|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu** Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jan Sarnowski, Podsekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Marcin Lachowicz, Z-ca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowegotel. 22 694 38 86e-mail: marcin.lachowicz2@mf.gov.pl | **Data sporządzenia**2 września 2020 r.**Źródło:** Upoważnienie ustawowe – art. 26 § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac:** **195** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Potrzeba wydania rozporządzenia w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej, wynika ze zmian, które wejdą w życie w dniu 20 lutego 2021 r., zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1553, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”. Ustawa zmieniająca wprowadziła możliwość ponownego wszczęcia egzekucji administracyjnej na podstawie dalszego tytułu wykonawczego w przypadku nieposiadania przez organ egzekucyjny dotychczasowego tytułu wykonawczego. Aktualny wzór tytułu wykonawczego takiej możliwości nie przewiduje, co implikuje konieczność jego zmiany.We wzorze tytułu wykonawczego, stanowiącym załącznik nr 1 do projektowanego rozporządzenia, dostosowano objaśnienia do zmian wynikających z ustawy zmieniającej w zakresie rezygnacji z zaokrąglania należności pieniężnej, odsetek z tytułu niezapłacenia tej należności w terminie i kosztów egzekucyjnych. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Wzory tytułów wykonawczych stosowane w egzekucji administracyjnej (TW–1, TW–2 i TW–3), stanowiące załączniki nr 1–3 do projektowanego rozporządzenia zostały oparte na wzorach stanowiących załączniki nr 1–3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 maja 2020 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. poz. 968), zwanego dalej „rozporządzeniem z dnia 25 maja 2020 r.”. Potrzeba zmiany wzoru tytułu wykonawczego stanowiącego załącznik nr 1 do projektowanego rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania wzoru do możliwości wydania dalszego tytułu wykonawczego, w przypadku nieposiadania przez organ egzekucyjny właściwy do ponownego wszczęcia egzekucji administracyjnej dotychczasowego tytułu wykonawczego zgodnie z art. 26c § 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zwanej dalej „ustawą”. Wiąże się to ze zmianą instytucji ponownego wszczęcia egzekucji administracyjnej wprowadzoną ustawą zmieniającą. Podstawą ponownego wszczęcia egzekucji administracyjnej jest dotychczasowy tytuł wykonawczy albo dalszy tytuł wykonawczy (art. 61 § 4 ustawy). W części ogólnej tytułu wykonawczego w zakresie celu wydawania dalszego tytułu wykonawczego (na potrzeby wydawania dalszego tytułu wykonawczego w celu ponownego wszczęcia egzekucji administracyjnej) dodano kwadrat 3. Będzie on zaznaczany w przypadku nieposiadania przez organ egzekucyjny właściwy do ponownego wszczęcia egzekucji administracyjnej dotychczasowego tytułu wykonawczego. W tym zakresie nie ma potrzeby zmiany wzoru tytułu wykonawczego stosowanego w egzekucji obowiązków o charakterze niepieniężnym, gdyż poz. 4 części ogólnej (cel wydania dalszego tytułu wykonawczego) podlega wypełnieniu w sposób opisowy. We wzorze tytułu wykonawczego stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia z dnia 25 maja 2020 r. zmianie uległo oznaczenie części: H oraz części I. Dane zawarte w dotychczasowej części H załącznika nr 1 do rozporządzenia z dnia 25 maja 2020 r. będą zawarte w części I, natomiast dane zawarte w dotychczasowej części I, będą zawarte w części J. Część H będzie wypełniana w przypadku wydania dalszego tytułu wykonawczego. W części H wierzyciel będzie wskazywał informację o nadaniu przez organ egzekucyjny klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej wpisując w poz. 1: nazwę i adres siedziby organu egzekucyjnego, który nadał klauzulę, a w poz. 2 − datę nadania klauzuli. Powyższa zmiana jest wynikiem zmiany art. 26c § 2 ustawy dokonanej ustawą z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2070, z późn. zm.). Dodatkowo uwzględniono, wprowadzoną art. 12 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz niektórych innych ustaw, zmianę w art. 26c ustawy, zgodnie z którą organ egzekucyjny nadaje dalszemu tytułowi wykonawczemu klauzulę o skierowaniu tego tytułu do egzekucji administracyjnej, jeżeli wierzyciel nie może ustalić informacji o nadaniu tytułowi wykonawczemu klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej. W takim przypadku wierzyciel nie będzie wypełniał części H, natomiast część I, dotyczącą nadawania klauzuli, wypełni organ egzekucyjny.W powyższym zakresie dokonano również zmiany wzoru tytułu wykonawczego stosowanego w egzekucji obowiązków o charakterze niepieniężnym (załącznik nr 2). Zmianie uległo oznaczenie części D i E. Dane zawarte w dotychczasowej części D załącznika nr 2 do rozporządzenia z dnia 25 maja 2020 r., będą zawarte w części E, natomiast dane zawarte w dotychczasowej części E, będą zawarte w części F. Część D będzie wypełniana w przypadku wydania dalszego tytułu wykonawczego. W części tej wierzyciel będzie wskazywał informację o nadaniu przez organ egzekucyjny klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej. Jeżeli wierzyciel nie będzie mógł ustalić informacji o nadaniu tytułowi wykonawczemu klauzuli o skierowaniu tytułu wykonawczego do egzekucji administracyjnej, dalszemu tytułowi wykonawczemu organ egzekucyjny nada klauzulę o skierowaniu tego tytułu do egzekucji administracyjnej. W takim przypadku wierzyciel nie będzie wypełniał części D, natomiast część E, dotyczącą nadawania klauzuli, wypełni organ egzekucyjny.We wzorach tytułów wykonawczych TW–1 i TW–3 zaproponowano zmianę pouczeń w taki sposób by projektowane wzory objęły również zmianę przepisów ustawy, która wejdzie w życie z dniem 1 marca 2021 r. na podstawie art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1798, z późn. zm.).Takie rozwiązanie wyeliminuje konieczność zmiany wzorów tytułów wykonawczych po 9 dniach od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. W pouczeniach dodano zatem informację o nowym, dodanym w ustawie od dnia 1 marca 2021 r., środku egzekucyjnym w egzekucji należności pieniężnych, tj. egzekucji z praw majątkowych zapisanych w rejestrze akcjonariuszy.Ponadto we wzorze tytułu wykonawczego stanowiącym załącznik nr 1 do projektowanego rozporządzenia dostosowano objaśnienia do zmian wynikających z ustawy zmieniającej, uchylającej art. 27a ustawy regulującego zaokrąglanie należności pieniężnych, odsetek z tytułu niezapłacenia tej należności w terminie i kosztów egzekucyjnych.Dodatkowo dokonano zmian w objaśnieniach we wzorze kolejnego tytułu wykonawczego stanowiącym załącznik nr 3. W objaśnieniu dotyczącym sporządzania kolejnego tytułu wykonawczego (załącznik nr 3) w „Części ogólnej”, dokonano zmian o charakterze porządkującym w celu usunięcia wątpliwości interpretacyjnych. Przyjęcie powyższych rozwiązań umożliwi wierzycielom i organom egzekucyjnym prawidłowe wypełnianie obowiązków wynikających z przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak danych. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Wierzyciele obowiązków podlegających egzekucji administracyjnej | Brak danych |  | Pozytywne – zapewnienie stosowania właściwego wzoru tytułu wykonawczego – pozostanie bez wpływu na zaspokojenie należności pieniężnych objętych tytułami wykonawczymi |
| Administracyjne organy egzekucyjne | – 386 naczelników urzędów skarbowych,– 47 właściwych organów gminy o statusie miasta, – właściwe organy gminy prowadzące postępowanie egzekucyjne na podstawie porozumień, – 43 dyrektorów oddziału ZUS, – 10 dyrektorów oddziałów regionalnych Agencji Mienia Wojskowego, – 16 marszałków województw; | – art. 19 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz:– rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych (Dz. U. poz. 393),– rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie niektórych podatników i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego innego niż właściwy miejscowo (Dz. U. z 2020 r. poz. 700),– rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie wyznaczenia organów Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania niektórych zadań Krajowej Administracji Skarbowej oraz określenia terytorialnego zasięgu ich działania (Dz. U. z 2019 r. poz. 2055),– załącznik do ustawy z dnia 24 listopada 1995 r. o zmianie zakresu działania niektórych miast oraz miejskich strefach usług publicznych (Dz. U. poz. 692) oraz ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1817),– ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1161, z późn. zm.) – ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) | Pozytywne – zapewnienie stosowania właściwego wzoru tytułu wykonawczego– pozostanie bez wpływu na administracyjne postępowania egzekucyjne |
| Zobowiązani  | ok. 2 mln zobowiązanych |  | Pozostanie bez wpływu na pozycję prawną zobowiązanego w postępowaniu egzekucyjnym. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania. Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego (Dz. U. 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców). Projekt nie wpłynie również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| 20 lutego 2021 r.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na przedmiot regulacji nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |