|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu w sprawie określenia wzoru żądania wydania zaświadczenia o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu przypadającego na jednego członka gospodarstwa domowego osoby fizycznej oraz wzoru tego zaświadczenia**Ministerstwo wiodące** Ministerstwo Klimatu**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Ireneusz Zyska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Agnieszka Sosnowska – Dyrektor Departamentu Ochrony Powietrza i Polityki Miejskiej, Ministerstwo Klimatu, tel. 22 369 27 70, agnieszka.sosnowska@klimat.gov.plEmilia Konopka-Górna, Naczelnik Wydziału ds. Jakości Powierza w Departamencie Ochrony Powietrza i Polityki Miejskiej, Ministerstwo Klimatu, tel. 22 369 28 72, emilia.konopka-gorna@klimat.gov.pl  | **Data sporządzenia**31.08.2020 r. **Źródło:** Exposé PRMart. 411 ust. 10s ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu**60 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie określenia wzoru żądania wydania zaświadczenia o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu przypadającego na jednego członka gospodarstwa domowego osoby fizycznej oraz wzoru tego zaświadczenia będzie stanowić wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 411 ust. 10s ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), wprowadzonego ustawą o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw, uchwaloną na posiedzeniu Sejmu RP w dniu 14 sierpnia 2020 r. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określonym w art. 411 ust. 10s ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska konieczne jest określenie w drodze rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rodziny, wzoru żądania o wydanie zaświadczenia potwierdzającego przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego oraz wzór takiego zaświadczenia, zgodnie z art. 411 ust. 10g ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Określając, w ramach rozporządzenia, cytowane wyżej wzory minister właściwy do spraw klimatu kieruje się potrzebą ujednolicenia formy przekazywanych danych, a także realizacji celu, jakim jest zapewnienie zupełności i przejrzystości przedstawianych informacji.Konieczność wydania rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzonych w art. 5 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw. Jedną z nich jest dodanie w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska przepisów (art. 411 ust. 10s) w przedmiocie możliwości ubiegania się (żądania) i wydawania zaświadczenia potwierdzającego przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego. Takie działanie ma na celu przyspieszenie procesu oceny wniosków o dofinansowanie składanych do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (zwanego dalej „NFOŚiGW”) lub do szesnastu wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (zwanych dalej „WFOŚiGW”), w szczególności w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Obecnie we wnioskach o dofinansowanie składanych przez osoby fizyczne do NFOŚiGW lub WFOŚiGW, w których konieczne jest przedstawianie wysokości dochodu, pojawia się wiele błędów wynikających przede wszystkim ze skomplikowanej metodyki liczenia dochodu, co wydłuża znacząco proces oceny samych wniosków o dofinansowanie w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (UA2) rozwiązuje ten problem poprzez wprowadzenie możliwości przedkładania zaświadczenia, wydanego przez właściwy organ gminy na wniosek (żądanie) osoby fizycznej, potwierdzającego dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w układzie określonym w odrębnym rozporządzeniu. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
|

|  |
| --- |
| Konieczność wydania rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie wzoru żądania wydania zaświadczenia o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu przypadającego na jednego członka gospodarstwa domowego osoby fizycznej oraz wzoru tego zaświadczenia jest wynikiem wprowadzenia do ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw delegacji do wydania aktu wykonawczego w tym zakresie (art. 5 pkt 7 lit. b). Cytowana wyżej ustawa, w ramach art. 5 pkt 7 lit. b, wprowadza w art. 411 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska nowy przepis tj. ust. 10s, zawierający upoważnienie dla ministra właściwego do klimatu do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rodziny, w drodze rozporządzenia, wzoru żądania o wydanie zaświadczenia potwierdzającego przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego, a także wzór takiego zaświadczenia. Wzór żądania został określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia i określa wszystkie niezbędne informacje i dane jakie wnioskodawca będący osobą fizyczną, jest zobowiązany do przedłożenia właściwemu organowi (wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej żądanie) w celu wydania zaświadczenia potwierdzającego przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa. Z kolei wzór zaświadczenia, wydawanego przez właściwy organ, został określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia i będzie wskazywać informacje o przeciętnym miesięcznym dochodzie na jednego członka gospodarstwa domowego, liczbie członków gospodarstwa domowego, a także czy gospodarstwo domowe jest jednoosobowe czy wieloosobowe.Określenie wzorów wniosków, określonych w załącznikach do rozporządzenia, w sposób znaczący ułatwi osobom fizycznym złożenie kompletnego wniosku o przyznanie dofinansowania z NFOŚiGW lub z szesnastu WFOŚiGW, w szczególności w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Dane zawarte w zaświadczeniu będą potwierdzać przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego (jednoosobowego lub wieloosobowego), zgodnie z ustawą z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. tj. z 2020 r. poz. 111). Jedyną czynnością, jaką będzie musiał dokonać NFOŚiGW lub WFOŚiGW, jako oceniający wniosek o dofinansowanie, będzie porównanie przeciętnego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego wnioskodawcy wskazanego w zaświadczeniu, z kryteriami i wymogami danego naboru. Obowiązek ten będzie się aktualizował wyłącznie w przypadku, gdy w naborze przeprowadzanym przez NFOŚiGW lub WFOŚiGW zostanie określony wymóg przedłożenia takiego zaświadczenia. Wzór żądania i wzór zaświadczenia zostały określone w drodze rozporządzenia, z uwagi na konieczność zachowania jednolitej formy tych wzorów na terenie całego kraju.  |

 |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie dotyczy. Projekt rozwiązania zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Osoby fizyczne (wnioskodawcy) | Wielkość jest trudna do oszacowania (osoby zamierzające w przyszłości ubiegać się o dofinansowania ze środków NFOŚiGW lub NFOŚiGW). | Brak danych | Złożenie żądania do właściwej gminy i uzyskanie zaświadczenia potwierdzającego przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa. |
| Gminy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) | 2 477 gmin (302 miejskich w tym 66 miast na prawach powiatu, 642 miejsko-wiejskich oraz 1 533 wiejskich). | Dane ogólnodostępne | Zwiększony zakres zadań w związku z rozpatrywaniem wniosków (żądań) i wydawaniem zaświadczeń dla osób fizycznych. |
| NFOŚiGW | 1 | Dane ogólnodostępne | Zaświadczenie znacząco usprawni proces oceny wniosków o dofinansowanie składanych przez osoby fizyczne. |
| WFOŚiGW | 16 | Dane ogólnodostępne | Zaświadczenie znacząco usprawni proces oceny wniosków o dofinansowanie składanych przez osoby fizyczne. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem prekonsultacji. Konsultacje publiczne projektu rozporządzenia zostaną przeprowadzone w oparciu o § 34 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, z terminem 7 dni na zgłoszenie ewentualnych uwag, do następujących podmiotów:1. Unia Metropolii Polskich (biuro@metropolie.pl),
2. Związek Miast Polskich (biuro@zmp.poznan.pl),
3. Związek Powiatów Polskich (biuro@zpp.pl),
4. Unia Miasteczek Polskich (biuro.ump@podkowalesna.pl),
5. Instytut Rozwoju Miast i Regionów (sekretariat@irmir.pl),
6. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zwrp.pl),
7. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (biuro@zgwrp.pl).

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do opiniowania, z terminem 7 dni na zgłoszenie ewentualnych uwag, do następujących podmiotów:1. wojewodowie,
2. marszałkowie województw,
3. wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
4. wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).Projekt rozporządzenia nie podlega zaopiniowaniu przez reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców, gdyż nie reguluje kwestii będących w obszarze ich działania.Projekt rozporządzenia nie wymaga opiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, gdyż nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
|  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NFOŚiGW | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NFOŚiGW/WFOŚiGW | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NFZ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ZUS | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fundusz Pracy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NFOŚiGW/WFOŚiGW | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| NFZ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ZUS | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fundusz Pracy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt rozporządzenia, ze względu na fakt, że określa jedynie zakres i układ wzoru żądania zaświadczenia o wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu przypadającego na jednego członka gospodarstwa domowego osoby fizycznej oraz wzoru takiego zaświadczenia, nie będzie bezpośrednio generować samoistnych, dodatkowych kosztów dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw. Podkreślić należy, że sam proces wydawania zaświadczeń, o których mowa w załączniku nr 2 rozporządzenia, jest znany jednostkom samorządu terytorialnego ze względu na fakt, że będzie analogiczny do przyznawania jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka. Natomiast przepisy gwarantujące pokrycie kosztów obsługi przez jednostki samorządu terytorialnego wniosków, o których mowa w załączniku nr 1 i 2 rozporządzenia określone zostały w art. 5 pkt 3 lit. b projektu ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw (przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 11 sierpnia 2020 r.), zmieniającym brzmienie przepisów art. 411 ust. 10f ustawy – Prawo ochrony środowiska, poprzez wprowadzenie możliwości udostępniania przez NFOŚiGW środków na pokrycie kosztów obsługi zadań realizowanych przez WFOŚiGW i jednostki samorządu terytorialnego.Przepis ten przewiduje stosowanie mechanizmu pokrywania kosztów obsługi w sposób bardzo szeroki. NFOŚiGW będzie mógł m.in. udostępnić środki WFOŚiGW na pokrycie kosztów obsługi powstałych przez realizację zadań przez jednostkę samorządu terytorialnego. Jednostka samorządu terytorialnego nie będzie więc otrzymywała środków bezpośrednio od NFOŚiGW, ale za pośrednictwem WFOŚiGW. W tym przypadku zakres tych kosztów jest jednak szerszy, gdyż nie będą one dotyczyły tylko pomocy przy wdrażaniu programów i przedsięwzięć, ale także zadań polegających na tworzeniu warunków do tego wdrażania. Przepis ten nawiązuje więc do art. 400b ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, który pozwala na współpracę funduszy jeszcze na etapie wstępnym – może to obejmować np. zadania informacyjne, pomoc dla potencjalnych wnioskodawców, czy też wydawanie określonych dokumentów. W tym przypadku najpierw NFOŚiGW udostępni środki WFOŚiGW, a ten przekaże je dalej – jednostce samorządu terytorialnego.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2020 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| osoby z niepełnosprawnością i osoby starsze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | brak wpływu |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | brak wpływu |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Projektowane rozwiązanie ułatwi w sposób znaczący proces składania i rozpatrywania wniosków o dofinansowanie ze środków NFOŚiGW oraz WFOŚiGW, w szczególności w ramach programu priorytetowego „Czyste Powietrze”. Projektowane rozwiązanie wpłynie w szczególności pozytywnie na możliwość ubiegania się przez osoby (lub rodziny) korzystające ze świadczeń z pomocy społecznej lub kwalifikujące się do objęcia wsparciem pomocy społecznej.  |
| osoby starsze i niepełnosprawne | Jw.  |
| Niemierzalne | duże przedsiębiorstwa | brak wpływu |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | brak wpływu |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | brak wpływu |
| osoby starsze i niepełnosprawne | brak wpływu |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| ☒ nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | ☐ tak☒ nie☐ nie dotyczy |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne: … | ☐ zwiększenie liczby dokumentów☒ zwiększenie liczby procedur☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | ☐ tak☒ nie☐ nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie nie będzie miała wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| ☐ środowisko naturalne☐ sytuacja i rozwój regionalny☐ inne: … | ☐ demografia☐ mienie państwowe | ☐ informatyzacja☐ zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na pozostałe obszary. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie powinno wejść w życie w dniu 1 października 2020 r., tj. z dniem wejścia w życie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 5 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na charakter projektu, nie przewiduje się ewaluacji jego efektów.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak.  |