|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości środków finansowych w 2020 r. i ich podziału między jednostki ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu MSWiA**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**bryg. Małgorzata Ochman – Dyrektor Biura Finansów KG PSPtel. 22 523 34 58, e-mail: mochman@kgpsp.gov.plDariusz Nowak – Dyrektor Departamentu Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiAtel. 22 60 152 07, e-mail: dariusz.nowak@mswia.gov.pl  | **Data sporządzenia:** 7 września 2020 r.**Źródło:**Art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961) **Nr w wykazie prac** – 604 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej*.* Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej, które zostały włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Określenie wysokości środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w celu zapewnienia ich właściwego poziomu gotowości bojowej. Środki finansowe w 2020 r. zostaną przeznaczone dla jednostek ochotniczych straży pożarnych i zakładowych straży pożarnych. Jednostki OSP włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2019 roku brały udział łącznie w 257 508 działaniach związanych z pożarami i innymi miejscowymi zagrożeniami. Zakładowe straże pożarne włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2019 roku w ramach porozumień ksrg brały udział łącznie w 481 działaniach ratowniczych.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Problem nie dotyczy innych krajów członkowskich OECD/UE. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| jednostki ochotniczych straży pożarnych włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | 4505 jednostek ochotniczych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | ewidencja jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do ksrg, prowadzona przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 września 2014 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1317) | podział środków w celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek ochotniczych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego |
| zakładowe straże pożarne włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego | 7 jednostek | jw. | podział środków w celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej zakładowych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 5 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie Rządowego centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).Projekt został przesłany do zaopiniowania przez: Związek Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej, Polską Izbę Przemysłu Chemicznego oraz Stowarzyszenie Pożarników Polskich.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | 145,59 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 145,59 |
| budżet państwa | 145,59 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 145,59 |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  -145,59 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | -145,59 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Środki finansowe, o których mowa w § 1 projektu rozporządzenia, zostały ujęte w budżecie państwa na 2020 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w rezerwie celowej poz. 65 – „Uzupełnienie wydatków, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych RP,z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięć: sprzęt transportowy, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy, w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020” oraz w rezerwie celowej poz. 4 – „Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym 40 mln zł na dofinansowanie zakupu pojazdów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych”, a także w ogólnej rezerwie budżetowej. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | W ustawie budżetowej na rok 2020 z dnia 14 lutego 2020 r. (Dz. U. poz. 571) w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 73 000 000 zł, z czego dotacja na:wydatki bieżące § 2820 – 26 195 000 zł,wydatki majątkowe § 6230 – 46 805 000 zł.Z rezerwy celowej poz. 65 pn. Uzupełnienie wydatków, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych RP, z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięć: sprzęt transportowy, uzbrojenia i techniki specjalnej, informatyki i łączności oraz wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy, w ramach Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020 zostały przeniesione środki w wysokości 13 790 000 zł do części 42 dział 752 rozdział 75295, w tym: § 2820 – 4 720 000 zł, § 6230 – 9 070 000 zł na realizację tego zadania (zgodnie z decyzją Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. znak: MF/FS7.4143.3.42.2020.MF.602).Z rezerwy celowej poz. 4 Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym 40 mln zł na dofinansowanie zakupu pojazdów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych zostały przeniesione środki w wysokości 40 000 000 zł do części 42 dział 754 rozdział 75478, w tym: § 6230 – 40 000 000 zł na realizację tego zadania (zgodnie z decyzją Ministra Finansów z dnia 24 kwietnia 2020 r. znak: MF/FG6.4143.3.45.2020.MF.1115).Decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 czerwca 2020 r. znak: 42.3122.2.152.2020.ZW został zwiększony plan wydatków w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej na realizację działań ratowniczo-gaśniczych w ramach dotacji OSP w wysokości 6 400 000 zł w grupie „dotacje i subwencje”. Następnie decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 lipca 2020 r. znak: 42.3122.2.185.2020.ZW została dokonana zmiana w planie wydatków środków w wysokości 6 400 000 zł z grupy „dotacje i subwencje”, na „wydatki majątkowe” § 6230 z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu 16 średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych dla jednostek ochotniczych straży pożarnych.Z ogólnej rezerwy budżetowej zostały uruchomione środki w wysokości 12 400 000 zł, w grupie „wydatki majątkowe” § 6230 (zgodnie z decyzją Ministra Finansów z dnia 28 sierpnia 2020 r. znak: MF/FG6.4143.3.174.2020.MF.3523) z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych.W ramach łącznej kwoty 145 590 000 zł w rozdziałach 75409,75295 i 75478:1. **I. Na wydatki bieżące zaplanowano 30 915 000 zł.**
2. Kwotę 30 915 000 zł na utrzymanie gotowości bojowej podzielono dla 4 505 jednostek OSP oraz 7 zakładowych straży pożarnych.
3. Środki finansowe zostaną przeznaczone na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zakupu:

- sprzętu pożarniczego i specjalistycznego (np. sprzęt gaśniczy, armatura wodna, sprzęt pianowy, sprzęt do działań specjalistycznych na poziomie podstawowym, zestawy ratownictwa medycznego, inny sprzęt ratowniczy)- sprzętu łączności (np. radiotelefony, zestawy podhełmowe, ładowarki do radiotelefonów, megafony, syreny alarmowe, systemy selektywnego alarmowania)1. - wyposażenia osobistego i ochronnego dla strażaków-ochotników (np. ubrania specjalne, obuwie strażackie, hełmy, aparaty ochrony dróg oddechowych)

oraz na dofinansowanie remontów obiektów jednostek OSP.1. **II. Na wydatki majątkowe zaplanowano 114 675 000 zł.**

Środki finansowe zostaną przeznaczone na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zakupów inwestycyjnych o znaczeniu priorytetowym, mających na celu uzupełnienie lub wymianę wyeksploatowanego sprzętu, a w szczególności na zakup: - samochodów ratowniczo-gaśniczych,- łodzi ratowniczych wraz z przyczepą,- zestawów narzędzi hydraulicznych i agregatów zasilających,- motopomp pożarniczych,- pomp do wody zanieczyszczonej,- agregatów prądotwórczych,- zestawów przyrządów (wielo lub jedno gazowych) umożliwiających pomiar: stężeń wybuchowych, tlenu, tlenku węgla. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub prawi obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej,a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.). |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń. | Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorcóworaz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, obywateli i gospodarstwa domowe. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie będzie miało wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalnyx inne: ochrona przeciwpożarowa | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Dotacja dla jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do ksrg w kwocie 145,59 mln zł w 2020 r. przyczyni się do poprawy stanu bezpieczeństwa powszechnego i porządku publicznego poprzez zwiększenie sprawności interwencji ratowniczych jednostek ochrony przeciwpożarowej tworzących krajowy system ratowniczo-gaśniczy oraz skrócenie średniego czasu oczekiwania na podjęcie interwencji podmiotów krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego od momentu przyjęcia zgłoszenia.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Przydzielone środki będą rozdysponowane pomiędzy poszczególne jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na podstawie złożonych wniosków. Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja efektów projektu nastąpi przez złożenie przez jednostki sprawozdania z wykonania zadania publicznego w trybie i na zasadach określonych w umowie. Do sprawozdania dołączona będzie pisemna opinia właściwego terytorialnie komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej. Na podstawie sprawozdań sporządzane będzie zbiorcze zestawienie zakupionego wyposażenia i sprzętu. Miernikami, które pozwalają określić, czy oczekiwany efekt został uzyskany, są mierniki określające stopień realizacji ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017–2020”.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |