UZASADNIENIE

Zasadniczym celem nowelizacji ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 411), zwanej dalej „ustawą *o zapasach*”, jest ustanowienie mechanizmu stopniowego znoszenia obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego z podmiotów, które korzystają z usług regazyfikacji lub przeładunku skroplonego gazu ziemnego LNG.

Celem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego przez zobowiązane podmioty jest zapewnienie zaopatrzenia odbiorców w gaz ziemny w sytuacji wystąpienia zakłóceń w jego dostawach na rynek krajowy. Polski rynek charakteryzuje się dużym uzależnieniem od dostaw gazu ziemnego z zagranicy, głównie z kierunku wschodniego. W związku z tym, Rząd RP konsekwentnie realizuje działania mające na celu dywersyfikacje źródeł i kierunków dostaw gazu ziemnego. W połowie 2016 r. przyjmowanie dostaw rozpoczął terminal regazyfikacyjny gazu ziemnego w postaci skroplonej (LNG – ang. *liquefied natural gas*) w Świnoujściu, co stanowiło istotny krok w stronę zróżnicowania kierunków, jak i dostawców gazu ziemnego do Polski. Aktualnie prowadzone są pracę nad jego rozbudową i zwiększeniem możliwości regazyfikacyjnych z obecnych 5 mld m3 do 7,5 mld m3 rocznie. Dążąc do uniezależnienia się Polski od dostaw z kierunku wschodniego, Rząd RP podjął również decyzję o budowie Baltic Pipe – gazociągu łączącego norweskie złoża z polskim systemem przesyłowym, oraz o rozbudowie połączeń z państwami sąsiadującymi, takimi jak Litwa czy Słowacja.

W opinii Komisji Europejskiej uregulowane w ustawie *o zapasach* polskie wymogi dotyczące magazynowania nie są zgodne z prawem unijnym, w związku z czym wystosowała uzasadnioną opinię (znak: SG-Greffe(2019) D/17483) w sprawie niewypełnienia przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań wynikających z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010, zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1938”. Uzasadniona opinia stanowi kolejny etap postępowania formalnego wszczętego przez Komisję w 2018 r.

W efekcie przeprowadzenia szczegółowych analiz zastrzeżeń podniesionych przez Komisję oraz dostępnych środków reagowania kryzysowego, dostrzeżono możliwość podjęcia określonych działań dostosowujących stopniowo polski system bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego do rozwoju infrastruktury dywersyfikacyjnej, uwzględniając przy tym wyznaczone prawnie i zaakceptowane przez Komisję terminy uwolnienia cen gazu ziemnego.

W odpowiedzi na uzasadnioną opinię Komisji, Rząd RP zobowiązał się do wprowadzenia w ustawie *o zapasach* zmian polegających na ustanowieniu mechanizmu stopniowego znoszenia obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego z podmiotów, które korzystają z usług regazyfikacji lub przeładunku skroplonego gazu ziemnego LNG. Mechanizm ten będzie skorelowany ze zmianami struktury polskiego rynku gazu ziemnego, tj. jego wzrostem i uwolnieniem cen dla odbiorców gazu ziemnego z dniem 1 stycznia 2024 r. oraz terminami oddania do użytkowania infrastruktury dywersyfikacyjnej, w szczególności nowych zdolności regazyfikacyjnych terminalu LNG. Pozwoli to na utrzymanie poziomu zapasów obowiązkowych na stabilnym poziomie, odpowiadającym zużyciu odbiorców chronionych.

Mając na uwadze realizowane obecnie inwestycje w zakresie rozbudowy zdolności regazyfikacyjnych, przyjęto, że możliwe jest całkowite zwolnienie z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych od przywozu LNG od dnia 1 października 2023 r. przy stopniowym zmniejszaniu ich wymiaru, tj. o:

- 1/3 - od dnia 1 października 2021 r.

- 2/3 - od dnia 1 października 2022 r.

Dodatkowo, ustawa przewiduje zmiany, których celem jest usprawnienie mechanizmu utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, w szczególności poprzez dostosowanie istniejących przepisów do obecnych warunków panujących na rynku. Usprawniona zostanie również procedura wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego. W tym zakresie planuje się m.in. uaktualnienie przepisu stanowiącego upoważnienie ustawowe do wydania przez Radę Ministrów rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

**Uzasadnienie szczegółowe**

**1) zmiana odnośnika nr 1 do tytułu ustawy *o zapasach***

Projekt ustawy służy stosowaniu rozporządzenia 2017/1938, co zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, należy zaznaczyć w odnośniku do tytułu projektowanej ustawy, a także obowiązującej ustawy *o zapasach*.

**2) zmiana art. 2 ustawy *o zapasach***

W art. 2 ustawy *o zapasach* dodana zostanie definicja odbiorcy chronionego. Związane jest to z wejściem w życie rozporządzenia 2017/1938, które zobowiązało państwa członkowskie do przyjęcia definicji „odbiorcy chronionego”, wobec którego nie mają zastosowania ograniczenia w poborze gazu ziemnego. W 2018 r. Polska notyfikowała Komisji Europejskiej swoją definicję odbiorcy chronionego, wykazując przy tym, że spełnia ona warunek określony w art. 2 pkt 5 rozporządzenia nr 2017/1938, stanowiący, iż na małe lub średnie przedsiębiorstwa oraz na podmioty świadczące podstawowe usługi społeczne nie może przypadać łącznie więcej niż 20% całkowitego rocznego ostatecznego zużycia gazu w danym państwie członkowskim. Ponadto, wprowadzenie definicji odbiorcy chronionego do ustawy ma charakter porządkujący – zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami ustawy *o zapasach* ograniczeniami nie byli objęci jedynie odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych. To, jakie inne podmioty nie podlegają ograniczeniom wynikało zaś z rozporządzenia Rady Ministrów *w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego*. Jest ich jednak tak wiele, że ograniczenia w poborze gazu ziemnego nie pozwalają na osiągnięcie oszczędności w zużyciu gazu ziemnego wystarczającej dla zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego państwa. Z tego względu za celowe uznano wprowadzenie precyzyjnej definicji odbiorcy chronionego, który nie podlega ograniczeniom, na gruncie ustawy. Natomiast w rozporządzeniu Rady Ministrów docelowo dopuszczane będą jedynie wąskie wyjątki, zgodne z rozporządzeniem nr 2017/1938.

Katalog odbiorców chronionych, opracowany został zgodnie z art. 2 pkt 5 rozporządzenia nr 2017/1938. W efekcie należą do niego następujące grupy podmiotów:

1. odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych;
2. przedsiębiorcy, których moc umowna nie przekracza 710 kWh/h, przyłączonych do sieci dystrybucyjnej gazowej;
3. przyłączone do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej gazowej:
* podmioty zapewniające świadczenie opieki zdrowotnej,
* jednostki organizacyjne pomocy społecznej,
* noclegownie i ogrzewalnie,
* jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej
* jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego oraz jednostki współpracujące z tym systemem,
* podmioty stanowiące element systemu oświaty, w tym m.in. przedszkola
i szkoły,
* organy administracji publicznej i urzędy je obsługujące,
* podmioty prowadzące żłobki i kluby dziecięce
* przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne,
* podmioty odpowiedzialne za gospodarowanie odpadami;
1. odbiorcy gazu ziemnego, w zakresie w jakim zajmują się wytwarzaniem lub zaopatrywaniem w ciepło wszystkich powyższych odbiorców chronionych, w okresie od dnia 1 września do dnia 31 maja.

**3) zmiana art. 24 ustawy *o zapasach***

W związku z podjętym przez Rząd RP zobowiązaniem do stopniowego zdejmowania z podmiotów, które korzystają z usług regazyfikacji lub przeładunku skroplonego gazu ziemnego, obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych, planuje się dokonanie zmian w art. 24 ust. 1a i 2. W ich efekcie, przy określaniu wielkości zapasów obowiązkowych, jakie zobowiązany podmiot powinien utrzymywać, od 1 października 2023 r. nie będzie uwzględniany przywóz skroplonego gazu ziemnego dostarczanego z zagranicy do punktu dostawy tego gazu do terminalu, o którym mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu.

Z kolei w art. 24 ust. 3a ustawy o zapasach wprowadza się zmiany mające na celu określenie w jednym przepisie rodzajów dokumentów oraz terminu ich przekazywania przez zobowiązane podmioty operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemów połączonych gazowych, aby umożliwić mu dokonanie weryfikacji technicznych możliwości dostarczenia całkowitej ilości zapasów gazu ziemnego z danej instalacji do systemu gazowego. Zmianie ulega termin przekazywania przez:

1. operatora systemu magazynowania – charakterystyki instalacji magazynowej wraz z wykazem podmiotów utrzymujących w niej zapasy obowiązkowe gazu ziemnego i ilością tych zapasów, oraz
2. podmioty zobowiązane – informacji o miejscu magazynowania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego (dotychczas określony w art. 27 ust. 1)

– z dnia 15 czerwca każdego roku na dzień 1 września każdego roku.

Ponadto, mają one być również przekazywane na żądanie właściwego operatora i dotyczyć stanu na dzień 25 sierpnia.

Powyższe pozwoli na dokonanie przez operatora stosownej weryfikacji przed rozpoczęciem roku gazowego, tj. 1 października, czyli datą z którą materializuje się obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Z perspektywy bezpieczeństwa dostaw istotne jest określenie realnego stanu realizacji obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych na początku okresu, czyli przed zimowym szczytem zapotrzebowania na gaz ziemny, nie zaś na jego końcu, jak wynika to z dotychczas obowiązujących przepisów.

W art. 24 ust. 3b ustawy o zapasach wprowadza się zmiany, polegające na zobowiązaniu operatora systemu przesyłowego lub operatora systemów połączonych gazowych do przekazywania ministrowi właściwemu do spraw energii, informacji o wynikach dokonanej przez niego weryfikacji technicznych możliwości dostarczania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego, jedynie w formie zbiorczej. Zmniejszy to w efekcie obciążenia administracyjne uczestników rynku, poprzez ograniczenie przekazywania informacji do jednego dokumentu, stanowiącego swoistego rodzaju podsumowanie. Zbiorcza informacja powinna zostać przedstawiana do 10 października każdego roku. Dodatkowo, z uwagi na fakt, że powyższa zmiana wprowadzona zostało za pomocą wyliczenia, drugie zdanie dotychczas obowiązującego ust. 3b, zostało ujęte w nowo dodawanym ust. 3c, zachowując niezmienioną treść.

**4) zmiana art. 24a ustawy *o zapasach***

W art. 24a ust. 2 ustawy *o zapasach* wprowadza się zmiany podobne do tych dokonanych w art. 24 ust. 3a., mające na celu określenie terminu realizacji obowiązku przekazywania przez zobowiązane podmioty dokumentów, umożliwiających właściwemu operatorowi dokonanie weryfikacji technicznych możliwości dostarczania do sieci przesyłowej lub dystrybucyjnej krajowej całkowitej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ponadto, dokumenty te mają być również przekazywane na żądanie właściwego operatora. Przekazywane informacje mają dotyczyć stanu na dzień 25 sierpnia.

Powyższe pozwoli na dokonanie przez operatora stosownej weryfikacji w terminie umożliwiającym określenie wielkości zapasów obowiązkowych przed zimowym szczytem zapotrzebowania na gaz ziemny, co jest niezwykle istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa dostaw.

**5) zmiana art. 24b ustawy *o zapasach***

Zgodnie z projektowanym nowym brzmieniem art. 24b ust. 8 ustawy *o zapasach* Prezes URE odmawia wyrażenia zgody na zawarcie umowy biletowej, nie tylko – jak wynika z dotychczasowych przepisów – gdy projekt tej umowy nie zawiera postanowień, o których mowa w ust. 3, ale także kiedy brakuje w nim postanowień, o których mowa w ust. 4, tj. postanowień gwarantujących zlecającemu prawo nabycia zapasów obowiązkowych utrzymywanych na podstawie umowy biletowej, w przypadku, gdy nie stanową one majątku podmiotu zlecającego utrzymywanie tych zapasów. Jednocześnie zrezygnowano z przesłanki, zgodnie z którą Prezes URE odmawia wyrażenia zgody na zawarcie umowy biletowej, w sytuacji, gdy lokalizacja lub parametry techniczne instalacji magazynowych i sieci gazowych, do których instalacje te są przyłączone, nie zapewniają możliwości dostarczenia całkowitej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego w okresie nie dłuższym niż 40 dni. Uzasadnione jest to brakiem możliwości dokonania przez Prezesa URE stosownej weryfikacji w tym zakresie. Podkreślić należy jednak, że zmiany te nie wpłyną negatywnie na rynek gazu ziemnego. Mają one jedynie charakter porządkujący – za weryfikację technicznych możliwości dostarczania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego do systemu gazowego odpowiedzialny jest, zgodnie z przepisami ustawy *o zapasach*, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemów połączonych gazowych.

Ponadto, w art. 24b dodaje się ust. 12 i 13 wprowadzające obowiązek konsultowania przez podmiot planujący zawierać umowy biletowe warunków, na jakich umowa ta będzie wykonywana. Zgodnie z nowymi przepisami, świadczący usługę biletową zobowiązany będzie do skonsultowania z uczestnikami rynku planowanych warunków świadczenia usługi biletowej, poprzez umożliwienie im zgłaszania uwag. Po zakończeniu konsultacji, świadczący usługę biletową zobowiązany będzie do zamieszczenia na swojej stronie internetowej informacje o zgłoszonych uwagach oraz o sposobie ich uwzględnienia wraz z uzasadnieniem. Pozwoli to zwiększyć przejrzystość na rynku gazu ziemnego, a także wyrównać szanse wszystkich jego uczestników. Ponadto, projektowana zmiana wynika z faktu, iż w praktyce przedmiotowa usługa świadczona jest wyłącznie przez podmiot mający pozycję dominującą na rynku gazu ziemnego, a warunki jej świadczenia powinny być dla wszystkich uczestników rynku transparentne.

**6) zmiana art. 27 ustawy *o zapasach***

W efekcie planowanej zmiany art. 24 ust. 3a ustawy *o zapasach*, w art. 27 ust. 1 zostaje uchylony, a ust. 2 otrzymuje nowe brzmienie. W ust. 2 wykreślony zostaje również obowiązek przedstawiania przez zobowiązane podmioty informacji o rzeczywistej wielkości utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz miejscu ich magazynowania. Wynika to ze zmiany dokonanej w przepisach art. 24 ust. 3a oraz ust. 3b. W efekcie umowa biletowa nie będzie określać sposobu wykonania obowiązku przedstawienia ministrowi właściwemu do spraw energii i Prezesowi URE informacji o rzeczywistej wielkości utrzymywanych zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz miejscu ich magazynowania, według stanu na 15 września.

**7) zmiana art. 55 ustawy *o zapasach***

W związku ze zmianami, jakie zaszły na rynku gazu ziemnego oraz jakie wprowadza się w projekcie ustawy, niezbędne stało się uaktualnienie art. 55 ustawy *o zapasach*, który stanowi delegację ustawową do wydania rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego. Zgodnie z projektowaną ustawą, Rada Ministrów, wydając przedmiotowe rozporządzenia, powinna przede wszystkim kierować się koniecznością zapewnienia dostaw gazu ziemnego do odbiorców chronionych. Jednocześnie bardzo istotne jest wzięcie pod uwagę działanie innych systemów energetycznych, w szczególności elektroenergetycznego, tak aby zminimalizować negatywny wpływ wprowadzanych ograniczeń w poborze gazu ziemnego na systemy inne niż gazowy.

Ponadto doprecyzowano, że w czasie trwania ograniczeń z operatorem systemu przesyłowego gazowego współpracować powinni wszyscy operatorzy systemu gazowego, w tym operator systemu skraplania gazu ziemnego.

Z dotychczasowego brzmienia art. 55 planuje się również wykreślić obowiązek niezwłocznego informowania Komisji Europejskiej o przepisach, które wydane zostaną na podstawie tego przepisu.

**8) uchylenie art. 57 ustawy *o zapasach***

Zgodnie z art. 3 rozporządzenia 2017/1938 „*Współodpowiedzialność za bezpieczeństwo dostaw gazu spoczywa na przedsiębiorstwach gazowych, państwach członkowskich, w szczególności za pośrednictwem ich właściwych organów, oraz na Komisji, odpowiednio do zakresów ich działalności i kompetencji*”. W związku z tym, planuje się uchylić art. 57 ustawy *o zapasach*, który stanowi, że przedsiębiorstwa energetyczne nie ponoszą odpowiedzialności za skutki wprowadzanych ograniczeń. Stanowić to będzie dostosowanie ustawy *o zapasach* do prawa unijnego.

**9) zmiana art. 58 ustawy *o zapasach***

W art. 58 w ust. 1-2, 5 i 16-18 usunięte zostały fragmenty dotyczące przedsiębiorstw energetycznych pełniących funkcję operatorów, z uwagi na fakt, że takowe nie istnieją, w świetle art. 4e1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm.). Ponadto, w ust. 4 wprowadzona została zmiana, w efekcie której ograniczenia w poborze gazu ziemnego wynikające z opracowywanych przez operatorów planów wprowadzania ograniczeń nie będą mogły być stosowane wobec odbiorców chronionych. Natomiast w ust. 5 zrezygnowano ze stawiania znaku równości między minimalną ilością gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, a 10 stopniem zasilania. Umożliwi to określanie ograniczeń w poborze gazu ziemnego poprzez zastosowanie dowolnej ilości stopni zasilania – zależnie od celu, jakim jest efektywność mechanizmu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

W celu zwiększenia efektywności opracowywanych przez operatorów systemu gazowego planów ograniczeń oraz zminimalizowania ryzyka podawania przez odbiorców gazu zawyżonych ilości gazu ziemnego, w art. 58 ustawy *o zapasach* wprowadzone zostały stosowne modyfikacje. Operatorzy systemów gazowych będą mieli możliwość weryfikacji podawanych przez odbiorców informacji, dotyczących minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, przy wykorzystaniu danych historycznych. Dotychczas weryfikacji takiej, na zlecenie operatorów, dokonywać mogli jedynie autoryzowani audytorzy w dziedzinie energetyki przemysłowej, zwani dalej „audytorami”. Na rynku nie pojawiły się jednak odpowiednie podmioty, które mogłyby pełnić rolę takich audytorów. W konsekwencji weryfikowanie informacji przekazywanych przez odbiorców, koniecznych do opracowania przez operatorów systemu gazowego planów ograniczeń nie było w rzeczywistości możliwe, a odbiorcy mogli zawyżać podawane ilości gazu ziemnego zmniejszając efektywność tych planów.

Projektowane zmiany umożliwią dokonanie weryfikacji jedynie w stosunku do odbiorców, dla których dostępne będą dane historyczne. W przypadku pozostałych odbiorców operator nie będzie miał takiej możliwości, niemniej z uwagi na ich stosunkowo niedużą liczbę, ewentualne zawyżenie podanych przez takie podmioty ilości gazu ziemnego niezbędnych dla zapewnienia bezpieczeństwa osób i instalacji nie powinno mieć negatywnego wpływu na zapewnienie bezpieczeństwa dostaw do najbardziej wrażliwych odbiorców gazu ziemnego.

W związku z brakiem dostępności na rynku podmiotów, które mogłyby pełnić rolę audytorów weryfikujących informacje przekazywane przez odbiorców gazu ziemnego, celowa i uzasadniona jest rezygnacja z tej instytucji i uchylenie przepisów ją regulujących, tj. ust. 7-15.

Dodatkowo, cały art. 58 został także ujednolicony i uproszczony pod kątem redakcyjno-legislacyjnym.

**10) zmiana art. 59 ustawy *o zapasach***

W art. 59 dodaje się ust. 1a, zgodnie z którym odbiorcy gazu ziemnego zobowiązani są do stosowania się do wprowadzanych ograniczeń stosownie do komunikatów operatorów przesyłowych gazowych. Projektowana zmiana ma charakter porządkujący i zapewniający jasność przepisów. W art. 63 ust. 1 pkt 11 ustawy *o zapasach* jest bowiem ustanowiona sankcja za niestosowanie się do ograniczeń w poborze gazu ziemnego, niemniej brakuje przepisu wprost nakładającego taki obowiązek. W związku z projektowaną zmianą stosowna modyfikacja wprowadzona zostanie również do przepisu sankcyjnego.

**11) dodanie art. 61a do ustawy *o zapasach***

Mając na uwadze konieczność realizacji obowiązku nałożonego na państwa członkowskie UE w art. 13 rozporządzenia 2017/1938, tj. uregulowania kwestii związanych z udzielaniem solidarnego wsparcia w sytuacji wystąpienia kryzysu w dostawach gazu ziemnego, dodany po art. 61 nowy art. 61a stanowi, że nastąpi to w drodze umowy międzynarodowej między państwami członkowskimi. Określone powinny w niej zostać przede wszystkim zasady postepowania w przypadku, gdy państwo członkowskie Unii Europejskiej zwróci się o zastosowanie środka solidarnościowego, sposób udzielania wzajemnego wsparcia, a także metody służące do obliczania uczciwej rekompensaty za udzieloną pomoc.

Mechanizm solidarności, o którym mowa w art. 13 rozporządzenia 2017/1938 służyć ma zapewnieniu nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego do odbiorców najbardziej narażonym na zagrożenia, tj. „odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia”[[1]](#footnote-1).

**12) zmiana art. 63 ustawy *o zapasach***

Przez zmianę w art. 63 ust. 1 pkt 6 wprowadza się sankcję za nieprzekazanie w terminie dokumentów umożliwiających właściwemu operatorowi dokonanie weryfikacji technicznych możliwości dostarczania do sieci przesyłowej lub dystrybucyjnej krajowej całkowitej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, lub gdy przekazane w nich dane okażą się nieprawdziwe. Pozwoli to na skuteczne egzekwowanie realizowania przez zobowiązane podmioty przedmiotowego obowiązku. Dodatkowo, przepis ten został zmieniony w związku z uchyleniem art. 27 ust. 1.

**13) dodanie art. 70c do ustawy *o zapasach***

W rozdziale zawierającym przepisy epizodyczne, dodaje się art. 70c, który regulować ma stopniowe zmniejszanie wymiaru obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Przy czym wielkość zapasów obowiązkowych gazu ziemnego ustalana będzie nadal zgodnie z art. 25 ustawy *o zapasach*.

Projektowany przepis określa terminy, w których wymiar obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego przez podmioty korzystające z usług regazyfikacji lub przeładunku skroplonego gazu ziemnego, będzie się stopniowo zmniejszał. Terminy te są skorelowane ze zmianami struktury polskiego rynku gazu ziemnego, tj. jego wzrostem i uwolnieniem cen dla odbiorców gazu ziemnego z dniem 1 stycznia 2024 r., oraz terminami oddania do użytkowania infrastruktury dywersyfikacyjnej, w szczególności nowych zdolności regazyfikacyjnych terminalu LNG. Znaczenie ma również zakończenie, z dniem 31 grudnia 2022 r., obowiązywania kontraktu jamalskiego.

W związku ze zmianą przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zgodnie z art. 2 projektu ustawy nowe przepisy wykonawcze w tym zakresie powinny zostać wydane nie później niż w ciągu 36 miesięcy od dnia wejścia w życie przedmiotowej ustawy. Jest to czas, który z uwagi na złożoność rozwiązań koniecznych do zawarcia w tych przepisach wykonawczych oraz potrzebę wypracowania odpowiednich rozwiązań wspólnie z uczestnikami rynku zobowiązanymi do stosowania się do wprowadzanych ograniczeń w poborze gazu ziemnego, umożliwi wprowadzenie kompleksowej i skutecznej regulacji. Przewiduje się również możliwość zmiany dotychczasowego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 3 przedmiotowa ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 2 lit. a i b, które mają zacząć obowiązywać od 1 października 2023 r. Rozwiązanie takie jest uzasadnione, jak wskazano wyżej, koniecznością utrzymania poziomu zapasów obowiązkowych na stabilnym, nie zagrażającym bezpieczeństwu paliwowemu państwa, poziomie.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje będą miały pozytywny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców korzystających z usług regazyfikacji lub przeładunku skroplonego gazu ziemnego, poprzez zwolnienie z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424).

1. Zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt 6 rozporządzenia 2017/1938 [↑](#footnote-ref-1)