Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie określone w art. 10 ust. 7 ustawy z dnia   
2 października 2003 r. *o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw* (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.), zwanej dalej „*ustawą zmieniającą ustawę o sse*”. Celem rozporządzenia jest zapewnienie gminom możliwości uzyskania części rekompensującej subwencji ogólnej poprzez wskazanie gmin uprawnionych do rekompensaty w trybie art. 10 ustawy zmieniającej ustawę o sse.

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 2 października 2003 r. *o zmianie ustawy   
o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw* (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.) gmina, która w danym roku podatkowym nie uzyskała dochodów z podatku od nieruchomości na skutek zwolnienia przedsiębiorców, o których mowa w art. 10 ust. 1 tej ustawy, otrzymuje w następnym roku z budżetu państwa część rekompensującą subwencji ogólnej na wyrównanie ubytku dochodów wynikającego ze zwolnienia w wysokości tego zwolnienia. Przedsiębiorcy, których dotyczy obligatoryjne zwolnienie na mocy art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse*, to duzi przedsiębiorcy działający w specjalnych strefach ekonomicznych na podstawie zezwolenia wydanego do końca 2000 r. i zmienionego w trybie art. 6 tej ustawy. Zwolnienia te obowiązują w okresie ważności zezwolenia i dotyczą budynków i budowli oddanych do eksploatacji do końca 1999 r. oraz gruntów nabytych do końca listopada 2000 r. Wielkość zwolnienia określa się według stawek obowiązujących   
w roku 2000.

Zgodnie z art. 10 ust. 7 *ustawy zmieniającej ustawę o sse* lista gmin, którym przysługuje rekompensata ubytku dochodów na skutek ww. zwolnienia, jest ustalana corocznie w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw gospodarki.

W 2020 r. niezbędne jest więc wydanie przez Ministra Rozwoju rozporządzenia określającego wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2019.

W projektowanym rozporządzeniu wykaz gmin uprawnionych do części rekompensującej subwencji ogólnej obejmuje 3 gminy miejskie, tj. Gliwice, Legnicę i Wałbrzych.   
W porównaniu z wykazem gmin uprawnionych do rekompensaty za 2018 r. (stanowiącym załącznik do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 20 listopada 2019 r. *w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2018* (Dz. U.   
poz. 2298)) lista uprawnionych gmin rozszerzyła się o miasto Gliwice. Wynika to   
z odzyskania przez dużego przedsiębiorcę działającego w Gliwicach prawa do przedmiotowego zwolnienia z podatku od nieruchomości po wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 lutego 2019 r. sygn. akt II GSK1646/18. Zgodnie z przywołanym wyrokiem wniosek tego przedsiębiorcy zmierzający do wydłużenia okresu ważności zezwolenia nr 1 z dnia 27 września 1996 r. został pozytywnie rozpatrzony na skutek tzw. fikcji pozytywnego rozstrzygnięcia z mocy obowiązującego wówczas art. 11 ust. 9 ustawy   
z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 460).   
W świetle tego wyroku przedsiębiorca ten posiada ważne zezwolenie i co za tym idzie prawo do zwolnienia z podatku od nieruchomości, wynikającego z art. 10 ust. 1 *ustawy zmieniającej ustawę o sse.* Miastu Gliwice przysługuje natomiast rekompensata ubytku dochodów wynikająca z tego zwolnienia podatkowego.

Z uwagi na powyższe subwencja za 2019 r. będzie większa niż za 2018 r.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 *uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P.   
z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) tekst projektu zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia równocześnie z przekazaniem do uzgodnień zostanie przesłany do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, o której mowa w ustawie z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039,   
z późn. zm.). Projekt nie podlega również notyfikacji usługowej. o której mowa w art. 15   
ust. 7 i art. 39 ust. 5 *dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym* (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie stanowi programu pomocowego w rozumieniu art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postepowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej* (Dz. U. z 2020 r. poz. 708), więc nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, o której mowa   
w art. 2 pkt 15 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia nie zawiera regulacji podlegających opinii, powiadomieniu, konsultacjom albo uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym   
z Europejskim Bankiem Centralnym.

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, nie podlega regulacji określonej *uchwałą nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych* (M. P. poz. 205).

**Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nazwa projektu  Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2019  Ministerstwo Rozwoju  Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu  Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju  Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu  Łukasz Gałczyński,  Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Inwestycji  tel.: 22 262-93-67  e-mail: lukasz.galczynski@mr.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | Data sporządzenia: 17 września 2020 r.  Źródło: art. 10 ust. 7 ustawy z dnia  2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.)  Nr w wykazie prac: 77 | | | | | | | | | | | | | |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przepis art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 2 października 2003 r. *o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw* (Dz. U. poz. 1840, z późn. zm.) wprowadził rozwiązanie mające na celu zrekompensowanie gminom ubytku dochodów z podatku od nieruchomości na skutek zwolnienia przedsiębiorców ustanowionego na mocy art. 10 ust. 1 tej ustawy.  Zgodnie z art. 10 ust. 7 tej ustawy minister właściwy do spraw gospodarki określa corocznie,  w drodze rozporządzenia, wykaz gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok poprzedni. Ustalenie gmin, którym przysługuje rekompensata ubytku dochodów  z 2019 r. powinno nastąpić w 2020 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest wskazanie, w drodze rozporządzenia Ministra Rozwoju, gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za 2019 r.  W projektowanym rozporządzeniu wykaz gmin uprawnionych do części rekompensującej subwencji ogólnej obejmuje 3 gminy miejskie, tj. Gliwice, Legnicę i Wałbrzych. W porównaniu z listą gmin uprawnionych do rekompensaty za 2018 r. wykaz z projektowanego rozporządzenia jest rozszerzony o miasto Gliwice.  Z uwagi na powyższe subwencja za 2019 r. będzie większa niż za 2018 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie są znane analogiczne rozwiązania w innych krajach OECD/UE. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | |
| Gminy uprawnione do rekompensaty  z tytułu utraty wpływów z podatku od nieruchomości. | | | 3 gminy. | | | | Informacje spółek zarządzających strefami o gminach uprawnionych do rekompensaty i przedsiębiorcach korzystających z przedmiotowego zwolnienia z podatku od nieruchomości oraz dane Ministerstwa Finansów  o złożonych przez gminy informacjach  o przewidywanych w 2019 r. ubytkach dochodów wynikających z tego zwolnienia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | Wyrównanie gminom utraconych dochodów ze środków budżetu państwa. | | | | |
| Minister właściwy do spraw finansów publicznych | | | 1 | | | | Art. 10 ust. 9 ustawy z dnia 2 października 2003 r. *o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw* . | | | | | | | | | | | | | | | | | | Wskazanie gmin, którym przysługuje wypłacana przez ministra część rekompensująca subwencji ogólnej | | | | |
| 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Przed opracowaniem projektu przeprowadzono konsultacje ze spółkami zarządzającymi specjalnymi strefami ekonomicznymi i Ministerstwem Finansów, do którego spływają informacje gmin o przewidywanych w 2019 r. ubytkach dochodów z tytułu przedmiotowego zwolnienia  z podatku od nieruchomości.  W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na BIP Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Konsultacje będą trwały 14 dni  i rozpoczną się w drugiej połowie września 2020 r.  W ramach konsultacji projekt zostanie przekazany do opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Prezesa Prokuratorii Generalnej Rzeczpospolitej Polskiej oraz do rozpatrzenia przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.  Z uwagi na techniczny charakter rozporządzenia i fakt, że przed opracowaniem projektu przeprowadzono już konsultacje z zarządzającymi strefami, nie przewiduje się przekazywania projektu bezpośrednio do partnerów i organizacji społecznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 6. Wpływ na sektor finansów publicznych | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2020 r.) | | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | | 1 | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | | | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | | | 10 | | Łącznie (0-10) |
| **Dochody ogółem** | | | | | 3,335 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 3,335 |
| budżet państwa | | | | | 0,000 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0,000 |
| JST | | | | | 3,335 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 3,335 |
| pozostałe jednostki | | | | | 0,000 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0,000 |
| **Wydatki ogółem** | | | | | 3,335 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 3,335 |
| budżet państwa | | | | | 3,335 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 3,335 |
| JST | | | | | 0,000 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0,000 |
| pozostałe jednostki | | | | | 0,000 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0,000 |
| **Saldo ogółem** | | | | | 0,000 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0,000 |
| budżet państwa | | | | | -3,335 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | -3,335 |
| JST | | | | | 3,335 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 3,335 |
| pozostałe jednostki | | | | | 0,000 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0,000 |
| Źródła finansowania | | | | Budżet państwa – zgodnie z art. 10 ust. 9 ustawy zmieniającej ustawę o sse kwoty części rekompensującej subwencji ogólnej są finansowane z budżetu ministra właściwego do spraw finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | Prognozowana kwota rekompensaty wypłacanej w 2020 r. wynika  z informacji o przewidywanym ubytku dochodów z tytułu podatku od nieruchomości przekazanych do Ministerstwa Finansów przez gminy uprawnione do otrzymania części rekompensującej subwencji ogólnej za rok 2019.  W związku z tym, że jest to regulacja skierowana do ściśle zdefiniowanych gmin, generująca stosunkowo niewielkie koszty, jej wpływ na sektor finansów publicznych ogranicza się do okresu, na który jest ustalana lista, tj. do jednego roku. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | | | 0 | | | | 1 | | | 2 | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | 0 | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | 0 | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | 0 | | | | 0 | | | 0 | | 0 | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | Niniejszy akt ma charakter czysto techniczny i nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, rodzinę, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze oraz na gospodarstwa domowe. Realizuje ustawowe upoważnienie do corocznego określenia listy gmin uprawnionych do subwencji rekompensującej uszczerbek dochodów tych gmin. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro- małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | Niniejszy akt nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość, rodzinę, obywateli, w tym osoby niepełnosprawne i starsze, a także na gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających  z projektu | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niniejsza regulacja nie ma wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Rekompensata ubytku dochodów gmin sprawia, że nałożony ustawowo obowiązek zwolnienia z podatku od nieruchomości określonej grupy przedsiębiorców nie wpływa niekorzystnie na sytuację finansową tych gmin, a tym samym na rozwój regionalny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Listopad 2020 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na to, że projektowany akt normatywny ma charakter czysto techniczny nie ma zastosowania ewaluacja. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |