



## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 23 lipca 2020 roku do 29 lipca 2020 roku

Raport na dzień 29 lipca 2020 roku

### **I. Projekty aktów prawnych.**

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 8 projektów ustaw oraz 22 projekty rozporządzeń Rady Ministrów oraz poszczególnych ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 7 projektów ustaw i 6 projektów rozporządzeń dotyczących pracodawców i przedsiębiorców zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

### **Projekty ustaw:**

1. **Projekt ustawy o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi, ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych** (numer z wykazu UD112).

Uchwalenie nowej ustawy – Prawo zamówień publicznych (Pzp) powoduje w konsekwencji potrzebę dostosowania przepisów ustawy koncesji na roboty budowlane lub usługi, w ramach kolejnego kroku reformy systemu zamówień publicznych, tak by razem z nową ustawą Pzp tworzyły spójny system, odpowiadający na istotne problemy rynku. Nowe Pzp wychodzi naprzeciw zgłaszanym od wielu lat oczekiwaniom zarówno podmiotów publicznych jak i wykonawców ubiegających się o zamówienia publiczne. Oprócz licznych zmian zwiększających przejrzystość i spójność regulacji, wprowadziła także zupełnie nowe rozwiązania zmierzające do zwiększenia efektywności udzielanych zamówień publicznych.

Analiza przepisów ustawy o umowie koncesji pod kątem uspoźnienia jej przepisów z przepisami nowej ustawy Pzp wykazała potrzebę wprowadzenia zmian w części regulacji tej ustawy. W szczególności, w wyniku przeprowadzonej analizy zostały zidentyfikowane jako wymagające dostosowania do nowej ustawy Pzp te z przepisów, które w założeniu mają regulować w sposób analogiczny lub taki sam obszary tematyczne, dotyczące w szczególności:

- 1) definicji zamawiającego – poprzez uzupełnienie kategorii i dopełnienie w obszarze działalności sektorowej,
- 2) wyłączeń stosowania ustawy o umowie koncesji – poprzez uspoźnienie z treścią art. 10 ust. 2 pkt 4 nowej ustawy Pzp zawierającej analogiczną normę, przy czym, inaczej niż w nowej ustawie Pzp, w wyłączeniu odnoszącym się do usług publicznych w zakresie

transportu pasażerskiego nie ma ograniczenia tego wyłączenia tylko do usług publicznych transportu pasażerskiego kolejną lub metrem, ale obejmuje ono wszystkie rodzaje usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego – różnica ta stanowi odzwierciedlenie różnicy w uregulowaniu zakresu wyłączenia usług publicznych w obszarze transportu pasażerskiego określonego dyrektywą koncesyjną,

3) określenia progu stosowania przepisów ustawy o umowie koncesji do zawierania umów – poprzez wprowadzenie definicji progu unijnego, która będzie odsyłać do obowiązujących w danym momencie regulacji unijnych,

4) przepisów regulujących informację w sprawie aktualizacji co dwa lata wartości progu unijnego dla umów koncesji podawaną przez Komisję Europejską w formie komunikatu, co wymaga dostosowania obowiązujących progów w przepisach wykonawczych,

5) koncesji mieszanych obejmujących jednocześnie różne rodzaje umów koncesji (roboty budowlane, usługi, usługi społeczne i inne szczególne usługi) oraz udzielanych na podstawie różnych reżimów prawnych, tj. obejmujących zarówno umowy koncesji, jak również zamówienia klasyczne, zamówienia sektorowe, zamówienia w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa oraz zamówienia objęte wyłączeniem z art. 346 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – poprzez dostosowanie ich do brzmienia nowego prawa zamówień publicznych,

6) uwzględnienia wśród zasad zawierania umów koncesji konieczności wykrywania i eliminowania konfliktów interesów,

7) umów koncesji zastrzeżonych oraz umów na usługi społeczne i inne szczególne usługi, mających służyć uwzględnieniu aspektów społecznych przy udzielaniu i realizacji umów koncesji na roboty budowlane lub usługi – poprzez powiązanie z regulacjami prawa zamówień publicznych.

8) obligatoryjnych i fakultatywnych podstaw wykluczenia z postępowania w sprawie zawarcia umowy koncesji oraz kryteriów oceny ofert – poprzez pełniejsze i bardziej przejrzyste oddanie podstaw wykluczenia wykonawców wynikających z dyrektyw UE,

9) zasad wnoszenia skarg do sądu w ramach środków ochrony prawnej w postępowaniach o zawarcie umowy koncesji – na zasadach opisanych w prawie zamówień publicznych.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-umowie-koncesji-na-roboty-budowlane-lub-uslugi-ustawy-%e2%80%92-prawo-zamowien-publicznych-oraz-ustawy-%e2%80%92-przepisy-wprowadzajace-ustawe-%e2%80%92-prawo-zamowi/>

## **2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw** (numer z wykazu UC37).

Projekt ustawy stanowi odpowiedź na postulaty branżowe przedkładane ministrowi właściwemu do spraw energii przez podmioty zobowiązane do realizacji NCR, m.in. zajmujące się produkcją, importem lub nabyciem wewnątrzspółnotowym paliw ciekłych.

Podmioty, w pismach kierowanych do ministra wskazały, że realizacja NCR w 2020 r. na wymaganym poziomie nie jest możliwa.

W projekcie doprecyzowano definicję „emisja gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii” wprowadzając do niej wartości odpowiednio dla dwutlenku węgla, metanu, podtlenku azotu potrzebne do obliczenia ekwiwalentu dwutlenku węgla. Wprowadzone wartości pochodzą z dyrektywy Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych i stanowią uszczegółowienie dotychczasowych zapisów ustawy.

Inny cel ustawy to zmiana dotychczasowego sposobu określania wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej. Obecnie jest on określany w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw energii i ma on wartość stałą. Z uwagi na zmianę struktury surowców wykorzystywanych do produkcji energii elektrycznej w kolejnych latach (wzrost udziału energii z odnawialnych źródeł energii) celowe jest coroczne aktualizowanie tego wskaźnika. Projekt przewiduje, że nie minister właściwy do spraw energii a Prezes URE będzie corocznie określał wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej, w oparciu o dane na temat struktury surowców wykorzystanych do wytworzenia energii elektrycznej w Polsce, a następnie podawał go do publicznej wiadomości.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-systemie-monitorowania-i-kontroloowania-jakosci-paliw/>

### 3. **Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym** (numer z wykazu UC40).

Zaproponowane w projekcie ustawy kluczowe zmiany, w porównaniu z przepisami dotychczasowymi, polegają m.in. na:

- wprowadzeniu szczegółowych procedur dotyczących wydawania jednolitych certyfikatów bezpieczeństwa. W szczególności wprowadza się możliwość korzystania z tzw. punktu kompleksowej obsługi, tj. dedykowanego systemu informatycznego stworzonego przez Agencję Kolejową UE dla obsługi wniosków o wydanie jednolitych certyfikatów bezpieczeństwa,
- zmianie wymagań dotyczących systemów zarządzania bezpieczeństwem, tworzonych przez przewoźników kolejowych i zarządców infrastruktury, rozszerzeniu zakresu certyfikacji tzw. podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie pojazdów kolejowych (ECM), zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2019/779,
- modyfikacji zasad uzyskiwania autoryzacji bezpieczeństwa zarządców infrastruktury i świadectw bezpieczeństwa dla użytkowników bocznic kolejowych,
- określeniu nowych wymagań, jakie musi spełniać zarządca ubiegający się o autoryzację bezpieczeństwa. Dotychczasowy wymóg posiadania przez zarządcę siedziby na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej został zastąpiony zarządzaniem

infrastrukturą kolejową. Ponadto wprowadzono konieczność dokonania oceny wniosku przez Prezesa UTK, zgodnie z kryteriami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2018/762.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-transporcie-kolejowym/>

#### 4. **Projekt ustawy o medycynie laboratoryjnej** (numer z wykazu UD102).

Z uwagi, iż obecny tytuł „ustawa o diagnostyce laboratoryjnej” jest nieadekwatny do postępu wiedzy i terminologii w dziedzinie medycyny laboratoryjnej i w związku z koniecznością wprowadzenia licznych zmian w obecnie obowiązującej ustawie o diagnostyce laboratoryjnej, jak również dodania szeregu nowych regulacji został przygotowany projekt ustawy o medycynie laboratoryjnej, która kompleksowo reguluje kwestie dotyczące zasad i warunków wykonywania czynności medycyny laboratoryjnej, zasad i warunków wykonywania zawodu diagnosty laboratoryjnego, zasad nadzoru i kontroli medycznych laboratoriów diagnostycznych oraz zasad organizacji i działania samorządu diagnostów laboratoryjnych.

Przedstawiony projekt ustawy o medycynie laboratoryjnej zakłada m.in.:

1. Uaktualnienie i doprecyzowanie czynności diagnostyki laboratoryjnej oraz wskazanie, że czynnościami diagnostyki laboratoryjnej będą także badania wykonywane na potrzeby organu ścigania lub wymiaru sprawiedliwości.
2. Wprowadzenie do sześciu dni płatnego urlopu szkoleniowego, który diagnosta laboratoryjny może wykorzystać na realizację ustawicznego rozwoju zawodowego. Diagnosta laboratoryjny ma prawo i obowiązek ustawicznego rozwoju zawodowego przez aktualizację wiedzy i umiejętności zawodowych. Ustawiczny rozwój zawodowy może być realizowany przez doskonalenie zawodowe lub szkolenie specjalizacyjne.
3. Wprowadzenie obowiązku stosowania w medycznym laboratorium diagnostycznym minimalnych norm zatrudnienia diagnostów laboratoryjnych. Wprowadzenie zmian w zakresie uprawnień do pełnienia funkcji kierownika laboratorium.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-medycynie-laboratoryjnej/>

#### 5. **Projekt ustawy o zmianie ustawy o rynku mocy** (numer z wykazu UC 42).

Projektowane zmiany w ustawie wynikają zatem z konieczności dostosowania polskiego prawa do przepisów 4 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wewnętrznego rynku energii elektrycznej (Dz. Urz. L 158 z 14.06.2019, s. 54, dalej: „rozporządzenie rynkowe”). Rozporządzenie rynkowe

ustanawia przepisy mające zapewnić funkcjonowanie wewnętrznego rynku energii oraz wymogi dotyczące polityki ochrony środowiska, w tym także limitów emisji CO<sub>2</sub> w odniesieniu do zdolności wytwórczych objętych mechanizmami zdolności wytwórczych. Rozporządzenie to wprowadza również zmiany w zasadach uczestnictwa jednostek wytwórczych w mechanizmach mocowych funkcjonujących w państwach członkowskich. Zagadnienia związane z mechanizmami mocowymi zawarte są w art. 21-26 ww. rozporządzenia.

Z perspektywy rynku mocy w Polsce, kluczowym zagadnieniem jest uregulowanie zasad udziału w rynku mocy, począwszy od 1 lipca 2025 r., jednostek emitujących powyżej 550 g CO<sub>2</sub> pochodzącego z paliw kopalnych na kWh wytworzonej energii elektrycznej („limit emisji”).

Proponując rozwiązania w powyższym zakresie, mając na uwadze, że wdrożenie przepisów rozporządzenia rynkowego jest konieczne, żeby można było kontynuować toczące się procesy rynku mocy – przyjęto, że przyszłe funkcjonowanie jednostek emitujących powyżej 550g CO<sub>2</sub>/kWh będzie przedmiotem odrębnych prac analitycznych i legislacyjnych. Na tym etapie przyjęto także, że dla zachowania stymulującej roli rynku mocy w odniesieniu do nowych mocy wytwórczych (spełniających nowe limity emisji) przepisy rozporządzenia rynkowego zostaną wdrożone w sposób, który nie będzie pozwalał na bezpośrednią konkurencję pomiędzy źródłami niskoemisyjnymi a jednostkami emitującymi powyżej 550g CO<sub>2</sub>/kWh, tj. zrezygnowano z dopuszczenia do udziału w rynku mocy jednostek emitujących powyżej 550g CO<sub>2</sub>/kWh i średniorocznie poniżej 350 kg CO<sub>2</sub>/kW.

Dodatkowo, w związku z opóźnieniami wynikającymi m.in. z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 oraz w celu wsparcia realizacji nowych źródeł wytwórczych, w tym w szczególności źródeł niskoemisyjnych, proponuje się:

- przesunięcie rozpoczęcia poboru opłaty mocowej z dnia 1 października 2020 r. na dzień 1 stycznia 2021 r.
- zmianę sposobu rozliczania opłaty mocowej na ryczałtową w odniesieniu do odbiorców końcowych pobierających energię elektryczną z sieci o napięciu poniżej 1kV i mocy poniżej 16kW innych niż odbiorcy pobierający energię elektryczną w gospodarstwach domowych;
- możliwość konwersji jednostki posiadającej zawartą umowę mocową i niespełniającą limitu emisji 550g CO<sub>2</sub>/kWh na jednostkę spełniającą ten limit,
- możliwość korekty mocy osiągalnej nowej jednostki rynku mocy wytwórczej jeżeli moc takiej jednostki po jej realizacji nieznacznie odbiegać będzie od mocy, która była zakładana na etapie planowania,
- wprowadzenie dodatkowych zachęt dla terminowej realizacji inwestycji poprzez zmianę liniowego modelu kar za opóźnienie w oddaniu nowych jednostek wytwórczych na model progresywny.

Ponadto, mając na uwadze dotychczasowe doświadczenia z funkcjonowania rynku mocy, w projekcie ustawy zaproponowano drobne usprawnienia i doprecyzowania o charakterze technicznym – nie wpływające na zasady funkcjonowania mechanizmu.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-rynku-mocy/>

## 6. **Projekt ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej** (numer z wykazu UC45).

Projektowana ustawa reguluje cały polski sektor łączności elektronicznej, zastępując obowiązujące obecnie Prawo telekomunikacyjne. Nowe Prawo komunikacji elektronicznej będzie kompleksowo regulować m.in. kwestie wykonywania działalności polegającej na świadczeniu usług komunikacji elektronicznej, regulowania rynków komunikacji elektronicznej, zapewniania dostępu, warunki gospodarowania częstotliwościami, zasobami orbitalnymi oraz zasobami numeracji, a także prawa i obowiązki użytkowników, zasady przetwarzania danych telekomunikacyjnych i ochrony tajemnicy komunikacji elektronicznej.

W projekcie po raz pierwszy uregulowane zostaną m.in. zagadnienia związane z usługami OTT (*Over-the-top*), czyli komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów; transmisję stosowaną na potrzeby świadczenia usług komunikacji maszynowa – maszynowa lub usługę *direct billing* (usługa dodatkowego obciążenia rachunku).

Nowa ustawa reguluje też m.in.:

- gospodarowanie częstotliwościami oraz zasobami numeracji, w tym warunki uzyskania, zmiany czy odnowienia rezerwacji częstotliwości, kwestie związane z pozwoleniem radiowym, procedury związane z prowadzonymi przez Prezesa UKE postępowaniami selekcyjnymi;
- kwestie zapewnienia dostępu do sieci telekomunikacyjnych, w tym wprowadzenie uprawnień Prezesa UKE do wydawania decyzji generalnych, które w kompleksowy sposób będą mogły regulować kwestie dostępowe.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/nowe-prawo-komunikacji-elektronicznej-ministerstwo-cyfryzacji/>

## 7. **Projekt ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej** (numer z wykazu UC46).

Projekt ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „PWPke”) jest projektem towarzyszącym projektowi ustawy Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „Pke”). Pke uchyla obowiązującą ustawę Prawo telekomunikacyjne (dalej „Pt”), co wymaga wielu zmian w innych aktach prawnych odnoszących się do Pt. Projekt Pke został opracowany w związku z koniecznością wdrożenia do krajowego porządku prawnego przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (dalej „Kodeks” lub „EKŁE”).

PWPke wprowadza niezbędne przepisy w trzech podstawowych zakresach:

- a) zmiany w przepisach obowiązujących w związku z uchyleniem Pt i wdrożeniem EKŁE do nowej ustawy – Pke,
- b) zmiany w innych niż Pt ustawach, w tym wynikające z konieczności implementacji EKŁE,
- c) przepisy intertemporalne wynikające z uchylenia ustawy Pt i uchwalenia Pke.

W PWPke implementacja EKŁE następuje w szczególności przez nowelizację ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410) (dalej „megaustawa”).

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/nowe-prawo-komunikacji-elektronicznej-ministerstwo-cyfryzacji/>

### **Projekty rozporządzeń:**

1. **Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych (BZP)** (numer z wykazu 67).

Projektowane rozporządzenie w odróżnieniu od poprzedzającego go rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. nie określa wzorów ogłoszeń, a jedynie wymienia informacje jakie powinny być zawarte w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP. Taki zabieg ma zapewnić pewną elastyczność regulacji, a następnie swobodę w graficznym ujęciu zakresu danych jakie powinny być zawarte w ogłoszeniach. Projektowane rozporządzenie określa również tryb przekazywania ogłoszeń do zamieszczenia w BZP.

W związku z wprowadzeniem w nowej ustawie Pzp nowych rodzajów ogłoszeń projektowane rozporządzenie określa także zakres informacji dla ogłoszeń dotychczas niezamieszczanych w BZP, dotyczy to: ogłoszenia o zamówieniu bagatelnym, ogłoszenia o spełnianiu okoliczności, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 11–14 nowej ustawy Pzp, oraz ogłoszenia o wykonaniu umowy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mr-w-sprawie-ogloszen-zamieszczanych-w-biuletynie-zamowien-publicznych/>

2. **Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych** (numer z wykazu 66).

Z dniem 1 stycznia 2021 roku wejdzie w życie ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawa PZP). W art. 23 ust. 6 ustawy PZP znajduje się upoważnienie ustawowe do wydania przez ministra właściwego do spraw gospodarki rozporządzenia określającego wzór planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych.

Wzór planu postępowań zawiera informacje o charakterze ogólnym, przede wszystkim dotyczące zamawiającego, oraz szczegółowe informacje na temat planowanych zamówień publicznych.

Katalog informacji dotyczących zamawiającego obejmuje m.in.: adres poczty elektronicznej oraz numer telefonu kontaktowego. Wskazanie danych kontaktowych w planie postępowań służy ułatwieniu wykonawcom pozyskiwania dodatkowych informacji na temat zamówień publicznych ujętych w planie.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mr-w-sprawie-ogloszen-zamieszczanych-w-biuletynie-zamowien-publicznych/>

3. **Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie powierzenia zarządzającemu obszarem wykonywania zadań na terenie wyodrębnionym** (numer z wykazu 71).

Powodem wyłączenia wskazanego w rozporządzeniu terenu z obszaru właściwości Wałbrzyskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Invest Park jest konieczność stworzenia odpowiednich warunków do realizacji nowej inwestycji w postaci powstania parku przemysłowego. Rekomendowanym rozważaniem jest wyłączenie określonego w rozporządzeniu terenu spod właściwości Wałbrzyskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej i przekazanie go Agencji Rozwoju Przemysłu S. A. Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-mr-w-sprawie-powierzenia-zarzadzajacemu-obszarem-wykonywania-zadan-na-terenie-wyodrebnionym/>

4. **Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej** (numer z wykazu 23).

Zgodnie z art. 134 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, organizację i tryb przeprowadzania nadzoru i kontroli, kwalifikacje inspektorów upoważnionych do wykonywania czynności nadzorczych i kontrolnych, wzór legitymacji uprawniającej do wykonywania czynności nadzorczych i kontrolnych, jak również



kwalifikacje pozostałych pracowników wykonujących z upoważnienia wojewody zadania z zakresu pomocy społecznej – uwzględniając konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu ich wykonywania.

W porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem dokonano zmiany podmiotów podlegających kontroli poprzez dodanie noclegowni, ogrzewalni, mieszkań chronionych oraz rodzinnych domów pomocy. Ponadto usunięto placówki opiekuńczo-wychowawcze i ośrodki adopcyjno-opiekuńcze, które zostały przeniesione do ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821).

Doprecyzowano zakres poszczególnych kontroli. W zakresie kontroli kompleksowej zmieniono okres jej przeprowadzania z 3 na 4 lata i wskazano, że za równoważny ze spełnieniem tego obowiązku uznaje się przeprowadzenie w ciągu 4 kolejnych lat co najmniej 3 kontroli problemowych lub doraźnych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrpips-w-sprawie-nadzoru-i-kontroli-w-pomocy-spolesczonej/>

5. **Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie instytucji upoważnionych do wydawania opinii dotyczących spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym** (numer z wykazu 54).

W projektowanym rozporządzeniu planowane jest uregulowanie następujących zagadnień:

- określenie instytucji upoważnionych do wydawania opinii o spełnieniu warunków technicznych i organizacyjnych, zapewniających prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej określonej w koncesji w miejscu lub miejscach wykonywania działalności gospodarczej. Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 9 ust. 4 ustawy poprzedniej wskazywało, że instytucją upoważnioną może być podmiot posiadający potencjał naukowo-badawczy dający gwarancję należytego wykonywania czynności. Obecne przepisy stanowią, że minister właściwy do spraw gospodarki określi instytucje mając na względzie kompetencje i potencjał naukowy instytucji dający gwarancję należytego wykonywania zleconych czynności, związek z działalnością objętą zakresem ustawy, doświadczenie w tym obszarze oraz specjalistyczne uprawnienia, w tym w zakresie certyfikacji,
- określenie zakresu w jakim wydawana jest przedmiotowa opinia, przypisanego odrębnie dla każdej upoważnionej instytucji. Minister właściwy do spraw gospodarki wyznacza zakres mając na względzie przesłanki określone w ustawie dla wyznaczenia upoważnionych instytucji.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mr-w-sprawie-instytucji-upowaznionych-do-wydawania-opinii-dotyczacych-spełnienia-warunkow-technicznych-i-organizacyjnych-podczas-wytwarzania-i-obrotu-materialami-wybuchowymi-br/>

6. **Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie standardu organizacyjnego teleporady w ramach podstawowej opieki zdrowotnej** (numer z wykazu MZ 1011).

Wprowadzenie standardu teleporady w podstawowej opiece zdrowotnej ma służyć zapewnieniu odpowiednich warunków jej realizacji i zagwarantowaniu tego samego standardu realizacji świadczeń przez świadczeniodawców oraz bezpieczeństwa informacji medycznych przekazywanych drogą elektroniczną. Ma on uwzględniać:

- udostępnienie i opracowanie przez świadczeniodawcę w miejscu wykonywania świadczeń oraz na swojej stronie internetowej informacji o zasadach udzielania teleporad;
- potwierdzenie tożsamości świadczeniobiorcy na podstawie danych przekazanych przez niego;
- zapewnienie poufności teleporady;
- poinformowanie świadczeniobiorcy o sposobie realizacji e-recepty, e-skierowania, orzeczeniu o czasowej niezdolności do pracy, – w przypadku ich wystawienia oraz o możliwości założenia przez świadczeniobiorcę Internetowego Konta Pacjenta, w przypadku gdy świadczeniobiorca nie posiada takiego konta, w celu ułatwienia dostępu do informacji medycznych przekazanych w ramach teleporady.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-w-sprawie-standardu-organizacyjnego-teleporady-w-ramach-podstawowej-opieki-zdrowotnej/>

### **III. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści trzy akty prawne tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów oraz obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1. **Obwieszczenie Ministra Rozwoju z dnia 29 czerwca 2020 roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy w postępowaniu o udzielenie zamówienia**

- Obwieszenie zostało ogłoszone 23 lipca 2020 roku (Dz.U. poz. 1282)
- 2. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii**
- Rozporządzenie zostało ogłoszone 24 lipca 2020 roku (Dz.U. poz. 1292)
  - Zmiany dotyczą m.in. § 3 rozporządzenia dotyczącego wyjątków od obowiązkowej kwarantanny po przekroczeniu granicy państwowej, powierzchni dostępnej dla uczestników, widzów lub klientów imprez, takich jak targi, wystawy, kongresy, konferencje, spotkania (zmiana z 2,5 m<sup>2</sup> na 4 m<sup>2</sup>), ograniczeń w działalności związanej z przewozem lotniczym, działalności związanej ze sportem, rozrywkowej i rekreacyjnej, działalności w zakresie zbiorowych form kultury i rozrywki oraz projekcji filmów, działalności leczniczej.
  - Rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 5 i 6, które wchodzi w życie z dniem 4 sierpnia 2020 r.
- 3. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych**
- Rozporządzenie zostało ogłoszone 27 lipca 2020 roku (Dz.U. poz. 1294)
  - Rozporządzenie wykonuje delegację zawartą w art. 6 § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2019 r. poz. 1438, z późn. zm.). Przepis ten upoważnia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia w drodze rozporządzenia: formy działań informacyjnych, o których mowa w art. 6 § 1b ustawy, przypadki, w których mogą być te działania podejmowane oraz sposób ich ewidencjonowania, mając na względzie zapewnienie efektywności tych działań, a także tryb postępowania wierzycieli należności pieniężnych przy podejmowaniu czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych, mając na względzie zapewnienie terminowości i prawidłowości przesyłania zobowiązanemu upomnienia, o którym mowa w art. 15 § 1, a także kierowania do organu egzekucyjnego wniosków egzekucyjnych i tytułów wykonawczych.
  - Kluczowe, z punktu dokonywanych zmian, są zmiany regulacji w zakresie dalszego, zmienionego i kolejnego tytułu wykonawczego oraz wyłączenie do odrębnego rozporządzenia regulacji dotyczących elementów wezwania do złożenia oświadczenia o posiadanym majątku i źródłach dochodu oraz samego oświadczenia o posiadanym majątku i źródłach dochodu zobowiązanego, a także sposobu sporządzania i przekazywania do organu egzekucyjnego wniosku egzekucyjnego, tytułu wykonawczego oraz informacji, o której mowa w art. 26 § 1e ustawy.

- Rozporządzenie określa formy działań informacyjnych podejmowanych przez wierzyciela wobec zobowiązanego, zmierzające do dobrowolnego wykonania obowiązku, dookreśla szczególne przypadki, w których niezwłoczne przesłanie upomnienia jest niezbędne, wskazuje obligatoryjne elementy tego upomnienia, w tym pouczenia zobowiązanego o obowiązku zawiadomienia wierzyciela o każdej zmianie adresu zamieszkania lub siedziby i konsekwencjach niewykonania tego obowiązku. Dodatkowo wprowadza w upomnieniu pouczenie zobowiązanego o obowiązku zapłaty należności pieniężnej i odsetek z tytułu niezapłacenia jej w terminie naliczonych na dzień wpłaty.
- Ponadto w rozporządzeniu doprecyzowano regulacje w zakresie tytułu wykonawczego, dalszego tytułu wykonawczego, zmienionego oraz kolejnego tytułu wykonawczego oraz określono tryb postępowania wierzyciela w razie utraty tytułu wykonawczego przed wszczęciem egzekucji administracyjnej.
- Rozporządzenie wchodzi w życie 30 lipca 2020 roku.

#### **4. Ustawa z dnia 16 lipca 2020 r. o udzielaniu pomocy publicznej w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców**

- Ustawa została ogłoszona 27 lipca 2020 roku (Dz.U. poz. 1298)
- Ustawa określa warunki, tryb i formy udzielania pomocy publicznej przedsiębiorcom na ich: ratowanie, tymczasowe wsparcie restrukturyzacyjne, restrukturyzację. Pomoc na ratowanie jest udzielana w formie pożyczek udzielanych przez Agencję Rozwoju Przemysłu, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej. Oprócz pożyczki przedsiębiorcy mogą także liczyć ulgę w zakresie należności publiczno-prawnych. Wsparcie restrukturyzacyjne będzie zależne od indywidualnej sytuacji danego przedsiębiorcy. Tymczasowa pomoc ma dotyczyć przedsiębiorców, którzy potrzebują wsparcia płynności finansowej, aby przeprowadzić restrukturyzację, która ma na celu przywrócenie długookresowej zdolności do konkurowania na rynku
- Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (11 sierpnia 2020 roku).