

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu w sprawie metody oraz szczegółowego sposobu obliczania poziomu zbierania zużytego sprzętu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Łęska, agnieszka.leska@mos.gov.pl, tel. 22 369 2783 Departament Gospodarki Odpadami</p>	<p>Data sporządzenia 27 sierpnia 2020</p> <p>Źródło: art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1895, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac MK 40</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Najistotniejszym elementem systemu gospodarowania zużyтым sprzętem elektrycznym i elektronicznym jest obowiązek zbierania i prawidłowego przetwarzania przez wprowadzających sprzęt masy odpadów, które powstały ze sprzętu wprowadzonego przez nich do obrotu. Jest to element rozszerzonej odpowiedzialności producenta, zgodnie z którą to producent odpowiada za produkt w całym cyklu życia, w tym również za zagospodarowanie odpadów z niego pochodzących. Narzędziem nadzoru nad realizacją tego obowiązku są natomiast minimalne roczne poziomy zbierania zużytego sprzętu.

Do końca 2020 r., zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, poziom zbierania liczone są jako procent średniorocznej masy sprzętu wprowadzonej do obrotu i rosną stopniowo, o 5 punktów procentowych rocznie, w taki sposób, aby w 2020 r. osiągnąć zbieranie na poziomie 60% (z wyjątkiem sprzętu zaliczanego do grupy 3 – lampy, dla której poziom wynosi 65%). Odpowiednie przepisy dotyczące poziomów zawarte są w art. 20 ustawy z 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 21 lipca 2017 r. w sprawie minimalnych rocznych poziomów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (Dz.U. poz. 1499).

Natomiast, zgodnie z ww. ustawą (art. 20 ust. 1 pkt 2) od 1 stycznia 2021 r. poziom zbierania wynosić ma nie mniej niż 65% średniorocznej masy sprzętu wprowadzonego do obrotu albo 85% masy zużytego sprzętu wytworzonego na terytorium kraju. Z kolei upoważnienie zawarte w art. 20 ust. 5 ww. ustawy wymaga dokonania wyboru, w drodze rozporządzenia, jednej z dwóch powyższych metod liczenia poziomu zbierania zużytego sprzętu wraz z określeniem szczegółowego sposobu liczenia poziomu zbierania, zgodnie z wybraną metodą. Przy tym należy wziąć pod uwagę osiągnięcie minimalnego rocznego poziomu zbierania zużytego sprzętu oraz zapewnienie porównywalności informacji w zakresie osiągniętego poziomu zbierania przekazywanych przez wprowadzających sprzęt.

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie wyboru jednej z powyższych metod obliczania poziomu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego za rok 2021 i lata następne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/19/UE z dnia 4 lipca 2012 r. w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego nakładają obowiązki uzyskiwania poziomów zbierania na państwa członkowskie. Dyrektywa wskazuje również metody obliczania poziomów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Zgodnie z motywem 16 preambuły: *ustalenie ambitnych celów zbierania powinno być oparte na ilości wytwarzanego WEEE [zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego] w należyty sposób, uwzględniając zróżnicowane cykle życia produktów w państwach członkowskich, rynki nienasycone produktami i EEE [sprzętem elektrycznym i elektronicznym] o długim cyklu życia. Dlatego należy w niedalekiej przyszłości opracować metodykę obliczania poziomów zbierania na podstawie wytwarzanego WEEE [zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego]. Zgodnie z obecnymi szacunkami poziom zbierania wytwarzanego WEEE [zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego] wynoszący 85% odpowiada zasadniczo poziomowi zbierania wynoszącemu 65% średniej masy EEE [sprzętu elektrycznego i elektronicznego] wprowadzonego do obrotu w poprzednich trzech latach.*

W kwietniu 2017 r. Komisji Europejska przyjęła rozporządzenie wykonawcze (UE) 2017/699 ustanawiające wspólną

metodę obliczania masy sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EEE) wprowadzanego do obrotu w każdym państwie członkowskim oraz wspólną metodę obliczania masy zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (WEEE) wytworzonego w każdym państwie członkowskim. Zgodnie z ww. rozporządzeniem, masę sprzętu wprowadzonego do obrotu określa się na podstawie informacji przedstawionych przez producentów (wprowadzających) lub oszacowań opartych na danych dotyczących produkcji, przywozu i wywozu.

Z kolei w przypadku masy zużytego sprzętu wytworzonego rozporządzenie przewiduje obowiązek skorzystania przez państwa członkowskie z dedykowanego narzędzia obliczeniowego, przygotowanego na zlecenie KE. (tzw. *WEEE-generated tool*). W ramach tego narzędzia dla każdego państwa członkowskiego oddzielnie został przygotowany arkusz, uprzednio wyposażony przez KE w szereg danych historycznych (od 2000 r.) dotyczących masy sprzętu wprowadzonego corocznie na rynek w danym kraju oraz szacowany czas życia sprzętów w danym kraju (w arbitralnym podziale na 54 kategorie, stosowanym jedynie na potrzeby ww. narzędzia).

Państwa członkowskie mogą wnioskować o zmianę danych i parametrów wprowadzonych do arkusza, o ile mają do tego wiarygodne podstawy: dane statystyczne, szacunki producentów itd.

Biorąc pod uwagę skomplikowanie metody opartej na szacowaniu masy wytworzonego zużytego sprzętu oraz fakt, że przygotowane arkusze kalkulacyjne służą wyłącznie obliczeniom na poziomie państw członkowskich, wprowadzanie tej metody liczenia jako obowiązkowej dla przedsiębiorców wydaje się niezasadne.

Zatem rekomenduje się **wyбір metody obliczania poziomu zbierania zużytego sprzętu, opartej na średniorocznej masie sprzętu wprowadzonej do obrotu, liczonej w sposób opisany poniżej, analogicznej do obowiązującej obecnie (do końca 2020 r.)** Roczny poziom zbierania zużytego sprzętu będzie obliczało się odrębnie dla każdej grupy sprzętu,

z którego powstał ten zużyty sprzęt, według wzoru:
$$P_z = \frac{M_z}{M_w} \times 100$$

gdzie:

P_z – oznacza roczny poziom zbierania zużytego sprzętu [%],

M_z - oznacza masę zebranego w danym roku kalendarzowym na terytorium kraju zużytego sprzętu, powstałego ze sprzętu wprowadzonego do obrotu w danej grupie sprzętu [kg],

M_w - oznacza średnioroczną masę sprzętu wprowadzonego do obrotu w danej grupie sprzętu [kg] obliczaną zgodnie ze wzorem:

$$M_w = \frac{R_1 + R_2 + R_3}{3}$$

gdzie:

R_1, R_2, R_3 - masa sprzętu wprowadzonego do obrotu w danej grupie sprzętu w poszczególnych 3 latach poprzedzających dany rok.

Dodatkowym argumentem za wyborem metody liczenia opartej na masie sprzętu wprowadzonego do obrotu jest symulacja zawarta w tabeli poniżej. Na podstawie danych historycznych obliczono w niej masę zużytego sprzętu, jaką trzeba byłoby zebrać w roku 2017 oraz 2018, aby osiągnąć poziomy zbierania liczone oboma wyżej omówionymi metodami: w odniesieniu do średniorocznej masy sprzętu wprowadzonego oraz w odniesieniu do masy wytworzonego zużytego sprzętu. Można zauważyć, że robocze porównania obu metod dla danych krajowych za rok 2017 oraz 2018 wskazują, że obecnie dla Polski korzystniejsze jest sprawozdawanie do KE poziomu zbierania wyliczonego jako 65% średniorocznej masy sprzętu wprowadzonej do obrotu (p. tabela poniżej).

Rok	Masa sprzętu wprowadzona do obrotu [Mg]	Masa wytworzonego zużytego sprzętu [Mg]	Masa sprzętu zebranego, [Mg] potrzebna do osiągnięcia 65% średniorocznej masy sprzętu wprowadzonego	Masa sprzętu zebranego, [Mg] potrzebna do osiągnięcia 85% masy wytworzonego zużytego sprzętu
2017	607 235	470 362	360 769,8	399 807,7
2018	660 236	481 897	372 080,8	409 612,5

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia zapewni spójność i porównywalność danych przekazywanych przez przedsiębiorców a także jednolite, jasno określone wymagania co do metody oraz szczegółowego sposobu obliczania poziomu zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Ponadto zachowanie dotychczasowej metody zapewni również porównywalność danych wieloletnich.

Przy analizie możliwości osiągnięcia powyższych celów za pomocą innych metod, niż wydanie rozporządzenia wzięto pod uwagę:

- funkcjonowanie całego systemu zbierania, dla którego podstawą prawną jest ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym;
- fakt, że osiągnięcie odpowiedniego poziomu zbierania zużytego sprzętu jest obowiązkiem wprowadzających zapisanym w powyższej ustawie, a kontrola i egzekwowanie tego obowiązku jednym z czynników zapewniających uzyskiwanie krajowych poziomów zbierania;
- potrzebę określenia jednakowych, równych i sprawiedliwych wymagań co do sposobu obliczania poziomu zbierania przez poszczególnych wprowadzających;
- konieczność osiągnięcia celów na poziomie krajowym;
- obligatoryjne upoważnienie do wydania rozporządzenia, zawarte w art. 20 ust. 5 ww. ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe nie ma możliwości osiągnięcia celów w inny sposób niż przez wydanie rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na chwilę obecną brak danych w tym zakresie. Brak danych wynika z braku sprawozdań z państw członkowskich za rok 2019, który jest pierwszym rokiem, w którym możliwe jest użycie metody liczenia opartej na masie sprzętu wytworzonego w danym państwie, zamiast na masie sprzętu zebranego (sprawozdania za 2019 będą dostępne w połowie 2020 r.). Podczas spotkań Grupy Ekspertkiej KE ds. zużytego sprzętu jedynie przedstawiciel Węgier deklaruje zainteresowanie tą metodą liczenia, przy czym zgłasza zastrzeżenia do założeń, na jakich oparty jest udostępniony arkusz umożliwiający kalkulację masy sprzętu wprowadzonego (tzw. *WEEE Generated tool*).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
wprowadzający sprzęt lub autoryzowany przedstawiciel	7802	Rejestr Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz gospodarce odpadami Rejestr - BDO	Obowiązek osiągnięcia poziomów zbierania
organizacja odzysku sprzętu elektrycznego i elektronicznego	8	Rejestr Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz gospodarce odpadami Rejestr - BDO	Obowiązek osiągnięcia w imieniu wprowadzających poziomów zbierania

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem prekonsultacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone na podstawie § 34 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z przewidywanym czasem trwania 14 dni. Projekt zostanie przekazany następującym podmiotom:

- 1) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami, ul. Grunwaldzka 1, 99-300 Kutno;
- 2) Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa;
- 3) Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. ul. Z. Słomińskiego 19 lok. 27, 00-195 Warszawa;
- 4) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami, ul. Szkolna 2/4 pok. 401/402, 00-006 Warszawa;
- 5) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Al. Jerozolimskie 136 (IX piętro) 02-305 Warszawa;
- 6) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji, ul. Stępińska 22/30, 00-739 Warszawa;
- 7) Izba Przemysłowo-Handlowa Gospodarki Złomem, ul. Kierbedzia 4, 00-728 Warszawa;
- 8) ZIPSEE „Cyfrowa Polska”, ul. Ogrodowa 58, 00-876 Warszawa;

JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie powoduje zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie przewiduje się również zwiększenia przychodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. W związku z rozporządzeniem, ze względu na fakt, że poziomy zbierania są już określone, a przedmiotowa regulacja dokonuje jedynie wyboru metody liczenia ww. poziomu oraz reguluje kwestię techniczną – sposób obliczania poziomu zbierania.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	Osoby niepełnosprawne i starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu						
	Osoby niepełnosprawne i starsze	Brak wpływu						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	Osoby niepełnosprawne i starsze	Brak wpływu						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja, utrzymując dotychczasową metodę o raz sposób liczenia poziomów zbierania <i>de facto</i> nie zmienia w tym zakresie dotychczasowego sposobu funkcjonowania przedsiębiorców (wprowadzających) oraz nie powoduje dla nich dodatkowych kosztów.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: obowiązek sprawozdawczy jest już określony w art. 73 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach i nie ulega on zmianie. Również metoda ani sposób liczenia nie ulegają zmianie w takim stopniu, który miałby wpływ na zwiększenie obciążenia.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie ma wpływ na środowisko naturalne o tyle, że jest częścią zbioru aktów prawnych regulujących gospodarkę zużytym sprzętem elektrycznym i elektronicznym.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy rozporządzenia będą obowiązywały pierwszy raz w roku 2021 i dotyczyć będą obliczeń poziomu zbierania zużytego sprzętu za ten rok i lata następne.

W związku z tym przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Dane dotyczące masy sprzętu wprowadzonego na rynek oraz masy zużytego sprzętu zebranego, a także osiągnięcia poziomu zbierania są podawane przez wprowadzających corocznie, w ramach sporządzenia sprawozdania o produktach, opakowaniach i o gospodarowaniu odpadami z nich powstającymi, o którym mowa a art. 73 ustawy o odpadach. Sprawozdania te są weryfikowane przez marszałków województw. Na podstawie tych informacji przekazywane jest również sprawozdanie do Komisji Europejskiej dotyczące wdrażania dyrektywy. W związku z tym corocznie oceniany jest poziom zbierania, osiągnany przez przedsiębiorców, a także poziom zbierania uzyskiwany w skali kraju.

W związku z tym nie ma przewiduje się wprowadzenia dodatkowego mechanizmu ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak