|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Zdrowia/Główny Inspektorat Sanitarny**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jarosław Jan Pinkas, Główny Inspektor Sanitarny**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Anna Kamińska, Dyrektor Departamentu Higieny Środowiska w Głównym Inspektoracie Sanitarnym, e-mail: sekretariat.hsr@gis.gov.pl, tel. +48 22 536 14 90 | **Data sporządzenia:** 08.10.2020 r. **Źródło:** art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333)**Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Zdrowia:**MZ 1028 |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Potrzeba zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest określenie czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi oraz ich dopuszczalnego stężenia i natężenia.Wprowadzane regulacje umożliwią pomiar czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi przez wskazanie dopuszczalnego stężenia i natężenia tych czynników. Oczekiwanym efektem będzie zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Regulacje oraz opracowania w zakresie uwalniania substancji niebezpiecznych przez wyroby budowlane:**Francja**: Arrêté du 19 avril 2011 relatif à l’étiquetage des produits de construction ou de revêtement de mur ou de sol et des peintures et vernis sur leurs émissions de polluants volatils, Ministère de l’écologie, du développement durable, des transports et du logement. Journal officiel de la République française, Texte 15 sur 192, 13 mai 2011.**Niemcy**: Committee for Health-related Evaluation of Building Products. Health-related Evaluation Procedure for Volatile Organic Compounds Emission (VOC and SVOC) from Building Products. AgBB, 2018.Wytyczne Ad-hoc Working Group: German Committeeon Indoor Guide Values: https://www.umweltbundesamt.de/sites/default/files/medien/4031/bilder/dateien/0\_ausschuss\_fur- innenraumrichtwerte\_empfehlungen\_und\_richtwerte\_20190128\_en\_003. pdf **Belgia**: Koninklijk besluit tot vaststelling van de drempelniveaus voor de emissies naar het binnenmilieu van bouwproducten voor bepaalde beoogde gebruiken. Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid Van De Voedselketen En Leefmilieu 8 mei 2014.**Finlandia**: M1 Emission Classification of Building Materials: Protocol for Chemical and Sensory Testing of Building Materials.**Wielka Brytania**: Wytyczne 2019 Indoor Air Quality Guidelines for selected Volatile Organic Compounds (VOCs) in the UK (regulacja dobrowolna):<https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/>831319/VO\_statement\_Final\_12092019\_CS\_1\_.pdf Przykładowo w przypadku naftalenu większość państw członkowskich UE, jak również WHO, kierując się zasadą ostrożności, przyjęło w swoich regulacjach wartości: Niemcy –10 µg/m3 (30 µg/m3 utrzymano jako wartość opartą na kryterium zdrowotnym); Holandia – 25 µg/m3; Francja – 10 µg/m3; Kanada – 10 µg/m3; WHO – 10 µg/m3. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Producenci materiałów budowlanych | Brak danychGUS zbiera ogólne dane z wielu branż należących do jednego PKD. Produkcja materiałów budowlanych zalicza się do PKD 23 obejmującego w swym zakresie również inne produkcje (np. produkcję cementu, szkła) | – | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego pracowników biorących udział w procesie produkcyjnym. Zakres procedowanego rozporządzenia rozszerza ochronę pracowników przed szkodliwym oddziaływaniem substancji chemicznych, ponieważ ustanawia dopuszczalne normy oddziaływania innych substancji chemicznych, niż uwzględnione w przepisach wydanych na podstawie [art. 228 § 3](http://10.1.2.26/lex/index.rpc#hiperlinkText.rpc?hiperlink=type=tresc:nro=Powszechny.2389246:part=a228%C2%A73&full=1) ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, tj. w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy (Dz. U. poz. 1286 oraz z 2020 r. poz. 61). |
| Podmioty biorące udział w procesie projektowania i budowy obiektów budowlanych | Brak danychGUS zbiera ogólne dane z wielu branż należących do jednego PKD | – | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego podmiotów biorących udział w procesie projektowania i budowy obiektów budowlanych. |
| Producenci urządzeń oraz elementów wyposażenia stosowanych w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi | Brak danychGUS zbiera ogólne dane z wielu branż należących do jednego PKD | – | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego pracowników biorących udział w procesie produkcji urządzeń oraz elementów wyposażenia. Zakres procedowanego rozporządzenia rozszerza ochronę pracowników przed szkodliwym oddziaływaniem substancji chemicznych, ponieważ ustanawia dopuszczalne normy oddziaływania innych substancji chemicznych, niż uwzględnione w przepisach wydanych na podstawie [art. 228 § 3](http://10.1.2.26/lex/index.rpc#hiperlinkText.rpc?hiperlink=type=tresc:nro=Powszechny.2389246:part=a228%C2%A73&full=1) ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, tj. w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy.  |
| Właściciele oraz zarządcy budynków z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi  | Brak danych | – | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji publicznych.Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych z 21-dniowym terminem na zgłaszanie uwag do niżej wymienionych podmiotów: 1. Instytutu Techniki Budowlanej;
2. Instytutu Medycyny Pracy w Łodzi;
3. Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego – Państwowego Zakładu Higieny;
4. Państwowej Inspekcji Pracy – Głównego Inspektora Pracy;
5. Biura do Spraw Substancji Chemicznych;
6. Polskiego Klubu Ekologicznego;
7. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” – Krajowej Sekcji Budownictwa;
8. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
9. Forum Związków Zawodowych;
10. Związku Pracodawców Producentów Materiałów dla Budownictwa;
11. Stowarzyszenia Nowoczesne Budynki;
12. Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego;
13. Izby Architektów Rzeczypospolitej Polskiej – Krajowej Rady Izby;
14. Stowarzyszenia Architektów Polskich;
15. Polskiego Związku Pracodawców Budownictwa;
16. Izby Projektowania Budowlanego;
17. Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa – Krajowej Rady Izby;
18. Polskiego Związku Inżynierów i Techników Budownictwa;
19. Związku Pracodawców Business Centre Club;
20. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców;
21. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
22. Związku Rzemiosła Polskiego;
23. Konfederacji Lewiatan;
24. Głównego Instytutu Górnictwa;
25. Instytutu Gospodarki Nieruchomościami;
26. Krajowej Izby Gospodarczej;
27. Państwowej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości;
28. Rady Dialogu Społecznego.

Termin konsultacji publicznych został określony na 21 dni ze względu na ważny interes publiczny, który wyraża się w pilnej potrzebie zastąpienia zarządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 12 marca 1996 r. w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia, wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi (M.P. poz. 231), projektowanym rozporządzeniem, przy jednoczesnym uwzględnieniu vacatio legis, ponieważ stosownie do art. 93 ust. 2 zdanie drugie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej ww. zarządzenie nie może stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów. Projekt został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Zdrowia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania dołączonym do niniejszej Oceny Skutków Regulacji.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z … r.)  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepienięż-nym | duże przedsiębiorstwa | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi. |
| Niemierzalne |  | Wprowadzenie regulacji projektowanym rozporządzeniem, przez określenie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi, będzie miało wpływ na zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w tych pomieszczeniach.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie przewiduje się dodatkowego wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| X nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ] nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia w zakresie obciążeń regulacyjnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:  | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacjax zdrowie |
| Omówienie wpływu | Zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego osób przebywających w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planowane wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja projektu będzie prowadzona w sytuacji pojawiania się nowych czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi lub zmiany wartości określonych stężeń czynników szkodliwych.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |