**Uzasadnienie**

Projektowane rozporządzenie określa sposób obliczania gwarancji finansowej, ustanawianej na rzecz Głównego Inspektora Ochrony Środowiska przez podmiot wysyłający odpady za granicę. Gwarancja służy pokryciu kosztów powstałych w przypadku, gdy wysyłka odpadów okaże się nielegalna lub nie będzie mogła być zakończona w zaplanowany sposób, a Główny Inspektor Ochrony Środowiska, jako właściwy organ miejsca wysyłki, będzie odpowiedzialny za zwrot odpadów na terytorium Polski i ich zagospodarowanie.

Obowiązek ustanawiania gwarancji finansowej wynika wprost z przepisów Unii Europejskiej, tj. z art. 5 pkt 5 oraz art. 6 rozporządzenia (WE) nr 1013/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie przemieszczania odpadów (Dz. Urz. UE L Nr 190, str. 1, z późn. zm.). Art. 6 ust. 1 ww. rozporządzenia określa również podstawowe założenia dotyczące obliczania gwarancji, tj. że gwarancja ma służyć pokryciu:

1. kosztów transportu odpadów,
2. kosztów odzysku odpadów lub ich unieszkodliwienia, w tym kosztów niezbędnych procesów przejściowych; oraz
3. kosztów składowania odpadów przez okres 90 dni.

Zgodnie z art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1162 oraz z 2020 r. poz. 284) minister właściwy do spraw klimatu określa, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania wysokości sumy gwarancyjnej, kierując się potrzebą uwzględnienia wymogów określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie sposobu obliczania wysokości sumy gwarancyjnej (Dz. U. poz. 618).

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1592 i 1579) ww. rozporządzenie zachowuje moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych, nie dłużej jednak niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. do 5 września 2020 r. Tym samym istnieje potrzeba wydania nowego rozporządzenia na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów.

Wzór na wyliczenie kwoty gwarancyjnej określony w projektowanym rozporządzeniu uwzględnia wszystkie składniki wynikające z art. 6 ust. 1 rozporządzenia nr 1013/2006 i nie różni się od dotychczas stosowanego, zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Środowiska.

Jednocześnie w projektowanym rozporządzeniu zmodyfikowano sposób ustalania kosztu unieszkodliwienia lub odzysku odpadów. Dotychczas ww. składnik sumy gwarancyjnej był ustalany na podstawie postanowień umowy pomiędzy wysyłającym a odbiorcą. A zatem, był to w istocie koszt zagospodarowania odpadów w instalacji prowadzonej przez zaplanowanego odbiorcę, uzgodniony pomiędzy nim a wysyłającym odpady.

Należy jednak wziąć pod uwagę, że potrzeba faktycznego posłużenia się środkami z gwarancji finansowej zachodzi w przypadku, gdy niemożliwe jest zagospodarowanie odpadów w instalacji pierwotnie wskazanej przez wysyłającego. W tej sytuacji, konieczne jest znalezienie alternatywnej instalacji, która jest w stanie zagospodarować dane odpady. Gdyby koszt zagospodarowania odpadów w alternatywnej instalacji znacząco odbiegał od ustalonego pomiędzy wysyłającym a prowadzącym pierwotnie wskazaną instalację, środki zabezpieczone gwarancją finansową mogłyby okazać się niewystarczające do zagospodarowania odpadów.

Ze względu na powyższe, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się porównanie kosztu zagospodarowania odpadów u zaplanowanego odbiorcy z kosztem zagospodarowania odpadów w alternatywnej instalacji oraz ze stawką określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 48a ust. 22 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 i 875), przewidzianą dla danego typu odpadów. Do wyliczenia sumy gwarancyjnej zgłaszający będzie zobowiązany przyjąć najwyższą z trzech ww. stawek. Celem powyższego jest zminimalizowanie ryzyka, że gwarancja nie wystarczy do pokrycia kosztów zwrotu i zagospodarowania odpadów.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało finansowego wpływu na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. Rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, co jest zgodne z ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.