|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (ustawa okołobudżetowa)  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Finansów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Sebastian Skuza - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Aneta Cieloch – Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-53-61, [aneta.cieloch@mf.gov.pl](mailto:aneta.cieloch@mf.gov.pl)  Agnieszka Kida – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-40-71, [agnieszka.kida@mf.gov.pl](mailto:agnieszka.kida@mf.gov.pl)  Mirosław Stasiak – Zastępca Dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-34-98, [miroslaw.stasiak@mf.gov.pl](mailto:miroslaw.stasiak@mf.gov.pl)  Łukasz Marszałek – radca ministra w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej, tel. 22- 694-41-87, [lukasz.marszalek@mf.gov.pl](mailto:lukasz.marszalek@mf.gov.pl). | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia 26.08.2020**  **Źródło:**  Decyzja PRM/RM  **Nr w wykazie prac**  **UD73** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przyjęcie przez Radę Ministrów projektu ustawy budżetowej na rok 2021 jest związane się z koniecznością ustawowych zmian mających na celu m.in. stworzenie materialnych podstaw prawnych pozwalających na wydatkowanie środków na efektywne i skuteczne realizowanie zadań publicznych przez państwo jak również ograniczenie niektórych wydatków budżetu państwa. Projektowane zmiany ustawowe są niezbędne dla prawidłowej realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 i są z nim nierozerwalnie związane. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zaproponowane w projekcie ustawy regulacje będą nierozerwalnie związane z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2021 oraz będą działaniami komplementarnymi i dopełniającymi, znajdującymi odzwierciedlenie oraz wymierną korelację z kwotami ujętymi w projekcie ustawy budżetowej na przyszły rok.  Najważniejsze zmiany wystąpią w zakresie:  Proponuje się zabezpieczenie środków na wypłatę ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla w części budżetowej Prezesa ZUS. Proponowana zmiana skróci i usprawni proces przepływu środków z budżetu państwa bezpośrednio do wykonawcy zadania, czyli ZUS.  Rosnąca, bardziej niż zakładano, liczba wniosków składanych przez rodziny wielodzietne wiąże się z koniecznością podniesienia limitów na rok 2021 na realizację przez gminy oraz ministra właściwego do spraw rodziny ustawy o Karcie Dużej Rodziny.  Niezbędne jest wprowadzenie czasowego mechanizmu finansowania wybranych podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki mających największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz ich znaczenie dla wydatkowania środków na Badania i Rozwój. Przewiduje się, że minister właściwy do spraw budżetu na wniosek ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego i nauki przekaże, w roku 2021, skarbowe papiery wartościowe o wartości 496 733 tys. zł. Przekazane w ten sposób środki zastąpią czasowo, wskazany w art. 365 pkt 2 lit. e w zw. z art. 371 ust. 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, mechanizm finansowania uczelni, z którymi Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego podpisał umowę na realizację programu Inicjatywa Doskonałości – Uczelnia Badawcza. Uczelnie te mają największy wpływ na jakość prowadzonych badań naukowych w Polsce oraz największy potencjał, aby być bardziej widoczne na arenie międzynarodowej. Uczelnie te otrzymają o 1 pkt proc. więcej kwoty nominalnej skarbowych papierów wartościowych, tj. 11%, niż określony ustawą – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce minimalny poziom (10% środków z subwencji obliczonej na rok 2019).  Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych: ograniczenie wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa, poprzez „zamrożenie” podstawy naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w roku 2021, na tym samy poziomie co w roku 2020. Projektowana zmiana w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych polega na „zamrożeniu” odpisu na zakładowy fundusz świadczeń na poziomie ustawowym z 2019 r. (dalej: „ZFŚS”), co oznacza, że będzie on naliczany w oparciu o wynagrodzenie miesięczne w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. (4.134,02 zł). ZFŚS tworzy się z corocznego odpisu podstawowego, naliczonego w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych osób. Wysokość odpisu podstawowego wynosi na jednego zatrudnionego 37,5% przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim lub w drugim półroczu roku poprzedniego, jeżeli przeciętne wynagrodzenie z tego okresu stanowiło kwotę wyższą. W przypadku sfery budżetowej (jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych) wydatki na ZFŚS mają charakter obligatoryjny i w odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych obciążają budżet państwa. Natomiast dla pozostałych pracodawców zasady tworzenia Funduszu zależą od liczby zatrudnionych osób. Fundusz tworzą zatem pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku: co najmniej 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty; pracodawcy zatrudniający co najmniej 20 i mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty, tworzą Fundusz na wniosek zakładowej organizacji związkowej. Ponadto pracodawcy zatrudniający według stanu na dzień 1 stycznia danego roku mniej niż 50 pracowników w przeliczeniu na pełne etaty mogą tworzyć Fundusz do wysokości i na zasadach ogólnych określonych w ustawie (art. 5 ustawy) lub mogą wypłacać świadczenie urlopowe. We wszystkich przypadkach przepisy umożliwiają jednak pewną swobodę regulacji w granicach określonych ww. ustawą, w tym: dopuszczają zarówno rezygnację z tworzenia ZFŚS, jak również dają możliwość do określenia wysokości odpisu na ZFŚS na wyższym, jak i niższym poziomie niż ustawowy. Dodatkowo w roku 2021 wprowadzone zostaną przepisy, iż odpis na ZFŚS dla nauczycieli dokonywany jest analogicznie jak w roku 2020, w oparciu o kwotę bazową z dnia 1 stycznia 2018 r. „Zamrożenie” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych zapobiega wzrostowi wydatków budżetu państwa – na poziomie wydatków na emerytury i renty ustalonych w ustawie budżetowej na rok 2018.  W ustawie proponuje się, wprowadzenie szeregu regulacji, które zmienią zasady dotyczące nagród w zakresie przyznawania nagród o charakterze uznaniowym.  W ramach wydatków, o których mowa w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1453 i 2020), planowane jest sfinansowanie zadań związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS) oraz modernizacji samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie, a także budową nowej siedziby HEMS.  Projektowane przepisy umożliwią przekazanie z budżetu państwa środków na sfinansowanie w roku 2021 niezbędnych prac związanych z remontem oraz modernizacją mienia Skarbu Państwa stanowiącego wyposażenie lub przekazanego  w użyczenie instytucji gospodarki budżetowej – Centrum Obsługi Administracji Rządowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak informacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Emeryci i renciści służb mundurowych MS, MSWiA i MON | | | 411 675 tys. osób  MON – 159 700  MSWiA – 216 275  MS - 35 700 | | | | | | | | Materiały planistyczne MSWiA, MS oraz MON | | | | | | | | | | | | „Zamrożenie” podstawy odpisu na ZFŚS na poziomie roku 2018. | | | | | |
| Nauczyciele zatrudnieni przez organy administracji rządowej prowadzące szkoły publiczne, oraz nauczyciele zatrudnieni w szkołach i placówkach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego | | | ok. 13.354 nauczycieli „szkół rządowych” i placówek prowadzonych przez 6 ministrów oraz ok. 527.196 nauczycieli szkół i placówek prowadzonych przez JST | | | | | | | | Formularze planistyczne | | | | | | | | | | | | „Zamrożenie” odpisu na ZFŚS. | | | | | |
| Minister Edukacji Narodowej, Wojewodowie | | | 17 | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | „Zamrożenie” odpisów na fundusz nagród dla nauczycieli w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania;  Umożliwienie  elastycznego  planowania przez MEN środków na doskonalenie  zawodowe nauczycieli | | | | | |
| Podmioty gospodarki narodowej (ZFŚS)  Wszyscy pracodawcy, którzy utworzą ZFŚS, oraz osoby uprawnione do korzystania z Funduszu – pracownicy i ich rodziny, emeryci i renciści – byli pracownicy i ich rodziny oraz inne osoby, którym pracodawca przyznał w regulaminie prawo korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych z Funduszu. | | | Wg GUS przeciętne  zatrudnienie w podmiotach  gospodarki narodowej bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób w 2018 r. wynosiło 9.689,1 tys.  etatów, z tego: 3.071,9  tys. etatów sektor  publiczny, 6.617,2 tys. etatów sektor prywatny | | | | | | | | GUS, publikacja, zatrudnienie i wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2018 r. | | | | | | | | | | | | „Zamrożenie” podstawy odpisu na ZFŚS na poziomie roku 2018. | | | | | |
| Fundusz Pracy | | | 1 | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy | | | | | |
| Uczelnie publiczne | | | 10 | | | | | | | | MNiSW – Zintegrowany System Informacji o Szkolnictwie Wyższym i Nauce POL-on | | | | | | | | | | | | Sfinansowanie drugiego roku realizacji programu Inicjatywa doskonałości - uczelnia badawcza. | | | | | |
| Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców | | | 1 | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Umożliwienie w 2021 r. finansowania zadań w obszarze informatyzacji państwa z Funduszu CEPIK | | | | | |
| Ministerstwo Aktywów Państwowych | | | 1 | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | zmniejszenie obciążeń związane z brakiem konieczności przekazywania do ZUS dotacji celowej na finansowanie wypłat ekwiwalentu pieniężnego  z tytułu prawa do bezpłatnego oraz przygotowania umowy w tej sprawie | | | | | |
| Pracownicy powiatowych urzędów pracy | | | 18 009 osób w końcu 2019 r. | | | | | | | | Informacja o stanie i strukturze zatrudnienia (…) w 2019r. przygotowana przez MRPiPS (str. 8) | | | | | | | | | | | | Stabilizacja poziomu zatrudnienia, zwiększenie motywacji pracowników powiatowych urzędów pracy. | | | | | |
| Kancelaria Prezesa Rady Ministrów | | | 1 | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Przekazanie i rozliczenie dotacji przekazanej do COAR | | | | | |
| Centrum Obsługi Administracji Rządowej | | | 1 | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Umożliwienie finansowania wydatków majątkowych | | | | | |
| Organy z art. 139 ustawy o finansach publicznych, pozostałe jednostki i podmioty prawne sektora finansów publicznych | | | 16 organów z art. 139 ustawy o finansach publicznych,  67 państwowych osób prawnych,  10 agencji wykonawczych,  36 funduszy celowych,  10 instytucji gospodarki finansowej,  Narodowy Fundusz Zdrowia,  61 państwowych instytucji kultury | | | | | | | | własne | | | | | | | | | | | | „zamrożenie” wynagrodzeń na poziomie roku 2020 oraz zmiany w zakresie nagród uznaniowych | | | | | |
| sędziów i sędziów w stanie spoczynku Sądu Najwyższego, sędziów i sędziów w stanie spoczynku Trybunału Konstytucyjnego, sędziów i sędziów w stanie spoczynku sądów powszechnych, sędziów i sędziów w stanie spoczynku Naczelnego Sądu Administracyjnego i sądów administracyjnych, prokuratorów i prokuratorów w stanie spoczynku Prokuratury Krajowej, prokuratorów, prokuratorów w stanie spoczynku, asesorów prokuratury, prokuratorów i prokuratorów w stanie spoczynku Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni Przeciwko Narodowi Polskiemu, referendarzy i asesorów sądowych, na inne osoby, których wynagrodzenia są powiązane z podstawą ustalenia wynagrodzenia sędziów i prokuratorów | | | ok.21 tys. osób | | | | | | | | własne | | | | | | | | | | | | Utrzymanie w roku 2021 poziomu wynagrodzeń z roku 2020 | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.  Stosownie do przepisów uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został przekazany do ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.  Projekt został przekazany pod obrady Rady Dialogu Społecznego i Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz do:   * reprezentatywnych central związkowych ([Niezależny Samorządny Związek Zawodowy “Solidarność”](http://www.solidarnosc.org.pl/), [Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,](http://opzz.org.pl/) [Forum Związków Zawodowych, Związku Nauczycielstwa Polskiego),](http://www.fzz.org.pl/) * organizacji pracodawców (Pracodawców RP, PKPP „Lewiatan”, [Związek Pracodawców Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacja Przedsiębiorców Polskich i Krajowa Izba Gospodarcza).](http://www.bcc.org.pl/) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | 8 | | | 9 | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | | **130 357** | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | **130 357** | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| JST | | | |  | | 130 357 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | 130 357 | |
| Razem pozostałe jednostki: | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | | **-1 267 522** | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | **-1 267 522** | |
| budżet państwa | | | |  | | -1 497 746 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | -1 497 746 | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| Razem pozostałe jednostki: | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| Fundusz Pracy | | | |  | | 130 357 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | 130 357 | |
| Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców | | | |  | | 99 867 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | 99 867 | |
| Centrum Obsługi Administracji Rządowej | | | |  | | 2 875 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | 2 875 | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | | **1 400 754** | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | **1 400 754** | |
| budżet państwa | | | |  | | 1 497 746 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | 1 497 746 | |
| JST | | | |  | | 130 357 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | 130 357 | |
| Razem pozostałe jednostki: | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| Fundusz Pracy | | | |  | | -130 357 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | -130 357 | |
| Fundusz - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców | | | |  | | -99 867 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | -99 867 | |
| Centrum Obsługi Administracji Rządowej | | | |  | | 2 875 | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | | 2 875 | |
| Źródła finansowania | | W roku 2021 wysokość odpisu na ZFŚS będzie ustalana na podstawie wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2018 r. ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, które wynosi 4.134,02 zł (M.P. z 2019 r. poz. 201), analogicznie jak w roku 2020.  Przyjmując za podstawę tę kwotę, odpis podstawowy na jednego pracownika (37,5% podstawy) wynosi 1.550,26 zł.  Pracodawcy prowadzący działalność m.in. w formie jednostek budżetowych tworzą ZFŚS, bez względu na liczbę zatrudnianych pracowników, dlatego też wprowadzenie omawianego rozwiązania spowoduje oszczędności w wydatkach budżetu państwa w roku 2021 w odpisach na ZFŚS – w wysokości **ok. 30 mln zł**.  Sposób naliczania odpisu na ZFŚS dla nauczycieli został uregulowany w art. 53 ustawy – Karta Nauczyciela. Dla nauczycieli dokonuje się corocznie odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych w wysokości ustalonej jako iloczyn planowanej, przeciętnej w danym roku kalendarzowym, liczby nauczycieli zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze zajęć (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) skorygowanej w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych nauczycieli (po przeliczeniu na pełny wymiar zajęć) i 110% kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 (tj. kwoty bazowej, określanej dla nauczycieli corocznie w ustawie budżetowej), obowiązującej w dniu 1 stycznia danego roku. W projekcie ustawy kwotę bazową do ustalenia odpisu na ZFŚS dla nauczycieli ustalono na poziomie kwoty bazowej obowiązującej w dniu 1 stycznia 2018 r. (2 752,92 zł). Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny wyniosą ok. **466,693 mln zł**.  Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2021 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MSWiA wyniosą ok. **9,3 mln zł**.  Oszczędności z tytułu „zamrożenia” bazy stanowiącej podstawę do naliczania odpisu na fundusz socjalny dla emerytów i rencistów otrzymujących świadczenia z zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych w roku 2021 w zakresie funkcjonariuszy służb mundurowych MS wyniosą ok. **1,8 mln zł**.  Projektowane zmiany dotyczące utrzymania w roku 2021 poziomu wynagrodzeń roku bieżącego spowodują oszczędności w wydatkach budżetu państwa z tytułu zamrożenia wynagrodzeń sędziów, prokuratorów, asesorów i referendarzy sądowych oraz sędziów i prokuratorów w stanie spoczynku w częściach 04, 05, 06, 13, 15, 37 i 88 w wysokości ok. **183,621 mln zł**.  Szacunkowe oszczędności dla budżetu państwa z tytułu zmiany zasad dotyczących tworzenia funduszu nagród wyniosą dla administracji publicznej w roku 2021 około **694 mln zł**. Należy zauważyć, że w innych jednostkach sektora finansów publicznych, w tym ZUS czy NFZ wystąpią w tym zakresie oszczędności, których skutki są trudne do oszacowania.  Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2021 zadań związanych z informatyzacją państwa ze środków Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców w łącznej kwocie **99,867 mln zł**.  Projekt wiąże się ze zwiększeniem wydatków budżetu państwa z tytułu przekazania Centrum Obsługi Administracji Rządowej dotacji celowej w wysokości **2,875 mln zł** z przeznaczeniem na sfinansowanie kosztów zadań inwestycyjnych oraz remontów mienia Skarbu Państwa powierzonego w trwały zarząd KPRM, zarządzanego i administrowanego przez IGB COAR.  Wprowadzenie możliwości finansowania, w roku 2021, wydatków związanych z zapobieganiem negatywnym skutkom deficytu pilotów w Śmigłowcowej Służbie Ratownictwa Medycznego (HEMS), modernizacją samolotowego zespołu transportowego w Lotniczym Pogotowiu Ratunkowym w Warszawie oraz budową nowej siedziby HEMS, do kwoty **15,340 mln zł**, ze środków będących w dyspozycji Ministra Obrony Narodowej.  W roku 2021 proponuje się sfinansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej także ze środków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych w kwocie nie niższej niż 175,827 mln zł oraz Agencji Mienia Wojskowego w kwocie nie niższej niż 29,856 mln zł (łącznie **205,683** **mln zł**).  Zaliczone do wydatków obronnych w roku 2021 wydatki związane z kształceniem w uczelniach wojskowych studentów studiów stacjonarnych i doktorantów będących osobami cywilnymi wyniosą **248,797** **mln zł**.  Umożliwienie przekazywania środków Funduszu Pracy na wsparcie wynagrodzeń pracowników powiatowych urzędów pracy w kwocie **130,357 mln zł**. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Podstawowym źródłem danych przyjętych do obliczeń są formularze wykorzystywane w ramach procedury projektowania budżetu państwa jak również dane zamieszczone w ustawie budżetowej na rok 2019, ustawie budżetowej na rok 2020 oraz projekcie ustawy budżetowej na rok 2021.  Na zmieniającą się strukturę rodzin w Polsce wpływa obserwowany od kilku lat wzrost liczby urodzeń trzecich i kolejnych, który jest zdecydowanie wyższy niż w latach poprzednich – rodziny, które już posiadają dziecko lub dzieci, szybciej decydują się na kolejne dziecko niż te, które nie mają dzieci. Na atrakcyjność Karty wpływają również wzmożone działania ministra do spraw rodziny związane z pozyskiwaniem firm oferujących zniżki dla rodzin wielodzietnych, co ma wpływ na to, że rodziny, które nie ubiegały się do tej pory o Kartę Dużej Rodziny, składają wnioski o jej przyznanie.  W związku z tym, zakłada się, że liczba rodzin posiadająca Kartę Dużej Rodziny wzrośnie z obecnego 1 mln do 1,2 mln rodzin, natomiast liczba Kart wzrośnie z obecnych 3,1 mln do blisko 3,6 mln Kart.  Oznacza to konieczność zwiększenia obecnie określonych w ustawie limitu wydatków dla gmin oraz ministra właściwego ds. rodziny w 2021 r., przy jednoczesnym zmniejszeniu kwoty limitu na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportu w sposób następujący:  - wydatki na koszty obsługi dla gmin – 3,85 mln zł (co oznacza wzrost do obecnie określonego limitu o 3,16 mln zł),  - wydatki ministra właściwego ds. rodziny na realizację ustawy – 7,18 mln zł (co oznacza wzrost do obecnie określonego limitu o 2,78 mln zł),  - limit na uprawnienia do ulgowych opłat za wydanie paszportu – 4,75 mln zł (co oznacza zmniejszenie do obecnie określonego limitu o 5,94 mln zł.  Utrzymanie poziomu wynagrodzeń organach z art. 139 ustawy o finansach publicznych. pozostałych w jednostkach i podmiotach sektora finansów publicznych przyczyni do ograniczenia wzrostu wydatków budżetu państwa. Środki na wynagrodzenia zostaną utrzymane na poziomie roku bieżącego.  Wysokość środków na wypłaty ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla została na 2020 rok oszacowana na kwotę 200.000 tys. zł. Przeniesienie w/w środków pomiędzy cz. 48 do cz. 73 przyczyni się do racjonalizacji przepływu środków publicznych.  Wprowadzenie zapisów odnoszących się do planowania środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2021. Potencjalne oszczędności, które mogą wystąpić w ramach budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania można będzie przeznaczyć na realizację innych zadań z zakresu oświaty. Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzje o wysokości środków jakie planuje się przeznaczyć na zadania z zakresu doskonalenia zawodowego nauczycieli będą podejmowane w trakcie roku 2021, w zależności od potrzeb w tym zakresie.  Wprowadzenie zapisów odnoszących się do planowania środków na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach wojewodów oraz budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w roku 2021. Powyższa zmiana umożliwi utrzymanie na dotychczasowym poziomie wydatków na ten cel oraz pozwoli na uelastycznienie budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz budżetu wojewodów.  Na obecnym etapie wysokość oszczędności jest trudna do oszacowania, gdyż decyzja o wysokości środków jakie planuje się przeznaczyć na to zadanie uzależniona jest od liczby pozytywnie zaopiniowanych wniosków o przyznanie nagród.  Zgodnie z art. 70a ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, w budżetach wojewodów wyodrębnia się środki na wspieranie organizacji doradztwa metodycznego na obszarze województwa, w łącznej wysokości 12 400 średnich wynagrodzeń nauczyciela dyplomowanego. W projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 zaplanowano ustalenie wysokości środków na rok 2021 na realizację ww. zadania w oparciu o średnie wynagrodzenie nauczyciela dyplomowanego wyliczone na podstawie kwoty bazowej, o której mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, obowiązującej w dniu 1 stycznia 2020 r. Rozwiązanie to nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa w 2021 r.  Ewentualne zwiększenie wydatków na finansowanie wynagrodzeń w ramach programów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zostanie sfinansowane z budżetu państwa, w tym z budżetu środków europejskich, a następnie zwrócone do budżetu państwa po dokonaniu refundacji z budżetu UE. W przypadku zwiększenia wydatków na współfinansowanie wynagrodzeń w ramach tych programów, wydatki na ten cel zostaną pokryte jako wkład krajowy z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego, a także innych źródeł.  Dotacja celowa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego tzw. dotacja przedszkolna dzielona jest na podstawie iloczynu liczby uczniów w wieku do lat 5 objętych wychowaniem przedszkolnym oraz kwoty rocznej dotacji na dziecko. (w roku 2021 – 1471 zł). W związku z prognozowaną zwiększoną liczbą dzieci zachodzi konieczność zabezpieczenia dodatkowych środków w budżecie państwa, w ramach rezerw celowych (poz. 52 „Zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego”) w łącznej wysokości **50 mln zł**.  Przekazanie w 2021 r. skarbowych papierów wartościowych dla podmiotów szkolnictwa wyższego i nauki o wartości nominalnej 496,7 mln zł, przy założeniu zbycia tych papierów przez uprawnione podmioty, spowoduje wzrost państwowego długu publicznego (definicja krajowa) oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (definicja UE) o wartość nominalną przekazanych skarbowych papierów wartościowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | | 5 | | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  |
|  | | | | | |  | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Realizacja proponowanych przepisów, co do zasady, nie będzie miała wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: … | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | W wyniku realizacji zaplanowanych w Centrum Obsługi Administracji Rządowej przedsięwzięć nastąpi:   * wzrost wartości użytkowej majątku stanowiącego własność Skarbu Państwa, * zwiększenie zdolności technicznych infrastruktury teleinformatycznej, * zwiększenie bezpieczeństwa użytkowników obiektów.   Przyjęcie wskazanych regulacji wpłynie pozytywnie na rozwój regionalny i wszystkie te dziedziny, w których wdrażane są projekty i programy finansowane ze środków pochodzących z budżetu UE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów nastąpi po wejściu w życie projektowanej regulacji, czyli po dniu 1 stycznia 2021 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozwiązania mają, co do zasady, charakter czasowy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |