



Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 6 sierpnia 2020 roku do 12 sierpnia 2020 roku

Raport na dzień 12 sierpnia 2020 roku

I. Projekty aktów prawnych.

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2 projekty ustaw oraz 80 projektów rozporządzeń Rady Ministrów oraz poszczególnych ministrów.

W analizowanym okresie przeprowadzono konsultacje 2 projektów ustaw i 3 projektów rozporządzeń dotyczących pracodawców i przedsiębiorców zrzeszonych w Związku, 1 uchwały Rady Ministrów. Przeprowadzono także prekonsultacje projektu zmian legislacyjnych wprowadzającego ryczałt od dochodów spółek kapitałowych. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1/ projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw

Zaproponowane zmiany w projekcie ustawy mają na celu ograniczenie obowiązków koncesyjnych dla przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie małych instalacji, przez podniesienie progu łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej lub mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu instalacji odnawialnego źródła energii określonych jako małe instalacje.

Drugim zagadnieniem w projekcie jest potwierdzenie na poziomie ustawy dotychczasowej praktyki dotyczącej sposobu określania łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej instalacji odnawialnego źródła energii (OZE). Ma to jeszcze większe znaczenie w kontekście perspektywy zmiany kwalifikacji obowiązku – z koncesyjnego na rejestrowy – dla wytwórców energii z OZE z kilku tysięcy instalacji. Zatem projekt dokonuje ujęcia w przepisach jednego z kluczowych elementów (parametrów) systemu aukcyjnego, to jest właśnie „mocy zainstalowanej elektrycznej” danej instalacji, determinującej choćby udział we właściwym koszyku aukcyjnym.

Trzecim obszarem zmian jest przedłużenie maksymalnego okresu:

- obowiązywania mechanizmu rozliczeń „opustu” w ramach systemu prosumenckiego;
 - obowiązku zakupu niewykorzystanej energii elektrycznej przez mikroinstalacje OZE działające poza systemem prosumenckim;
 - obowiązku zakupu niewykorzystanej energii elektrycznej po stałej cenie albo prawa do dopłaty do ceny rynkowej energii elektrycznej w ramach systemów FIT oraz FIP;
 - obowiązku zakupu energii elektrycznej po stałej cenie albo prawa do dopłaty do ceny rynkowej energii elektrycznej w ramach systemu aukcyjnego
- do dnia 30 czerwca 2045 r.

Przedłużenie możliwości udzielenia pomocy publicznej w ramach mechanizmów określonych w pkt 3 i 4 liczy się nie maksymalnym terminem realizacji zawartego w nim obowiązku, a maksymalnym terminem udzielenia pomocy publicznej. Termin ten został określony w art. 92 ust. 1 i 5 ustawy. Stąd zgodnie z projektowaną zmianą maksymalny termin udzielenia pomocy publicznej w ramach systemu aukcyjnego oraz systemów FIT i FIP z „30 czerwca 2021 r.” przedłuża się do „30 czerwca 2026 r.”, czyli o 5 lat. Zaprezentowane przedłużenie, jakkolwiek zgodne z zasadami przedłużenia okresu obowiązywania lub rozszerzenia zakresu istniejących programów przewidzianymi w Komunikacie Komisji – Wytyczne w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska i cele związane z energią w latach 2014-2020 (Dz. U. C 200 z 28.06.2014, str. 1—55), wymaga przeprowadzenia dodatkowych działań. Warunkiem możliwości zastosowania ww. przepisów jest uzyskanie pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w tych przepisach z rynkiem wewnętrznym albo uznania przez Komisję Europejską, że zmiany w tych przepisach nie stanowią nowej pomocy publicznej.

Projekt ustawy jest na etapie konsultacji publicznych

Link do konsultacji:

<https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-odnawialnych-zrodlach-energii-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

2/ projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie do ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (dalej: ustawa o CIT) nowych zasad opodatkowania spółek kapitałowych, alternatywnych w stosunku do obecnie istniejących (ryczałt od dochodów spółek kapitałowych). Ponadto projekt przewiduje dokonanie zmian dostosowawczych w kilku innych ustawach.

Zakłada się, że projektowane przepisy podatkowe będą obowiązywać od dnia 1 stycznia 2021r.

Przedłożony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w następujących aktach prawnych:

- ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 865 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1387 ze zm.),
- ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, (Dz. U. z 2019 r., poz. 900 ze zm.),
- ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2019 r., poz. 351 ze zm.).

Do nowych rozwiązań przewidzianych w projekcie należy wprowadzenie dwóch alternatywnych wariantów opodatkowania tj.: a) systemu wzorowanego na rozwiązaniu estońskim wiążącego dochód do opodatkowania z kategoriami prawa bilansowego i polegającego na znacznej modyfikacji dotychczasowych zasad opodatkowania, b) specjalnego funduszu inwestycyjnego, który (w sensie ekonomicznym) umożliwi podatnikom szybsze rozliczenie amortyzacji środków trwałych w kosztach podatkowych bez ingerencji w dotychczasowe rozliczenia podatkowe. Poprzez wprowadzenie zachęty do pozostawiania w spółkach kapitału na rozwój i podjęcie inwestycji, nowe zasady opodatkowania powinny stymulować przedsiębiorstwa do zwiększania zatrudnienia i nakładów na środki trwałe.

Celem projektu jest realizacja zapowiedzi wyrażonej przez Rząd, w zakresie wprowadzenia systemu opodatkowania wspierającego mniejsze przedsiębiorstwa. Grupą docelową są pomioty w sposób szczególny dotknięte problemami w zakresie utrzymania płynności i dostępu do finansowania. Zakłada się, że zarówno przesunięcie w czasie obowiązku podatkowego, jak i szybsze rozliczenie inwestycji w kosztach podatkowych, będzie dla przedsiębiorców stanowić zachętę inwestycyjną.

Projekt ustawy jest na etapie konsultacji publicznych i opiniowania.

Link do konsultacji:

<https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-dochodowym-od-osob-prawnych-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1/ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej

Celem projektowanego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 6 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 357, z późn. zm.) jest wprowadzenie nowego modelu organizacji diagnostyki i leczenia raka jelita grubego, w tym monitorowania stanu zdrowia pacjenta z nowotworem jelita grubego.

Zmiana wyznacza standard i jakość opieki, do czego zobowiązani będą świadczeniodawcy realizujący lub współrealizujący świadczenie kompleksowej opieki nad świadczeniobiorcą z nowotworem jelita grubego.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji:

<https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swiadczen-gwarantowanych-z-zakresu-ambulatoryjnej-opieki-specjalistycznej/>

2/ projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego

Celem projektowanego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 2295, z późn. zm.) jest zwiększenie wykrywalności nowotworów we wczesnych stadiach oraz obniżenie umieralności, a także wprowadzenie jednolitych standardów diagnostyki i leczenia pacjentów z nowotworami jelita grubego w celu uzyskania poprawy rokowania i jakości życia.

Proponowane rozwiązanie organizacyjne w zakresie kompleksowej opieki onkologicznej w nowotworze jelita grubego zakłada koordynację działań jednostek zaangażowanych w opiekę nad pacjentem onkologicznym, mając na celu wdrożenie efektywnej, sprawnej i skutecznej diagnostyki oraz leczenia, a w rezultacie poprawę wyników zastosowanego postępowania diagnostyczno-terapeutycznego i jakości życia pacjentów.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji:

<https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swiadczen-gwarantowanych-z-zakresu-leczenia-szpitalnego/>

3/ projekt rozporządzenia w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych

Projekt rozporządzenia jest realizacją upoważnienia zawartego w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, które stanowi, że minister właściwy do spraw klimatu może określić, w drodze rozporządzenia, wymagania dla określonych procesów przetwarzania lub dla instalacji do przetwarzania odpadów, z wyjątkiem składowania na składowiskach odpadów i termicznego przekształcania w spalarniach odpadów lub współspalarniach odpadów, oraz wymagania dla odpadów powstających w wyniku tych procesów, kierując się zapobieganiem zagrożeniom dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska, a także zapobieganiem nieprawidłowościom przy przetwarzaniu odpadów.

Celem rozporządzenia jest określenie wymagań dla prowadzenia procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz wymagań dla odpadów, które powstają w wyniku prowadzenia tych procesów, w tym dla stabilizatu, który może być poddany procesowi odzysku po przesianiu na sicie o wielkości oczka do 20 mm lub poddany składowaniu, a także dla odpadów powstających z procesów biologicznego suszenia.

W projekcie niniejszego rozporządzenia wprowadzono następujące najważniejsze rozwiązania prawne:

1. Doprecyzowano definicję procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w oparciu o miejsce prowadzenia tego procesu, tj. w instalacji w rozumieniu art. 3 pkt 6 lit. b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.), co ma na celu zapewnienie prawidłowości prowadzenia tego procesu.
2. Projekt rozporządzenia uzupełniono o obowiązek prowadzenia rozładunku i mechanicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych w obiekcie zamkniętym lub w obiektach zamkniętych, uniemożliwiających oddziaływanie czynników atmosferycznych na te odpady, wyposażonych w szczelne podłoże zapobiegające przedostawaniu się odcieków do środowiska i urządzenia wentylacyjne oraz ograniczające w szczególności przedostawanie się pyłów do powietrza, co ma na celu ograniczenie emisji do środowiska (w konsekwencji również uciążliwości zapachowych).
3. Sposób klasyfikowania procesów mechanicznego i biologicznego przetwarzania odpadów dostosowano do obecnie określonych w ustawie o odpadach procesów unieszkodliwiania odpadów, co ma na celu m.in. ujednoczenie klasyfikowania procesów, aby stworzyć te same warunki dla podmiotów prowadzących instalacje i zagwarantować równość tych podmiotów wobec prawa. Klasyfikacja procesów

unieszkodliwiania zawarta jest w załączniku nr 2 do ustawy o odpadach, jako niewyczerpujący wykaz procesów unieszkodliwiania.

4. Wprowadzono możliwość przekazania frakcji podsitowej (o wielkości od 0 do 80 mm) do termicznego przekształcenia w spalarniach odpadów komunalnych, co ma na celu umożliwienie innego sposobu zagospodarowania odpadów niż składowanie.
5. Dopuszczono możliwość wydzielenia frakcji podsitowej odpadów o wielkości do 20 mm w procesie mechanicznego przetwarzania odpadów oraz skierowanie jej do składowania bezpośrednio na składowisku odpadów. Frakcja ta, aby mogła być poddana składowaniu, powinna spełniać wymagania określone w odrębnych przepisach. Wprowadzony przepis może mieć zastosowanie w okresie zimowym w sytuacji występowania dużej zawartości popiołów w niesegregowanych (zmieszanych) odpadach komunalnych, których przetwarzanie biologiczne w instalacji nie jest zasadne i utrudnia proces.
6. Wprowadzono obligatoryjny obowiązek pomiaru parametru AT_4 (aktywność oddychania w mg O_2 /g s.m.) dla stabilizatu.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji:

<https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-w-sprawie-mechaniczno-biologicznego-przetwarzania-niesegregowanych-zmieszanych-odpadow-komunalnych/>

Projekty uchwał Rady Ministrów

1/ projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie aktualizacji programu wieloletniego pod nazwą “Program polskiej energetyki jądrowej”

Minister właściwy do spraw energii co 4 lata opracowuje projekt aktualizacji Programu polskiej energetyki jądrowej. Obecnie obowiązujący Program przyjęty został przez Radę Ministrów uchwałą Nr 15/2014 z dnia 28 stycznia 2014 r. Przedmiotowy projekt stanowi w tym zakresie realizację nałożonych na ministra energii ustawowych zadań w zakresie rozwoju energetyki jądrowej w Polsce.

Program PEJ jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W rezultacie, przy jego aktualizacji dokonano też ponownego oszacowania wydatków niezbędnych do poniesienia dla jego realizacji.

Link do konsultacji:

<https://pracodawcy.pl/projekt-uchwaly-rady-ministrow-w-sprawie-aktualizacji-programu-wieloletniego-pod-nazwa-program-polskiej-energetyki-jadrowej/>

Prekonsultacje

Prekonsultacje propozycji projektu zmian legislacyjnych wprowadzającego ryczałt od dochodów spółek kapitałowych – tzw. estoński CIT

W przekazanym do prekonsultacji projekcie przewidziane zostały dwa alternatywne warianty opodatkowania na nowych zasadach (bez możliwości ich łączenia) tj.:

1) Wariant pierwszy: ryczałt od dochodów spółek kapitałowych, który jest systemem wzorowanym na rozwiązaniu estońskim (i pokrewnych: łotewskim, gruzińskim) wiążący dochód do opodatkowania z kategoriami prawa bilansowego i polegający na znacznej modyfikacji podstawowych zasad opodatkowania, obowiązujących w ustawie o CIT (zmianie ulega m.in. moment powstania obowiązku podatkowego, podstawa opodatkowania, stawki podatkowe) zwany dalej: ryczałtem. Ze względu na swoją specyfikę i odrębność przewiduje się nowy rozdział ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych: Ryczałt od dochodów spółek kapitałowych.

2) Wariant drugi: specjalny fundusz inwestycyjny, który w sensie ekonomicznym umożliwi szybsze rozliczenie amortyzacji środków trwałych w kosztach podatkowych. Zasady opodatkowania pozostają jak dotychczas, w tym możliwe jest równoległe korzystanie z wszelkich preferencji podatkowych.

Link do konsultacji:

<https://pracodawcy.pl/prekonsultacje-projektu-wprowadzajacego-ryczalt-od-dochodow-spolek-kapitalowych-tzw-estonski-cit/>

III. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano 35 aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów oraz obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 7 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1356)
- Rozporządzenie wprowadza zróżnicowane obostrzenia w powiatach oznaczonych „kolorem czerwonym” oraz w powiatach oznaczonych „kolorem żółtym”. Obostrzenia te zostały wprowadzone regionalnie w związku ze wzrostem liczby zakażeń w tych regionach. W określonych w rozporządzeniu powiatach zostały wprowadzone obostrzenia dotyczące: targów i kongresów, wydarzeń sportowych i

kulturalnych, gastronomii, sanatoriów, wesel, transportu i obowiązku noszenia maseczek.

- Rozporządzenie weszło w życie z dniem 8 sierpnia 2020 r., z wyjątkiem § 26 ust. 1 pkt 2 w zakresie lecznictwa uzdrowiskowego i rehabilitacji uzdrowiskowej, o których mowa w § 12 ust. 1, który wszedł w życie z dniem ogłoszenia.

2/ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o stopniach górniczych, honorowych szpadach górniczych i mundurach górniczych

- Obwieszczenie zostało ogłoszone 10 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1362)

3/ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych

- Obwieszczenie zostało ogłoszone 10 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1363)

4/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym

- Rozporządzenie zostało ogłoszone 11 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1372)
- Rozporządzenie wprowadza się zakaz wykonywania, na lotniskach wpisanych do rejestru lotnisk cywilnych i lądowiskach wpisanych do ewidencji lądowisk, lądowania przewożących pasażerów cywilnych statków powietrznych wykonujących loty międzynarodowe z lotnisk położonych na terytorium: 1) Bośni i Hercegowiny; 2) Chińskiej Republiki Ludowej; 3) Czarnogóry; 4) Demokratycznej Republiki Wysp Świętego Tomasza i Książęcej; 5) Federacji Rosyjskiej; 6) Federacyjnej Republiki Brazylii; 7) Księstwa Andory; 8) Królestwa Arabii Saudyjskiej; 9) Królestwa Bahrajnu; 10) Królestwa Eswatini; 11) Meksykańskich Stanów Zjednoczonych; 12) Państwa Izrael; 13) Państwa Katar; 14) Państwa Kuwejt; 15) Republiki Argentyńskiej; 16) Republiki Armenii; 17) Republiki Chile; 18) Republiki Dominikańskiej; 19) Republiki Ekwadoru; 20) Republiki Gabońskiej; 21) Republiki Gwatemali; Dziennik Ustaw – 2 – Poz. 1372 22) Republiki Hondurasu; 23) Republiki Iraku; 24) Republiki Kazachstanu; 25) Republiki Kirgiskiej; 26) Republiki Kolumbii; 27) Republiki Kosowa; 28) Republiki Kostaryki; 29) Republiki Macedonii Północnej; 30) Republiki Malediwów; 31) Republiki Mołdawii; 32) Republiki Panamy; 33) Republiki Peru; 34) Republiki Południowej Afryki; 35) Republiki Salwadoru; 36) Republiki Serbii; 37) Republiki Singapuru; 38) Republiki Surinamu; 39) Republiki Zielonego Przylądka; 40) Stanów Zjednoczonych Ameryki; 41) Sułtanatu Omanu; 42) Wielkiego Księstwa Luksemburga; 43) Wielonarodowego Państwa Boliwia; 44) Wspólnoty Bahamów.
- Rozporządzenie przewiduje wyjątki od powyższego zakazu: loty międzynarodowe na zlecenie albo za zgodą Prezesa Rady Ministrów, loty w celu wykonania zadań

związanych z interesem publicznym (wymienione w ustawie Prawo lotnicze), loty realizowane na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz wojsk

- Rozporządzenie weszło w życie z dniem 12 sierpnia 2020 r. Rozporządzenie traci moc z dniem 25 sierpnia 2020 r.

5/ Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została ogłoszona 12 sierpnia 2020 roku (Dz.U. poz. 1378)
- Ustawa m.in. wprowadza zmiany oraz uspołnienie rozwiązań w odniesieniu do dokumentów strategicznych, określa sposób uzgadniania z samorządami najważniejszych działań rozwojowych, wprowadza regulacje odnośnie do dokumentów przygotowywanych na potrzeby aplikowania o środki z funduszy UE na lata 2021–2027.
- Ustawa zasadniczo wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem określonych w przepisach końcowych artykułów, które wchodzi w terminie późniejszym.