|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usługoraz ustawy – Prawo bankowe**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Finansów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jan Sarnowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**Paweł Selera, Dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług, tel. 22 694-36-21, email: sekretariat.pt@mf.gov.pl  | **Data sporządzenia:14 sierpnia 2020 r.** **Źródło:** Inne**Nr w wykazie prac** **UD118** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Celem dla którego jest proponowane wprowadzenie nowelizacji ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz.106, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o VAT jest wprowadzenie:1) rozwiązań w zakresie uproszczenia rozliczania przez podatników podatku od towarów i usług – pakiet Slim VAT (*Simple Local And Modern VAT*);2) rozwiązań o charakterze doprecyzowującym i uzupełniającym w stosunku do niektórych konstrukcji prawnych w podatku od towarów i usług;3) zmian w zakresie systemu zwrotu podatku podróżnym (TAX FREE). Ad. 1. Wprowadzone w ostatnich latach przez Ministra Finansów rozwiązania prawne i informatyczne w zakresie rozliczeń podatkowych usprawniają dokonywanie tych rozliczeń przez podatników oraz ułatwiają prowadzenie procesów ich weryfikacji przez organy podatkowe.Obecny postęp technologiczny w rozliczaniu podatków oraz wprowadzenie narzędzi analitycznych i zabezpieczających przed nadużyciami w VAT, w tym takich jak JPK\_VAT, STIR, SENT, MPP (mechanizm podzielonej płatności), system kas on-line, tzw. white lista, umożliwiających Szefowi KAS sprawną weryfikację rozliczeń podatników, przyczynił się do uszczelnienia rozliczeń i poboru podatku od towarów i usług. Wprowadzone w ostatnich latach narzędzia uszczelniające VAT oraz związane z tym efekty w zakresie walki z nadużyciami w VAT, pozwoliły na weryfikację rozwiązań dotyczących rozliczania VAT, w niektórych przypadkach obowiązujących od 2004 r. Celem przeprowadzonego audytu tych rozwiązań było wyeliminowanie obciążeń administracyjnych w zakresie rozliczania podatku VAT po stronie podatników. Propozycje rozwiązań w tym zakresie zawarto w niniejszym projekcie ustawy – Pakiet Slim VAT. Pakiet Slim VAT wpisuje się również w odpowiedź na postulaty przedsiębiorców kierowane do Prezesa Rady Ministrów oraz do Ministra Finansów w związku z potrzebą przeciwdziałania negatywnym skutkom społeczno-gospodarczym pandemii COVID-19.Ad. 2. Pakiet przepisów tzw. doprecyzowujących i uzupełniających VAT dotyczy głównie takich obszarów, jak: * zmiany do matrycy stawek VAT i Wiążącej Informacji Stawkowej,
* przełożenie symboli PKWiU 2008 na symbole PKWiU 2015 w załączniku nr 15 do ustawy o VAT i w zakresie wyłączeń ze zwolnienia podmiotowego określonych w art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. f i g ustawy o VAT,
* zmiany doprecyzowujące w zakresie wykazu podatników VAT (tzw. white lista),
* zmiany doprecyzowujące w zakresie mechanizmu podzielonej płatności,
* zmiany doprecyzowujące w zakresie nowego JPK VAT,
* uchylenie ust. 8 w art. 7 ustawy o VAT – jako rozwiązania nadmiarowego, które w warunkach rozliczeń krajowych zaburza logikę w podejściu do opodatkowania dostawy towarów;

Ad. 3 Zmiany w zakresie systemu zwrotu podatku podróżnym (TAX FREE). Obserwowany i utrzymujący się od lat wysoki poziom sprzedaży w Polsce towarów podróżnym spoza Unii Europejskiej, dynamiczny rozwój technologii cyfrowych umożliwiających dokonywanie szybkich i bezpiecznych transferów dużych partii danych oraz oczekiwania przedsiębiorców w zakresie zapewnienia przez Państwo równych dla wszystkich, bezpiecznych, innowacyjnych oraz właściwych/stabilnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej wymuszają podjęcie działań zmierzających do realizacji powyższych oczekiwań i wyzwań. W związku z tym przygotowano pakiet rozwiązań do procedury potwierdzania i rozliczania dokumentów TAX FREE.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Opis najważniejszych zmian proponowanych do wprowadzenia w projekcie ustawy:I. Pakiet zmian upraszczających „Slim VAT”1. Wydłużenie terminu na wywóz towarów dla zachowania stawki 0% przy opodatkowaniu zaliczek z tytułu eksportu towarów z 2 na 6 m-cy.
2. Wydłużenie terminu do odliczenia VAT naliczonego na bieżąco łącznie do 4 okresów rozliczeniowych, a w przypadku podatników rozliczających się kwartalnie, odliczanie na dotychczasowych zasadach, tj. do 3 okresów rozliczeniowych.
3. Spójne kursy walut - dodanie opcjonalnego dla podatników rozwiązania o możliwości stosowania do określenia podstawy opodatkowania wyrażonej w walucie obcej przeliczania na złote zgodnie z zasadami przeliczania przychodu wynikającymi z przepisów o podatku dochodowym, obowiązującymi tego podatnika na potrzeby rozliczania dla danej transakcji (po wyborze opcji podatnik jest obowiązany do jej stosowania przez co najmniej 12 kolejnych miesięcy licząc od początku miesiąca, w którym ją wybrał).
4. Wprowadzenie możliwości odliczania podatku naliczonego wynikającego z faktur dokumentujących nabycie usług noclegowych w celu ich odsprzedaży.
5. Podwyższenie limitu na nieewidencjonowane prezenty małej wartości z 10 zł do 20 zł.
6. Brak konieczności uzyskiwania potwierdzeń odbioru faktur korygujących in minus.
7. Wprowadzenie do ustawy przepisu dotyczącego rozliczania faktur korygujących zwiększających cenę. Rozwiązanie potwierdza dotychczasową praktykę, zgodnie z którą w przypadku, gdy podstawa opodatkowania ulega zwiększeniu, korekty tej podstawy dokonuje się w rozliczeniu za okres, w którym zaistniała przyczyna zwiększenia podstawy opodatkowania.

II. Pakiet zmian o charakterze doprecyzowującym i upraszczającym:1. Zmiany w zakresie wiążącej informacji stawkowej (WIS) wprowadzonej ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1751, z późn. zm.) – dalej: „ustawa z dnia 9 sierpnia 2019 r.”, mające na celu dopracowanie i uzupełnienie systemu WIS jako całości, tj. wprowadzenie 3-letniego okresu ważności WIS (art. 42ha), wprowadzenie ograniczenia ochrony, jaką zapewnia WIS podatnikowi w przypadku, gdy WIS zostanie wykorzystana w transakcjach stanowiących nadużycie prawa (art. 42ca), umożliwienie otrzymywania przez podatników WIS dla towarów klasyfikowanych w ustawie o VAT według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) – np. dla towarów objętych mechanizmem podzielonej płatności – czego nie przewidują obecne przepisy w tym zakresie (art. 42a pkt 2), wprowadzenie zasady niewydania WIS, gdy zakres przedmiotowy wniosku o jej wydanie pokrywa się z przedmiotem toczącego się postępowania lub sprawa została rozstrzygnięta w decyzji lub postanowieniu organu podatkowego (art. 42b ust. 3a i 3b).
2. Zmiany w zakresie stawek podatku VAT mają wyłącznie charakter redakcyjny i doprecyzowujący – np. tytuły kolumn w załącznikach nr 3 i nr 10 do ustawy.
3. Zmiany o charakterze dostosowującym przepisy ustawy o VAT do przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 9 sierpnia 2019 r. – w zakresie definicji rolnika ryczałtowego (art. 2 pkt 19), definicji czasopism regionalnych i lokalnych (art. 2 pkt 27g), tytułu zwolnieniowego dla dostawy produktów rolnych oraz świadczenia usług rolniczych przez rolnika ryczałtowego (art. 43 ust. 1 pkt 3).
4. Dodanie art. 109 ust. 3l spowoduje, że poprzez wskazanie, że do kar pieniężnych przewidzianych w ustawie o VAT stosuje się przepisy Ordynacji podatkowej. Wyeliminowane zostaną sytuacje pozostawania przez organy równoległe w dwóch procedurach – jednej regulowanej Ordynacją podatkową (najczęściej czynności sprawdzające, w których zidentyfikowano błąd) i drugą regulowaną k.p.a. (wezwanie do usunięcia błędu i decyzja o nałożeniu kary).
5. Zmiany załącznika nr 15 i w art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. f i g ustawy o VAT – doprecyzowano w związku przełożeniem objętych tą regulacją grupowań towarów w Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (dalej: PKWiU) 2008 na PKWiU 2015 r. Dodatkowo, w projekcie doprecyzowano brzmienie art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. g ustawy o VAT. Zgodnie z projektem ze zwolnienia podmiotowego w VAT wyłączone są zarówno części i akcesoria do pojazdów samochodowych i motocykli.

III. Zmiana w zakresie Tax Free – wprowadzenie elektronicznego obiegu dokumentów TAX FREEProponuje się, aby obecnie obowiązująca procedura wystawiania, potwierdzania i rozliczania dokumentów TAX FREE, była realizowana za pośrednictwem elektronicznego obiegu dokumentów TAX FREE, rejestrowanych w krajowym systemie teleinformatycznym służącym do obsługi dokumentów, będących podstawą dokonania zwrotu podatku VAT podróżnym, na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo – Celnych (PUESC). Proponuje się także wprowadzenie obowiązku stosowania kas online przez sprzedawców uczestniczących w systemie zwrotu podatku podróżnym. Realizacja powyższego zamierzenia wymaga dokonania zmian przepisów ustawy o VAT w szczególności artykułów: 2, 109, 127, 128, 129 i 130 oraz zmian przepisów wykonawczych.IV. Projekt zawiera również zmiany w ustawie z dnia 29 sierpnia – Prawo bankowe. W zakresie tej ustawy proponuje się:1. zmiany o charakterze techniczno-legislacyjnym mające na celu uniknięcie stosowania definicji nawiasowej w przypadku stosowania pojęcia „rachunek techniczny”;
2. zmianę polegającą na wprowadzeniu możliwości dokonywania płatności z rachunku VAT kwoty odpowiadającej kwocie podatku z tytułu importu towarów czy też należności celnych na rzecz agencji celnych.
 |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak informacji.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Podatnicy podatku od towarów i usług, w tym podatnicy VAT czynni oraz podatnicy zwolnieni podmiotowo z VAT | Proponowane zmiany mogą wpłynąć na wszystkich podatników podatku od towarów i usług, tj. ok. 1,6 mln (stan na dn. 31.12.2019 r.) Liczba podmiotów zwolnionych podmiotowo z VAT (stan na dn. 31.12.2019 r.) to 162 908. | Hurtownia danych SPR VAT wg stanu na dn. 03.03.2020 r. | Projekt w zakresie rozwiązań w większości o charakterze upraszczającym i doprecyzowującym będzie oddziaływał na podatników VAT tzw. czynnych. Jednak pewne rozwiązania upraszczające, jak np. white listy będą oddziaływały również na podatników zwolnionych podmiotowo z VAT. |
| Podatnicy VAT czynni  | ok. 1,6 mln podatników (stan na dn. 31.12.2019 r.) | Hurtownia danych SPR VAT wg stanu na dn. 03.03.2020 r. | Wprowadzenie rozwiązań upraszczających rozliczanie VAT – pakiet Slim VAT. Oznacza zmniejszenie obciążeń w rozliczaniu VAT dla podatników. Część rozwiązań oznacza również wprowadzenie korzyści finansowych dla przedsiębiorców. Wprowadzenie przepisu dotyczącego rozliczania faktur korygujących zwiększających cenę oznacza zwiększenie pewności prawa dla podatników.  |
| Podatnicy podatku od towarów i usług, w tym podatnicy VAT czynni oraz podatnicy zwolnieni podmiotowo z VAT | Proponowane zmiany mogą wpłynąć na wszystkich podatników podatku od towarów i usług, tj. ok. 1,6 mln (stan na dn. 31.12.2019 r.) Liczba podmiotów zwolnionych podmiotowo z VAT (stan na dn. 31.12.2019 r.) to 162 908. | Hurtownia danych SPR VAT wg stanu na dn. 03.03.2020 r. | Zmiany do Wiążącej Informacji Stawkowej mające na celu dopracowanie i uzupełnienie systemu WIS jako całości (rozszerzenie możliwości wydawania WIS również w stosunku do towarów identyfikowanych za pomocą PKWiU, uzupełnienie procedury o zapis, że gdy zakres przedmiotowy wniosku o WIS pokrywa się z przedmiotem toczącego się postępowania lub sprawa została rozstrzygnięta w decyzji lub postanowieniu organu podatkowego WIS nie będzie wydawana, możliwość zastosowania klauzuli nadużycia prawa w stosunku do WIS, wprowadzenie 3-letniego terminu obowiązywania WIS).  |
| Podatnicy podatku od towarów i usług, w tym podatnicy VAT czynni oraz podatnicy zwolnieni podmiotowo z VAT, dokonujący dostaw towarów określonych w art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. f i g ustawy o VAT | j.w. | j.w. | Konieczność przełożenia symboli PKWiU 2008 na symbole PKWiU 2015 w zakresie wyłączeń ze zwolnienia podmiotowego określonych w art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. f i g ustawy o VAT. Doprecyzowanie brzmienia art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. g ustawy o VAT dotyczące wyłączenia ze zwolnienia podmiotowego w VAT zarówno części i akcesoriów do pojazdów samochodowych i motocykli.  |
| Podmioty gospodarki narodowej podlegające opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług (ustalanym na podstawie symboli grupowań PKWiU), dokonujące transakcji w zakresie towarów i usług objętych obligatoryjnym mechanizmem odwróconej płatności, czyli towarów i usług wymienionych w załączniku nr 15 do ustawy.  | Szacuje się, że wprowadzane rozwiązania będą dotyczyły ok. 554 000 podmiotów  | Dane zaczerpnięte z Hurtowni danych SPR wg stanu na dzień 20 lutego 2019 r. czyli na dzień szacowania ilości podatników przy wprowadzaniu obowiązkowej formy mechanizmu podzielonej płatności. | Konieczność przełożenia symboli PKWiU 2008 na symbole PKWiU 2015 w załączniku nr 15 do ustawy o VAT . |
| Podatnicy z zakresu TAX FREE | Ponad 6,9 tysięcy firm | Dane IAS za 2016 rok | Bezpośrednie – podatnicy dokonujący sprzedaży towarów z zastosowaniem dokumentów TAX FREE będą zobowiązani do korzystania z elektronicznego systemu TAX FREE na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo – Celnych (PUESC) oraz do stosowania kas online |
| Podmioty pośredniczące | Obecnie w Polsce funkcjonuje jeden podmiot pośredniczący. | Dane własne KAS za 2018 rok | Bezpośrednie – podmioty pośredniczące, dokonujące zwrotu podatku VAT będą zobowiązane do dostosowania posiadanego systemu rozliczania podatku do wprowadzanych rozwiązań. |
| Podróżni | Ponad 600 tysięcy podróżnych. | Dane własne KAS za 2018 rok | Bezpośrednie – elektroniczna obsługa dokumentów TAX FREE pozwoli na ułatwienie i przyśpieszenie wywozu przez podróżnych towarów z zastosowaniem dokumentów TAX FREE oraz otrzymanie zwrotu zapłaconego podatku. Podróżni, w celu przyśpieszenia odprawy granicznej, nie będą musieli samodzielnie dokonywać rejestracji dokumentów TAX FREE w systemie (w 2018 roku ponad 100 tysięcy podróżnych skorzystało z takiej możliwości). |
| Pracownicy Krajowej Administracji Skarbowej i funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej | Osoby zajmujące się rejestracją, kontrolą sprzedawców oraz funkcjonariusze w granicznych OC obsługujący TAX FREE. | Dane własne KAS | Bezpośrednie – uproszczenie procedury związanej z potwierdzaniem w granicznych oddziałach celnych wywozu przez podróżnych poza terytorium UE towarów z zastosowaniem dokumentów TAX FREE, ułatwienie czynności analitycznych i kontrolnych poprzez wykorzystanie elektronicznej bazy dokumentów TAX FREE.  |
| Pracownicy Krajowej Administracji Skarbowej | Osoby zajmujące się weryfikacją plików JPK\_VAT podatników  | Dane własne KAS | Bezpośrednie – wprowadzenie regulacji zgodnie z którą do kar pieniężnych przewidzianych w ustawie o VAT za błędy w ewidencji stosuje się przepisy Ordynacji podatkowej. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie udostępniony w BIP RCL oraz będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Ze względu na charakter projektowanych zmian mających na celu przede wszystkim uproszczenie rozliczeń VAT oraz doprecyzowanie niektórych konstrukcji VAT, przewiduje się wyznaczenie 21 dni do zgłoszenia uwag. Projekt zostanie przekazany do partnerów społecznych, m.in. Business Centre Club, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Naczelna Rada Adwokacka, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Gospodarcza, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacja LEWIATAN, Krajowa Izba Radców Prawnych, Polska Rada Biznesu, Polska Izba Handlu, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Polska Izba Paliw Płynnych, Polska Organizacja Gazu Płynnego, Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Izba Gospodarki Elektronicznej, Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego, Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl, Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw oraz Klasy Średniej – UNICORN, Izba Przemysłowo-Handlowa Inwestorów w Polsce, Polska Izba Gospodarcza Importerów, Eksporterów i Kooperacji, Stowarzyszenie Eksporterów Polskich, Krajowe Stowarzyszenie Eksporterzy Rzeczypospolitej Polskiej, Polska Rada Centrów Handlowych, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kupców i Drobnej Wytwórczości, Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu, Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, Federacja Gospodarki Żywnościowej RP, Krajowa Izba Gospodarcza „Przemysłu Spożywczego i Opakowań”, Izba Gospodarcza Hotelarstwa Polskiego, Rada Krajowa Federacji Konsumentów, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Stowarzyszenie Samozatrudnieni, UNICORN Europejska Unia Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Krajowa Izba Biegłych Rewidentów, Związek Banków Polskich, Polska Unia Dystrybutorów Stali, Związek Pracodawców Przemysłu Odzieżowego i Tekstylnego, Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego, Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego, Izba Przemysłowo-Handlowa Gospodarki Złomem, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, Federacja Konsumentów, Stowarzyszenie Konsumentów Polskich, Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw, Fundacja Republikańska, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców, Polska Izba Spedycji i Logistyki. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2019 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | *Łącznie (2021-2030)* |
| **Dochody ogółem** | -160,65 | -165,48 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 |  | -1619,01 |
| budżet państwa | A)-57,4B) -103,25 | -57,4-103,25C) -4,83  | -57,4-103,25-0,96  | -57,4-103,25-0,96  | -57,4-103,25-0,96  | -57,4-103,25-0,96  | -57,4-103,25-0,96  | -57,4-103,25-0,96  | -57,4-103,25-0,96  | -57,4-103,25-0,96  |  | -574,0-1032,5-12,51 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** | -160,65 | -165,48 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 |  | -1619,01 |
| budżet państwa | -160,65 | -165,48 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 | -161,61 |  | -1619,01 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | A) Skutek finansowy VAT w ujęciu rocznym w przypadku podwyższenia kwoty z 10 zł na 20 zł netto dla prezentów, w przypadku gdy podatnik nie prowadzi ewidencji osób, którym zostały przekazane towary wynosi ok. - 57,4 mln zł przy założeniu, że każdy podatnik VAT (czynny) przekaże w ciągu roku 20 prezentów.B) Skutek budżetowy dot. przepisu art. 88 ust. 1 pkt 4 wprowadzającego możliwość odliczenia podatku naliczonego wynikającego z faktur dokumentujących nabycie usług noclegowych w celu ich odprzedaży. Przy założeniu, że jeśli dla pełnego odliczenia VAT z tytułu nabycia usług hotelowych skutek ten wyniósłby maksymalnie około 516 mln, to przyjęto założenie, że jeśli 20% stanowią refaktury usług hotelowych, wówczas dochody budżetu państwa z VAT zostałyby pomniejszone o około 103,25 mln zł w skali roku.C) Wprowadzenie elektronicznego obiegu dokumentów TAX FREE, elektronicznego potwierdzania wywozu towarów spowoduje uszczelnienie systemu w zakresie rozliczania podatku VAT, ograniczy nieprawidłowości, w szczególności związane z wykorzystaniem wywozu towarów z zastosowaniem dokumentów TAX FREE przez tzw. „karuzele podatkowe”, zapewni lepszy monitoring operacji gospodarczych poprzez wykorzystanie kompletnej, na bieżąco aktualizowanej bazy dokumentów TAX FREE oraz stanu ich przetworzenia, ułatwi kontrole podatkowe sprzedawców.Skutek budżetowy dotyczący wejścia w życie projektowanego przepisu art. 145b ust. 4, został wyliczony na podstawie danych w zakresie liczby podmiotów zarejestrowanych w systemie TAX FREE w stosunku rocznym. Dla oszacowania skutków budżetowych po pierwszym roku funkcjonowania regulacji przyjęto założenie, że w kolejnych latach mniejsza liczba podmiotów niż w pierwszym roku (nowe podmioty w systemie TAX FREE) dokona zakupu kas tj. roczny skutek budżetowy wyniesie 20% kwoty -4,8 mln zł = - 0,96 mln zł.Pozostałe zmiany w projekcie, w tym dotyczące: podzielonej płatności oraz przełożenia symboli PKWiU 2008 na symbole PKWiU 2015 w załączniku nr 15 do ustawy o VAT i w przepisach dotyczących wyłączenia z możliwości korzystania ze zwolnienia podmiotowego podatników dokonujących dostaw towarów, o których mowa w art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. f i g, a także zmiany dotyczące white listy i innych rozwiązań, w tym o charakterze upraszczającym Slim VAT i o charakterze doprecyzowującym niektóre konstrukcje VAT, nie wywierają wpływu na sektor finansów publicznych.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 2021 | 2022 2023 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 2029 2030 2028  |  *Łącznie*  |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2019 r.) | duże przedsiębiorstwa | A) 57,4 | 57,4 57,4 57,4B) -11,7 -2,3 -2,3 | 57,4-2,3 | 57,4-2,3 | 57,4-2,3 | 57,4 57,4 57,4-2,3 -2,3 -2,3 |  574 -30,1  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu projektu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe. |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | Wejście w życie zaproponowanych rozwiązań uprości oraz ograniczy koszty dokonywania sprzedaży w systemie TAX FREE przez przedsiębiorców poprzez wprowadzenie elektronicznej obsługi dokumentu TAX FREE oraz rezygnację z załączania do dokumentów TAX FREE papierowych paragonów fiskalnych z kas rejestrujących. Powyższe zmiany wpłyną korzystnie na uszczelnienie systemu podatkowego poprzez eliminację z niego nieuczciwych uczestników, a tym samym zapewnią równe szanse prowadzenia działalności gospodarczej przez pozostałych przedsiębiorców.Wprowadzane zmiany w zakresie mechanizmu podzielonej płatności wyeliminują wątpliwości a zatem uproszczą stosowanie przez podatników tego mechanizmu. Wprowadzane rozwiązania Slim VAT uproszczą rozliczanie VAT dla podatników.Proponowane rozwiązania Slim VAT oznaczają zmniejszenie obciążeń w rozliczaniu VAT dla podatników (wprowadzenie spójnych zasad przeliczania walut na PLN dla VAT i podatku dochodowego, brak konieczności uzyskiwania potwierdzeń odbioru faktur korygujących). Część rozwiązań Slim VAT oznacza również wprowadzenie korzyści finansowych dla przedsiębiorców (wprowadzenie odliczenia VAT od usług noclegowych nabywanych w celu odsprzedaży, wydłużenie terminu na odliczanie VAT „na bieżąco” do 4 okresów rozliczeniowych miesięcznych, podwyższenie kwoty limitu na prezenty o małej wartości, wydłużenie terminu na wywóz towarów dla zachowania stawki 0% przy opodatkowaniu zaliczek z tytułu eksportu towarów z 2 na 6 m-cy). Wprowadzenie przepisu dotyczącego rozliczania faktur korygujących zwiększających cenę oznacza zwiększenie pewności prawa dla podatników (dotychczas sposób korygowania tych faktur wynikał z praktyki i interpretacji). Proponowane rozwiązania Slim VAT powinny wpłynąć pozytywnie na rozwój konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | A) Projekt, ze względu na wprowadzanie uproszczeń w rozliczeniu podatku VAT – likwidację zbędnych barier administracyjnych oraz wprowadzenie możliwości odliczania VAT od nabycia usług noclegowych w celu odsprzedaży, a także podwyższenie nieewidencjonowanego limitu na prezenty małej wartości do 20 zł - powinien wpłynąć pozytywnie na rozwój konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.Korzyści po stronie przedsiębiorstw są symetryczne względem ujemnych skutków dla budżetu państwa. Skutek w ujęciu rocznym w przypadku podwyższenia kwoty z 10 zł na 20 zł netto dla prezentów, jeżeli podatnik nie prowadzi ewidencji osób, którym zostały przekazane towary wynosi ok. - 57,4 mln zł przyjmując, że każdy podatnik VAT (czynny) przekaże w ciągu roku 20 prezentów.B) Ponadto projekt wpłynie na koszty dla przedsiębiorstw wynikające z kosztów zakupu urządzeń o nowych funkcjonalnościach (kwota nierefundowana) oraz kosztów dostępu do systemu (transmisji danych). Dla oszacowania ww. kosztów zakupu urządzeń o nowych funkcjonalnościach założono, że średni koszt zakupu takiego urządzenia wyniesie ok. 1 800 zł (kwota brutto). Natomiast do oszacowania kosztów ponoszenia dostępu do systemu (transmisji danych) przyjęto kwotę 600 zł (średni koszt roczny). W wyliczeniu została uwzględniona refundacja na zakup kasy w kwocie 700 zł. Koszty dla przedsiębiorstw obliczono jako sumę iloczynu liczby zakupu kas online w poszczególnych latach przez podatników1) oraz średniego kosztu zakupu kasy online oraz iloczynu liczby podatników obowiązanych do stosowania kas online w poszczególnych latach oraz średniego kosztu ponoszenia dostępu do systemu (transmisji danych). 1) Założono następującą liczbę zakupu kas online w poszczególnych latach przez podatników: 2021 r.: 6901, dla poszczególnych lat 2022-2026: 1380. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: Wprowadzenie obowiązku wystawiania dokumentów TAX FREE z zastosowaniem elektronicznego systemu TAX FREE na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo – Celnych (PUESC) spowoduje zmniejszenie liczby dokumentów w formie papierowej, skrócenie czasu związanego z obiegiem dokumentów TAX FREE oraz wprowadzi wiele korzystnych zmian dla przedsiębiorców, podróżnych oraz budżetu państwa. Zmiany w systemie TAX FREE umożliwią skrócenie czasu/ przyspieszenie zwrotu podatku podróżnym w formie bezgotówkowej. W kwestii natomiast nakładania na podmioty nowych obowiązków to jest obowiązek dokonania rejestracji na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC) do systemu TAX FREE dla wszystkich sprzedawców uczestniczących w tym systemie również tych, którzy już obecnie są w tym systemie. Wprowadzane zmiany w zakresie mechanizmu podzielonej płatności jak też przełożenia symboli PKWiU 2008 na symbole PKWiU 2015 w załączniku nr 15 do ustawy o VAT i w przepisach dotyczących wyłączenia z możliwości korzystania ze zwolnienia podmiotowego podatników dokonujących dostaw towarów, o których mowa w art. 113 ust. 13 pkt 1 lit. f  i g ustawy o VAT, a także zmiany dotyczące white listy, nie generują nowych obciążeń dla przedsiębiorców. Rezygnacja z konieczności uzyskiwania potwierdzeń odbioru faktur korygujących „in minus” jako warunku dla pomniejszenia podstawy opodatkowania i podatku należnego spowoduje brak konieczności gromadzenia potwierdzeń otrzymania faktury korygującej oraz oczekiwania na ich dostarczenie. Zmiana jest istotna przede wszystkim dla tych podatników, u których okres oczekiwania na potwierdzenia odbioru faktur korygujących jest wydłużony.Wprowadzenie opcjonalnego rozwiązania w zakresie spójnych kursów walut dla celów rozliczeń VAT i podatku dochodowego oznacza uproszczenie dla podatników zasad stosowania kursów do przeliczenia podstawy opodatkowania wyrażonej w walucie obcej. Ze względu na charakter upraszczający zmiany nie nakłada się na podatników dodatkowych obowiązków informacyjnych związanych ze zmianą zasad przeliczania kursów walut. Wydłużenie terminu do odliczenia VAT naliczonego na bieżąco łącznie do 4 okresów rozliczeniowych w przypadku podatników rozliczających się za okresy miesięczne – wydłuży podatnikom rozliczającym się miesięcznie efektywnie czas na dokonanie odliczenia łącznie do 4 miesięcy bez konieczności dokonywania korekty deklaracji podatkowej za okres rozliczeniowy, w którym powstało u podatnika prawo do odliczenia (np. z otrzymanej faktury dokumentującej nabycie towarów lub usług). W stosunku do podatników rozliczających się kwartalnie rozwiązanie pozostaje bez zmian do obowiązującego stanu prawnego.  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Charakter proponowanych zmian nie powinien wpływać na zmianę układu funkcjonowania rynku pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne: … | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Wejście w życie proponowanych zmian, poprzez wprowadzenie ułatwień w stosowaniu systemu TAX FREE oraz przyśpieszenie i uproszczenie zwrotu podatku podróżnym, może pozytywnie wpłynąć na rozwój regionów przygranicznych, dzięki zwiększeniu zainteresowania podróżnych zakupami towarów z zastosowaniem dokumentów TAX FREE i wejściu nowych sprzedawców do systemu. Proponowane zmiany przewidują w pełni elektroniczny obieg dokumentów TAX FREE, rozliczanie podatku i zwrot tego podatku podróżnym. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Zgodnie z projektem ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., z wyjątkiem:1. art. 1 pkt 15 lit. b, w zakresie przekazywania przy wykorzystaniu STIR informacji o numerach rachunków, o których mowa w art. 119zh pkt 2-9 Ordynacji podatkowej, będących rachunkami rozliczeniowymi, o których mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, lub imiennymi rachunkami w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, której podmiot jest członkiem, otwartymi w związku z prowadzoną przez członka działalnością gospodarczą do Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, który wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2021 r.;
2. art. 1 pkt 1 lit. c, pkt 23 lit. b i lit. c, pkt 28-32 i pkt 34, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.;
3. art. 9, który wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2021 r.
 |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na charakter proponowanych zmian nie przewiduje się ewaluacji projektu. Możliwa ewaluacja efektów projektu będzie dotyczyła funkcjonowania w praktyce wprowadzonych rozwiązań prawnych.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |