

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. poz. 570).

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia wynika z konieczności uwzględnienia treści art. 90 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.), który przewiduje przedłużenie do 6 tygodni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii terminu zwołania walnego zgromadzenia spółdzielni albo zebrania właścicieli lokali. W § 3 ust. 4 przewidziano bowiem, że co do zasady, termin na zatwierdzenie sprawozdania finansowego, zawarty w art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 29 września o rachunkowości, przedłuża się o 3 miesiące. W przypadku jednostek dla których rok obrotowy zgodny jest z rokiem kalendarzowym, oznaczało to przesunięcie terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego do dnia 30 września 2020 r. W momencie wydania rozporządzenia nie było możliwe wyznaczenie horyzontu czasowego trwania epidemii wywołanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Ponadto zgłaszane były sytuacje jednostek innych niż spółdzielnie, w których organy zatwierdzające mają większą liczbę członków niż ograniczenia nałożone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1356). Okoliczności te powodują, że w aktualnie obowiązującym terminie na zatwierdzenie sprawozdań finansowych określonym w ww. rozporządzeniu Ministra Finansów mogą wystąpić prawne ograniczenia w realizacji ustawowych obowiązków.

W § 1 projektowanego rozporządzenia dodaje się ust. 4a, w którym w pkt 1 umożliwia się spółdzielniom zatwierdzenie sprawozdania finansowego w dniu odbycia walnego zgromadzenia członków spółdzielni, zgodnie art. 90 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw. Zmiana ta wyeliminuje również wątpliwości interpretacyjne odnośnie do konieczności dwukrotnego składania sprawozdania finansowego

spółdzielni w rejestrze sądowym. Zgodnie bowiem z art. 69 ust. 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości jeżeli sprawozdanie finansowe nie zostało zatwierdzone w terminie określonym w art. 53 ust. 1 tej ustawy, to należy je złożyć w rejestrze sądowym w ciągu 15 dni po tym terminie, a także 15 dni po jego zatwierdzeniu wraz z dokumentami, o których mowa w art. 69 ust. 1.

Z kolei pkt 2 umożliwia przedłużenie terminu na zatwierdzenie sprawozdania finansowego w stosunku do jednostek, które:

- nie są objęte dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/34/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie rocznych sprawozdań finansowych, skonsolidowanych sprawozdań finansowych i powiązanych sprawozdań niektórych rodzajów jednostek, zmieniająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/43/WE oraz uchylająca dyrektywy Rady 78/660/EWG i 83/349/EWG, (a więc wyłącza się spółki kapitałowe, spółki osobowe, w wszystkich wspólnikami lub akcjonariuszami ponoszącymi nieograniczoną odpowiedzialność są spółki kapitałowe, spółki komandytowo-akcyjne lub spółki z innych państw o podobnej do tych spółek formie prawnej),
- posiadają organy zatwierdzające liczniejsze niż przewidują ograniczenia wynikające z przepisów zakazujących organizowania zgromadzeń spotkań i zebrań w czasie epidemii,
- nie mogą korzystać ze sposobności podejmowania uchwał przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość (np. w formie telekonferencji).

Dla tych jednostek przewidziano termin 6 tygodni od dnia odwołania stanu epidemii, albo ogłoszonego bezpośrednio po nim stanu zagrożenia epidemicznego.

Zgodnie z § 2 rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia jest wymagany ważnym interesem państwa i nie jest sprzeczny z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Jest on uzasadniony ograniczeniem negatywnego wpływu epidemii koronawirusa SARS-CoV-2 oraz choroby COVID-19 na termin zatwierdzenia sprawozdania finansowego w spółdzielniach i niektórych jednostkach posiadających bardzo liczne organy zatwierdzające.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawiania go organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, str. 42).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.