|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie warunków technicznych oraz warunków użytkowania, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane do produkcji, stosowania lub magazynowania nadtlenków organicznych i ich usytuowanie  **Ministerstwo wiodące**  Ministerstwo Rozwoju (MR)  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**  Podsekretarz Stanu Olga Ewa Semeniuk  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**  Ewa Garstka, Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi  i Bezpieczeństwa Technicznego  Telefon: 22 411 96 38 | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 29 września 2020 r.  **Źródło:**  art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy  z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333)  **Nr poz. w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju:**  **28** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Obecnie kwestie dotyczące warunków technicznych oraz warunków użytkowania dla obiektów budowlanych,  w których są produkowane, wykorzystywane lub magazynowane nadtlenki organiczne reguluje rozporządzenie Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 1 marca 1995 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, magazynowaniu i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych (Dz. U. poz. 181), zwane dalej „rozporządzeniem z 1995 r.” – jego rozwiązania przestały być jednak adekwatne do istniejących rozwiązań organizacyjnych i technicznych, mi.in. w zakresie przedmiotowych warunków technicznych oraz warunków użytkowania. W związku z tym przewiduje się zastąpienie rozporządzenia z 1995 r. nowym rozporządzeniem wydawanym na podstawie art. 23715 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. ­– Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320) – jest ono jednocześnie procedowane z niniejszym projektem. Ww. upoważnienie ustawowe nie umożliwia jednak uregulowania w nim warunków technicznych oraz warunków użytkowania dla obiektów budowlanych, w których są produkowane, wykorzystywane lub magazynowane nadtlenki organiczne natomiast ich pominięcie w systemie prawa może miećbezpośredni wpływ na pogorszenie stanu bezpieczeństwa i wzrost zagrożenia w tym obszarze działalności. Z uwagi na to przewiduje się wydanie przedmiotowego rozporządzenia  (z upoważnienia ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane), które oprócz uaktualnienia rozwiązań w zakresie wymagań technicznych i budowlanych dla obiektów budowlanych z nadtlenkami organicznymi uwzględniało będzie także obecne przepisy prawa Unii Europejskiej (UE) w tym zakresie, tj. rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń  i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12. 2006, str. 1, z późn. zm,) i rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1, z późn. zm.). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomendowanym i jedynym rozwiązaniem jest opracowanie niniejszego projektu, które będzie „uzupełniało” rozporządzenie wydane na podstawie art. 23715 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uzyskanych informacji wynika, że obszar związany z bezpiecznym produkowaniem, stosowaniem  i magazynowaniem nadtlenków organicznych np. w Holandii i Wielkiej Brytanii jest usystematyzowany w formie wytycznych. We Francji i Niemczech obszar ten regulowany jest aktami prawnymi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą związaną z wytwarzaniem albo wykorzystaniem nadtlenków organicznych oraz jako substratów.  Komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej | | | Ok. 10 przedsiębiorstw, które realizują procesy produkcyjne na większą skalę.  Ponadto mniejsze zakłady  (brak dokładnych danych o wielkości tej grupy)  16 | | | | | | | | | | Dane zebrane przy pomocy Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego (CIOP-PIB) | | | | | | | | | | Uaktualnienie i jednocześnie wyodrębnienie przepisów odnoszących się do wymagań techniczno-budowlanych dla obiektów budowlanych (produkcyjnych i magazynowych) z nadtlenkami organicznymi przyczyniające się do poprawy ich czytelności systemu prawa, co przełoży się na bezpieczne obchodzenie się z nadtlenkami organicznymi.  W zakresie wydawania postanowień związanych  z odstępstwami od przepisów | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Należy zauważyć, że materia niniejszego projektu była częściowo zawarta w projekcie rozporządzenia Ministra Rozwoju w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy produkcji, wykorzystywaniu, magazynowaniu i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych, które na przełomie I i II kwartału 2018 r. było poddane konsultacjom publicznym oraz uzgodnieniom międzyresortowym. Na skutek uwag zgłoszonych w toku tamtych konsultacji i uzgodnień (m.in. o przekroczeniu upoważnienia art. 23715 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. ­– Kodeks pracy w zakresie określania warunków technicznych i użytkowania obiektów budowlanych, w których produkowane, wykorzystywane lub magazynowane są nadtlenki organiczne) opracowano niniejszy projekt  z odpowiedniego upoważnienia ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.  Niniejszy projekt zostanie poddany konsultacjom publicznym i opiniowaniu z następującymi podmiotami:   1. Radą Dialogu Społecznego, [rds@cpsdialog.gov.pl](mailto:rds@cpsdialog.gov.pl); 2. Krajową Izbą Gospodarczą, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa; 3. Naczelną Organizacją Techniczną, ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa; 4. Stowarzyszeniem Inspektorów Pracy RP, [zarząd@siprp.pl](mailto:zarząd@siprp.pl); 5. Związkiem Pracodawców Business Centre Club, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa; 6. Związkiem Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa; 7. Krajową Izbą Gospodarczą, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa; 8. Naczelną Organizacją Techniczną, ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa; 9. Stowarzyszeniem Pracodawcy RP, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa; 10. Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Związków Zawodowych; 11. NSZZ Solidarność: 12. Forum Związków Zawodowych; 13. Konfederacją Lewiatan; 14. Związkiem Pracodawców i Przedsiębiorców; 15. Stowarzyszeniem Pracodawcy RP; 16. Basell Orlen Polyolefins, ul. Łukasiewicza 39, 09-400 Płock; 17. Oxytop Sp. z o.o. Antoninek 2, 62-060 Stęszew; 18. Anwil S.A. ul. Toruńska 222, 87-805 Włocławek; 19. Novichem Sp. z o.o., ul. Główna 4, 51-508 Chorzów; 20. Polską Izbą Przemysłu Chemicznego, ul. Śniadeckich 17, 00-654 Warszawa; 21. Centralnym Instytutem Ochrony Pracy – PIB, ul. Czerniakowska 16, 00-701 Warszawa; 22. Instytutem Przemysłu Organicznego, ul. Annopol 6, 03-236 Warszawa; 23. PCC Rokita Spółka Akcyjna, ul. Sienkiewicza 4, 56-120 Brzeg Dolny, 24. Polską Izbą Inżynierów Budownictwa, 25. Izbą Architektów Rzeczypospolitej Polskiej, 26. Instytutem Techniki Budowlanej, 27. Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej, 28. Głównym Inspektoratem Pracy, 29. Polska Izba Mleka, ul. Mickiewicza 7/23, 15-213 Białystok, E-mail: [izba@izbamleka.pl](mailto:izba@izbamleka.pl) 30. Centrum Naukowo-Badawcze Ochrony Przeciwpożarowej – PIB; Aleja Nadwiślańska 213, 05-420 Józefów, 31. Szkoła Główna Służby Pożarniczej ; ul. Słowackiego 52/54, 01-629 Warszawa   Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z § 31 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie udostępniony  w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny na stronie Rządowego Centrum Legislacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| JST | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| **Wydatki ogółem** | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| JST | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| **Saldo ogółem** | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| JST | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | | - | | - | | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | |
| Źródła finansowania | | Nie dotyczy – brak skutków na sektor finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Nie dotyczy – brak skutków na sektor finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …2020 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Ujednolicenie przepisów oraz dostosowanie ich do postępu technicznego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | | jw. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | | Ułatwienie działań kontrolnych właściwym organom w obszarze produkcji, wykorzystywania lub magazynowania nadtlenków organicznych.  Podniesienie bezpieczeństwa użytkowania obiektów budowlanych z nadtlenkami organicznymi. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych  i przyjętych do obliczeń założeń | | Brak danych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Zakres zmian do projektu jest dokładnie opisany w uzasadnieniu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: bezpieczeństwo | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowana regulacja może mieć wpływ na podniesienie poziomu bezpieczeństwa  w obiektach budowlanych, w których produkowane, wykorzystywane lub magazynowane są nadtlenki organiczne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów aktu prawnego planowane jest po upływie 1 roku od dnia wejścia w życie rozporządzenia - równocześnie z rozporządzeniem w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, wykorzystywaniu, magazynowaniu i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych. Biorąc pod uwagę złożoność procesu legislacyjnego, wymóg równoległego wydania przedmiotowego rozporządzenia z ww. rozporządzeniem z nim związanym, konieczność notyfikacji przepisów może ono wejść w życie dopiero  w 2021 r. Dlatego też nie jest możliwe zastosowanie się ściśle do zasady wyznaczania terminów wejścia w życie aktów prawnych, określonej w uchwale nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planuje się, że ewaluacja efektów nastąpi po 5 latach od wejścia w życie przepisów. Mierniki, które proponuje się zastosować to liczba zdarzeń potencjalnie wypadkowych przed i po wprowadzeniu przepisów w obiektach budowlanych do produkcji, wykorzystywania lub magazynowania nadtlenków organicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak załączników. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |