423,37 | 274,29 | | -39,64 | | -200,09 | | | -200,09 | | -167,73 | | -340,19 | | | | -517,47 | -233,26 | | | -0,09 | | -0,90 |
| budżet państwa | 0 | | | -0,09 | -0,09 | | -0,09 | | -0,09 | | | -0,09 | | -0,09 | | -0,09 | | | | -0,09 | -0,09 | | | -0,09 | | -0,9 |
| JST | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | | | 0 | 0 | | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (NFOŚiGW) | 0,00 | | | 1 423,46 | 274,38 | | -39,55 | | -200,00 | | | -200,00 | | -167,64 | | -340,10 | | | | -517,38 | -233,17 | | | 0,00 | | 0,00 |
| Źródła finansowania | | | Zgodnie z niniejszą ustawą środki z Funduszu Modernizacyjnego, o którym mowa w art. 10d dyrektywy 2018/410, są przekazywane na wyodrębniony rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Środki z Funduszu Modernizacyjnego, które następnie będą przeznaczane na inwestycje, będą pochodzić ze sprzedaży w UE 2% całkowitej liczby uprawnień na aukcji w latach 2021–2030 (z czego dla Polski przewidziane jest 43,41%, zgodnie z załącznikiem IIb dyrektywy 2003/87/WE).  Koszty zarządzania FM ponoszone przez operatora Funduszu pokrywane są ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień emisji (zgodnie z projektem Rozporządzenia wykonawczego KE dla funkcjonowania FM koszty te rozumiane są jako pokrycie wydatków administracyjnych związanych z zarządzaniem systemem wspólnotowym zgodnie z Art. 10(3)(i) Dyrektywy 2003/87/KE).  Zapewnienie sprawnego i profesjonalnego wdrażania Funduszu Modernizacyjnego wymagać będzie wysoko wyspecjalizowanej kadry eksperckiej w NFOŚiGW. . Ponadto wdrażanie programów finansowych ze środków FM wymagało będzie ścisłej współpracy z EBI co dodatkowo uzasadnia konieczność zapewnienia odpowiedniej kadry. Na poziomie krajowym jedynym porównywalnym punktem odniesienia mogą być wynagrodzenia pracowników Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami (KOBiZE), który zatrudnia przede wszystkim ekspertów związanych z klimatem i handlem emisjami, a średnie wynagrodzenie wynosi około 10 tys. zł.  Na poziomie europejskim punkt odniesienia stanowić mogą wynagrodzenia ekspertów zatrudnionych w ramach programów twinningowych(realizowanych zinicjatywy KE programów wspierania i rozwoju kompetencji instytucji publicznych). Przykładowa stawka ekspertów np. dla projektów obszaru klimat i środowisko wynosi 450 Euro/dzień.  Projektowana ustawa wykonując postanowienia dyrektywy 2018/410, powoduje konieczność stworzenia 1 etatu w Ministerstwie Klimatu w ramach które byłyby realizowane zadania w zakresie nadzoru nad Krajowym systemem FM, w tym obsługi Rady Konsultacyjnej, sprawozdawczości na potrzeby KE. Koszty roczne utrzymania jednego etatu szacuje się na poziomie ok. 90 tyś zł rocznie, biorąc pod uwagę przeciętne miesięczne wynagrodzenie całkowite na poziomie 7 485 zł brutto w Ministerstwie Środowiska[[1]](#footnote-1) . Ewentualne koszty obsługi Rady Konsultacyjnej będą znikome i będą okrywane ze środków budżetowych zaplanowanych corocznie w ustawie budżetowej w ramach limitu właściwego dysponenta części budżetowej tj. ministra właściwego do spraw klimatu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Powyższy wpływ na sektor finansów publicznych oszacowano na podstawie następujących założeń:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Szacunkowe przychody Funduszu Modernizacyjnego dla Polski w latach 2021-2030, pochodzące ze sprzedaży 2% całkowitej puli uprawnień z systemu EU ETS, wg cen uprawnień giełdy ICE/ECX (rynek future) oraz kursu PLN/EUR wg MF** | | | | | | | | | | | | | | | **Lp.** | **Kategorie** | **Jednostka** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** | **2021-2030** | | **1** | Liczba uprawnień do sprzedaży dla Polski (43,41 % z puli 2%) | mln | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 13,50 | 135,00 | | **2** | Notowania cen EUA z rynku ICE future 21-25 (symbol "CKZ") z dnia 17 września 2019 r., z ekstrapolacją trendu liniowego w latach 26-30 [w EUR] | EUR | 26,85 | 27,24 | 27,64 | 28,06 | 28,48 | 28,88 | 29,29 | 29,71 | 30,12 | 30,53 | x | | **3** | Przychód ze sprzedaży uprawnień | mln EUR | 362,48 | 367,74 | 373,14 | 378,81 | 384,48 | 389,85 | 395,47 | 401,07 | 406,59 | 412,12 | 3 871,75 | | **4** | Kurs PLN/EUR wg wytycznych Ministra Finansów z maja 2019 r. | PLN/ 1 EUR | 4,30 | 4,30 | 4,30 | 4,30 | 4,30 | 4,30 | 4,30 | 4,30 | 4,30 | 4,30 | x | | **5** | Przychód ze sprzedaży uprawnień | mln PLN | **1 558,66** | **1 581,28** | **1 604,50** | **1 628,88** | **1 653,26** | **1 676,36** | **1 700,52** | **1 724,60** | **1 748,34** | **1 772,12** | **16 648,52** | | **Główne założenia:**   1. Liczba uprawnień została oszacowana w oparciu o następujące założenia i dokumenty: DYREKTYWĘ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2018/410 z dnia 14 marca 2018 r. zmieniającą dyrektywę 2003/87/WE w celu wzmocnienia efektywnych pod względem kosztów redukcji emisji oraz inwestycji niskoemisyjnych oraz decyzję (UE) 2015/1814. 2. Fundusz Modernizacyjny: przyjęto średnioroczną liczbę uprawnień jakie PL ma otrzymać w latach 2021-2030. 3. Średnia cena uprawnień EUA i przychód ze sprzedaży w latach 2018-2030: przyjęto cenę EUA zgodnie  z notowaniami z rynku terminowego giełdy ICE w latach 2021-2025 ("ICE EUA Futures Dec" - symbol "CKZ") z dnia 17 września 2019 r., natomiast dla lat 2026-2030 przeprowadzono ekstrapolację trendu liniowego za pomocą funkcji regresji liniowe | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | 0 | 1 | | | | 2 | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2019 r.) | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | 0 | 1 558,66 | | | | 1 581,28 | | 1 604,50 | | | | 1 653,26 | | | 1772,12 | | | 16 648,52 | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | - | | | | - | | - | | | | - | | | - | | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | - | | | | - | | - | | | | - | | | - | | | - | |
| Osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze | | | | | | - | - | | | | - | | - | | | | - | | | - | | | - | |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze | | | | | | Brak wpływu | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na konkurencyjność przedsiębiorstw, które modernizują systemy energetyczne oraz działają na rzecz poprawy efektywności energetycznej – których inwestycje w tym zakresie zostaną wsparte ze środków Funduszu Modernizacyjnego. Przyczyni się także do zmniejszenia skali ubóstwa energetycznego.  Fundusz Modernizacyjny nie będzie wspierał przedsięwzięć inwestycyjnych wytwarzających energię przy wykorzystaniu stałych paliw kopalnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Projektowana ustawa wprowadza procedurę ubiegania się o wsparcie przedsięwzięć, w tym również przedsięwzięć inwestycyjnych ze środków Funduszu Modernizacyjnego. Procedura zakłada opracowanie przez potencjalnych beneficjentów wsparcia wniosków o finansowanie przedsięwzięć, na procedurę składa się proces selekcji wniosków, zawarcie umowy o finansowanie przedsięwzięcia, a także dokumentowanie jego realizacji i osiąganych postępów realizacji, oraz w niektórych przypadkach dokumentowanie osiąganych efektów po zakończeniu realizacji tego przedsięwzięcia | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak bezpośredniego wpływu. Nowe inwestycje w modernizację systemów energetycznych oraz w działania na rzecz poprawy efektywności energetycznej powinny spowodować zatrudnienie nowych specjalistów, zwiększyć zapotrzebowanie na surowce lub technologie wykorzystywane przy stosowaniu odnawialnych źródeł energii oraz mieć wpływ na budownictwo nowych obiektów tego typu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | | Poprawa jakości regulacji i zwiększenie elastyczności dla podmiotów biorących udział w systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych może przyczynić się do zwiększenia liczby inwestycji związanych z redukcją emisji, a tym samym pozytywnie wpłynąć na środowisko naturalne. W szczególności należy się spodziewać większych inwestycji w modernizację systemów energetycznych oraz w działania na rzecz poprawy efektywności energetycznej, a z drugiej strony zmniejszenia wykorzystywania paliw kopalnych w energetyce.  W związku z powyższym przewiduje się bezpośredni wpływ przedmiotowej regulacji na środowisko naturalne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planowany termin wejście w życie ustawy to 1 styczeń 2021 r., z tym że regulacje dotyczące Funduszu wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Planuje się, że pierwsze wnioski o dofinansowanie projektów wpłyną do NFOŚiGW w 2021 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Weryfikacja w zakresie wydatkowania środków z Funduszu Modernizacyjnego powinna być możliwa już w połowie okresu rozliczeniowego 2021-2030. Miernikiem będzie poziom wydatkowania środków. Całościowa ocena będzie możliwa do zweryfikowania po zrealizowaniu inwestycji na modernizację systemów energetycznych oraz w działania na rzecz poprawy efektywności energetycznej, które wymagają kilku lat na realizację. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. Źródło https://dsc.kprm.gov.pl/sites/default/files/zal\_2\_wynagrodzenia\_w\_sluzbie\_cywilnej\_w\_2018\_r\_0.pdf [↑](#footnote-ref-1)