

Uzasadnienie

Przedłożony projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniający rozporządzenie w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust. 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2016 r. o wyrobach budowlanych (Dz. U. z 2020 r. poz. 215 i 471), zmienia obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (Dz. U. poz. 1966, z 2018 r. poz. 1233 oraz z 2019 r. poz. 1176 i 2164), zwane dalej „rozporządzeniem obowiązującym”.

Na podstawie doświadczeń i oceny dotychczasowego okresu obowiązywania rozporządzenia obowiązującego oraz wniosków przekazanych przez krajowe jednostki oceny technicznej do ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, wprowadza się zmiany w załączniku nr 1 do rozporządzenia obowiązującego.

Doprecyzowano stosowane pojęcia, co ograniczy wątpliwości producentów przekładając się na usprawnienie procesu certyfikacji. Dokonano zmian krajowych systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych, poprzez wprowadzenie mniej restrykcyjnych systemów dla wskazanych wyrobów budowlanych, co z kolei zmniejszy koszty ponoszone przez producentów. Dodatkowo usunięto wyroby, których brak nie będzie miał wpływu na spełnianie przez obiekt budowlany podstawowych wymagań, co skutkować będzie brakiem konieczności ponoszenia nakładów finansowych przez producentów usuniętych wyrobów. Ponadto umieszczono wyroby do mocowania instalacji w jednej grupie wyrobów, niezależnie od rodzaju instalacji oraz transportowanego medium co również powinno wyeliminować dotychczasowe wątpliwości producentów i usprawnić proces certyfikacji.

W celu wyeliminowania ryzyka ewentualnych wątpliwości i nieporozumień co do zakresu wprowadzanych zmian, jak również ze względu na konieczność precyzyjnego wskazania wyrobów budowlanych objętych nowym okresem przejściowym, zdecydowano o nienadawaniu nowego brzmienia całemu załącznikowi nr 1 do rozporządzenia precyzyjnie wskazując umiejscowienie poszczególnych zmian i brzmienie nadawane wyrażeniom. Zastosowana technika legislacyjna pozwoli adresatom tych norm, w szczególności producentom wyrobów budowlanych, w sposób jednoznaczny odkodować intencję prawodawcy.

Zmiana załącznika nr 1:

1) W zakresie zmian redakcyjnych, doprecyzowujących i wyjaśniających użyte pojęcia zmiany te dotyczą:

- doprecyzowano sposób wskazywania wymaganych krajowych systemów oceny właściwości użytkowych tak, by z zapisów załącznika wynikało – gdy wymóg zastosowania danego krajowego systemu wynika z deklarowanej klasy reakcji na ogień;
- w pozycji 1 tabeli wskazano, że wyroby prefabrykowane będące obiektami małej architektury nie są objęte regulacjami ustawy o wyrobach budowlanych;
- w pozycji 10 tabeli:
 - w podgrupach „Systemy sygnalizacji pożarowej - elementy składowe”, „Systemy

tłumienia i gaszenia pożaru - elementy składowe”, „Systemy kontroli rozprzestrzeniania dymu i ciepła - elementy składowe” doprecyzowano nazewnictwo części wymienionych tam wyrobów;

- usunięto wyroby których brak nie będzie miał negatywnego wpływu na spełnienie podstawowych wymagań przez obiekty budowlane, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.);
 - w podgrupie „Systemy tłumienia i gaszenia pożaru - elementy składowe” uchwyty i zestawy mocowania przewodów rurowych przeniesiono do pozycji 32 tabeli.
- w pozycji 12 tabeli:
 - doprecyzowano zapisy dotyczące systemów powstrzymujące pieszych, łącznie z balustradami na mostach i wiaduktach, tak aby odpowiadały pojęciom użytym w mandacie Komisji M/111 i w decyzji Komisji 96/579/WE z dnia 24 czerwca 1996 r. w sprawie procedury zaświadczenia zgodności wyrobów budowlanych na podstawie art. 20 ust. 2 dyrektywy Rady 89/106/EWG w zakresie urządzeń ulicznych (Dz. Urz. WE L 254 z 08.10.1996, str.52, z późn. zm.);
 - w przypadku ogrodzeń segmentowych i łańcuchowych oraz zapor drogowych dostosowano nazewnictwo do definicji zawartych w przepisach o ruchu drogowym. Ponadto dla wyrobu wskazano 3 krajowy systemem oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych. Dotychczas jako systemy oddzielenia ruchu pieszego od kołowego podlegały 1 krajowemu systemowi.
 - w pozycji 16 tabeli w stosunku do wyrobów do zbrojenia betonu: siatek zgrzewanych/spawanych, mat zbrojących, zgrzewanych/spawanych prefabrykatów zbrojarskich dodane zostało zamierzone zastosowanie wyrobu o niższym niż dotychczas krajowym systemie oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych;
 - w pozycji 17 tabeli dodane zostało zamierzone zastosowanie wyrobu o niższym niż dotychczas krajowym systemie oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych. Proponowany podział i opis zastosowania jest analogiczny do określeń zawartych w grupie wyrobów budowlanych lp. 26 „Beton i wyroby związane z betonem zaprawą i zaczynem” wynikających z treści decyzji Komisji z dnia 25 czerwca 1999 r. w sprawie procedury zaświadczenia zgodności wyrobów budowlanych na podstawie art. 20 ust. 2 dyrektywy Rady 89/106/EWG w zakresie betonu, zaprawy i zaczynu (notyfikowana jako dokument nr C(1999) 1480) (1999/469/WE) (Dz. Urz. WE L 184 z 17.07.1999, str.27, z późn. zm.);
 - w pozycji 19 tabeli w stosunku do podgrupy Sztuczne wyroby posadzkowe: płytki, mozaiki, przekrycie z siatek i płyt, kraty podłogowe, parkiet, deski, elementy kompozytowe i laminowane, wyroby drewnopochodne Podłogi podniesione i podłogi szczelinowe wprowadzane na rynek jako zestawy, wskazane zostały zamierzone zastosowania wyrobu budowlanego nie odnoszące się do klas reakcji na ogień;
 - w pozycji 21 tabeli w celu wyeliminowano wątpliwości interpretacyjne w zakresie możliwości stosowania mozaiki jako Wyrobu do wykończenia ścian wewnętrznych, zewnętrznych i sufitów;
 - w pozycji 22 tabeli wprowadzono możliwość deklarowania klasy B_{ROOF} w odniesieniu do podgrupy „Systemy pokryć dachowych z elastycznych wyrobów wodochronnych mocowanych mechanicznie, łącznie z systemem mocowania, łączenia, obróbką krawędzi z lub bez izolacji termicznej” z uwagi na wymogi zawarte w rozporządzeniu Ministra

Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065);

- w pozycji 23 tabeli dostosowano nazewnictwo w podgrupie „Wyroby i zestawy do izolacji wodochronnych pomostów drogowych obiektów inżynierskich”;
- w pozycji 28 tabeli usunięto „podparcia rur/przewodów” które zostały przeniesione do pozycji 32;
- w pozycji 32 tabeli dodano podgrupę Mocowania/podparcia rur/przewodów które dotychczas wchodziły w skład pozycji 10 i 28;
- w pozycji 33 tabeli załącznika w podgrupie „balustrady i poręcze chroniące przed upadkiem” doprecyzowano nazewnictwo oraz dokonano zmiany krajowego systemu oceny i weryfikacji stałości właściwości, co jest zgodne z Decyzją Delegowaną Komisji Europejskiej C(2019)2029 z dnia 14 marca 2019 r. uzupełniająca rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 w odniesieniu do mających zastosowanie systemów oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych zestawów balustrad i zestawów barierek przeznaczonych do stosowania w obiektach budowlanych wyłącznie w celu zapobiegania upadkom i niepoddawanych obciążeniom pionowym przez konstrukcję;
- w pozycji 36 tabeli „Wyroby do wentylacji i klimatyzacji” dokonano uściślenia zakresu zastosowań wyrobów.

2) W zakresie uzupełnienia dotychczasowego zakresu załącznika nr 1 o dodatkowe pozycje w 2 grupach wyrobów budowlanych, zmiany te dotyczą:

- w pozycji 10 tabeli w podgrupie „Systemy tłumienia i gaszenia pożaru - elementy składowe” dodano zespoły pomp do instalacji wodociągowych przeciwpożarowych. Zmiana skutkować będzie zmniejszeniem kosztów procesu znakowania;
- w pozycji 23 tabeli dodano „Dodatki i domieszki do mieszanek mineralno-asfaltowych.” Przedmiotowe wyroby budowlane zostały wspomniane w mandacie Komisji Europejskiej M/124 "Road Construction Products".

Zmiany w zakresie załącznika nr 1 do rozporządzenia powodują konieczność ustanowienia dłuższego okresu przejściowego w stosunku do wyrobów objętych nowelizacją, które przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia nie były objęte obowiązkiem znakowania znakiem budowlanym, co umożliwi producentom dostosowanie się do zmienionych wymagań.

Ponadto w przypadku wyrobów budowlanych, dla których nastąpiła zmiana krajowego systemu oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych, ustanowiono okres przejściowy podczas którego możliwe będzie przy wprowadzaniu do obrotu lub udostępnianiu na rynku krajowym tego wyrobu budowlanego stosować dotychczas wydane dokumenty.

Wydłużenie okresu przejściowego we wskazanych zakresach uzasadnione jest także stanem epidemii. Wskazać należy, że obecnej sytuacji występują utrudnienia w procesie certyfikacji wyrobów budowlanych. Tym samym konieczne jest zapewnienie producentom, wyrobów objętych zmianami wskazanymi w rozporządzeniu, możliwości dostosowania się do zmienionych wymogów.

Przedmiotowy okres przejściowy, dla wskazanych w nowelizacji wyrobów, który obowiązywał będzie do 31 grudnia 2021 r. gwarantuje producentom wyrobów budowlanych odpowiedni okres czasu

na dostosowanie się do wymogów określonych w rozporządzeniu obowiązującym. Przedmiotowe rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 grudnia 2020 r.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i będzie podlegał notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny..

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.