

## UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie instytucji upoważnionych do wydawania opinii dotyczących spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, zwanego dalej „rozporządzeniem”, stanowi art. 16 ust. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1214, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z ww. upoważnieniem ustawowym - minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego określi instytucje upoważnione do wydawania opinii dotyczących spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych, zapewniających prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej określonej w koncesji w miejscu lub miejscach wykonywania działalności gospodarczej, oraz zakres, w jakim wydawane są te opinie.

Rozporządzenie ma zastąpić obowiązujące rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 21 lutego 2002 r. w sprawie instytucji wydających opinie o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją i wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz obrotu technologią o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym (Dz. U. poz. 442), zwane dalej „rozporządzeniem z 2002 r.”.

Wejście w życie w dniu 1 sierpnia 2019 r. większości przepisów ustawy powoduje konieczność zastąpienia rozporządzenia z 2002 r. niniejszym projektem (vide art. 170 pkt 1 ustawy). Delegacja ustawowa nakłada dodatkowe wymagania na określone instytucje. Zgodnie z art. 16 ust. 6 ustawy minister właściwy do spraw gospodarki wyznacza instytucje, które swoim doświadczeniem, związkiem z działalnością objętą zakresem ustawy oraz specjalistycznymi uprawnieniami, w tym w dziedzinie certyfikacji, będą dawały gwarancję należytego wykonywania zleconych czynności. Instytucją upoważnioną do wydania opinii może być podmiot posiadający kompetencje i potencjał naukowy w zakresie objętym

przedmiotem ustawy. Obowiązujące przepisy doprecyzowują, że takim podmiotem może być w szczególności instytut badawczy lub szkoła wyższa.

Obowiązek posiadania przedmiotowej opinii przez przedsiębiorcę wykonującego działalność gospodarczą wynika z art. 10 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy, który stanowi, że koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym udziela się przedsiębiorcy, który m.in. spełnia warunki techniczne i organizacyjne zapewniające prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej. Za przesłankę potwierdzającą spełnienie powyższych wymagań, ustawa uznaje pozytywną opinię wydaną przez upoważnioną instytucję.

W ramach pre-konsultacji zebrano informacje od instytutów dotyczące kontynuowania wydawania przedmiotowych opinii. W pre-konsultacjach uczestniczyły:

- Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Przemysłu Organicznego,
- Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechaniki Precyzyjnej,
- Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia,
- Instytut Techniczny Wojsk Lotniczych,
- Wojskowy Instytut Techniki Pancernej i Samochodowej,
- Wojskowy Instytut Łączności,
- Wojskowy Instytut Chemii i Radiometrii,
- Wojskowy Instytut Techniki Inżynieriijnej im. profesora Józefa Kosackiego,
- Centrum Certyfikacji Jakości Wojskowej Akademii Technicznej im. Jarosława Dąbrowskiego.

Wszystkie podlegające pre-konsultacjom instytucje mają status jednostki badawczej lub szkoły wyższej. Instytucje potwierdziły posiadanie potencjału naukowo-badawczego, specjalistycznych uprawnień, w tym w zakresie certyfikacji, jak również zainteresowanie wydawaniem opinii. W ramach pre-konsultacji wykazano, że Wojskowy Instytut Łączności nie potwierdza zainteresowania dalszą działalnością w zakresie opiniowania. Instytut zrezygnował z wydawania opinii ze względu na niewielkie zainteresowanie przedsiębiorców taką formą działalności. Ponadto, w opinii instytucji powyższa działalność wymaga

posiadania potencjału w zakresie, który przekracza możliwości tej jednostki. Pomimo szerokiego doświadczenia zdobytego w dziedzinie cyberprzestrzeni, kryptologii oraz walki elektronicznej, zdaniem ww. jednostki jest ono niewystarczające do wydawania opinii w sposób kompleksowy.

Projekt rozporządzenia zawiera zatem wykaz 10 upoważnionych instytucji, które spełniają określone w delegacji ustawowej wymagania stawiane jednostkom wydającym opinię o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Uprawnienia nadano jednostkom gwarantującym rzetelny i wiarygodny proces opiniowania.

Wykaz podmiotów oraz zakres tematyczny, określony w załączniku do rozporządzenia obejmuje:

1) Sieć Badawczą Łukasiewicz – Instytut Przemysłu Organicznego – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Jednostka dysponuje zapleczem badawczym i zapleczem szkoleniowo-dydaktycznym, zlokalizowanym w trzech miejscach: siedziba Instytutu w Warszawie, Zespół Badań Balistycznych w Pionkach oraz Zakład Technik Wybuchowych w Krupskim Młynie. Potencjał badawczy instytutu tworzy wykwalifikowana kadra, która posiada doświadczenie w pracach rozwojowych w zakresie materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego. Dla wykonywania przedmiotowej działalności Instytut implementował kilka systemów jakości, które funkcjonują w oparciu o dokumenty normatywne: PN-EN ISO 9001:2015, AQAP 2110:2016, PN-EN ISO/IEC 17025:2018, zasady dobrej praktyki Laboratoryjnej (DPL). Instytut posiada certyfikaty jakości wydane przez: Polskie Centrum Badań i Certyfikacji, Polskie Centrum Akredytacji, Centrum Certyfikacji Jakości Wojskowej Akademii Technicznej im. Jarosława Dąbrowskiego, Biuro do spraw Substancji Chemicznych, Association for Assessment and Accreditation of Laboratory Animal Care. Powyższe certyfikaty potwierdzają m.in. spełnienie wymagań w zakresie prac badawczo-rozwojowych i wdrożeniowych, usług badawczych, ekspertyz i produkcji na potrzeby bezpieczeństwa i obronności kraju, także z użyciem materiałów wybuchowych. Powyższy rodzaj działalności jest ważnym źródłem informacji dla Instytutu o zakresie i nowoczesności stosowanych procesów wytwarzania i poziomie zabezpieczeń gwarantujących

bezpieczeństwo prac, a tym samym przyczynia się do poszerzenia własnych prac badawczo-rozwojowych tej jednostki;

2) Sieć Badawcza Łukasiewicz – Instytut Mechaniki Precyzyjnej – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Jednostka dysponuje zapleczem badawczym, który tworzą Zakład Techniki Specjalnej oraz Laboratoria Instytutu, w których prowadzone są prace z wykorzystaniem materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, a także badania testowe odporności na przebicie pociskami broni palnej przegród budowlanych. Posiada wykwalifikowaną kadrę, która jest uprawniona do nadzorowania prac z użyciem materiałów wybuchowych w technice cywilnej: oczyszczania terenu, wyburzania, niszczenia materiałów niebezpiecznych oraz pirotechniki widowiskowej. Ponadto do zadań statutowych Instytutu należy prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie ustawy. Jednostka posiada certyfikat akredytacji wydany przez Polskie Centrum Akredytacji uprawniający do certyfikacji produktów specjalnego przeznaczenia, w tym wyrobów kuloodpornych oraz odpornych na wybuch materiałów wybuchowych. Instytut uzyskał również certyfikat o wdrożeniu systemu zarządzania jakością zgodny z normą PN-EN ISO/IEC 17065:2013-03;

3) Wojskowy Instytut Techniczny Uzbrojenia – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Jednostka posiada wykwalifikowaną kadrę, w tym auditorów. Potencjał badawczy tworzy Zespół Laboratoriów, który skupia pięć jednostek. Instytut prowadzi działalność w zakresie ustawy, czego wynikiem są wyróżnienia i nagrody przyznawane podczas targów MSPO w Kielcach. Posiada certyfikaty akredytacji wydane przez Ministerstwo Obrony Narodowej i Polskie Centrum Akredytacji, uprawniające do badania i certyfikacji: materiałów wybuchowych wojskowych i cywilnych, broni małych i dużych kalibrów, różnego rodzaju amunicji oraz szerokiego zakresu wyrobów o przeznaczeniu wojskowym;

4) Instytut Techniczny Wojsk Lotniczych – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Jednostka w wyniku wieloletnich prac badawczo-rozwojowych wprowadziła wiele nowych opracowań, które zastosowano w lotnictwie Sił Zbrojnych RP. Instytut posiada wysoko wykwalifikowaną kadrę naukową,

która realizuje zadania rozwojowe w dziedzinie eksploatacji lotniczej techniki wojskowej. Ponadto prowadzi działalność wynalazczą, głównie w zakresie ustawy. Posiada akredytację wydaną przez Ministra Obrony Narodowej i Polskie Centrum Akredytacji do certyfikacji wyrzutni rakiet przeciwlotniczych, imitatorów celów powietrznych i ich komponentów, materiałów pędnych i smarów do zastosowań wojskowych. Instytut uzyskał również certyfikaty o wdrożeniu systemów zarządzania jakością zgodne z następującymi normami: ISO 9001, ISO 17025, ISO 17065, NATO: AQAP 2110:2016 i AQAP 2210:2015;

5) Wojskowy Instytut Techniki Pancernej i Samochodowej – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym w zakresie techniki pancernej i samochodowej, sprzętu do kierowania ogniem, ostrzegawczego i alarmującego, systemów przeciwdziałania oraz sprzętu do zabezpieczania przed ruchami przeciwnika. Instytut posiada kompetencje i potencjał naukowy, jak również doświadczenie w przedmiotowym zakresie. Jednostka prowadzi prace badawczo rozwojowe w zakresie budowy i eksploatacji pojazdów mechanicznych, w tym pojazdów specjalnych i sprzętu wojskowego. Zajmuje się również normalizacją i standaryzacją wyrobów. Posiada akredytację wydaną przez Ministra Obrony Narodowej i Polskie Centrum Akredytacji do certyfikacji pojazdów specjalnych do zastosowań wojskowych i policyjnych, osłon ochronnych przeciwwybuchowych i kuloodpornych, systemów kierowania ogniem, urządzeń do wykrywania materiałów chemicznych i wysoko technicznych, elektronicznych i optoelektronicznych środków rozpoznania środków do ochrony zbiorowej i indywidualnej oraz zespołów prądotwórczych na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa;

6) Wojskowy Instytut Chemii i Radiometrii – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym w zakresie środków toksycznych i ich prekursorów, środków radioaktywnych, indywidualnych i zbiorowych środków ochrony przed skażeniami, środków zapalających oraz środków do maskowania aerodyspersyjnego. W Instytucie działają akredytowane laboratoria badawcze i pomiarowe oraz Ośrodek Certyfikacji Wyrobów. Jednostka prowadzi działalność wynalazczą oraz jest twórcą rozwiązań „know-how”. Instytut zajmuje się również działalnością gospodarczą w zakresie ustawy. Posiada akredytacje wydane przez Ministra Obrony Narodowej i Polskie Centrum Akredytacji do certyfikacji w zakresie wyrobów służących do wykrywania i likwidacji skażeń oraz obrony przed czynnikami rażenia broni

chemicznej, biologicznej, jądrowej i radiacyjnej, przeznaczonych na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa. Instytut uzyskał również certyfikaty o wdrożeniu systemów zarządzania jakością zgodne z następującymi normami: ISO 9001, AQAP 2110, ISO 9001:2015, NATO-AQAP 2110:2016;

7) Wojskowy Instytut Techniki Inżynieryjnej im. profesora Józefa Kosackiego – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologiami o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym. Jednostka posiada udokumentowany potencjał naukowo-badawczy. Należy do jednostek badawczo rozwojowych prowadzących działalność na potrzeby bezpieczeństwa i obronności państwa oraz do przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym. Posiada akredytacje wydane przez Ministra Obrony Narodowej i Polskie Centrum Akredytacji do certyfikacji w zakresie amunicji saperskiej, sprzętu do zapór minowych, sprzętu przeprawowego i mostowego, schronów polowych, maskowania i pozoracji sprzętu wojskowego, sprzętu do rozpoznawania terenu przeznaczonego na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa. Instytut uzyskał również certyfikaty o wdrożeniu systemów zarządzania jakością zgodne z normami ISO 9001:2008 i AQAP 2110:2009 w zakresie prac naukowo-badawczych, rozwojowych i wdrożeniowych, projektowania, produkcji, badań eksploatacyjnych, prognoz i ekspertyz oraz prac standaryzacyjnych i szkolenia w zakresie uzbrojenia i sprzętu inżynieryjno-saperskiego z przeznaczeniem na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa;

8) Centrum Certyfikacji Jakości Wojskowej Akademii Technicznej im. Jarosława Dąbrowskiego – upoważniony do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią amunicją oraz wyrobami i technologiami o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym. Jednostka dysponuje kompetentnym personelem posiadającym doświadczenie w zakresie oceny warunków technicznych i organizacyjnych instytucji zajmujących się ww. działalnością. Pracownicy prowadzą prace badawcze i naukowe w obszarze związanym z materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją i technologią specjalnego przeznaczenia. Centrum jest akredytowaną przez ministra właściwego do spraw gospodarki jednostką do realizacji zadań związanych z oceną zgodności w sprawie wymagań bezpieczeństwa dla wyrobów pirotechnicznych. Jednostka posiada uprawnienia certyfikacyjne wydane przez Polskie Centrum Akredytacji w zakresie systemów zarządzania jakością oraz wyrobów pirotechnicznych. Ponadto realizuje procesy certyfikacji

Wewnętrznego Systemu Kontroli oraz systemów zarządzania jakością dostawców, zgodnie z publikacjami AQAP, wykorzystując jako jeden z kryteriów m.in. ustawę;

9) Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego – upoważniona do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym w zakresie ochrony informacji niejawnych;

10) Służba Kontrwywiadu Wojskowego – upoważniona do wydawania opinii w zakresie wytwarzania i obrotu wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym w zakresie ochrony informacji niejawnych.

Zakres kompetencyjny określony do opiniowania przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Służbę Kontrwywiadu Wojskowego jest właściwy wyłącznie dla tych instytucji zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 15 marca 2019 r. *o ochronie informacji niejawnych* (Dz. U. poz. 742), gdzie powyższe instytucje stanowią krajową władzę bezpieczeństwa właściwą do nadzorowania systemu ochrony informacji niejawnych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Tym samym odstępuje się od zasady zawartej w § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. *w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych* (M.P. poz. 205). Ponieważ rozporządzenie Ministra Rozwoju określa upoważnione instytucje uprawnione do wydawania opinii o możliwości spełnienia warunków technicznych i organizacyjnych podczas wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, stanowiącej jeden z wymogów dla przedsiębiorcy przy ubieganiu się o udzielenie lub poszerzenie zakresu koncesji w ocenie projektodawcy powinno wejść w życie w możliwie krótkim terminie, z uwzględnieniem 14 dniowego *vacatio legis* tak, aby umożliwić zachowanie płynności w procedurach administracyjnych oddziałujących na taką działalność gospodarczą.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych zostanie on zamieszczony w Biuletynie

Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Wyniki opiniowania zostaną omówione odrębnie w raporcie z konsultacji publicznych, gdzie zawarta zostanie również informacja dotycząca ewentualnych zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad niniejszym projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Ponadto, ponieważ projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), nie podlega ono notyfikacji do Komisji Europejskiej.