

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, ich rozliczania oraz wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Marek Niedużak – Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Przemysław Grosfeld – Zastępca Dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, e-mail: Przemyslaw.Grosfeld@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 69</p> <p>Oliwia Jokiel – Ekspert w Zespole ds. Zamówień Publicznych, e-mail: Olwia.Jokiel@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 06</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>06.10.2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Art. 576 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288 i 1492)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów: 83</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z obowiązkiem wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 576 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288 i 1492), zwanej dalej „ustawą Pzp”. Wskazany przepis zawiera upoważnienie dla Prezesa Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia:

- 1) wysokości wpisu od odwołania oraz sposobu pobierania wpisu, oraz
- 2) szczegółowych rodzajów kosztów postępowania odwoławczego, objętych wpisem oraz uzasadnionymi kosztami stron, a także sposób i tryb ich rozliczania przez Krajową Izbę Odwoławczą.

Projektowane rozporządzenie wydawane jest w związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. nowej ustawy Pzp, uchwalonej w dniu 11 września 2019 r. i zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. w sprawie wysokości i sposobu pobierania wpisu od odwołania oraz rodzajów kosztów w postępowaniu odwoławczym i sposobu ich rozliczania (Dz. U. z 2018 r. poz. 972).

W porównaniu do obecnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (ustawy z 2004 r.) nowa ustawa Pzp obejmuje regulacją również zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartości mniejszej niż progi unijne, w związku z tym niezbędne jest odpowiednie dostosowanie przepisów rozporządzenia z 2010 r. Ponadto, w związku z brzmieniem art. 513 pkt 3 określono wysokość wpisu w przypadku odwołania dotyczącego zaniechania przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia lub zorganizowania konkursu na podstawie ustawy, mimo że zamawiający był do tego obowiązany.

Ponadto, obecnie obowiązujące przepisy ustawy z 2004 r. oraz rozporządzenia z 2010 r. wskazują na ponoszenie kosztów postępowania stosownie do jego wyniku. Z uwagi na brzmienie art. 192 ust. 2 ustawy z 2004 r., Krajowa Izba Odwoławcza nie wypracowała zasady częściowego uwzględnienia odwołania, a w konsekwencji jednolitego sposobu miarkowania kosztów w zależności od sposobu rozstrzygnięcia wnoszonych zarzutów, i ich podziału między strony i uczestników postępowania odwoławczego. Tym samym KIO nie rozdziela kosztów postępowania proporcjonalnie do stopnia uwzględnienia środka odwoławczego, tak jak ma to miejsce w przypadku postępowania przed sądem powszechnym. Koszty związane z postępowaniem odwoławczym w całości ponosi strona przegrana, niezależnie od tego, w jakim stopniu jej stanowisko zostało przez Izbę uznane za prawidłowe. Tym samym, koszty ponosi zamawiający w wypadku uwzględnienia odwołania albo odwołujący w wypadku oddalenia odwołania, a także wykonawca, który przystąpił po stronie zamawiającego i wniósł sprzeciw wobec uwzględnienia przez niego zarzutów (dla którego przegranym jest uwzględnienie odwołania). Wykonawca przystępujący po stronie odwołującego w razie przegranej nie ponosi kosztów postępowania odwoławczego, ale też nie ma możliwości żądania ich zwrotu. Z kolei nowa ustawa Pzp dokonuje zmian co do sposobu orzekania przez Izbę, wprowadzając wyraźnie możliwość uwzględnienia odwołania w całości bądź w części w określonych przypadkach. Tym samym, konieczne jest dokonanie odpowiednich zmian w rozporządzeniu uwzględniających zmianę dokonaną na gruncie przepisów ustawowych, regulującą sposób podziału kosztów stosunkowo, co do zasady proporcjonalnie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w postępowaniu odwoławczym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązania merytoryczne zawarte w projektowanym rozporządzeniu w części nawiązują do regulacji obowiązujących

na gruncie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 marca 2010 r. W niezmienionej postaci obowiązywać będą przepisy dotyczące wysokości wpisu od odwołania wnoszonego po postępowaniu o udzielenie zamówienia na dostawy, usługi lub roboty budowlane oraz w konkursie, tak w przypadku zamówień o wartości mniejszej niż progi unijne, jak i zamówień o wartości równej lub przekraczającej progi unijne. Nową regulacją, w tym zakresie, jest regulacja dotycząca wysokości wpisu w przypadku odwołania wnoszonego w postępowaniu o udzielenie zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartości mniejszej niż progi unijne, oraz wysokości wpisu w przypadku odwołania dotyczącego zaniechania przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia lub zorganizowania konkursu na podstawie ustawy, mimo że zamawiający był do tego obowiązany. Określenie wysokości wpisu również w wyżej wymienionym przypadku stało się konieczne w związku z objęciem regulacją nowej ustawy Pzp zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi o wartości mniejszej niż progi unijne. Z kolei, w art. 513 pkt 3 ustawy Pzp, ustanowiono jednoznacznie możliwość wniesienia odwołania na zaniechanie, przez zamawiającego, przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia lub zorganizowania konkursu na podstawie ustawy Pzp, mimo, że ustawa go do tego zobowiązywała.

Projektowane rozwiązania dotyczące sposobu uiszczania wpisu oraz szczegółowych rodzajów kosztów postępowania w znacznym stopniu nawiązują do brzmienia przepisów zawartych w rozporządzeniu z dnia 15 marca 2010 r., zaś wprowadzone zmiany mają charakter porządkujący.

Wiele nowych rozwiązań znalazło się natomiast w części projektowanego rozporządzenia dotyczącej sposobu ponoszenia kosztów przez strony i uczestników postępowania odwoławczego oraz rozliczania tych kosztów przez Izbę. Nowa ustawa Pzp dokonuje zmian co do sposobu orzekania przez Izbę, wprowadzając w art. 554 ust. 1 wyraźnie możliwość uwzględnienia odwołania w całości bądź w części, w przypadku: (1) naruszenia przepisów ustawy Pzp, które miało wpływ lub może mieć istotny wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia, konkursu lub systemu kwalifikowania wykonawców lub (2) niezgodność projektowanego postanowienia umowy z wymaganiami wynikającymi z przepisów ustawy Pzp. Co więcej, w przypadku uwzględnienia odwołania w części, w sentencji wyroku Izba ma obowiązek wskazać, które zarzuty uznała za uzasadnione, a które za nieuzasadnione. W oparciu o tak zmienione przepisy, Izba w wyroku oraz w postanowieniu kończącym postępowanie odwoławcze powinna rozstrzygnąć o kosztach tego postępowania uwzględniając stopień w jakim dana strona wygrała bądź przegrała sprawę (art. 557 ustawy Pzp).

Projektowane rozporządzenie, wydawane w wykonaniu nowej ustawy Pzp, uwzględnia zatem zmianę dokonaną na gruncie przepisów ustawowych, regulując sposób podziału kosztów stosunkowo, co do zasady proporcjonalnie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w postępowaniu odwoławczym. Jednocześnie, projektowane rozporządzenie wprowadza możliwość odstąpienia przez Izbę od zasady stosunkowego rozdziału kosztów postępowania, proporcjonalnie do liczby zarzutów uwzględnionych przez Izbę i liczby zarzutów nieuwzględnionych, umożliwiając jej dokonanie ich miarkowania w inny sposób, uzasadniony okolicznościami danego przypadku. Przy czym odstąpienie od ww. reguły musi być zawsze uzasadnione obiektywnymi przesłankami, do których należą m.in. rodzaj zarzutów uwzględnionych przez Izbę lub ich waga dla rozstrzygnięcia odwołania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter regulacji, nie badano rozwiązań w innych krajach. Regulacja ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z nowej ustawy Pzp, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowa Izba Odwoławcza	1	Akt normatywny	Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany wynikające z ustawy dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, w zakresie sposobu rozliczania kosztów w postępowaniu odwoławczym
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki,	ogółem: 32101 zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych: 12776 zamawiający, którzy udzielali zamówień na	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2019 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób rozliczania kosztów w postępowaniu odwoławczym

transportu i usług pocztowych	podstawie wyłączeń stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych bądź korzystając z przepisów dotyczących udzielania zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi: 19325		
Wykonawcy: osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, osoby fizyczne	Około 200 000 potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe i średnie przedsiębiorstwa. W 2018 r. w Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano ok. 120 000 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2019 r., dane z ogłoszeń o udzieleniu zamówienia zamieszczonych w BZP oraz w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, dane REGON GUS	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób rozliczania kosztów w postępowaniu odwoławczym

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

I. W lipcu 2020 r. projekt został skierowany w ramach konsultacji publicznych do następujących grup podmiotów (wybranych w oparciu o zakres ich działalności oraz przedmiot projektowanej regulacji):

1. stowarzyszenia:

- Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;
- Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;

2. organizacje branżowe:

- Izba Gospodarcza Gazownictwa;
- Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej;
- Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
- Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”;
- Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
- Izba Projektowania Budowlanego;
- Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej;
- Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;
- Polska Izba Gospodarki Odpadami;
- Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;

3. stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego:

- Związek Powiatów Polskich;
- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
- Związek Miast Polskich;

4. organizacje przedsiębiorców:

- Związek Pracodawców Business Centre Club;
- Konfederacja „Lewiatan”;
- Krajowa Izba Gospodarcza
- Związek Rzemiosła Polskiego;
- Pracodawcy RP;
- Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

- II. Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego, gdzie jest dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.
- III. Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania zostały tabelarycznie zestawione wraz z stanowiskiem projektodawcy i zamieszczone w serwisie Rządowego Centrum Legislacji,
- IV. Poprawiny projektu rozporządzenia, zamieszczony w serwisie Rządowy Proces Legislacji, uwzględnia uwagi oraz sugestie zgłoszone na etapie uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przy ustalaniu wysokości wpisu od odwołania brano m.in. pod uwagę cel jego pobierania, mianowicie pokrywanie z wpisu kosztów postępowania odwoławczego, w tym wydatków ponoszonych przez Urząd Zamówień Publicznych, w związku z organizacją i obsługą postępowań odwoławczych oraz zapewnieniem funkcjonowania KIO. Celem wpisu jest pokrycie kosztów postępowania odwoławczego, w szczególności takich jak: wynagrodzenia, wydatki i opłaty ponoszone przez Urząd, w związku z organizacją i obsługą postępowań odwoławczych oraz zapewnieniem funkcjonowania KIO, archiwizacją dokumentów oraz szkoleniami członków Izby, a także wynagrodzenia oraz zwrot kosztów poniesionych przez biegłych jeżeli dowód z opinii biegłego został dopuszczony przez Izbę z urzędu, oraz tłumaczy, jeżeli biorą oni udział w rozprawie w związku z tym, że strona lub uczestnik postępowania nie włada językiem polskim. Z wpisu pokrywane są również koszty przeprowadzenia innych dowodów w postępowaniu odwoławczym, niż dowód z opinii biegłego, jeżeli Izba dopuściła je z urzędu.</p> <p>W zależności od wyniku postępowania odwoławczego przed KIO, uregulowanie w rozporządzeniu sposobu stosunkowego podziału kosztów, co do zasady proporcjonalnie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w tym postępowaniu może mieć wpływ na koszty ponoszone przez zamawiającego w tym postępowaniu.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele							

	oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe, w tym na sytuację osób starszych i osób niepełnosprawnych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W zależności od wyniku postępowania odwoławczego przed KIO, uregulowanie w rozporządzeniu sposobu stosunkowego podziału kosztów, co do zasady proporcjonalnie do stopnia uwzględnienia bądź nieuwzględnienia zarzutów zgłaszanych w tym postępowaniu może mieć wpływ na koszty ponoszone przez wykonawcę (przedsiębiorcę) w tym postępowaniu.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Regulacje przedmiotowego rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Brak wpływu na ww. obszary						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., czyli z dniem wejścia w życie nowej ustawy Pzp. Nowe rozporządzenie zastąpi rozporządzenie z 15 marca 2010 r., utrzymane w mocy przez ustawę z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych, które z tym dniem utraci moc obowiązującą.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Z uwagi na charakter regulacji nie jest planowana oddzielna ewaluacja efektów projektu. Regulacja ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z nowej ustawy Pzp, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. Corocznie przygotowywane jest sprawozdanie Prezesa UZP o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Nie dotyczy.								

