|  |  |
| --- | --- |
|  **Nazwa projektu**Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Finansów**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jan Sarnowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Justyna Przekopiak Dyrektor Departamentu PodatkówSektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w MinisterstwieFinansówtel. (22) 694-58-04, e-mail: sekretariat.ps@mf.gov.pl | **Data sporządzenia**02.09.2020 r.**Źródło:** Inicjatywa własna **Nr w wykazie prac: RD205** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| W lipcu 2020 r. Komisja Europejska przedłużyła ważność niektórych przepisów dotyczących pomocy publicznej, które w przeciwnym razie wygasłyby z końcem 2020 r. W ramach tych działań KE podjęła decyzję o przedłużeniu obowiązywania *wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020* (Dz. Urz. UE C 209/1 z 23.7.2013 r.) (dalej: wytyczne), oraz *rozporządzenia (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187/1 z 26.6.2014 r. z późn. zm.) (dalej: GBER).W związku z powyższym, możliwe jest również odpowiednie przedłużenie programów pomocowych podjętych w oparciu o powyższe akty unijne. Projekt ma na celu przedłużenie obowiązywania *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (Dz. U. z 2019 r. poz. 297)* (dalej: rozporządzenie lub program pomocowy), w związku z tym, że jest ono podjęte w oparciu o GBER.Biorąc pod uwagę, że powyższy program pomocowy dotyczy regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz innych przeznaczeń pomocy udzielanych zgodnie z GBER, a daty, do których przedłużono możliwość udzielania pomocy w ramach objętych rozporządzeniem przeznaczeń nie są kompatybilne (zasady udzielania pomocy regionalnej można przedłużyć o rok, a zasady udzielania pomocy według innych przeznaczeń o trzy lata) proponuje się przedłużenie obowiązywania rozporządzenia do końca 2021 r. ze względu na to, że udzielanie pomocy regionalnej może być przedłużone jedynie o rok. Jednocześnie, również o rok zostanie przedłużona możliwość udzielania pomocy na dotychczasowych zasadach w odniesieniu do pozostałych przeznaczeń pomocy objętych rozporządzeniem.W projekcie wprowadza się również zmianę mającą na celu złagodzenie zasad udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej wprowadzoną *rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań* (Dz. Urz. UE L 215/3 z 7.7.2020 r.) w związku z COVID-19. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt przewiduje przedłużenie obowiązywania programu pomocowego umożliwiającego udzielanie pomocy w ramach przeznaczeń objętych programem w formie zwolnień z podatków lokalnych stosownie do możliwości, które zostały stworzone w wyniku nowelizacji unijnych wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020 i rozporządzenia GBER oraz przedłużeniem obowiązywania tych aktów odpowiednio: o rok i trzy lata.Znowelizowane brzmienie § 15 rozporządzenia zakłada przedłużenie obowiązywania rozporządzenia do 31 grudnia 2021 r. Termin ten jest uwarunkowany terminem obowiązywania wytycznych oraz aktualnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 878), uchwalonego zgodnie z tymi wytycznymi, które w związku z przedłużeniem wytycznych również zostanie przedłużone o analogiczny okres, tj. do końca 2021 r.Nowelizacja § 12 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia wprowadza zmianę mającą na celu złagodzenie zasad udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej. Polega ona na wprowadzeniu regulacji, zgodnie z którą likwidacja miejsc pracy związanych z przeniesieniem takiej samej lub podobnej działalności w jednym z pierwotnych zakładów beneficjenta w EOG nie będzie powodowała utraty prawa do pomocy – jeśli miała miejsce od 1 stycznia 2020 r. do 30 czerwca 2021 r. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| W celu kontynuacji programów pomocowych podjętych w oparciu o wskazane regulacje unijne, które ulegają przedłużeniu państwa członkowskie mogą podjąć analogiczne do proponowanych w niniejszym projekcie działania legislacyjne zgodnie z procedurami krajowymi, mające na celu przedłużenie obowiązywania wewnętrznych aktów prawnych stanowiących krajowe programy pomocowe.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorcy – podatnicy podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych | Przedsiębiorcy, którzy skorzystają z gminnych programów pomocy |  | Korzystanie z pomocy w ramach przeznaczeń objętych rozporządzeniem 1 rok dłużej niż przewiduje jego obecne brzmienie. |
| Organy udzielające pomocy - gminy | Gminy, w których rady gmin podejmą uchwałę o przedłużeniu gminnych programów pomocowych podjętych w oparciu o rozporządzenie |  | Udzielanie pomocy w ramach przeznaczeń objętych rozporządzeniem 1 rok dłużej niż przewiduje jego obecne brzmienie. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie przesłany, na podstawie § 36 ust. 1uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), oraz na podstawie art. 8 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759) do konsultacji następującym podmiotom: -Związkowi Miast Polskich, -Unii Metropolii Polskich, -Związkowi Gmin Wiejskich, -Unii Miasteczek Polskich, -Krajowej Izbie Gospodarczej, -Konfederacji Pracodawców Polskich, -Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, -Business Centre Club -Krajowej Izbie Doradców Podatkowych. -Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Budżety jednostek samorządu terytorialnego (gminy) |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie, jako skutkujące korektą (przedłużeniem) istniejących programów pomocy nie spowoduje skutków finansowych dla organów udzielających pomocy.Przedłużenie istniejących programów, bądź ewentualna korekta o przepisy liberalizujące udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej w związku COVID-19 nie jest obowiązkowe. W związku z tym, że rozporządzenie w tym zakresie określa wyłącznie warunki udzielania pomocy w formie zwolnień podatkowych, bezpośrednio nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jak również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Bezpośredni skutek w postaci zmniejszenia dochodów danej gminy wystąpi dopiero w wyniku podjęcia uchwały przez radę gminy o udzieleniu pomocy. Należy podkreślić, że podjęcie takiej uchwały jest całkowicie dobrowolne i zależne od decyzji konkretnej gminy. Skutki finansowe, które nastąpią jako konsekwencja podjęcia uchwały są zaakceptowane przez gminę, której będą dotyczyć, nie są więc skutkami narzuconymi, na które gmina nie ma wpływu. O przedłużeniu programu pomocy decyduje sama gmina, która korzystając z uprawnień konstytucyjnych prowadzi samodzielną politykę finansową i dokonuje analizy, czy uszczuplenia w dochodach wynikające z programu zostaną zrównoważone większymi wpływami z innych podatków, większą ilością miejsc pracy w regionie itd.”Z danych UOKiK wynika, że w ramach poprzedniego ogólnopolskiego programu pomocy regionalnej funkcjonującego w latach 2008-2014 uchwały o pomocy publicznej podjęły 159 rady gmin (5,8% wszystkich), natomiast pomocy publicznej faktycznie udzieliło 69 gmin (2,5% wszystkich gmin) na kwotę 72 mln zł. Według danych UOKiK, w ramach obecnego rozszerzonego o nowy zakres programu, od początku jego obowiązywania, tj. od 16 lutego 2015 r. do 30 czerwca 2020 r., z programu skorzystały 164 gminy.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | W ograniczonym zakresie, ze względu na mniej korzystne reguły udzielania pomocy dla dużych przedsiębiorstw; projektowane rozporządzenie może wpływać na wydłużenie okresu korzystania z pomocy na podstawie programu. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projektowane rozporządzenie jako przedłużające okres udzielania pomocy publicznej w ramach obowiązującego programu pomocy i skierowane głównie do MŚP może wpływać na pobudzenie przedsiębiorczości i ograniczenie bezrobocia na rynku lokalnym.  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| **x** nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: Rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych obciążeń regulacyjnych. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy, ze względu na preferencje dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne**x** sytuacja i rozwój regionalny | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planowany termin wejścia w życie przepisów pozwala na kontynuację udzielania pomocy w ramach istniejącego programu pomocy.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja efektów projektu zostanie dokonana w ramach monitoringu pomocy publicznej dokonywanego przez UOKiK. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy |