

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Urząd Zamówień Publicznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Bogdan Artymowicz – Dyrektor Departamentu Prawnego, e-mail: <a href="mailto:bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl">bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl</a>, tel. (22) 458 77 05 Izabela Fundowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego, e-mail: <a href="mailto:izabela.fundowicz@uzp.gov.pl">izabela.fundowicz@uzp.gov.pl</a>, tel. (22) 458 77 05</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13.10.2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> upoważnienie ustawowe: art. 394 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288, 1492 i 1517)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> <b>RD221</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 394 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288, 1492 i 1517), zwanej dalej „nową ustawą Pzp”. Wskazany przepis upoważnia Radę Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia organów właściwych do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, działają na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, mając na względzie rodzaj działalności oraz zakres działania organów, a także znajomość przez te organy funkcjonowania rynku w zakresie danej działalności.

Aktualnie ww. kwestię reguluje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 1 sierpnia 2006 r. w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony (Dz. U. z 2018 r. poz. 958), wydane na podstawie art. 138f ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086), która z dniem 1 stycznia 2021 r. traci moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy Pzp. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 1 sierpnia 2006 r. zgodnie z art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 1086) zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, wydanego na podstawie art. 394 ust 4 nowej ustawy Pzp, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2022 r.

W związku z powyższym, zachodzi konieczność wydania projektowanego rozporządzenia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa organy właściwe do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, działają na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony. Projektowane regulacje w dużej mierze powielają dotychczas obowiązujące przepisy rozporządzenia. Zasadnicze różnice pomiędzy obecnym a projektowanym stanem prawnym wynikają z nieco odmiennego uregulowania rodzajów działalności sektorowej w nowej ustawie Pzp. (art. 5 ust. 4), które w większym stopniu niż obecnie obowiązujący art. 132 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, stanowią wierne odzwierciedlenie regulacji unijnych w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie jest dostosowane do brzmienia art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp oraz do zakresu zadań przypisanych właściwym ministrom i organom, a także do zakresu poszczególnych działów administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220).

Przepis art. 394 nowej ustawy Pzp (będący odpowiednikiem aktualnie obowiązującego art. 138f ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych) jest odzwierciedleniem art. 35 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.). Zgodnie z art. 35 dyrektywy, gdy państwo członkowskie lub, gdy przepisy danego państwa członkowskiego przewidują taką możliwość, podmioty zamawiające uznają, że dany rodzaj działalności sektorowej jest prowadzony na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, mogą one złożyć do Komisji Europejskiej w stosownych przypadkach wraz ze stanowiskiem przyjętym przez niezależny organ krajowy, właściwy w odniesieniu do danego rodzaju działalności, wniosek o stwierdzenie, że dyrektywa nie ma zastosowania do udzielania zamówień lub organizowania konkursów na potrzeby prowadzenia tego rodzaju działalności. Przepis art. 394

nowej ustawy Pzp określił procedurę postępowania w sprawach o stwierdzenie, że działalność sektorowa jest prowadzona na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.

Polska dotychczas trzykrotnie występowała do Komisji Europejskiej z ww. wnioskiem. Dwa wnioski dotyczyły produkcji i sprzedaży energii elektrycznej (w jednym przypadku była negatywna decyzja KE, w drugim przypadku Polska wycofała wniosek). Trzeci wniosek dotyczył usług pocztowych (pozytywna decyzja KE).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Irlandii organy właściwe do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, zostały określone w rozdz. 1 pkt 2 Statutory Instrument No. 286 z 2016 r.

Na Malcie do występowania do Komisji Europejskiej z takim wnioskiem upoważnieni są zamawiający w porozumieniu z organami właściwymi, o ile ma to zastosowanie, bez wskazania w przepisach dotyczących zamówień tych organów właściwych, zgodnie z art. 24 ustawy nr 351 z 2016 r.

Słoweńska ustawa o zamówieniach publicznych w art. 30 przewiduje procedurę występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, ale nie wskazuje organów właściwych do występowania z takim wnioskiem, stanowiąc jedynie, że z wnioskiem może wystąpić zamawiający lub właściwy minister.

W Belgii, na mocy art. 120 arrêté royal du 18 juin 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux, zamawiający przekazuje wniosek wyznaczonemu przez króla punktowi kontaktowemu, o którym mowa w art. 163 par. 2 ustawy z dnia 17 czerwca 2016 r. o zamówieniach publicznych, który przekazuje ten wniosek Komisji Europejskiej.

W Luksemburgu, w myśl art. 115 ust. 1 akapit trzeci ustawy z dnia 8 kwietnia 2018 r. o zamówieniach publicznych, do występowania do Komisji Europejskiej z takim wnioskiem jest minister mający w zakresie swojej właściwości dany sektor gospodarki. Przepisy art. 260 règlement grand-ducal du 8 avril 2018 portant exécution de la loi du 8 avril 2018 sur les marchés publics et portant modification du seuil prévu à l'article 106 point 10° de la loi communale modifiée du 13 décembre 1988 nie zawierają żadnych dodatkowych wskazówek w tym zakresie.

W Niderlandach, zgodnie z art. 3.21 ustawy o zamówieniach z 2012 r., do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, upoważnieni są bezpośrednio zamawiający.

Z kolei zarówno estońska ustawa z dnia 14 czerwca 2017 r. o zamówieniach publicznych w par. 154, jak i węgierska ustawa nr CXLIII z 2015 r. w art. 13, przewidują możliwość występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, ale odsyłają w tym zakresie do przepisów dyrektywy 2014/25/UE i decyzji wykonawczej Komisji Europejskiej nr (UE) 2016/1804.

Dotychczas państwa członkowskie występowały z wnioskami do Komisji Europejskiej łącznie 48 razy. Najwięcej, bo 30 wniosków dotyczyło sektora energii, 14 wniosków dotyczyło sektora usług pocztowych, 2 wnioski dotyczyły sektora transportu i 2 wnioski dotyczyły sektora portów i portów lotniczych. W 2020 r. wystąpiono z pięcioma takimi wnioskami. Działalności, których dotyczyły tegoroczne wnioski, to:

- 1) niektóre usługi pocztowe w Danii;
- 2) towarowy transport kolejowy w Słowenii;
- 3) pasażerski transport kolejowy w Szwecji;
- 4) produkcja i sprzedaż hurtowa energii na Litwie;
- 5) produkcja i sprzedaż hurtowa energii ze źródeł odnawialnych we Włoszech.

Pełna lista decyzji wraz z wnioskami i ich teksty dostępna jest na stronie internetowej:

[https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation/exempt-markets\\_en](https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation/exempt-markets_en)

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.

Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Minister właściwy do spraw transportu	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Minister właściwy do spraw gospodarki morskiej	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Minister właściwy do spraw żeglugi śródlądowej	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Minister właściwy do spraw środowiska	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	1	Akt normatywny	W zakresie właściwości do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, o której mowa w art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp, prowadzą działalność na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.
Zamawiający prowadzący działalność sektorową, zwłaszcza przedsiębiorstwa sektora wydobywczego, energetycznego, transportu publicznego i świadczące usługi pocztowe	Ogółem ok. 552	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2019 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał potencjalny wpływ na liczbę udzielanych zamówień sektorowych.
	Zamawiający udzielający zamówień sektorowych stanowili 1,72% ogółu zamawiających, którzy złożyli roczne sprawozdania o udzielonych zamówieniach.  Na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych udzielono 3 179 zamówień sektorowych.		

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Z uwagi na fakt, że regulacje zawarte w projekcie przedmiotowego rozporządzenia są bezpośrednio uwarunkowane brzmieniem art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp oraz przepisami ustawy dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej – projekt przedmiotowego rozporządzenia nie zostanie skierowany do poszczególnych podmiotów w celu przedstawienia ich stanowisk w ramach konsultacji publicznych. Uwagi zgłoszone podczas konsultacji publicznych nie mogłyby wpłynąć na treść projektowanych przepisów. Ponadto projektowane rozporządzenie dotyczy kompetencji organów administracji rządowej, dlatego też tym bardziej nie wydaje się zasadne konsultowanie tego projektu z innymi podmiotami.

Projektowane rozporządzenie nie oddziałuje na prawa ani na obowiązki pracownicze, a co za tym idzie, jego treść nie podlega obowiązkowemu zasięgnięciu opinii w oparciu o art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263). Także obowiązek wynikający z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568) odnosi się do zakresu spraw pozostających we właściwości Rady określonego w art. 1 tej ustawy, w który nie wpisuje się treść projektowanego rozporządzenia. Podobnie, w przypadku ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) obowiązek wynikający z art. 16 ust. 2 jest skorelowany z potrzebą zapewnienia wykonywania organizacjom pracodawców uprawnień, o których mowa w ust. 1 tego przepisu, a zatem w zakresie praw i interesów związków pracodawców, w które nie wpisuje się treść projektowanego rozporządzenia.

W związku z powyższym projekt rozporządzenia nie zostanie skierowany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.
--	-------

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, gospodarstwa domowe i obywateli, w tym osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Brak.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na powyższe zagadnienia.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., tj. w terminie wejścia w życie nowej ustawy Pzp.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		