

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu w sprawie obliczania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jacek Ozdoba, Sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Adamczyk-Gorzowska, tel 22 36-92-043 , anna.adamczyk-gorzowska@mos.gov.pl Małgorzata Kajak, tel. 22 36-92-015, malgorzata.kajak@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 7.08.2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Art. 3b ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 26</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W art. 11 ust. 2 lit. a dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2008/98 z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L Nr 312, str. 3), zwanej dalej „dyrektywą ramową o odpadach”, określono cel dotyczący przygotowania do ponownego wykorzystania i recyklingu materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, plastik i szkło z gospodarstw domowych i w miarę możliwości innego pochodzenia, pod warunkiem, że te strumienie odpadów są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w wysokości 50% do 2020 roku.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów (Dz. Urz. UE L Nr 150, str. 109) wprowadziła kolejne cele dotyczące wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Od 2035 r. cel ten będzie wynosił 65%. Należy podkreślić, iż cel ten dotyczy wszystkich odpadów komunalnych, a nie jak wcześniej materiałów odpadowych, przynajmniej takich jak papier, metal, plastik i szkło. W związku z tym, do obliczania poziomu osiągnięcia celu będzie można wliczyć bioodpady, tekstylia i szereg innych odpadów poddawanych procesom przygotowania do ponownego użycia i recyklingowi.

Ponadto Komisja Europejska wydała decyzję wykonawczą 2019/1004 z dnia 7 czerwca 2019 r. określającą zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących odpadów, zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE oraz uchylającą decyzję wykonawczą Komisji C(2012) 2384 (Dz. Urz. UE L Nr 163, str. 66).

Obecnie metodę obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu 4 frakcji odpadów komunalnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167). Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) omawiane rozporządzenie zachowuje moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 3b ust. 3 ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym ww. ustawą, jednak nie dłużej niż 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, w związku z czym omawiane rozporządzenie obowiązuje do 1 stycznia 2022 r

W związku z wejściem w życie ww. przepisów UE wskazujących konieczność obliczania poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu w stosunku do wszystkich odpadów komunalnych dokonano odpowiednich zmian w tym zakresie w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych zawiera nieaktualny wzór do obliczeń poziomu przygotowania do ponownego użycia i

recyklingu odpadów komunalnych.

Należy zatem określić nowy sposób obliczania poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych oraz poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana sposobu obliczania ww. poziomów jest możliwa jedynie poprzez wydanie nowego rozporządzenia Ministra Klimatu określającego sposób obliczania poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych oraz poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne. Zapewni to zgodność z:

- wymogami UE transponowanymi w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2019/1004 z dnia 7 czerwca 2019 r. określająca zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE oraz uchylającą decyzję wykonawczą Komisji C(2012) 2384.

Zgodnie z zasadami określonymi w art. 11a dyrektywy ramowej o odpadach, aby obliczyć czy cele określone w art. 11 ust. 2 lit. c-e oraz w art. 11 ust. 3 zostały osiągnięte, państwa członkowskie obliczają masę odpadów komunalnych wytworzonych i przygotowanych do ponownego użycia lub poddanych recyklingowi w danym roku kalendarzowym. Poziom oblicza się dzieląc masę odpadów przygotowanych do ponownego użycia lub poddanych recyklingowi przez masę odpadów wytworzonych.

Oczekiwany efekt będzie umożliwienie obliczenia przez gminy osiągniętego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych oraz poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne na podstawie metody określonej w art. 11a dyrektywy ramowej o odpadach oraz zgodnie z zasadami określonymi w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1004 z dnia 7 czerwca 2019 r. określająca zasady obliczania, weryfikacji i zgłaszania danych dotyczących odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE oraz uchylającą decyzję wykonawczą Komisji C(2012) 2384.

Drugim oczekiwanym efektem jest potencjalna zmiana wykazywanych poziomów ze względu na wzięcie pod uwagę przy obliczeniach innych odpadów niż dotychczas.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie UE dokonują obliczeń analogicznie do Polski, ponieważ zarówno metoda obliczeń jak i wymagane poziomy są określone w przepisach unijnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości	1461	GUS „Infrastruktura komunalna 2016”	Nowy wzór dla obliczania osiągniętych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.
Jednostki samorządu terytorialnego - gminy	2478	GUS	Nowy wzór dla obliczania osiągniętych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie będzie przedmiotem pre-konsultacji.

Na podstawie § 34 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy

Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) planowane jest przeprowadzenie konsultacji publicznych i opiniowania. Wyznacza się termin 10 dni na przekazanie uwag w ramach opiniowania i konsultacji.

Projekt zostanie przekazany do opiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) wojewódzkim inspektorom ochrony środowiska
- 4) wójtom, burmistrzom i prezydentom miast
- 5) Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego;
- 6) Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska;
- 7) Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska;
- 8) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 9) Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie;
- 10) Instytutowi Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 11) Instytutowi Metali Nieżelaznych w Gliwicach;
- 12) Instytutowi Ochrony Środowiska;
- 13) Instytutowi Chemii Przemysłowej;
- 14) Państwowemu Instytutowi Geologicznego – Państwowemu Instytutowi Badawczemu.

Projekt zostanie skierowany, w ramach konsultacji publicznych, do:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 2) Federacji Gospodarki Żywnościowej RP.
- 3) Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 4) Hutniczej Izby Przemysłowo-Handlowej;
- 5) Izby Gospodarczej Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 6) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 7) Krajowej Izby Gospodarki Odpadami;
- 8) Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Recyklingu;
- 9) Polskiego Stowarzyszenia Ochrony Roślin;
- 10) Polskiego Stowarzyszenia Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- 11) Polskiego Klubu Ekologicznego;
- 12) Polskiego Stowarzyszenia Zero Waste;
- 13) Polskiej Izby Ekologii;
- 14) Polskiej Izby Gospodarki Odpadami;
- 15) Stowarzyszenia Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami;
- 16) Związku Pracodawców Gospodarki Odpadami.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90, poz. 759) projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego

Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Wydatki ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Saldo ogółem	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
budżet państwa	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
JST	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Źródła finansowania	-												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie powoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10						Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	—	—	—	—	—	—						—
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	—	—	—	—	—	—						—
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	—	—	—	—	—	—						—
	(dodaj/usuń)	—	—	—	—	—	—						—
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obciążenia regulacyjne, w tym obowiązki informacyjne. W stosunku do przyjętych dotychczas rozwiązań nie wprowadza ono nowych obciążeń.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie ma pośredni pozytywny wpływ na środowisko. Będzie służyć do monitorowania stanu środowiska i na podstawie wyników tego monitoringu być może będą podejmowane działania mające na celu lepsze zagospodarowanie odpadów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.</p> <p>Rozporządzenie będzie stosowane dla obliczenia osiągniętych poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych oraz poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne od roku 2021 (raporty za 2020).</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie jest planowana, nie ma możliwości oceny efektywności wprowadzonego wzoru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		