|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości środków finansowych w 2020 r. i ich podziału między jednostki ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu MSWiA  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  bryg. Małgorzata Ochman – Dyrektor Biura Finansów KG PSP  tel. 22 523 34 58, e-mail: [mochman@kgpsp.gov.pl](mailto:mochman@kgpsp.gov.pl)  Dariusz Nowak – Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA  tel. 22 60 152 07, e-mail: [dariusz.nowak@mswia.gov.pl](mailto:dariusz.nowak@mswia.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia:** 7 września 2020 r.  **Źródło:**  Art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej  (Dz. U. z 2020 r. poz. 961)  **Nr w wykazie prac** – 604 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej*.* Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej, które zostały włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Określenie wysokości środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w celu zapewnienia ich właściwego poziomu gotowości bojowej. Środki finansowe w 2020 r. zostaną przeznaczone dla jednostek ochotniczych straży pożarnych  i zakładowych straży pożarnych.  Jednostki OSP włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2019 roku brały udział łącznie  w 257 508 działaniach związanych z pożarami i innymi miejscowymi zagrożeniami. Zakładowe straże pożarne włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2019 roku w ramach porozumień ksrg brały udział łącznie  w 481 działaniach ratowniczych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Problem nie dotyczy innych krajów członkowskich OECD/UE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| jednostki ochotniczych straży pożarnych włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | | | 4505 jednostek ochotniczych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | | | | | | | ewidencja jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do ksrg, prowadzona przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1317) | | | | | | | | | | | podział środków w celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek ochotniczych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | | | | | |
| zakładowe straże pożarne włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | | | 7 jednostek | | | | | | | jw. | | | | | | | | | | | podział środków w celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej zakładowych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 5 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie Rządowego centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).  Projekt został przesłany do zaopiniowania przez: Związek Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej, Polską Izbę Przemysłu Chemicznego oraz Stowarzyszenie Pożarników Polskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | | 1 | 2 | | | 3 | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 145,59 | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | 145,59 | | |
| budżet państwa | | | | 145,59 | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | 145,59 | | |
| JST | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | | -145,59 | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | -145,59 | | |
| budżet państwa | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | | |  |  | | |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | Środki finansowe, o których mowa w § 1 projektu rozporządzenia, zostały ujęte  w budżecie państwa na 2020 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w rezerwie celowej poz. 65 – „Uzupełnienie wydatków, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r.  o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych RP, z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięć: sprzęt transportowy, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy, w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej  i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” oraz w rezerwie celowej poz. 4 – „Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym 40 mln zł na dofinansowanie zakupu pojazdów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych”, a także w ogólnej rezerwie budżetowej. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | W ustawie budżetowej na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571) w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 73 000 000 zł, z czego dotacja na:  wydatki bieżące § 2820 – 26 195 000 zł,  wydatki majątkowe § 6230 – 46 805 000 zł.  Z rezerwy celowej poz. 65 pn. Uzupełnienie wydatków, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych RP, z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięć: sprzęt transportowy, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy,  w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej  i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020 zostały przeniesione środki w wysokości  13 790 000 zł do części 42 dział 752 rozdział 75295, w tym: § 2820 – 4 720 000 zł,  § 6230 – 9 070 000 zł na realizację tego zadania (zgodnie z decyzją Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. znak: MF/FS7.4143.3.42.2020.MF.602).  Z rezerwy celowej poz. 4 Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym  40 mln zł na dofinansowanie zakupu pojazdów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych zostały przeniesione środki w wysokości 40 000 000 zł do części 42 dział 754 rozdział 75478, w tym: § 6230 – 40 000 000 zł na realizację tego zadania (zgodnie z decyzją Ministra Finansów z dnia 24 kwietnia 2020 r. znak: MF/FG6.4143.3.45.2020.MF.1115).  Decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 czerwca 2020 r. znak: 42.3122.2.152.2020.ZW został zwiększony plan wydatków w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej na realizację działań ratowniczo-gaśniczych  w ramach dotacji OSP w wysokości 6 400 000 zł w grupie „dotacje i subwencje”.  Następnie decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 lipca 2020 r.  znak: 42.3122.2.185.2020.ZW została dokonana zmiana w planie wydatków środków  w wysokości 6 400 000 zł z grupy „dotacje i subwencje”, na „wydatki majątkowe”  § 6230 z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu 16 średnich samochodów  ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych.  Z ogólnej rezerwy budżetowej zostały uruchomione środki w wysokości 12 400 000 zł,  w grupie „wydatki majątkowe” § 6230 (zgodnie z decyzją Ministra Finansów z dnia  28 sierpnia 2020 r. znak: MF/FG6.4143.3.174.2020.MF.3523) z przeznaczeniem  na dofinansowanie zakupu średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych.  W ramach łącznej kwoty 145 590 000 zł w rozdziałach 75409,75295 i 75478:   1. **I. Na wydatki bieżące zaplanowano 30 915 000 zł.** 2. Kwotę 30 915 000 zł na utrzymanie gotowości bojowej podzielono dla 4 505 jednostek OSP oraz 7 zakładowych straży pożarnych. 3. Środki finansowe zostaną przeznaczone na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zakupu:   - sprzętu pożarniczego i specjalistycznego (np. sprzęt gaśniczy, armatura wodna, sprzęt pianowy, sprzęt do działań specjalistycznych na poziomie podstawowym, zestawy ratownictwa medycznego, inny sprzęt ratowniczy)  - sprzętu łączności (np. radiotelefony, zestawy podhełmowe, ładowarki do radiotelefonów, megafony, syreny alarmowe, systemy selektywnego alarmowania)   1. - wyposażenia osobistego i ochronnego dla strażaków-ochotników (np. ubrania specjalne, obuwie strażackie, hełmy, aparaty ochrony dróg oddechowych)   oraz na dofinansowanie remontów obiektów jednostek OSP.   1. **II. Na wydatki majątkowe zaplanowano 114 675 000 zł.**   Środki finansowe zostaną przeznaczone na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zakupów inwestycyjnych o znaczeniu priorytetowym, mających na celu uzupełnienie lub wymianę wyeksploatowanego sprzętu, a w szczególności na zakup:  - samochodów ratowniczo-gaśniczych,  - łodzi ratowniczych wraz z przyczepą,  - zestawów narzędzi hydraulicznych i agregatów zasilających,  - motopomp pożarniczych,  - pomp do wody zanieczyszczonej,  - agregatów prądotwórczych,  - zestawów przyrządów (wielo lub jedno gazowych) umożliwiających pomiar: stężeń wybuchowych, tlenu, tlenku węgla. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | 0 | | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| (dodaj/usuń) | | | | |  | | |  | | | |  | | | |  | |  | | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia  6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń. | | Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorcóworaz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  x inne: ochrona przeciwpożarowa | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Dotacja dla jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do ksrg w kwocie 145,59 mln zł w 2020 r. przyczyni się do poprawy stanu bezpieczeństwa powszechnego i porządku publicznego poprzez zwiększenie sprawności interwencji ratowniczych jednostek ochrony przeciwpożarowej tworzących krajowy system ratowniczo-gaśniczy oraz skrócenie średniego czasu oczekiwania na podjęcie interwencji podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego od momentu przyjęcia zgłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przydzielone środki będą rozdysponowane pomiędzy poszczególne jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na podstawie złożonych wniosków. Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu nastąpi przez złożenie przez jednostki sprawozdania z wykonania zadania publicznego w trybie i na zasadach określonych w umowie. Do sprawozdania dołączona będzie pisemna opinia właściwego terytorialnie komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej. Na podstawie sprawozdań sporządzane będzie zbiorcze zestawienie zakupionego wyposażenia i sprzętu.  Miernikami, które pozwalają określić, czy oczekiwany efekt został uzyskany, są mierniki określające stopień realizacji ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020”. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |