



Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 13 sierpnia 2020 roku do 19 sierpnia 2020 roku Raport na dzień 19 sierpnia 2020 roku

I. Projekty aktów prawnych.

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5 projektów ustaw oraz 34 projekty rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 2 projektów ustaw i 7 projektów rozporządzeń dotyczących pracodawców i przedsiębiorców zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o inwestycjach w zakresie przeciwdziałania skutkom suszy (numer z wykazu UD101).

W Polsce, w ostatnich dekadach obserwuje się częstsze występowanie suszy i problemów związanych z tym zjawiskiem. Scenariusze zmian klimatu wskazują na pogłębienie się skali zjawiska suszy oraz coraz dłuższych okresów jego trwania w ciągu roku, w szczególności w pasie środkowej Polski. Polska znajduje się na przedostatnim miejscu w Europie pod względem zasobów wodnych. W naszym kraju na jednego mieszkańca przypada ok. 1600 m³/rok (ilość wody odpływającej z danego kraju na jednego mieszkańca na rok). W trakcie suszy wskaźnik ten spada poniżej 1000 m³/rok/osobę. Średnia wartość ww. wskaźnika w Europie jest prawie 3 razy większa i wynosi ok. 4500 m³/rok/osobę. Biorąc powyższe pod uwagę, nasz kraj należy do grupy państw zagrożonych deficytem wody.

Jednym z głównych celów przedmiotowego projektu ustawy jest wprowadzenie do systemu prawnego rozwiązań, które pozwolą na uproszczenie oraz przyspieszenie prac związanych z przygotowaniem do realizacji zadań mających na celu przeciwdziałanie zjawisku suszy.

Oprócz uproszczenia procesu inwestycyjnego projektowane przepisy wprowadzają katalog różnych rozwiązań, doraźnych, jak i stałych, które będą sprzyjać zatrzymaniu wody w środowisku – w lasach i w parkach, na terenach rolniczych oraz w gospodarstwach.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/ustawa-o-inwestycjach-w-zakresie-przeciwdzialania-skutkom-suszy/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo bankowe (numer z wykazu UD118).

Celem dla którego jest proponowane wprowadzenie nowelizacji ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz.106, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o VAT jest wprowadzenie:

- 1) rozwiązań w zakresie uproszczenia rozliczania przez podatników podatku od towarów i usług – pakiet Slim VAT (*Simple Local And Modern VAT*);

- 2) rozwiązań o charakterze doprecyzowującym i uzupełniającym w stosunku do niektórych konstrukcji prawnych w podatku od towarów i usług;
- 3) zmian w zakresie systemu zwrotu podatku podróznym (TAX FREE).

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-od-towarow-i-uslug-oraz-ustawy-prawo-bankowe/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania (numer z wykazu 83).

Projekt rozporządzenia w sprawie rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania określa wysokość i sposób pobierania wpisu od odwołania, z uwzględnieniem zróżnicowanej wysokości wpisu w zależności od wartości i rodzaju zamówienia oraz szczegółowe rodzaje kosztów postępowania odwoławczego, objętych wpisem oraz uzasadnionymi kosztami stron, sposób i tryb ich rozliczania, a także zasadność zwrotu stronie kosztów koniecznych do celowego dochodzenia praw.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-prezesa-rady-ministrow-w-sprawie-szczegolowych-rodzajow-kosztow-postepowania-odwolawczego-ich-rozliczania-oraz-wysokosci-i-sposobu-pobierania-wpisu-od-odwolania/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie podziału kwoty środków finansowych w 2020 r. stanowiącej wzrost całkowitego budżetu na refundację (numer z wykazu MZ 1010).

Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany w regulacji dotyczącej podziału kwoty środków finansowych stanowiącej wzrost całkowitego budżetu na refundację leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych, tj. świadczeń gwarantowanych. Wraz ze zwiększaniem całkowitego budżetu na refundację wzrosną nakłady na refundację, umożliwiając tym samym sukcesywne zwiększenie dostępności pacjentów do świadczeń gwarantowanych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-mz-zmieniajace-rozporzadzenie-w-sprawie-podzialu-kwoty-srodkow-finansowych-w-2020-r-standowiajacej-wzrost-calkowitego-budzetu-na-refundacje/>

3. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021 r. (oczekuje na nadanie numeru w wykazie).

W projekcie proponuje się ustalenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę na poziomie 2 800 zł (co oznacza wzrost w stosunku do wysokości obowiązującej w roku bieżącym o 7,7% oraz relację do prognozowanego na 2021 r. przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej na poziomie 53,2%) i minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych na poziomie 18,30 zł.

W dniu 30 lipca br. Rada Ministrów zaproponowała Radzie Dialogu Społecznego podwyższenie od dnia 1 stycznia 2021 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę zgodnie z wielkościami zawartymi w przedłożonym projekcie. W terminie ustawowym nie doszło do uzgodnienia wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz minimalnej stawki godzinowej dla określonych umów cywilnoprawnych w 2021 r. na forum Rady Dialogu Społecznego. Wobec powyższego, zgodnie z art. 79 ust. 5 ustawy, Rada Ministrów jest zobowiązana ustalić ww. wysokości, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 15 września br. – przy czym (zgodnie z ust. 6 tego artykułu) nie mogą być one niższe od wysokości zaproponowanych Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji. Wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2021 r. obliczona jako obligatoryjne minimum wynikające z ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę powinna wynosić co najmniej 2 716,10 zł, natomiast minimalna stawka godzinowa – 17,80 zł.

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-rady-ministrow-w-sprawie-wysokosci-minimalnego-wynagrodzenia-za-prace-oraz-wysokosci-minimalnej-stawki-godzinowej-w-2021-r/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki oraz sprawozdań i informacji dotyczących paliw ciekłych (numer z wykazu 6).

W obecnym stanie prawnym przedsiębiorstwa energetyczne operujące na rynku paliw ciekłych oraz podmioty przywożące paliwa ciekłe, stosownie do swojej działalności, przekazują do Prezesa URE sprawozdania na podstawie art. 4ba ust. 4, art. 43d ust. 1 oraz informacje na podstawie art. 43e ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, 843 i 1086, dalej: „Prawo energetyczne”).

Ustawa z dnia 31 lipca 2019 r. *o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1495 oraz z 2020 r. poz. 568 i 875, dalej: „ustawa deregulacyjna”) wprowadziła przepisy o utworzeniu systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Prezesa URE, który umożliwi składanie wyżej wymienionych sprawozdań i informacji oraz przetwarzanie i udostępnianie danych, co ułatwi przedsiębiorcom wykonywanie ustawowych obowiązków, a także przyspieszy proces przetwarzania danych przez Prezesa URE i ich udostępniania uprawnionym organom administracji publicznej

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mk-w-sprawie-systemu-teleinformatycznego-prowadzonego-przez-prezesa-urzedu-regulacji-energetyki-oraz-sprawozdan-i-informacji-dotyczacych-paliw-cieklych/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu MZ 1032).

Nowelizowane rozporządzenie:

- 1) wprowadza zmiany polegające na wskazaniu jako organu właściwego – Prezesa NFZ w miejsce dyrektora oddziału wojewódzkiego NFZ oraz na zastąpieniu oddziału wojewódzkiego NFZ – Funduszem Zdrowia rozumianym jako oddział wojewódzki lub Centrala NFZ;
- 2) zmienia definicję okresu rozliczeniowego co umożliwi bardziej elastyczne kształtowanie długości okresów rozliczeniowych. Okres rozliczeniowy nie będzie już trwał rok kalendarzowy. Nie będzie mógł przekraczać terminu obowiązywania umowy. Wydłużenie okresu rozliczeniowego pozwoli na pełne wykorzystanie określonej w umowie kwoty zobowiązań.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-zdrowia/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ogłaszania o postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, składania ofert, powoływania i odwoływania komisji konkursowej, jej zadań oraz trybu pracy (numer z wykazu MZ 1018).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian organizacyjnych w Narodowym Funduszu Zdrowia, zwanego dalej „Funduszem”, polegających na dokonaniu jego pionizacji przez ujednoczenie sposobu funkcjonowania Funduszu. Przedmiotowe zmiany zostały wprowadzone ustawą z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia funkcjonowania ochrony zdrowia w związku z epidemią COVID-19 oraz po jej ustaniu.

Ponadto zmiany wynikają z dostosowania przepisów rozporządzenia do Działu IIIA ustawy o świadczeniach, wprowadzonych ustawą z dnia 21 lutego 2019 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 399, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-zdrowia/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu niezbędnych informacji przetwarzanych przez świadczeniodawców, szczegółowego sposobu rejestrowania tych informacji oraz ich przekazywania podmiotom zobowiązanym do finansowania świadczeń ze środków publicznych (numer z wykazu MZ 1025).

W związku z wprowadzeniem w ustawie o świadczeniach możliwości składania oświadczeń potwierdzających prawo do świadczeń opieki zdrowotnej za pośrednictwem systemów teleinformatycznych lub systemów łączności w przypadku udzielania teleporady – projekt rozporządzenia wprowadza dodatkowe kody dla takich oświadczeń oraz określa zakres gromadzonych i przekazywanych informacji dotyczących takiego oświadczenia.

Ponadto, w związku z uchynieniem art. 21 ustawy o świadczeniach, dotyczącego konieczności dokonywania okresowej oceny prowadzonych list oczekujących usunięto przepisy odnoszące się do tego obowiązku.

W związku z wyodrębnieniem porady pielęgniarki podstawowej opieki zdrowotnej oraz porady położnej podstawowej opieki zdrowotnej wprowadzono obowiązek rejestrowania i przekazywania danych o udzielonych poradach i wykonanych badaniach diagnostycznych w celu umożliwienia monitorowania przez Fundusz efektów wprowadzenia nowego świadczenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-zdrowia/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści dwa akty prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów oraz

obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego, obwieszczenie o sprostowaniu błędów, oświadczenie rządowe. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 14 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1393).
- Zmiana dotyczy m.in. zakwalifikowania określonych obszarów do strefy „czerwonej” i strefy „żółtej”, uwzględnia obowiązkową kwarantannę po przekroczeniu granicy państwowej także wobec pasażera statku powietrznego wykonującego lot międzynarodowy z lotniska położonego na terytorium Republiki Białorusi albo Ukrainy, dodatkowych ograniczeń na obszarze „czerwonym”.
- Rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 12 sierpnia 2020 r. w sprawie standardu organizacyjnego teleporady w ramach podstawowej opieki zdrowotnej.

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 14 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1395).
- Zgodnie z rozporządzeniem standard teleporady w ramach podstawowej opieki zdrowotnej ma zapewnić realizację teleporady z uwzględnieniem takich elementów jak:
 - udostępnienie i opracowanie przez świadczeniodawcę w miejscu wykonywania świadczeń oraz na swojej stronie internetowej informacji o zasadach udzielania teleporad;
 - potwierdzenie tożsamość świadczeniobiorcy na podstawie danych przekazanych przez niego;
 - zapewnienie poufności teleporady;
 - poinformowanie świadczeniobiorcy o sposobie realizacji e-recepty, e-skierowania, orzeczeniu o czasowej niezdolności do pracy, – w przypadku ich wystawienia oraz o możliwości założenia przez świadczeniobiorcę Internetowego Konta Pacjenta, w przypadku gdy świadczeniobiorca nie posiada takiego konta, w celu ułatwienia dostępu do informacji medycznych przekazanych w ramach teleporady.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

3/ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

- Obwieszczenie zostało opublikowane 14 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1398).

4/ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

- Obwieszczenie zostało opublikowane 18 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1406).

5/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 13 sierpnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności.

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 19 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1412).
- Rozporządzenie nadaje nowe brzmienie części pn. „Objaśnienia do wypełniania zlecenia płatności, o którym mowa w § 3 ust. 1a rozporządzenia, w postaci elektronicznej” w załączniku nr 1a do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2012 r. w sprawie płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz przekazywania informacji dotyczących tych płatności. Ponadto zgodnie z nowelizacją przepisy zmienianego rozporządzenia w nowym brzmieniu stosuje się do zleceń płatności przekazywanych przez instytucje do Banku Gospodarstwa Krajowego od dnia 1 lutego 2020 r. Zgodnie z opublikowanym aktem prawnym korekty przekazanych zleceń płatności w okresie od dnia 1 lutego 2020 r. do dnia wejścia w życie rozporządzenia są przekazywane przez instytucje do Banku Gospodarstwa Krajowego w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r.
- Rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

6/ Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 sierpnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014–2020.

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 19 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1417).
- W nowelizacji rozporządzenia zawarto regulacje umożliwiające wdrożenie w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 (dalej „POIR”) nowego instrumentu wsparcia w poddziałaniu 2.3.7 Rozwój potencjału koordynatorów Krajowych Klastrow Kluczowych oraz regulacje dotyczące zmian w instrumencie wsparcia realizowanym dotychczas w poddziałaniu 2.3.6 Granty na Eurogranty. W ramach POIR wdrożony zostanie instrument w poddziałaniu 2.3.7 Rozwój potencjału koordynatorów Krajowych Klastrow Kluczowych (zmiana 1), którego celem jest rozwój potencjału koordynatora klastra KKK w zakresie wsparcia procesów zarządzania klastrem, a także rozwój oferty klastra w zakresie innowacyjnych produktów i usług oferowanych członkom klastra. Wspierany będzie rozwój usług w obszarach strategicznych, przewidzianych w ramach polityki rozwoju w oparciu o klastry, w tym w szczególności działań w zakresie cyfryzacji i transformacji cyfrowej, transformacji w kierunku przemysłu przyszłości (Przemysł 4.0), gospodarki obiegu zamkniętego (GOZ), gospodarki niskoemisyjnej.
- Rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.