Projekt z dnia 17.08.2020 r.

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia.....

w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego

Na podstawie art. 49a ust. 18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego mającego na celu ocenę zdolności zainteresowanego podmiotu do prowadzenia działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż;

2) wymagania dotyczące dokumentów dołączanych do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

§ 2. Wzór wniosku, o którym mowa w § 1 pkt 1, jest określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 3. Do wniosku, o którym mowa w § 1 pkt 1, załącza się dokumenty:

1) w formie oryginału lub odpisu poświadczonego za zgodność z oryginałem w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego;

2) w przypadku dokumentów sporządzonych w języku obcym - wraz z ich tłumaczeniem na język polski dokonanym przez tłumacza przysięgłego.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia[1)].

[1)] Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego (Dz. U. poz. 708 i 1868), które traci moc zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1563 oraz z 2019 r. poz. 1459).

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Michał Graczyk
Dyrektor Departamentu Prawnego
Ministerstwo Środowiska
/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów
z dnia ..... (poz. .....)

WZÓR

WNIOSEK O PRZEPROWADZENIE POSTĘPOWANIA KWALIFIKACYJNEGO
mającego na celu ocenę zdolności zainteresowanego podmiotu do prowadzenia działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż[1)]

....., dnia ..... r.
(miejscowość)

.....
(nazwa i adres organu koncesyjnego)

1. Dane identyfikujące podmiot ubiegający się o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, zwany dalej „wnioskodawcą".

Pełna nazwa / imię i nazwisko wnioskodawcy:

.....
.....

Nazwa skrócona wnioskodawcy:

.....
.....

Siedziba i adres głównego miejsca prowadzenia działalności przez wnioskodawcę:

.....
.....

Numer identyfikacji podatkowej (NIP) wnioskodawcy lub jego odpowiednik:

.....
.....

[1)] Jeżeli pole wniosku nie dotyczy wnioskodawcy, wnioskodawca wypełnia je, wpisując wyrażenie „nie dotyczy".

Forma prawna wnioskodawcy:

.....

.....

Nazwa rejestru właściwego ze względu na formę prawną wnioskodawcy oraz numer i data wpisu do rejestru:

.....

.....

Przyczyna, dla której wnioskodawca nie podlega wpisowi do rejestru:

.....

.....

Data faktycznego rozpoczęcia działalności gospodarczej przez wnioskodawcę:

.....

.....

2. Dane o strukturze kapitału i powiązaniach kapitałowych wnioskodawcy.

Wysokość kapitału podstawowego (także wysokość kapitału opłaconego), funduszu udziałowego lub innego kapitału założycielskiego wnioskodawcy:

.....

.....

Liczba oraz rodzaje akcji/udziałów i innych form współwłasności w kapitale wnioskodawcy:

.....

.....

Wartość nominalna akcji/udziałów i innych form współwłasności wnioskodawcy:

.....

.....

Dane właściwe ze względu na formę prawną wnioskodawcy dotyczące wspólników, właścicieli, udziałowców, spółdzielców lub innych osób (podmiotów) uczestniczących w strukturze właścicielskiej wnioskodawcy[2]:

Lp.	Pełna nazwa/ imię i nazwisko [3]	Adres i siedziba	Data rozpoczęcia działalności gospodarczej (w tym wpisu do rejestru, rozpoczęcia prowadzenia działalności)	Organ rejestrowy / obywatelstwo [3]	Forma prawna	Wspólnicy, właściciele, udziałowcy, spółdzielcy lub inne osoby (podmioty) uczestniczące w strukturze właścicielskiej [4]	Skład organu zarządzającego

Dane dotyczące podmiotu dominującego w grupie kapitałowej, w której skład wchodzi wnioskodawca:

Lp.	Pełna nazwa / imię i nazwisko [3]	Adres i siedziba	Data rozpoczęcia działalności (w tym wpisu do rejestru, rozpoczęcia prowadzenia działalności)	Organ rejestrowy / obywatelstwo [3]	Forma prawna	Wspólnicy, właściciele, udziałowcy, spółdzielcy lub inne osoby (podmioty) uczestniczące w strukturze właścicielskiej [4]	Skład organu zarządzającego

3. Dane o źródłach pochodzenia środków finansowych i sytuacji finansowej wnioskodawcy.

Wykaz 5 umów lub innych czynności prawnych, uporządkowanych pod względem wartości przedmiotu umowy, zawartych przez wnioskodawcę w ciągu ostatnich 3 lat z kontrahentami z państw członkowskich Unii Europejskiej, z państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) lub państw członkowskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego, mających największy wpływ na sytuację finansową (powiązaną z działalnością w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów lub wydobywania węglowodorów ze złóż) lub strukturę właścicielską wnioskodawcy:

---

[2] Dotyczy również akcjonariuszy spółek akcyjnych i komandytowo-akcyjnych dysponujących co najmniej 5% głosów wraz z innymi podmiotami tej samej grupy kapitałowej.

[3] Dotyczy osób fizycznych.

[4] Jeśli liczba wspólników, właścicieli, udziałowców, spółdzielców lub innych osób (podmiotów) uczestniczących w strukturze właścicielskiej przekracza 5, należy wskazać 5 największych wspólników, właścicieli, udziałowców, spółdzielców lub innych osób (podmiotów) uczestniczących w strukturze właścicielskiej.

Lp.	Przedmiot umowy [5]	Nazwa kontrahenta i adres jego siedziby	Wartość umowy [5]	Data zawarcia umowy [5]	Okres obowiązywania umowy [5]	Formy zabezpieczenia umowy [5]	Wpływ na sytuację finansową lub strukturę właścicielską wnioskodawcy
1							
2							
3							
4							
5							

Wykaz 5 umów lub innych czynności prawnych, uporządkowanych pod względem wartości przedmiotu umowy, zawartych przez wnioskodawcę w ciągu ostatnich 3 lat z kontrahentami z państw trzecich, mających największy wpływ na sytuację finansową (powiązaną z działalnością w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów lub wydobywania węglowodorów ze złóż) lub strukturę właścicielską wnioskodawcy:

Lp.	Przedmiot umowy [5]	Nazwa kontrahenta i adres jego siedziby	Wartość umowy [5]	Data zawarcia umowy [5]	Okres obowiązywania umowy [5]	Formy zabezpieczenia umowy [5]	Wpływ na sytuację finansową lub strukturę właścicielską wnioskodawcy
1							
2							
3							
4							
5							

Zysk/strata netto za każdy rok z ostatnich 3 lat obrotowych (w przypadku wnioskodawców prowadzących działalność krócej niż 3 lata - zysk/strata netto za cały okres prowadzenia działalności z podziałem na lata):

.....

.....

.....

Nazwa i adres właściwego urzędu skarbowego (właściwych urzędów skarbowych):

.....

.....

[5] Lub innej czynności prawnej.

Wykaz numerów rachunków bankowych wnioskodawcy (na pierwszym miejscu numer rachunku podstawowego):

Lp.	Nr rachunku bankowego	Data otwarcia rachunku	Nazwa i adres banku

4. Dane o strukturze organizacyjnej wnioskodawcy.

Liczba oddziałów: .....

Podstawowe informacje o oddziałach:

Lp.	Nazwa i adres oddziału	NIP oddziału (lub jego odpowiednik)	REGON oddziału (lub jego odpowiednik)

5. Dane osób zarządzających działalnością wnioskodawcy[6] / dane wnioskodawcy będącego osobą fizyczną / dane wspólników wnioskodawcy prowadzącego działalność w formie spółki osobowej.

Dane dotyczące obywateli polskich oraz cudzoziemców posiadających numer PESEL:

Lp.	Imię i nazwisko	PESEL	Stanowisko / forma wykonywania funkcji zarządzającej	Obywatelstwo

Dane dotyczące cudzoziemców nieposiadających numeru PESEL:

Lp.	Imię i nazwisko	Data i miejsce urodzenia	Imiona rodziców	Obywatelstwo	Aktualny adres zamieszkania	Rodzaj i numer dokumentu tożsamości	Stanowisko / forma wykonywania funkcji zarządzającej

[6] Przez osoby zarządzające działalnością wnioskodawcy rozumie się: osoby wchodzące w skład organów zarządzających i nadzorczych wnioskodawcy, pełnomocnika ogólnego oraz pełnomocnika substytucyjnego względem pełnomocnika ogólnego, prokurenta, głównego księgowego, a także osobę prowadzącą jego sprawy pod innym tytułem.

Osoby jednocześnie zarządzające działalnością wnioskodawcy oraz podmiotu mającego siedzibę w państwie trzecim w rozumieniu przepisu art. 49a ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze:

Lp.	Imię i nazwisko	Nazwa podmiotu mającego siedzibę w państwie trzecim	Stanowisko / forma wykonywania funkcji zarządzającej

Osoby zarządzające działalnością wnioskodawcy skazane za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe:

Lp.	Imię i nazwisko	Stanowisko / forma wykonywania funkcji zarządzającej	Podstawa prawna skazania	Data skazania

W związku z art. 49a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze wnoszę o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

.....

podpis/podpisy osoby lub osób uprawnionych do reprezentowania wnioskodawcy

7. Załączniki [7]**:**

1)

2)

...

n)

---

[7] Wykaz załączników dołączanych do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego mającego na celu ocenę zdolności zainteresowanego podmiotu do prowadzenia działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż, o ile dotyczy:

1) aktualny zgodnie z przepisami kraju pochodzenia wypis z rejestru właściwego ze względu na formę prawną wnioskodawcy;

2) aktualny statut, umowa lub inny dokument stanowiący podstawę funkcjonowania wnioskodawcy, a także jego wspólników, właścicieli, udziałowców, spółdzielców lub innych podmiotów uczestniczących w strukturze właścicielskiej wnioskodawcy;

3) aktualną listę wspólników, właścicieli, udziałowców, spółdzielców lub innych osób (podmiotów) uczestniczących w strukturze właścicielskiej wnioskodawcy wraz z oznaczeniem wartości ich udziałów, akcji, udziału w prawie głosu lub innego rodzaju tytułu własności (uczestnictwa) oraz oznaczenie ich uprzywilejowania, o ile takie występuje; w przypadku wykonywania praw właścicielskich pod jakimkolwiek tytułem przez podmioty nie uczestniczące w strukturze właścicielskiej wnioskodawcy, wnioskodawca podaje także aktualną listę tych podmiotów z zaznaczeniem ich tytułu do wykonywania praw;

4) w przypadku spółek akcyjnych i komandytowo-akcyjnych - ostatnią posiadaną listę podmiotów dysponujących akcjami uprawniającymi do co najmniej 5% głosów, licząc razem z innymi podmiotami w tej samej grupie kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów; w przypadku wykonywania praw z akcji pod jakimkolwiek tytułem przez podmioty niebędące akcjonariuszami, wnioskodawca podaje także aktualną listę tych podmiotów z zaznaczeniem ich tytułu do wykonywania praw;

5) listę podmiotów, w których wnioskodawca posiada akcje lub udziały uprawniające do co najmniej 5% głosów na walnym zgromadzeniu lub zgromadzeniu wspólników lub w inny sposób, licząc razem z innymi podmiotami w tej samej grupie kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów;

6) inne aktualne dokumenty przedstawiające strukturę kapitałową oraz organizacyjną wnioskodawcy oraz jego grupy kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów;

7) graficzny schemat organizacyjny grupy kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów, do której należy wnioskodawca, wraz z zaznaczeniem organów sprawujących nadzór finansowy nad podmiotami wchodzącymi w skład grupy;

8) aktualne zaświadczenie, że wnioskodawca nie jest wpisany do rejestru dłużników niewypłacalnych lub rejestru o podobnym charakterze w kraju pochodzenia wnioskodawcy;

9) ostatnie jednostkowe lub, o ile dotyczy, jednostkowe i skonsolidowane roczne sprawozdanie finansowe wnioskodawcy wraz z opinią wydaną przez biegłego rewidenta i raportem z badania; w przypadku złożenia wniosku po zakończeniu roku obrotowego lecz przed terminem złożenia sprawozdania za dany rok lub przed zaopiniowaniem przez biegłego rewidenta sprawozdania za dany rok, wnioskodawca powinien złożyć także niezaopiniowane sprawozdanie sporządzone za ostatni rok obrotowy lub inne aktualne dokumenty wykazujące jego sytuację finansową na dzień zakończenia ostatniego roku obrotowego;

10) informacja wnioskodawcy o toczących się względem niego na dzień złożenia wniosku postępowaniach upadłościowych lub restrukturyzacyjnych;

11) aktualne oświadczenia osób zarządzających działalnością wnioskodawcy, wnioskodawcy będącego osobą fizyczną, wspólników wnioskodawcy prowadzącego działalność w formie spółki osobowej o pełnieniu albo o niepełnieniu funkcji związanych z zarządzaniem działalnością podmiotu mającego siedzibę w państwie trzecim w rozumieniu art. 49a ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo

geologiczne i górnicze, lub podmiotu znajdującego się pod kontrolą korporacyjną, mającego siedzibę w państwie trzecim, wraz z ewentualnym zaznaczeniem zajmowanego stanowiska w takim podmiocie;

12) aktualne oświadczenia osób, których dane osobowe są zawarte we wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego mającego na celu ocenę zdolności zainteresowanego podmiotu do prowadzenia działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż, lub załączonych do niego dokumentach, o zgodzie na przetwarzanie ich danych osobowych na potrzeby przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego;

13) potwierdzenie uiszczenia opłaty za postępowanie kwalifikacyjne.

UZASADNIENIE

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 49a ust. 18 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064), zwanej dalej „p.g.g.".

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2014 r. poz. 1133 z późn. zm.) wprowadziła instytucję wstępnej kwalifikacji przedsiębiorcy zamierzającego ubiegać się o udzielenie koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów oraz wydobywanie węglowodorów ze złóż. Ustawa ta uregulowała przebieg procedury kwalifikacyjnej oraz wskazała ogólny zakres wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, a także kryteria weryfikacji w toku tego postępowania podmiotu zainteresowanego prowadzeniem działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż. Wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego oraz lista dokumentów, jakie powinny być do tego wniosku załączone, zostały uregulowane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego* (Dz. U. z 2015 r. poz. 708 i 1868), wydanym na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 49a ust. 18 p.g.g.

W dniu 29 sierpnia 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1563 oraz z 2019 r. poz. 1495), która między innymi zmieniła brzmienie art. 49a p.g.g. regulującego postępowanie kwalifikacyjne. Ustawa nowelizująca w szczególności uchyliła art. 49a ust. 2 pkt 2 p.g.g., na podstawie którego w toku postępowania kwalifikacyjnego organ dotychczas ustalał, czy podmiot zainteresowany prowadzeniem działalności w zakresie poszukiwania lub rozpoznawania złóż węglowodorów lub wydobywania węglowodorów ze złóż, posiada doświadczenie polegające na rozpoznaniu i udokumentowaniu co najmniej jednego złoża węglowodorów lub wykonywaniu nieprzerwanie przez okres co najmniej 3 lat działalności polegającej na wydobywaniu węglowodorów ze złóż. W konsekwencji postępowanie kwalifikacyjne prowadzone na podstawie art. 49a p.g.g. zostało ograniczone wyłącznie do badania, czy kwalifikowany podmiot znajduje się pod kontrolą korporacyjną państwa trzeciego (rozumianego jako państwo niebędące państwem członkowskim Unii Europejskiej, państwem członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) lub państwem członkowskim Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego), podmiotu lub obywatela państwa trzeciego, a w przypadku znajdowania się pod taką kontrolą, czy kontrola ta może zagrażać bezpieczeństwu państwa.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw*, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 49a ust. 18 zmienianej ustawy (p.g.g.) zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 49a ust. 18 ustawy zmienianej, jednak nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej.
W konsekwencji, przepisy rozporządzenia z dnia 20 kwietnia 2015 r. Rady Ministrów *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego* będą obowiązywać do dnia 29 sierpnia 2020 r.

Projektowana regulacja określa szczegółowo wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego oraz wymagania dotyczące dokumentów dołączanych do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, stanowiących jego integralną część, mając na uwadze status podmiotu

składającego wniosek o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego oraz potrzebę zapewnienia kompletności informacji objętych wnioskiem.

Niniejszy projekt, zasadniczo bazując na przywołanym powyżej rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego*, dostosowuje ten akt wykonawczy do wymogów ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.* W tym celu projektodawca usunął z wzoru wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego rubryki i wymogi odnoszące się do wykazania doświadczenia podmiotu w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż.

Konieczność ponownego uregulowania materii wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego stanowiła również asumpt dla ponownego rozważenia zakresu żądanych w toku tego postępowania informacji i dokumentów. Projektodawca, przygotowując nowe rozporządzenie, wykorzystał doświadczenie wielu postępowań kwalifikacyjnych, przeprowadzonych dotychczas na gruncie rozporządzenia z dnia 20 kwietnia 2015 r. Rady Ministrów *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego*.

Projektodawca nie chciał wprowadzać zasadniczych zmian we wzorze wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego ani w wykazie wymaganych dokumentów, mając na uwadze kilkuletnie przyzwyczajenia przedsiębiorców prowadzących działalność poszukiwawczo-rozpoznawczą i wydobywczą, ukształtowane w trakcie obowiązywania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.*

Przy zachowaniu powyższego zastrzeżenia, intencją projektodawcy było jednak ograniczenie zakresu żądanych informacji i liczby przedstawianych dokumentów poprzez wyeliminowanie tych, które nie są niezbędne dla realizacji celów postępowania kwalifikacyjnego, przy jednoczesnym zapewnieniu kompletności informacji objętych wnioskiem w zakresie wskazanym w art. 49a ust. 7 p.g.g., a także zapewnieniu organom, o którym mowa w art. 49a ust. 10 p.g.g., jak najszerszego wglądu w strukturę organizacyjną i relacje wspólników kwalifikowanych spółek - bez względu na status prawny podmiotu składającego wniosek o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

Projektując nową regulację, ograniczono zakres dokumentów, które mają na celu ustalenie sytuacji finansowej podmiotu poddawanego kwalifikacji, uznając, że informacje o bieżącej kondycji finansowej kwalifikowanego podmiotu są wystarczające dla celów postępowania kwalifikacyjnego, natomiast zbędne jest przedstawianie przez wnioskodawcę sprawozdań finansowych za ostatnie trzy lata obrotowe. Podobnie, zrezygnowano z żądania przedstawienia przez podmiot kwalifikowany informacji o wnioskach o ogłoszenie jego upadłości, zgłoszonych w ciągu ostatnich trzech lat, uznając, że dla celów postępowania kwalifikacyjnego wystarczająca jest informacja o postępowaniach upadłościowych bądź restrukturyzacyjnych pozostających w toku w chwili składania wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

Zrezygnowano również z wymogu dołączenia do wniosku aktualnej informacji z Krajowego Rejestru Karnego o osobach zarządzających działalnością wnioskodawcy oraz o wnioskodawcy jako podmiocie zbiorowym, uznając, że wymóg ten stanowi zbędne obciążenie dla osób niekaranych, a organy, o których mowa w art. 49a ust. 10 p.g.g., posiadają własne instrumenty pozwalające ustalić okoliczności potwierdzane zaświadczeniem z KRK i wykorzystać uzyskaną wiedzę w kontekście postanowień wydawanych w toku postępowania kwalifikacyjnego.

Zmianie - w stosunku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego – uległ również krąg osób poddawanych badaniu w postępowaniu kwalifikacyjnym. W szczególności w ocenie projektodawcy zasadne było odstąpienie od wymogu przedstawienia informacji i dokumentów dotyczących osób będących pełnomocnikami podmiotu w postępowaniu kwalifikacyjnym. W praktyce podmioty uczestniczące w procedurze kwalifikacyjnej w toku postępowania reprezentowane są przez profesjonalnych pełnomocników, działających na podstawie pełnomocnictwa szczególnego, uprawniającego wyłącznie do zastępstwa w postępowaniu kwalifikacyjnym, a reprezentowanie podmiotu w postępowaniu administracyjnym przez takiego pełnomocnika w ocenie projektodawcy nie tworzy więzi istotnej z punktu widzenia kryteriów kontroli korporacyjnej, wskazanych w art. 49a ust. 4 p.g.g. Dlatego też projektodawca odstąpił od traktowania pełnomocników zastępujących wnioskodawcę w procedurze kwalifikacyjnej jako osób zarządzających działalnością wnioskodawcy w rozumieniu rozporządzenia, a w konsekwencji również od wymogu przedstawienia informacji i dokumentów dotyczących pełnomocników reprezentujących wnioskodawcę w tym postępowaniu.

Mając na uwadze fakt, że do postępowania kwalifikacyjnego przystępują również podmioty zagraniczne, w tym przedsiębiorcy mający siedzibę poza Unią Europejską, ważny interes publiczny przemawia za utrzymaniem w projekcie rozporządzenia wymogu dołączenia do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego dokumentów sporządzonych w języku obcym wraz z ich tłumaczeniem przysięgłym na język polski. Jeżeli dokumenty te zostałyby dołączone do wniosku bez tłumaczenia przysięgłego, organy administracji publicznej zmuszone byłyby do zlecania takich tłumaczeń we własnym zakresie, co prowadziłoby do obciążenia budżetu państwa. Dodatkowo, zlecanie tłumaczeń przysięgłych przez organy administracyjne w toku prowadzonego postępowania skutkowałoby opóźnieniami grożącymi przekroczeniem przez administrację publiczną ustawowych terminów załatwienia sprawy. Ponadto dołączane do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego dokumenty księgowe, rejestrowe i sądowe mają istotne znaczenie dowodowe, dlatego też niezbędne jest uzyskanie przez organy absolutnej pewności, że tłumaczenia tych dokumentów są w pełni zgodne z treścią oryginałów. Interes publiczny przemawia za tym, aby dokumenty, których treść będzie podstawą uznania przedsiębiorcy za podmiot niezagrażający bezpieczeństwu państwa, w tym bezpieczeństwu energetycznemu, były przetłumaczone w sposób gwarantujący zgodność tłumaczenia z tekstem oryginału dokumentu.

Reasumując, za ustanowieniem wymogu przetłumaczenia dokumentów sporządzonych w języku obcym przez tłumacza przysięgłego przemawiają nie tylko kwestie kosztów oraz sprawności postępowania administracyjnego, ale przede wszystkim konieczność zweryfikowania zgodności z oryginałem treści dokumentów mających znaczenie dla fundamentalnej kwestii bezpieczeństwa państwa. W ocenie projektodawcy nadrzędny interes publiczny przeważa w tym zakresie nad interesem indywidualnego przedsiębiorcy. Te same okoliczności w ocenie projektodawcy przemawiają za koniecznością utrzymania w projektowanym rozporządzeniu wymogu dołączenia do wniosku dokumentów w formie oryginału lub odpisu poświadczonego za zgodność z oryginałem w sposób przewidziany w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego.

Przewidywane skutki prawne nowej regulacji wynikają bezpośrednio ze zmiany art. 49a p.g.g. Zmniejszenie obciążeń regulacyjnych związanych z postępowaniem kwalifikacyjnym prowadzonym na podstawie art. 49a p.g.g. w ocenie projektodawcy powinno przyczynić się do ożywienia zainteresowania przedsiębiorców działalnością w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż. Wyeliminowanie wymogu wykazania się doświadczeniem polegającym na udokumentowaniu złoża węglowodorów lub 3-letnim nieprzerwanym prowadzeniu wydobycia węglowodorów ze złóż przez przedsiębiorcę zamierzającego uzyskać koncesję

węglowodorową stwarza bowiem możliwość zaistnienia na rynku nowych podmiotów, zarówno takich, których doświadczenie było zbyt małe, żeby spełnić dotychczasowe wymogi ustawowe w tym zakresie, jak i tych, które posiadały duże doświadczenie, jednak w odniesieniu do kopalin innych niż węglowodory.

Jednocześnie, pomimo liberalizacji wymogów dotyczących doświadczenia podmiotu zamierzającego ubiegać się o koncesję węglowodorową, postępowanie kwalifikacyjne powinno nadal skutecznie weryfikować podmioty kwalifikowane pod kątem wskazanym w art. 49a ust. 2 pkt 1 p.g.g. i minimalizować ryzyko udzielenia koncesji węglowodorowych podmiotom pozostającym pod kontrolą korporacyjną państwa trzeciego, podmiotu lub obywatela państwa trzeciego w przypadkach, gdy kontrola ta może zagrażać bezpieczeństwu państwa, w tym jego bezpieczeństwu energetycznemu.

W konsekwencji projektowane rozporządzenie powinno przyczynić się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego kraju poprzez zabezpieczenie interesów państwa w procesie udzielania koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż węglowodorów lub wydobywanie węglowodorów ze złóż, oraz prowadzenie prawidłowej, racjonalnej gospodarki zasobami węglowodorów.

Zgodnie z projektem, rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jak najszybsze wejście w życie projektowanego aktu prawnego jest podyktowane koniecznością zapobieżenia luce prawnej, do której doszłoby w sytuacji, gdy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego* już przestałoby obowiązywać, a nowe rozporządzenie regulujące tę materię jeszcze nie weszłoby w życie. Jednocześnie projektowane rozporządzenie nie nakłada na podmioty zainteresowane złożeniem wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego nowych obciążeń, a *de facto* jedynie ogranicza zakres obciążeń przewidzianych w dotychczas obowiązującym akcie wykonawczym. W tej sytuacji odstąpienie od *vacatio legis* wydaje się dopuszczalne i uzasadnione, gdyż nie powinno rodzić negatywnych konsekwencji dla profesjonalnych podmiotów prowadzących działalność poszukiwawczo-rozpoznawczą i wydobywczą, zamierzających poddać się procedurze kwalifikacyjnej na podstawie art. 49a p.g.g.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacyjnego w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz.U. z 2017 r. poz. 248), w celu umożliwienia zgłoszenia, w trybie art. 7 powołanej ustawy, zainteresowania pracami nad projektem.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Przedkładany projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu: Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:** Ministerstwo Środowiska **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Minister Środowiska – Michał Woś **Kontakt do opiekunów merytorycznych projektu:** Agnieszka Chylińska-Macios: tel. 0-22 36 92 490, e-mail: agnieszka.chylinska-macios@srodowisko.gov.pl Barbara Gąsecka: tel. 0-22 36 92 444, e-mail: barbara.gasecka@srodowisko.gov.pl Joanna Potęga: tel. 0-22 36 92 001, e-mail: joanna.potega@srodowisko.gov.pl	**Data sporządzenia:** 17 sierpnia 2020 r. **Źródło:** upoważnienie ustawowe **Nr w wykazie prac: RD181**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 29 sierpnia 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1563 oraz z 2019 r. poz. 1495), która między innymi zmieniła brzmienie art. 49a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064), zwanej dalej „p.g.g.", regulującego postępowanie kwalifikacyjne prowadzone wobec podmiotów zainteresowanych prowadzeniem działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż.

Ustawa nowelizująca w szczególności uchyliła art. 49a ust. 2 pkt 2 p.g.g., na podstawie którego w toku postępowania kwalifikacyjnego organ ustalał, czy podmiot zainteresowany prowadzeniem działalności w zakresie poszukiwania lub rozpoznawania złóż węglowodorów lub wydobywania węglowodorów ze złóż, posiada doświadczenie polegające na rozpoznaniu i udokumentowaniu co najmniej jednego złoża węglowodorów lub wykonywaniu nieprzerwanie przez okres co najmniej 3 lat działalności polegającej na wydobywaniu węglowodorów ze złóż. W konsekwencji postępowanie kwalifikacyjne prowadzone na podstawie art. 49a p.g.g. zostało ograniczone wyłącznie do badania, czy kwalifikowany podmiot znajduje się pod kontrolą korporacyjną państwa trzeciego (rozumianego jako państwo niebędące państwem członkowskim Unii Europejskiej, państwem członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) lub państwem członkowskim Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego), podmiotu lub obywatela państwa trzeciego, a w przypadku znajdowania się pod taką kontrolą, czy kontrola ta może zagrażać bezpieczeństwu państwa.

Powyższa zmiana zakresu postępowania kwalifikacyjnego powoduje konieczność wydania, na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 49a ust. 18 p.g.g., nowego rozporządzenia *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego*. Konieczność wydania nowego aktu wykonawczego wynika bezpośrednio z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw,* który stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 49a ust. 18 ustawy zmienianej w art. 1 (p.g.g.) zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 49a ust. 18 zmienianej ustawy, jednak nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia jej wejścia w życie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana regulacja określa szczegółowo wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego oraz wymogi dotyczące dokumentów, które mają być do tego wniosku dołączone.

Regulacja zasadniczo bazuje na rozwiązaniach przyjętych w obowiązującym do dnia 29 sierpnia 2020 r. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania*

kwalifikacyjnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 708 i 1868), dostosowując je jednak do zmienionego brzmienia art. 49a p.g.g.

Projektodawca w związku z uchyleniem art. 49a ust. 2 pkt 2 p.g.g. usunął z wzoru wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego rubryki i wymogi odnoszące się do doświadczenia podmiotu w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż.

Ponadto, bazując na ponadczteroletnim doświadczeniu organu w stosowaniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego,* projektodawca poddał weryfikacji szeroki katalog dokumentów, które kwalifikowany podmiot na gruncie tego rozporządzenia był obowiązany dołączyć do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

Mając na uwadze jedyne kryterium, pod jakim jest obecnie badany kwalifikowany podmiot - to jest kwestię pozostawania podmiotu pod kontrolą korporacyjną państwa trzeciego, podmiotu lub obywatela państwa trzeciego, a w przypadku znajdowania się pod taką kontrolą ocenę, czy kontrola ta może zagrażać bezpieczeństwu państwa - projektodawca zdecydował się ograniczyć katalog wymaganych załączników do wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego wyłącznie do dokumentów informujących o strukturze korporacyjnej badanego podmiotu, jego strukturze kapitałowej i powiązaniach kapitałowych, źródłach pochodzenia środków finansowych i sytuacji finansowej podmiotu, strukturze organizacyjnej podmiotu oraz o osobach zarządzających działalnością podmiotu.

Zmniejszenie obciążeń regulacyjnych związanych z postępowaniem kwalifikacyjnym prowadzonym na podstawie art. 49a p.g.g. w ocenie projektodawcy może przyczynić się do ożywienia zainteresowania przedsiębiorców działalnością w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż, przy jednoczesnym zabezpieczeniu interesu publicznego wyrażającego się w udzieleniu koncesji węglowodorowych jedynie tym podmiotom, które pozytywnie przeszły weryfikację mającą ustalić, czy nie pozostają pod zagrażającą bezpieczeństwu Rzeczypospolitej Polskiej kontrolą korporacyjną państwa trzeciego, podmiotu lub obywatela państwa trzeciego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty szczegółowymi regulacjami prawnymi Unii Europejskiej. *Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE z dnia 30 maja 1994 r. w sprawie warunków udzielania i korzystania z zezwoleń na poszukiwanie, badanie i produkcję węglowodorów,* implementowana przez państwa członkowskie Unii, w art. 2 wskazuje, że państwa członkowskie mogą odmówić prawa prowadzenia działalności poszukiwawczej, rozpoznawczej i wydobywczej ze względu na bezpieczeństwo krajowe podmiotowi, który jest skutecznie kontrolowany przez państwa trzecie.

Polska regulacja w tym zakresie wzorowana jest na rozwiązaniach stosowanych w Norwegii. W Norwegii Ministerstwo Ropy i Energii dokonuje weryfikacji przedsiębiorcy na podstawie złożonego wniosku. Dopiero po pozytywnym zakończeniu procedury weryfikacyjnej przedsiębiorca może ubiegać się o uzyskanie koncesji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy planujący podjęcie działalności w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów oraz wydobywania węglowodorów ze złóż na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - *Prawo geologiczne i górnicze* oraz przedsiębiorcy już wykonujący tę działalność	ok. 40 przedsiębiorców	dane własne Ministerstwa Środowiska	Ustawowy obowiązek złożenia wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik do rozporządzenia oraz ewentualnego wniosku o ponowne przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego – w przypadku zmiany istotnych danych, na podstawie których wydano na rzecz podmiotu decyzję o uzyskaniu pozytywnej oceny z postępowania kwalifikacyjnego.
Organ koncesyjny przeprowadzający	2 pracowników organu	dane własne organu	Konieczność zapewnienia zasobów osobowych i

postępowanie kwalifikacyjne	koncesyjnego*	koncesyjnego	technicznych niezbędnych dla prowadzenia postępowań kwalifikacyjnych.
Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego – organ opiniujący w toku postępowania kwalifikacyjnego	2 pracowników ABW	Szacunki własne organu koncesyjnego – na podstawie doświadczeń z funkcjonowania dotychczas obowiązującego rozporządzenia regulującego przedmiotową materię.	Konieczność wydawania postanowień opiniujących wnioski o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.
Agencja Wywiadu - organ opiniujący w toku postępowania kwalifikacyjnego	2 pracowników AW	Szacunki własne organu koncesyjnego – na podstawie doświadczeń z funkcjonowania dotychczas obowiązującego rozporządzenia regulującego przedmiotową materię.	Konieczność wydawania postanowień opiniujących wnioski o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

* liczba przybliżona: ostateczna liczba pracowników zaangażowanych w prowadzenie postępowań kwalifikacyjnych będzie uzależniona od liczby wpływających wniosków.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt regulacji zostanie poddany konsultacjom społecznym z udziałem następujących podmiotów:

1. Aurelian Oil & Gas Poland Sp. z o.o.
2. Central European Petroleum Ltd.
3. CETUS Energetyka Gazowa Sp. z o.o.
4. Energia Karpaty Zachodnie Sp. z o.o.
5. Energia Zachód Sp. z o.o.
6. Generix Sp. z o.o.
7. Gora Energy Sp. z o.o.
8. GAZKOP-1 Sp. z o. o.
9. GAZKOP-WILCHWY Sp. z o.o.
10. KGHM Polska Miedź SA
11. Liesa Energy Sp. z o.o.
12. Lotos Petrobaltic SA
13. Orlen Upstream Sp. z o.o.
14. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo SA
15. PGNiG Termika Energetyka Przemysłowa SA
16. Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Żory Sp. z o.o.
17. Rawicz Energy Sp. z o.o.
18. ShaleTech Energy Sp. z o.o.
19. TERMOSPEC Sp. z o. o.
20. Trakt Sp. z o.o.
21. TRAMETA Sp. z o.o. Sp. k.
22. UOS Energy Sp. z o.o.
23. ZOK Sp. z o.o.
24. ZOK II Sp. z o.o.
25. Stowarzyszenie Naukowo – Techniczne Inżynierów i Techników Przemysłu Naftowego i Gazowniczego
26. Polski Związek Pracodawców Przemysłu Wydobywczego
27. Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej
28. Sekcja Krajowa Geologiczno – Wiertnicza NSZZ „Solidarność"

Projekt rozporządzenia zostanie ponadto przekazany do zaopiniowania przez:

1. Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego
2. Agencję Wywiadu
3. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków

zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568). Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wprowadzenie rozporządzenia jest neutralne dla budżetu państwa, ponieważ zawiera ono wyłącznie przepisy wykonawcze do ustawy z dnia 15 czerwca 2018 r. *o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw*, które nie wiążą się z nowymi obciążeniami finansowymi dla budżetu państwa.

Projektowane rozporządzenie w żadnym wymiarze nie wpływa na sytuację jednostek samorządu terytorialnego, dlatego też nie zostanie przedłożone do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie (0-10)*
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Opłata za przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, wynosząca jedną czwartą przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku kalendarzowym, ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej *Monitor Polski*, na podstawie przepisów o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustalonego według stanu na dzień złożenia wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego, stanowi dochód budżetu państwa. Z uwagi na jej znikomą wysokość oraz nieregularność wpływu - trudnego do oszacowania, gdyż zależnego wyłącznie od liczby wniosków kwalifikacyjnych, które zostaną złożone przez przedsiębiorców - dochód ten nie został uwzględniony w tabeli.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich							

(w mln zł, ceny stałe z …… r.)	przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Regulacja powinna mieć wpływ na zwiększenie konkurencyjności przedsiębiorstw działających w sektorze poszukiwawczo-wydobywczym, zarówno w odniesieniu do dużych, jak i małych i średnich przedsiębiorstw. Jest to bezpośrednia konsekwencja nowelizacji p.g.g. z 15 czerwca 2018 r., która wyeliminowała wymóg wykazania się przez przedsiębiorcę zamierzającego uzyskać koncesję węglowodorową doświadczeniem polegającym na udokumentowaniu złoża węglowodorów lub 3-letnim nieprzerwanym prowadzeniu wydobycia węglowodorów ze złóż. Liberalizacja prawa stwarza możliwość zaistnienia na rynku nowych podmiotów, zarówno takich, których doświadczenie było zbyt małe, żeby spełnić dotychczasowe wymogi ustawowe w tym zakresie, jak i tych, które posiadały duże doświadczenie, jednak w odniesieniu do kopalin innych niż węglowodory.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

W stosunku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 kwietnia 2015 r. *w sprawie wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego*, które poprzedzało projektowaną regulację, obciążenia regulacyjne uległy znaczącemu ograniczeniu. Nie tylko ograniczono zakres przedmiotowy postępowania kwalifikacyjnego, zawężając go do kwestii związanych z bezpieczeństwem państwa, ale też ograniczono liczbę wymaganych załączników (z 17 do 13 pozycji). Zmiana ta powinna przełożyć się na krótszy czas trwania postępowań kwalifikacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ inne: bezpieczeństwo energetyczne państwa	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Postępowanie kwalifikacyjne ma zminimalizować ryzyko udzielenia koncesji węglowodorowych podmiotom pozostającym pod kontrolą korporacyjną państwa trzeciego, podmiotu lub obywatela państwa trzeciego w przypadkach, gdy kontrola ta może zagrażać bezpieczeństwu państwa, w tym jego bezpieczeństwu energetycznemu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane przepisy wchodzą w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Z uwagi na wykonawczy charakter aktu prawnego, który określa wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego oraz wymagania dotyczące dokumentów dołączanych do tego wniosku, stosowanie przepisów jest ściśle uzależnione od niezależnych od organu koncesyjnego zdarzeń faktycznych, to jest od składania przez przedsiębiorców wniosków o przeprowadzenie postępowania kwalifikacyjnego.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na wykonawczy charakter niniejszej regulacji, nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)