

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki oraz sprawozdań i informacji dotyczących paliw ciekłych stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 43f ust. 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, 843 i 1086), zwanej dalej „Prawem energetycznym”, który został wprowadzony ustawą z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1495 oraz z 2020 r. poz. 568, 875), zwaną dalej „ustawą deregulacyjną”.

Ustawa deregulacyjna wprowadziła w Prawie energetycznym uproszczoną formułę sprawozdawczości przedsiębiorstw działających na rynku paliw ciekłych. W stanie prawnym obowiązującym do dnia 31 grudnia 2019 r. przedsiębiorstwa energetyczne oraz podmioty przywołane składały sprawozdania o tej samej treści do różnych organów administracji publicznej. Ustawa deregulacyjna wprowadziła zasadę, że od dnia 1 stycznia 2020 r. sprawozdania składane są do jednego organu – Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, zwanego dalej „Prezesem URE”. W celu cyfryzacji ww. procesów konieczne stało się wprowadzenie systemu teleinformatycznego, który umożliwi od dnia 1 lipca 2023 r. składanie elektronicznych sprawozdań oraz przetwarzanie i udostępnianie danych, co ułatwi przedsiębiorcom wykonywanie ustawowych obowiązków i przyspieszy proces przetwarzania danych przez Prezesa URE, a także usprawni dostęp do danych określonym w Prawie energetycznym organom administracji.

W związku z powyższym zachodzi konieczność wydania przez ministra właściwego do spraw energii rozporządzenia w sprawie systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Prezesa URE oraz sprawozdań i informacji dotyczących paliw ciekłych. Rozporządzenie reguluje sposób prowadzenia przez Prezesa URE systemu teleinformatycznego oraz sposób składania oraz wzory sprawozdań, o których mowa w art. 4ba ust. 4 i art. 43d ust. 1, oraz informacji, o której mowa w art. 43e ust. 1 Prawa energetycznego. Administratorem systemu oraz danych w nim zawartych jest Prezes URE.

Jako dane systemu określono wszystkie informacje, które będą wprowadzane za pomocą umieszczonych w nim formularzy, oraz informacje powstałe w wyniku ich przetworzenia przez administratora danych – Prezesa URE, w tym zestawień tworzonych na

podstawie art. 4ba ust. 8 oraz art. 43d ust. 5 Prawa energetycznego. Zestawienia, o których mowa w art. 4ba ust. 8 oraz art. 43d ust. 5 Prawa energetycznego będą tworzone automatycznie przez system.

Dane zawarte w systemie będą przetwarzane również w formie automatycznego przenoszenia pomiędzy poszczególnymi formularzami danych powtarzalnych, map powiązań pomiędzy podmiotami składającymi sprawozdania za pośrednictwem systemu oraz zestawień pozwalających na analizę krzyżową pomiędzy danymi zawartymi w sprawozdaniu, dzięki czemu system będzie stanowił wartościowe narzędzie analityczne dla organów działających przeciwko szarej strefie w branży paliwowej w Polsce.

Projektowane rozporządzenie reguluje również zasady uzyskania dostępu do systemu. Konta użytkowników systemu będzie tworzył Prezes URE – ma to na celu ograniczenie możliwości dublowania oraz tworzenia pustych profili. Z wnioskiem o utworzenie oraz udzielenie przez Prezesa URE hasła dostępu do konta użytkownika będą mogły występować osoby uprawnione do reprezentowania podmiotów zobowiązanych do składania sprawozdań, o których mowa w art. 4ba ust. 4, art. 43d ust. 1 Prawa energetycznego lub informacji, o której mowa w art. 43e ust. 1 Prawa energetycznego, oraz organy uprawnione do dostępu do systemu na podstawie art. 43f ust 1 pkt 4-5 Prawa energetycznego. Celem utrzymania bezpieczeństwa danych zawartych w systemie hasło dostępu nie może być udostępniane osobom trzecim, nieupoważnionym do reprezentowania przedsiębiorcy korzystających z systemu lub organu administracji mających dostęp do systemu na podstawie art. 43f ust. 1 pkt 4-5 Prawa energetycznego. Celem ujednolicenia formy składanych wniosków Prezes URE będzie mógł opracować stosowny wzór, który następnie udostępni na swojej stronie internetowej oraz w systemie.

W rozporządzeniu określa się, że obowiązki sprawozdawcze na podstawie art. 4ba ust. 4, art. 43d ust. 1 oraz art. 43e ust. 1 Prawa energetycznego wykonuje się poprzez wypełnienie oraz opatrzenie kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym przez co najmniej jedną osobę uprawnioną do reprezentowania podmiotu zobowiązanego do realizacji ww. obowiązków udostępnionego w systemie formularza elektronicznego, opracowanego na podstawie wzorów określonych w załącznikach do niniejszego rozporządzenia. Po wypełnieniu i podpisaniu formularza elektronicznego, system generuje elektroniczne potwierdzenie złożenia do systemu sprawozdania, które zawiera informację o dacie i czasie wykonania tych czynności oraz dane osoby lub osób, które podpisały formularz elektroniczny.

Z uwagi na niecykliczny charakter informacji, o której mowa w art. 43e ust. 1 Prawa energetycznego, niniejsze rozporządzenie tworzy dwie odrębne ścieżki przekazywania tej informacji poprzez wprowadzenie do wzoru informacji dwóch dodatkowych pól wyboru: „Złożenie informacji” oraz „Aktualizacja informacji”. Dla przedsiębiorców, którzy po raz pierwszy będą realizowali obowiązek, o którym mowa w art. 43e ust. 1 zastosowanie będzie miało pole „Złożenie informacji”. W przypadku przedsiębiorców, którzy w związku z rozpoczęciem eksploatacji nowej infrastruktury lub trwałym zaprzestaniem eksploatacji zgłoszonej w poprzedniej informacji lub informacjach infrastruktury, zastosowanie będzie miało pole „Aktualizacja informacji”.

W przypadku umieszczenia błędnych danych w przekazanym formularzu, użytkownik systemu obowiązany jest ponownie wypełnić i opatrzyć podpisem elektronicznym właściwy formularz. Złożona w ten sposób korekta będzie wymagała akceptacji administratora systemu, tj. Prezesa URE. W takim przypadku, za dzień złożenia sprawozdania, o którym mowa w art. 4ba ust. 4, art. 43d ust. 1 Prawa energetycznego lub informacji, o której mowa w art. 43e ust. 1 Prawa energetycznego, uznaje się dzień pierwszego wypełnienia i opatrzenia podpisem elektronicznym formularza.

Ponadto, rozporządzenie określa wzory sprawozdania, o którym mowa w art. 4ba ust. 4 (załącznik nr 1), sprawozdania, o którym mowa w art. 43d ust. 1 (załącznik nr 2) oraz informacji, o której mowa w art. 43e ust. 1 (załącznik nr 3) Prawa energetycznego. Treść formularza elektronicznego w systemie teleinformatycznym zawierać będzie dostosowane do formy elektronicznej elementy określone w ww. wzorach. Objasnienia do wzorów będą przygotowane przez Prezesa URE, a następnie udostępnione w systemie w postaci interaktywnej nakładki na formularze (komunikaty wyświetlające się po uaktywnieniu wybranej komórki formularza). Dzięki temu rozwiązaniu Prezes URE będzie mógł w krótkim czasie wprowadzać korekty w objaśnieniach na podstawie pytań składanych na bieżąco przez przedsiębiorców, a także błędów wychwyconych przy weryfikacji złożonych sprawozdań.

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia przedmiotowego rozporządzenia w Dzienniku Ustaw w celu umożliwienia Prezesowi URE wdrożenia i uruchomienia systemu teleinformatycznego od dnia 1 lipca 2023 r. – zgodnie z art. 86 pkt 8 ustawy deregulacyjnej. Natomiast przepisy określające sposób składania sprawozdań i informacji przez przedsiębiorców, a także ich korygowania oraz wzory sprawozdań i informacji wejdą w życie z dniem uruchomienia systemu teleinformatycznego, tj. 1 lipca 2023 r. Tego dnia wchodzi w życie zmiany w Prawie energetycznym, polegające na zmianie przepisów dotyczących składania przedmiotowych sprawozdań i

informacji, wprowadzone ustawą deregulacyjną. Do tej pory będą natomiast obowiązywały dotychczasowe wzory, niedostosowane do elektronicznej formy ich składania.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Do Ministerstwa Klimatu nie wpłynęły zgłoszenia lobbingowe w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1262746.3894983.3095252
Nazwa dokumentu	Uzasadnienie - system teleinformatyczny 30.07.2020.docx
Tytuł dokumentu	Uzasadnienie - system teleinformatyczny 30.07.2020
Sygnatura dokumentu	DP-WOPIII.0220.12.2020
Data dokumentu	2020-08-14
Skrót dokumentu	E744DAE90DCC2BFBE4B8C87CE66E775C973AEB21
Wersja dokumentu	1.1
Data podpisu	2020-08-14 16:27:32
Podpisane przez	Piotr Dziadzio Sekretarz Stanu

EZD 3.98.1.1.20575

Data wydruku: 2020-08-17

Autor wydruku: Augustyniak Łukasz w zastępstwie za Zawadzki Kamil (Radca Prawny)