

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach przekazywanej Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Urząd Zamówień Publicznych Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Artymowicz – Dyrektor Departamentu Prawnego, e-mail: bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05 Izabela Fundowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego, e-mail: izabela.fundowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05	Data sporządzenia 12.10.2020 r. Źródło: upoważnienie ustawowe: art. 81 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288, 1492 i 1517) Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju: 68
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 81 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288, 1492 i 1517), zwanej dalej „ustawą Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia, zakresu danych zawartych w informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach, zwanej dalej „informacją”, jej wzoru, sposobu sporządzania oraz sposobu i trybu jej przekazywania, mając na względzie obowiązek Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, zwanego dalej „Prezesem Urzędu”, w zakresie dokonywania bieżącej analizy funkcjonowania systemu zamówień, w tym w szczególności w zakresie informacji dotyczących rodzajów zamawiających, rodzajów i wartości zamówień, liczby wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert oraz trybów postępowania o udzielenie zamówienia.

Zakres projektowanej regulacji nie jest obecnie regulowany żadnym aktem prawnym. Upoważnienie ustawowe, na podstawie którego jest wydawane projektowane rozporządzenie, zostało wprowadzone ustawą Pzp. W celu realizacji zadania Prezesa Urzędu określonego w art. 469 pkt 4 ustawy Pzp, zgodnie z którym jest on zobowiązany do dokonywania analiz funkcjonowania systemu zamówień publicznych, w art. 81 ustawy Pzp przewidziano dodatkowe narzędzie, które w większym stopniu pozwoli na bieżąco realizować to zadanie. Zakres bieżącej analizy będzie dotyczył informacji o złożonych wnioskach o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofertach, które zamawiający powinien przekazać nie później niż w terminie 7 dni od dnia otwarcia odpowiednio ofert lub ofert ostatecznych albo unieważnienia postępowania.

Obowiązek przekazywania informacji będzie miał zastosowanie do wszystkich zamawiających, w zakresie wszystkich rodzajów zamówień, niezależnie od ich wartości (oczywiście dotyczy zamówień, do których ma zastosowanie ustawa Pzp, czyli o wartości równej lub przekraczającej 130 000 zł). Informację trzeba będzie przekazywać Prezesowi Urzędu zarówno w związku z postępowaniem o udzielenie zamówienia jak i postępowaniem o zawarcie umowy ramowej, z wyłączeniem trybu zamówienia z wolnej ręki, gdyż w trybie tym nie ma ofert.

W związku z powyższym zachodzi konieczność wydania projektowanego rozporządzenia dostosowanego do przepisów ustawy Pzp.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa:

- 1) zakres danych zawartych w informacji;
- 2) wzór informacji, stanowiący załącznik do rozporządzenia;
- 3) sposób sporządzania informacji;
- 4) sposób i tryb przekazywania informacji.

Zakres danych, jaki trzeba będzie podawać w informacji określa § 2 projektowanego rozporządzenia. Informacja będzie zawierała dane związane z wnioskami o dopuszczenie do udziału w postępowaniu, ofertami wstępnymi, ofertami, ofertami ostatecznymi, ofertami dodatkowymi lub ofertami obejmującymi prace badawczo-rozwojowe, które pozwolą Prezesowi Urzędu na dokonywanie bieżącej analizy na temat wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert, w zależności od rodzajów zamawiających, rodzajów i wartości zamówień, liczby wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub ofert oraz trybów postępowania o udzielenie zamówienia.

Zamawiający będzie sporządził informację za pomocą aktywnego formularza udostępnianego przez system teleinformatyczny Urzędu Zamówień Publicznych, przy użyciu którego udostępniany będzie również Biuletyn Zamówień Publicznych (BZP), a następnie wypełniony formularz będzie w tym systemie przekazywał Prezesowi Urzędu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu	1	Akt normatywny	Zakres danych wskazany w projektowanym rozporządzeniu ma zapewnić pozyskanie przez Urząd Zamówień Publicznych bieżących informacji na temat prowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego lub o zawarcie umowy ramowej, niezbędnych do prawidłowej analizy krajowego systemu zamówień publicznych, w tym do przygotowania przez Prezesa Urzędu sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień, przedstawianego Radzie Ministrów oraz Komisji Europejskiej.
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych.	Zamawiający ogółem: ok. 32 000. Zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych: ok. 12 800. W 2019 r. polscy zamawiający opublikowali w Dzienniku Urzędowym UE 25 390 ogłoszeń o zamówieniach i konkursach oraz 28 061 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wynikach konkursu.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2019 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przygotowanie i przekazywanie informacji.
	Od początku 2020 r. polscy zamawiający opublikowali w: - Dzienniku Urzędowym UE - 11 611 ogłoszeń o zamówieniu i konkursie oraz 13 711 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wyniku konkursu, - BZP – 37 117 ogłoszeń o zamówieniu i konkursie oraz 37 456 ogłoszeń o udzieleniu	Statystyka UZP z 2020 r. (Informacja o polskim i europejskim rynku zamówień publicznych, zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Zamówień Publicznych).	

	zamówienia i wyniku konkursu.		
--	-------------------------------	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

1. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
2. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej;
3. Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
4. Izba Projektowania Budowlanego;
5. Krajowa Izba Gospodarcza;
6. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”;
7. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
8. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
9. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.;
10. PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.;
11. PGNiG S.A.;
12. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
13. Poczta Polska S.A.;
14. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
15. Polski Fundusz Rozwoju;
16. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
17. Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
18. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
19. Polskie Koleje Państwowe S.A.;
20. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.;
21. Polskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych;
22. Stowarzyszenie Architektów Polskich;
23. Stowarzyszenie Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców;
24. Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;
25. Unia Metropolii Polskich;
26. Unia Miasteczek Polskich;
27. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
28. Związek Miast Polskich;
29. Związek Powiatów Polskich;
30. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania do następujących organizacji reprezentatywnych związków zawodowych, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263):

- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ Solidarność.

W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do następujących organizacji reprezentatywnych pracodawców, zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809):

- Konfederacja Lewiatan,

- Pracodawcy RP,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Business Centre Club,
- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedłożony Radzie Dialogu Społecznego, zgodnie z ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Ponadto, projekt zostanie również przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Wydatki ogółem	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
budżet państwa	0,02	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	0,02
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Saldo ogółem	-0,02	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	-0,02
budżet państwa	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
JST	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
pozostałe jednostki (oddzielnie)	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie będzie miało pośredni wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydatek zostanie pokryty z budżetu Urzędu Zamówień Publicznych na rok 2020.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	–	–	–	–	–	–	–
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	–	–	–	–	–	–	–
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	–	–	–	–	–	–	–
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	–						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, gospodarstwa domowe i obywateli, w tym osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Obciążenia związane z zamieszczaniem przez zamawiających informacji wynikają z ustawy Pzp. Projektowane rozporządzenie nie wprowadza dodatkowych obciążeń finansowych po stronie wykonawców.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie, prócz zakresu danych zawartych w informacji, określa również wzór takiej informacji, który będzie miał postać aktywnego formularza. Formularz ten wprowadza postać danych ustrukturyzowanych, co tym samym pozwoli na ich szerszą analizę, możliwość powiązania kontekstowego z wykorzystaniem narzędzi analitycznych. Ponadto przyczyni się to do zwiększenia procesów automatycznych, a w efekcie przełoży się tym samym na zmniejszenie wykonywania czynności manualnych w tym zakresie. Zamawiający będą przekazywali informację do Prezesa Urzędu przy użyciu systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego udostępniany jest również BZP, wypełniając aktywny formularz informacji dostępny w tym systemie.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., tj. w terminie wejścia w życie ustawy Pzp.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		