

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 14 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 670), dalej: „rozporządzenie z dnia 14 kwietnia 2020 r.”, wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 3.3 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE. C 91 z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.¹⁾).

Zgodnie z pkt 27 lit. a Komunikatu w brzmieniu obowiązującym przed 29 czerwca 2020 r., w § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 14 kwietnia 2020 r. przyjęto, że podstawę oprocentowania pożyczki stanowi stopa bazowa (jednoroczna stopa IBOR lub równoważna opublikowana przez Komisję), obowiązująca w dniu 1 stycznia 2020 r., powiększona o marżę ryzyka kredytowego. Obowiązująca dla Polski stopa bazowa wynosiła w dniu 1 stycznia 2020 r. 1,84%. Poziom ten obowiązywał w okresie styczeń-maj br., w czerwcu stopa bazowa kształtowała się na poziomie 1,35%, w lipcu – 0,98%, w sierpniu – 0,61%, we wrześniu – 0,44%. Dla porównania: na dzień 2 stycznia 2020 r. jednoroczny WIBOR wynosił 1,84%, na koniec maja - 0,33%, czerwca – 0,30%, lipca – 0,29%, sierpnia – 0,27%. Oznacza to, że po uwzględnieniu marży ryzyka kredytowego stopa oprocentowania pożyczek ustalana zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 14 kwietnia 2020 r. przewyższa stopę rynkową.

W wyniku nowelizacji Komunikatu Komisji, od 29 czerwca 2020 r. podstawę oprocentowania pożyczek może stanowić stopa bazowa (jednoroczna stopa IBOR lub równoważna opublikowana przez Komisję), obowiązująca w dniu 1 stycznia 2020 r. lub w chwili zgłoszenia, powiększona o marżę ryzyka kredytowego.

W związku z powyższym w § 8 ust 3 rozporządzenia z dnia 14 kwietnia 2020 r. wprowadza się (§ 1 niniejszego rozporządzenia) stopę bazową obowiązującą w dniu zgłoszenia projektu niniejszego rozporządzenia do Komisji Europejskiej jako podstawę oprocentowania pożyczki. Rozwiązanie to pozwoli na odzwierciedlenie tendencji rynkowych kształtowania się stóp procentowych na rynku i przywrócenie charakteru pomocowego instrumentu. Data zgłoszenia, wyznaczająca poziom stopy bazowej stanowiącej podstawę

¹⁾ Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112 z 04.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 13.05.2020, str. 3. oraz Dz. Urz. UE C 218 z 02.07.2020, str. 3.

określenia wysokości oprocentowania pożyczki, zostanie uzupełniona w treści rozporządzenia po jego dokonaniu.

Przepis § 2 dotyczy wniosków o pomoc, o których mowa w § 11 rozporządzenia zmienianego w § 1, na podstawie których prowadzone są postępowania o udzielenie pomocy, niezakończone do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu pomocy. W stosunku do tych postępowań stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem.

W § 3 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane jest rozwiązanie korzystne dla przedsiębiorców, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708), gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Komunikatu. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.