



Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 10 do 16 września 2020 roku Raport na dzień 16 września 2020 roku

I. Projekty aktów prawnych.

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3 projekty ustaw oraz 35 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 13. projektów rozporządzeń dotyczących pracodawców i przedsiębiorców zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2 stanowiska Związku do opublikowanych projektów aktów prawnych.

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź w sprawie projektu ustawy o efektywności energetycznej oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu prac legislacyjnych UC41), które zostało przesłane do Ministerstwa Klimatu.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-w-sprawie-projektu-ustawy-o-efektywnosci-energetycznej-oraz-niektorych-innych-ustaw-numer-z-wykazu-prac-legislacyjnych-uc41/>

2. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie określenia wzoru żądania wydania zaświadczenia o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu przypadającego na jednego członka gospodarstwa domowego osoby fizycznej oraz wzoru tego zaświadczenia (numer z wykazu prac legislacyjnych 60), które zostało przesłane do Ministerstwa Klimatu.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-w-sprawie-projektu-rozporzadzenia-ministra-klimatu-w-sprawie-okreslenia-wzoru-zadania-wydania-zaswiadczenia-o-wysokosci-przecietnego-miesiecznego-dochodu-pr/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o funduszach inwestycyjnych i zarządzaniu alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (numer z wykazu UC55).

Projektowana ustawa dokonuje wdrożenia do polskiego systemu prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1160 z dnia 20 czerwca 2019 r. *zmieniającej dyrektywy 2009/65/WE i 2011/61/UE w odniesieniu do transgranicznej dystrybucji prowadzonej przez przedsiębiorstwa zbiorowego inwestowania* (Dz. Urz. UE L 188 z 12.7.2019, str. 106) (dalej: „dyrektywa 2019/1160”) oraz służy stosowaniu uzupełniającego ww. dyrektywę rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1156 z dnia 20 czerwca 2019 r. *w sprawie ułatwienia transgranicznej dystrybucji przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania oraz zmiany rozporządzeń (UE) nr 345/2013, (UE) nr 346/2013 i (UE) nr 1286/2014* (Dz. Urz. UE L 188 z 12.7.2019, str. 55) (dalej: „rozporządzenie 2019/1156”).

Projekt dokonuje nowelizacji ustawy w taki sposób, aby odzwierciedlała ona stan prawa unijnego w przedmiotowym zakresie.

W ramach dyrektywy 2019/1160 oraz uzupełniającego ją rozporządzenia 2019/1156, w szczególności:

- rozszerza się dotyczące dotychczas przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania w zbywalne papiery wartościowe (UCITS) wymogi w zakresie zapewniania rozwiązań na rzecz inwestorów na zarządzających alternatywnymi funduszami inwestycyjnymi (ZAFI) wprowadzających do obrotu jednostki uczestnictwa lub udziały alternatywnych funduszy inwestycyjnych (AFI) wśród inwestorów detalicznych;
- ujednocila się oraz rozwija przepisy dotyczące skutków zmian w danych podlegających zgłoszeniu organom nadzorczym przed podjęciem działalności transgranicznej;
- rozszerza się zakres danych, jakie UCITS lub ZAFI są obowiązane przekazać organom nadzoru przed rozpoczęciem transgranicznego wprowadzania do obrotu;
- określa się jasne warunki, na jakich następuje zaprzestanie wprowadzania do obrotu jednostek uczestnictwa lub udziałów UCITS lub AFI w przyjmującym państwie członkowskim;
- ustanawia się ujednocioną definicję czynności poprzedzających wprowadzanie do obrotu oraz określa się warunki, na jakich ZAFI z UE mogą podejmować czynności poprzedzające wprowadzanie do obrotu;
- wprowadza się jednolite wymagania dot. informacji reklamowych kierowanych do inwestorów AFI i UCITS;
- uchyla się, zbyteczne po wejściu w życie ujednoczonych przepisów rozporządzenia, przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/65/WE z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania w zbywalne papiery wartościowe (UCITS)(Dz. Urz. UE L 302 z 17.11.2009, str. 32, z późn. zm.).

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/ustawa-o-zmianie-ustawy-o-funduszach-inwestycyjnych-i-zarzadzaniu-alternatywnymi-funduszami-inwestycyjnymi/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD126).

Projekt ustawy przewiduje uszczelnienie systemu podatku dochodowego od osób prawnych oraz podatku dochodowego od osób fizycznych, tak aby zapewnić powiązanie wysokości płaconego przez duże przedsiębiorstwa, w szczególności przedsiębiorstwa międzynarodowe, podatku z faktycznym miejscem uzyskiwania przez nie dochodu. Kierunek zmian przyjęty w projekcie wpisuje się w realizację Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r. (M.P. poz.260). Projekt zakłada również zwiększenie atrakcyjności opodatkowania w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych. Przede wszystkim zmiany polegają na podniesieniu limitu przychodów (z 250 tys. euro do 2 mln euro) warunkującego wybór ryczałtu (zapowiedź z expose Pana Premiera Mateusza Morawieckiego), zlikwidowaniu większości przypadków, w których określona działalność wyłącza z opodatkowania ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych. Projektowane jest również zmniejszenie wysokości niektórych stawek ryczałtu.

Przyjęte w projekcie rozwiązania podzielić można na:

A. Przepisy uszczelniające system podatku dochodowego poprzez objęcie zakresem podmiotowym ustawy CIT mających siedzibę lub zarząd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej spółek komandytowych oraz tych spółek jawnych, których wspólnikami nie są wyłącznie osoby fizyczne i w przypadku których podatnicy podatku dochodowego partycypujący w zyskach takich spółek jawnych nie są ujawniani, co powoduje możliwość uchylania się tych podmiotów z opodatkowania podatkiem dochodowym, a także rozwiązania ułatwiające dochodzenie należności podatkowych w przypadku dochodu ze sprzedaży udziałów (akcji) w spółkach nieruchomościowych przez nierezydentów.

B. Zmiany w ustawie o ryczałcie mające na celu zwiększenie atrakcyjności opodatkowania w tej formie oraz poszerzenie grupy podatników, którzy będą mogli z niej skorzystać.

C. Zmiany w przepisach o cenach transferowych.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-dochodowym-od-osob-fizycznych-ustawy-o-podatku-dochodowym-od-osob-prawnych-ustawy-o-zryczaltowanym-podatku-dochodowym-od-niektorych-przychodow-osiaganych-pr/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sposobu sporządzania i przekazywania informacji oraz wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych oraz środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego lub konkursie (numer z wykazu 84)

Podstawa prawna: ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Pzp)

Projektowane rozporządzenie będzie miało zastosowanie do wszystkich zamówień i konkursów objętych ustawą Pzp. Zasadnicze zmiany związane są z dostosowaniem przepisów do rozwiązań przyjętych w ustawie Pzp dotyczących komunikacji zamawiającego z wykonawcą, w szczególności do użytej w niej siatki pojęciowej oraz sposobu przekazywania dokumentów w postępowaniu lub konkursie.

W celu doprecyzowania technicznych i praktycznych aspektów związanych z komunikacją w postępowaniu lub konkursie, w nowej ustawie Pzp rozszerzony został zakres delegacji do wydania przedmiotowego rozporządzenia. W związku z tym nowe rozporządzenie będzie bardziej szczegółowo niż rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2017 r. regulowało kwestie związane ze sposobem sporządzania oraz sposobem i trybem przekazywania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub konkursie, wniosków, o których mowa w art. 371 ust. 3 ustawy Pzp, ofert, prac konkursowych, oświadczeń, o których mowa w art. 125 ust. 1 ustawy Pzp, podmiotowych środków dowodowych, przedmiotowych środków dowodowych, oraz innych informacji, oświadczeń lub dokumentów.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-prm-oraz-mr-prawo-zamowien-publicznych/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie rodzajów podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (numer z wykazu 70).

Podstawa prawna: ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Pzp)

Regulacje projektowanego rozporządzenia odpowiadają zasadniczo regulacjom dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r., z uwzględnieniem

regulacji zawartych w nowej ustawie Pzp. Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. określa rodzaje dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okres ich ważności oraz formy, w jakich dokumenty te mogą być składane. Zgodnie z jego przepisami dokumenty te dzielą się na potwierdzające:

1. spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji;
2. zdolność do ochrony informacji niejawnych i ich przetwarzania, jeżeli zamówienie wiąże się z przetwarzaniem informacji niejawnych, wymaga do nich dostępu, ich wykorzystania lub je zawiera;
3. brak podstaw wykluczenia wykonawcy z udziału w postępowaniu;
4. dysponowanie niezbędnymi zasobami innych podmiotów, jeżeli wykonawca polega na zdolnościach lub sytuacji innych podmiotów;
5. spełnianie warunków ubiegania się o tzw. zamówienia zastrzeżone;
6. spełnianie przez oferowane roboty budowlane, dostawy lub usługi wymagań określonych przez zamawiającego.

Natomiast projektowane rozporządzenie określa rodzaje podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okres ich ważności oraz formy, w jakich mogą być one składane.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-prm-oraz-mr-prawo-zamowien-publicznych/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości środków finansowych w 2020 r. i ich podziału między jednostki ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (numer z wykazu 604).

Określenie wysokości środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (ksrg) w celu zapewnienia ich właściwego poziomu gotowości bojowej. Środki finansowe w 2020 r. zostaną przeznaczone dla jednostek ochotniczych straży pożarnych i zakładowych straży pożarnych. Jednostki OSP włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2019 roku brały udział łącznie w 257 508 działaniach związanych z pożarami i innymi miejscowymi zagrożeniami. Zakładowe straże pożarne włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2019 roku w ramach porozumień ksrg brały udział łącznie w 481 działaniach ratowniczych.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień (2 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-wysokosci-srodkow-finansowych-w-2020-r-i-ich-podzialu-miedzy-jednostki-ochrony-przeciwpozarowej-dzialajace-w-ramach-krajowego-systemu-ratowniczo-gasniczego/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie wartości referencyjnych dla nowych i znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji w roku 2021 r. (numer z wykazu 59).

Coroczne określanie wartości referencyjnej jest niezbędne dla rozwoju liczby jednostek kogeneracji wytwarzających energię elektryczną z wysokosprawnej kogeneracji w Polsce w celu umożliwienia poprawy jakości powietrza poprzez wsparcie rozwoju ciepłownictwa systemowego, a także wzrostu bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej i ciepła oraz poprawę efektywności energetycznej. Informacje dotyczące wartości referencyjnej są ważnym sygnałem dla inwestorów pozwalającym na określenie, czy dany projekt inwestycyjny ma szansę na partycypację w aukcyjnym systemie wsparcia, a tym samym na jego realizację.

Jednostkami referencyjnymi przyjętymi na potrzeby ustalenia wartości referencyjnych są jednostki kogeneracji o mocy zainstalowanej elektrycznej równej 30 MWe, opalane danym rodzajem paliwa (odrębnie: paliwa gazowe, paliwa stałe, biomasa oraz pozostałe paliwa).

Wartości referencyjne dla znacznie zmodernizowanych jednostek kogeneracji zostały obliczone jako iloczyn wartości referencyjnej dla nowej jednostki kogeneracji opalanej danego rodzaju paliwem oraz współczynników korygujących określonych w art. 15 ust. 6 ustawy. Do określenia wysokości wartości referencyjnych na 2021 r. przyjęto założenia przedstawione w załączniku 1 oraz załączniku 2.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-kogeneracja/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w roku 2021 (numer z wykazu 58).

Art. 56 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. *o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji*, zwanej dalej „ustawą”, nakłada na ministra właściwego do spraw energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia, maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji objętej wsparciem oraz jednostkowych wysokości premii gwarantowanej w 2021 r. Informacje dotyczące wartości premii gwarantowanej, maksymalnej wartości premii kogeneracyjnej oraz premii kogeneracyjnej indywidualnej są ważnym sygnałem dla inwestorów pozwalającym na określenie, czy dany projekt inwestycyjny uzyska wsparcie w ramach wsparcia energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji.

Rozporządzenie określa następujące wartości dla 2021 r.:

- maksymalna ilość energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, której sprzedaż może zostać objęta premią kogeneracyjną;
- maksymalna wartość premii kogeneracyjnej wynikającej z ilości energii, której sprzedaż może zostać objęta premią kogeneracyjną, w kolejnym roku kalendarzowym, w tym w odniesieniu do wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji zlokalizowanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- maksymalna moc zainstalowaną elektryczną nowych małych jednostek kogeneracji lub znacznie zmodernizowanych małych jednostek kogeneracji, dla których wytwórca może uzyskać premię gwarantowaną w danym roku kalendarzowym;
- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla nowej małej jednostki kogeneracji, zmodernizowanej małej jednostki kogeneracji oraz znacznie zmodernizowanej małej jednostki kogeneracji, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy;
- maksymalna ilość energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji, której sprzedaż może zostać objęta premią kogeneracyjną indywidualną;
- maksymalna wartość premii kogeneracyjnej indywidualnej wynikającej z ilości energii, o której mowa powyżej;
- maksymalna wysokość premii kogeneracyjnej indywidualnej, w złotych za 1 MWh, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy, w tym w odniesieniu do wytwórców energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji w jednostkach kogeneracji zlokalizowanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla jednostek kogeneracji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy;

- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla jednostek kogeneracji, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy;
- jednostkowa wysokość premii gwarantowanej, w złotych za 1 MWh, dla istniejącej małej jednostki kogeneracji, odrębnie dla jednostek kogeneracji opalanych paliwem, o którym mowa w art. 15 ust. 7 ustawy

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-kogeneracja/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, transporcie wewnątrzzakładowym oraz obrocie materiałów wybuchowych, w tym wyrobów pirotechnicznych (numer z wykazu 78).

Opracowanie projektu nowelizacji ww. rozporządzenia podyktowane zostało potrzebą uwzględnienia, zgodnej z prawem unijnym, aktualnej klasyfikacji wyrobów pirotechnicznych widowiskowych mającej na celu uzyskanie europejskich standardów bezpieczeństwa i higieny pracy w zakresie obrotu tymi wyrobami.

Nowelizacja zmienianego rozporządzenia ukierunkowana jest na dostosowanie oznaczenia w nim klas wyrobów pirotechnicznych widowiskowych do właściwych w tym zakresie, znowelizowanych, przepisów ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego.

Dodatkowo dokonano zmiany przepisu ust. 1 w § 40 z uwagi na fakt, że przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.) nie stosuje się do „wycofanych z użytku materiałów wybuchowych” (art. 2 pkt 5 ww. ustawy). W tym stanie rzeczy proponowany nowy zapis ust. 1 w § 40 odnosi się wyłącznie do odpadów niebezpiecznych (które są ujęte w art. 6 ww. ustawy o odpadach), do których zalicza się również odpady materiałów wybuchowych (tj. odpadów oznaczonych kodem 16 04, zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z poz. 10), wydanego na podstawie art. 4 ust. 3 ww. ustawy). Zaproponowana zmiana jest tym bardziej uzasadniona faktem, że niniejszy przepis ust. 1 w § 40 odnosi się do niezbędności utylizacji przede wszystkim odpadów materiałów wybuchowych, albowiem materiały wybuchowe nieodpowiadające wymaganiom lub zanieczyszczone innymi materiałami, które nie są przyporządkowane do grupy odpadów niebezpiecznych (z tego względu nie podlegają przepisom ustawy o odpadach), powinny być poddane procesowi recyklingu a nie utylizacji.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-bezpieczenstwa-i-higieny-pracy-przy-produkcji-transporcie-wewnatrzakladowym-oraz-obrocie-materialow-wybuchowych-w-tym-wyrobow-pirote/>

7. Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych (numer z wykazu 71).

Projektowane rozporządzenie uzupełnia i doprecyzowuje przepisy *rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 2310) w zakresie niektórych znaków i sygnałów drogowych, a także wprowadza nowe znaki pionowe wraz z ich wzorami graficznymi.

Projektowana regulacja rozszerza zakres informacji przekazywanych użytkownikom dróg za pomocą znaków drogowych pionowych. Wprowadzenie nowych przepisów będzie miało bezpośredni wpływ na kierujących pojazdami poprzez zapewnienie szerszego zakresu informacji przekazywanych użytkownikom dróg poprzez oznakowanie pionowe, co w rezultacie będzie w korzystny sposób przekładać się na zarówno na kwestię bezpieczeństwa ruchu drogowego, jak i komfortu podróżowania.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-przygotowanych-przez-mi/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (numer z wykazu 70).

Projektowane rozporządzenie uzupełnia i doprecyzowuje przepisy zawarte w zał. 1-4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie *szczególonych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach* (Dz. U. z 2019 r. poz. 2311 oraz z 2020 r. poz. 862) w zakresie niektórych znaków i sygnałów drogowych. Projekt wprowadza nowe regulacje w zakresie warunków technicznych, warunków umieszczania oraz konstrukcji dla niektórych znaków drogowych. Zawiera również sprostowanie błędów występujących w treści rozporządzenia. Część projektowanych przepisów stanowi konsekwencję zmian zawartych w procedowanym wskazanym powyżej projekcie rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych.

Projektowane rozporządzenie m.in. rozszerza przepisy w obszarze warunków technicznych oraz warunków umieszczania na drodze dla znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego. W rezultacie, organy zarządzające ruchem na drogach będą dysponowały szerszym katalogiem możliwych do zastosowania rozwiązań, co pozwoli na bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wynikające z charakterystyki i struktury ruchu odbywającego się na danej drodze lub odcinku drogi. Rozwiązania zawarte w projekcie eliminują też występujące dotychczas wątpliwości związane z niektórymi przepisami rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-przygotowanych-przez-mi/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zakresu informacji gromadzonych w Systemie Ewidencji Zasobów Ochrony Zdrowia oraz sposobu i terminów przekazywania tych informacji (numer z wykazu MZ 1037).

Projekt rozporządzenia wydawany na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia obejmuje zakres informacji gromadzonych w Systemie Ewidencji Zasobów Ochrony Zdrowia (SEZOZ) o wyrobach medycznych i środkach ochrony osobistej posiadanych przez usługodawców oraz terminy i sposób przekazywania tych informacji. W ramach informacji przekazywanych do SEZOZ będą przekazywane dane dotyczące usługodawcy, miejsca, w którym znajduje się wyrób medyczny lub środek ochrony osobistej, w przypadku usługodawcy będącego podmiotem leczniczym oraz dane dotyczące wyrobu medycznego lub środka ochrony osobistej. Pierwsza grupa danych obejmuje identyfikację usługodawcy. W drugiej zaś usługodawca będzie obowiązany przekazywać informacje o miejscu, w którym znajduje się wyrób

medyczny lub środek ochrony osobistej, przez przekazywanie m.in. identyfikatora, o którym mowa w art. 17c ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia. Ostatnia grupa obejmuje ogólne dane charakteryzujące wyrób medyczny lub środek ochrony osobistej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-zakresu-informacji-gromadzonych-w-systemie-ewidencji-zasobow-ochrony-zdrowia-oraz-sposobu-i-terminow-przekazywania-tych-informacji/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego (numer z wykazu MC158).

Projektowane rozporządzenie określa warunki, tryb oraz beneficjentów wsparcia na działania polegające na:

- budowie lub przebudowie sieci szerokopasmowych,
- wykonywaniu przyłączy telekomunikacyjnych,
- opracowywaniu gminnych planów rozwoju sieci szerokopasmowych,
- zakupach usług telekomunikacyjnych i urządzeń telekomunikacyjnych dla najbardziej potrzebujących,
- organizacji lub udziale w szkoleniach podnoszących kompetencje cyfrowe.

Wsparcie na działania, o których mowa w art. 16a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, zwanej dalej „ustawą”, może być udzielone na projekty budowy lub przebudowy szybkich sieci telekomunikacyjnych lub wykonania przyłączy telekomunikacyjnych od szybkich sieci telekomunikacyjnych do lokalizacji użytkowników końcowych, jeżeli na obszarze, którego ma dotyczyć projekt, nie istnieją i najprawdopodobniej nie powstaną na zasadach komercyjnych w ciągu trzech lat sieci dostępu nowej generacji umożliwiające świadczenie usług dostępu do Internetu o gwarantowanej przepustowości co najmniej 30 Mb/s oraz sporządzenia planu rozwoju szybkich sieci telekomunikacyjnych na obszarze gminy, jeżeli na tym obszarze występują użytkownicy końcowi, którzy nie znajdują się w zasięgu usług dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s.

Beneficjentem wsparcia może być gmina, przedsiębiorca telekomunikacyjny albo podmiot leczniczy w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-cyfryzacji-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-i-trybu-udzielania-wsparcia-ze-srodkow-funduszu-szerokopasmowego/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniający rozporządzenie w sprawie szkodliwych czynników biologicznych dla zdrowia w środowisku pracy oraz ochrony zdrowia pracowników zawodowo narażonych na te czynniki (numer z wykazu MZ 1035).

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na pracodawców zatrudniających pracowników w warunkach narażenia na działanie czynników biologicznych.

Projekt rozporządzenia zmieniając rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 kwietnia 2005 r. w sprawie szkodliwych czynników biologicznych dla zdrowia w środowisku pracy oraz ochrony zdrowia pracowników zawodowo narażonych na te czynniki (Dz. U. poz. 716 oraz z 2008 r. poz. 288), zwane dalej „rozporządzeniem”, wydane na podstawie art. 222¹ § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320) wdraża:

- dyrektywę Komisji (UE) 2020/739 z dnia 3 czerwca 2020 r. zmieniająca załącznik III do dyrektywy 2000/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do włączenia SARS-CoV-2 do wykazu czynników biologicznych o znanej zakaźności dla ludzi oraz zmieniająca dyrektywę Komisji (UE) 2019/1833 (Dz. U. L 262 z 17.10.2000, s. 21);
- dyrektywę Komisji (UE) 2019/1833 z dnia 24 października 2019 r. zmieniająca załączniki I, III, V i VI do dyrektywy 2000/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do dostosowań wyłącznie technicznych (Dz.U. L 279 z 31.10.2019, s. 54).

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono zmianę w § 1 w pkt 1, 3 i 4 projektu rozporządzenia polegającą na nadaniu nowego brzmienia załącznikom nr 1, 4 i 5 do rozporządzenia zgodnie z dyrektywą Komisji (UE) 2019/1833 z dnia 24 października 2019 r. Ponadto zgodnie z art. 2 ust. 1 tej dyrektywy Państwa członkowskie zostały zobligowane do jej wprowadzenia do krajowego systemu prawa najpóźniej do dnia 20 listopada 2021 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-zmieniajacy-rozporzadzenie-w-sprawie-szkodliwych-czynnikow-biologicznych-dla-zdrowia-w-srodowisku-pracy- oraz-ochrony-zdrowia-pracownikow-zawodowo-narazonych-na/>

12. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu zmieniającego rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy urządzeniach energetycznych (numer z wykazu 64).

Rozporządzenie to zmienia zasadniczo wymagania i zasady organizacji bezpieczeństwa i higieny wszystkich prac związanych z eksploatacją urządzeń energetycznych przez nałożenie szeregu obowiązków, w tym m.in. obowiązku opracowania regulacji wewnętrznych, jak instrukcja organizacji bezpiecznej pracy (§ 33 rozporządzenia), instrukcje eksploatacji dla każdego urządzenia energetycznego lub grupy urządzeń (§ 4 rozporządzenia), opracowania wykazu prac pomocniczych oraz sposobu organizacji i nadzoru nad realizacją tych prac (§ 6 ust. 3 i 5 rozporządzenia). Dodatkowo rozporządzenie wprowadziło zmianę polegającą na przeniesieniu zadań i obowiązków prowadzącego eksploatację na pracodawcę, co spowodowało konieczność reorganizacji obowiązków właścicieli urządzeń energetycznych. Z uwagi na obszerność i znaczący charakter zmian, okres vacatio legis rozporządzenia został określony na 12 miesięcy od dnia jego ogłoszenia (§ 35 rozporządzenia).

Zwrócić należy przy tym uwagę, że rozporządzenie dotyczy prac, które są wykonywane zarówno przez pracowników spółek posiadających urządzenia energetyczne, jak i podmioty świadczące usługi na ich rzecz, czyli wywiera istotny wpływ na funkcjonowanie operatora systemu przesyłowego, a także wszystkich operatorów systemów dystrybucyjnych (OSD) i wytwórców energii.

W związku z zagrożeniami wynikającymi z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 oraz ogłoszeniem stanu epidemii na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej rozporządzeniem Ministra Zdrowia z 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491, 522, 531 i 565), należy przesunąć okres wejścia w życie rozporządzenia o kolejny miesiąc, poprzez wydanie rozporządzenia zmieniającego.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień (2 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mk-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-bezpieczenstwa-i-higieny-pracy-przy-urazdzeniach-energetycznych/>

13. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pracowników zatrudnionych na stanowiskach bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu

kolejowego oraz prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych (numer z wykazu 65).

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie pracowników zatrudnionych na stanowiskach bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego oraz prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych wynika z nowego brzmienia art. 22d ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym nadanego art. 1 pkt 11 ustawy z dnia 9 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 462), a także z przepisu przejściowego w art. 11 ust. 1 ww. ustawy zmieniającej.

Zmiana art. 22d ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym polega na dodaniu „zwrotniczego” do wykazu stanowisk bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego oraz z prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych, dla których minister właściwy do spraw transportu określa, w drodze rozporządzenia, wymagania, jakie powinny spełniać osoby zatrudnione na tych stanowiskach, mając na uwadze zapewnienie bezpieczeństwa w transporcie kolejowym. Ponadto z wykazu należy wykreślić pomocnika maszynisty pojazdów trakcyjnych, ponieważ czynności na tym stanowisku mogły być wykonywane tylko do dnia 29 października 2018 r. Poza tym w projekcie zmieniono określenie „prowadzący pociągi lub pojazdy kolejowe” na „prowadzący pojazdy kolejowe”.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-pracownikow-zatrudnionych-na-stanowiskach-bezposrednio-zwiazanych-z-prowadzeniem-i-bezpieczenstwem-ruchu-kolejowego-oraz-prowadzeniem-okreslonych-rodzajow-pojazdow/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści trzy akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 27 sierpnia 2020 r. w sprawie sposobu informowania o rodzaju paliwa alternatywnego wykorzystywanego do napędu pojazdu samochodowego oraz oznakowania miejsc tankowania lub ładowania pojazdu samochodowego takim paliwem

- Rozporządzenie zostało opublikowane 10 września 2020 roku (Dz.U. z 2020, poz. 1560).
- Rozporządzenie określa szczegółowy sposób:
 - formułowania i udostępniania informacji o rodzaju paliwa alternatywnego wykorzystywanego do napędu pojazdu samochodowego umieszczonej:
 - a) w instrukcji obsługi tego pojazdu,
 - b) na korkach wlewu paliwa lub gniazdach pojazdowych lub w pobliżu tych korków lub tych gniazd,
 - c) na terenie placówki handlowej prowadzącej sprzedaż pojazdów silnikowych;
 - oznakowania miejsc tankowania lub ładowania pojazdu samochodowego paliwem alternatywnym, w tym urządzeń służących do tankowania lub ładowania.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie trzech miesięcy od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 3 rozporządzenia, który wchodzi w życie z dniem 20 marca 2021 r.

2/ Ustawa z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 11 września 2020 roku (Dz.U. z 2020 roku, poz. 1565)
- Ustawa przewiduje likwidację Funduszu Niskoemisyjnego Transportu i przejęcie funkcji przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zamiast FNT będzie działało tzw. wieloletnie zobowiązanie FNT w ramach NFOŚ. W uzasadnieniu ustawy stwierdza się, że obecny system dysponowania i zarządzania FNT przewiduje współdziałanie operacyjne aż trzech podmiotów. Główne decyzje podejmuje Minister Klimatu, zadania związane z bieżącym zarządzaniem Funduszem są wykonywane przez NFOŚiGW, a obsługę bankową prowadzi BGK. Zgodnie z uzasadnieniem ustawy: zmiany, w tym likwidacja FNT, mają na celu uproszczenie, ograniczenie biurokracji i przyspieszenie publicznego finansowania rozwoju transportu niskoemisyjnego. Ustawa określa także nowe zasady podziału wpływów z opłaty emisyjnej.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2020 r., z wyjątkiem: art. 7 i art. 16, które wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia; oraz art. 10 i art. 11, które wchodzi w życie z dniem 30 września 2020 r.

3/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. w sprawie zakazów w ruchu lotniczym

- Rozporządzenie zostało opublikowane 15 września 2020 roku (Dz.U. z 2020, poz. 1587).
- Rozporządzenie wprowadza się zakaz wykonywania, na lotniskach wpisanych do rejestru lotnisk cywilnych i lądowiskach wpisanych do ewidencji lądowisk, lądowania przewożących pasażerów cywilnych statków powietrznych wykonujących loty międzynarodowe z lotnisk położonych na określonych w rozporządzeniu terytoriach, w tym m.in. Francji.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 września 2020 r. Rozporządzenie traci moc z dniem 29 września 2020 r.

4/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021r.

- Rozporządzenie zostało opublikowane 15 września 2020 roku (Dz.U. z 2020, poz. 1596).
- W rozporządzeniu od dnia 1 stycznia 2021 r. ustala się minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 2800 zł. Od dnia 1 stycznia 2021 r. ustala się minimalną stawkę godzinową w wysokości 18,30 zł.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.