|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rozwoju**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Marek Niedużak – Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Przemysław Grosfeld – Zastępca Dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, e-mail: Przemyslaw.Grosfeld@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 69Oliwia Jokiel – Ekspert w Zespole ds. Zamówień Publicznych, e-mail: Olwia.Jokiel@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 06 | **Data sporządzenia**12.08.2020 r.**Źródło:** Art. 576 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 1086)**Nr w Wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów: 83** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z obowiązkiem wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 576 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 1086), zwanej dalej „ustawą Pzp”. Wskazany przepis zawiera upoważnienie dla Prezesa Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia:1. wysokości wpisu od odwołania oraz sposobu pobierania wpisu, oraz
2. szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, objętych wpisem oraz uzasadnionymi kosztami stron, a także sposób i tryb ich rozliczania przez Krajową Izbę Odwoławczą.

Projektowane rozporządzenie wydawane jest w związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. nowej ustawy Pzp, uchwalonej w dniu 11 września 2019 r. i zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz. U. z 2018 r. poz. 972).W porównaniu do obecnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (ustawy z 2004 r.) nowa ustawa Pzp obejmuje regulacją również zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartości mniejszej nić progi unijne, w związku z tym niezbędne jest odpowiednie dostosowanie przepisów rozporządzenia z 2010 r. Ponadto, obecnie obowiązujące przepisy ustawy z 2004 r. oraz rozporządzenia z 2010 r. wskazują na ponoszenie kosztów postępowania stosownie do jego wyniku. Z uwagi na brzmienie art. 192 ust. 2 ustawy z 2004 r., Krajowa Izba Odwoławcza nie wypracowała zasady częściowego uwzględnienia odwołania, a w konsekwencji jednolitego sposobu miarkowania kosztów w zależności od sposobu rozstrzygnięcia wnoszonych zarzutów, i ich podziału między strony i uczestników postępowania odwoławczego. Tym samym KIO nie rozdziela kosztów postępowania proporcjonalnie do stopnia uwzględnienia środka odwoławczego, tak jak ma to miejsce w przypadku postępowania przed sądem powszechnym. Koszty związane z postępowaniem odwoławczym w całości ponosi strona przegrana, niezależnie od tego, w jakim stopniu jej stanowisko zostało przez Izbę uznane za prawidłowe. Tym samym, koszty ponosi zamawiający w wypadku uwzględnienia odwołania albo odwołujący w wypadku oddalenia odwołania, a także wykonawca, który przystąpił po stronie zamawiającego i wniósł sprzeciw wobec uwzględnienia przez niego zarzutów (dla którego przegraniem sprawy jest uwzględnienie odwołania). Wykonawca przystępujący po stronie odwołującego w razie przegranej nie ponosi kosztów postępowania odwoławczego, ale też nie ma możliwości żądania ich zwrotu. Z kolei nowa ustawa Pzp dokonuje zmian co do sposobu orzekania przez Izbę, wprowadzając wyraźnie możliwość uwzględnienia odwołania w całości bądź w części w określonych przypadkach. Tym samym, konieczne jest dokonanie odpowiednich zmian w rozporządzeniu uwzględniających zmianę dokonaną na gruncie przepisów ustawowych, regulującą sposób podziału kosztów stosownie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w postępowaniu odwoławczym. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rozwiązania merytoryczne zawarte w projektowanym rozporządzeniu w części nawiązują do regulacji obowiązujących na gruncie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. W niezmienionej postaci obowiązywać będą przepisy dotyczące wysokości wpisu od odwołania wnoszonego po postępowaniu o udzielenie zamówienia na dostawy, usługi lub roboty budowlane oraz w konkursie, tak w przypadku zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne, jak i zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne. Nową regulacją, w tym zakresie, jest regulacja dotycząca wysokości wpisu w przypadku odwołania wnoszonego w postępowaniu o udzielenie zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartości mniejszej niż progi unijne. Określenie wysokości wpisu również w wyżej wymienionym przypadku stało się konieczne w związku z objęciem regulacją nowej ustawy Pzp zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartości mniejszej niż progi unijne. Podobnie, projektowane rozwiązania dotyczące sposobu uiszczania wpisu oraz szczegółowych rodzajów kosztów postępowania w znacznym stopniu nawiązują do brzmienia przepisów zawartych w rozporządzeniu z dnia 15 marca 2010 r., zaś wprowadzone zmiany mają charakter porządkujący.Wiele nowych rozwiązań znalazło się natomiast w części projektowanego rozporządzenia dotyczącej sposobu ponoszenia kosztów przez strony i uczestników podstępowania odwoławczego oraz rozliczania tych kosztów przez Izbę. Nowa ustawa Pzp dokonuje zmian co do sposobu orzekania przez Izbę, wprowadzając w art. 554 ust. 1 wyraźnie możliwość uwzględnienia odwołania w całości bądź w części, w przypadku: (1) naruszenia przepisów ustawy Pzp, które miało wpływ lub może mieć istotny wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia, konkursu lub systemu kwalifikowania wykonawców lub (2) niezgodność projektowanego postanowienia umowy z wymaganiami wynikającymi z przepisów ustawy Pzp. Co więcej, w przypadku uwzględnienia odwołania w części, w sentencji wyroku Izba ma obowiązek wskazać, które zarzuty uznała za uzasadnione, a które za nieuzasadnione. W oparciu o tak zmienione przepisy, Izba w wyroku oraz w postanowieniu kończącym postępowanie odwoławcze powinna rozstrzygnąć o kosztach tego postępowania uwzględniając stopień w jakim dana strona wygrała bądź przegrała sprawę (art. 557 ustawy Pzp).Projektowane rozporządzenie, wydawane w wykonaniu nowej ustawy Pzp, uwzględnia zatem zmianę dokonaną na gruncie przepisów ustawowych, regulując sposób podziału kosztów stosownie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w postępowaniu odwoławczym. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
|  Z uwagi na charakter regulacji, nie badano rozwiązań w innych krajach. Regulacja ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z nowej ustawy Pzp, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Krajowa Izba Odwoławcza | 1 | Akt normatywny | Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany wynikające z ustawy dnia 11 września 2019 r.– Prawo zamówień publicznych, w zakresie sposobu rozliczania kosztów w postępowaniu odwoławczym |
| Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadająceosobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotóworaz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportui usług pocztowych | ogółem: 32101zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych: 12776zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie wyłączeń stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych bądź korzystając z przepisów dotyczących udzielania zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi: 19325 | Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówieńpublicznych w 2019 r. | Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób rozliczania kosztów w postępowaniu odwoławczym |
| Wykonawcy: osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, osoby fizyczne | Około 200 000 potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe i średnie przedsiębiorstwa.W 2018 r. w Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano ok. 120 000 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia. | Sprawozdanie PrezesaUrzędu Zamówień Publicznycho funkcjonowaniu systemu zamówieńpublicznych w 2019 r.,dane z ogłoszeń o udzieleniu zamówienia zamieszczonych w BZP oraz w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, dane REGON GUS | Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób rozliczania kosztów w postępowaniu odwoławczym |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| 1. Planuje się, że konsultacje publiczne projektu rozporządzenia rozpoczną się w lipcu 2020 r. Konsultacje potrwają co najmniej 14 dni i zostaną przeprowadzone z udziałem m.in. następujących grup podmiotów (wybranych w oparciu o zakres ich działalności oraz przedmiot projektowanej regulacji):
2. stowarzyszenia:

- Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;- Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;2. organizacje branżowe:- Izba Gospodarcza Gazownictwa;- Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej;- Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;- Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”;- Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;- Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;- Izba Projektowania Budowlanego;- Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;- Polski Związek Pracodawców Budownictwa;- Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej;- Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;- Polska Izba Gospodarki Odpadami;- Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;- Naczelna Rada Adwokacka;- Krajowa Izba Radców Prawnych;3. stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego:- Związek Powiatów Polskich;- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;- Związek Miast Polskich;4. organizacje przedsiębiorców:- Związek Pracodawców Business Centre Club;- Konfederacja „Lewiatan”;- Krajowa Izba Gospodarcza- Związek Rzemiosła Polskiego; - Pracodawcy RP;- Federacja Przedsiębiorców Polskich;- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców. 1. Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego, gdzie będzie dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.
 |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z … r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przy ustalaniu wysokości wpisu od odwołania brano m.in. pod uwagę cel jego pobierania, mianowicie pokrywanie z wpisu kosztów postępowania odwoławczego, w tym wydatków ponoszonych przez Urząd Zamówień Publicznych, w związku z organizacją i obsługą postępowań odwoławczych oraz zapewnieniem funkcjonowania KIO. Celem wpisu jest pokrycie kosztów postępowania odwoławczego, w szczególności takich jak: wynagrodzenia, wydatki i opłaty ponoszone przez Urząd, w związku z organizacją i obsługą postępowań odwoławczych oraz zapewnieniem funkcjonowania KIO, archiwizacją dokumentów oraz szkoleniami członków Izby, a także wynagrodzenia oraz zwrot kosztów poniesionych przez biegłych i tłumaczy, oraz koszty przeprowadzenia innych dowodów w postępowaniu odwoławczym.W zależności od wyniku postępowania odwoławczego przed KIO, uregulowanie w rozporządzeniu sposobu podziału kosztów stosownie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w tym postępowaniu może mieć wpływ na koszty ponoszone przez zamawiającego w tym postępowaniu. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z … r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców.  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w tym na sytuację osób starszych i osób niepełnosprawnych. |
| Niemierzalne |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | W zależności od wyniku postępowania odwoławczego przed KIO, uregulowanie w rozporządzeniu sposobu podziału kosztów stosownie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w tym postępowaniu może mieć wpływ na koszty ponoszone przez wykonawcę (przedsiębiorcę) w tym postępowaniu.  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Regulacje przedmiotowego rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:  | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu na ww. obszary |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., czyli z dniem wejścia w życie nowej ustawy Pzp. Nowe rozporządzenie zastąpi rozporządzenie z 15 marca 2010 r., utrzymane w mocy przez ustawę z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych, które z tym dniem utraci moc obowiązującą. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na charakter regulacji nie jest planowana oddzielna ewaluacja efektów projektu. Regulacja ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z nowej ustawy Pzp, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. Corocznie przygotowywane jest sprawozdanie Prezesa UZP o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy. |