**Uzasadnienie**

Ustawa z dnia 17 września 2020 r. *o zmianie ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprywatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa, ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami* (Dz. U. poz. 1709) znowelizowała przepisy art. 56 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. *o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2170, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

W wyniku nowelizacji został rozszerzony zakres zadań realizowanych ze środków Funduszu Reprywatyzacji o wypłaty odszkodowań lub zadośćuczynień, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprywatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2267, z późn. zm.). Ponadto zakres spraw przekazanych do uregulowania w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 56 ust. 6 ustawy został rozszerzony o realizację wypłat odszkodowań i zadośćuczynień przyznanych decyzjami Komisji do spraw nieruchomości warszawskich.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z ww. zmiany treści przepisu upoważniającego (art. 56 ust. 6 ustawy), poprzez rozszerzenie jego zakresu przedmiotowego.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia w projektowanych przepisach został jedynie określony sposób postępowania w zakresie wypłat odszkodowań i zadośćuczynień, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprywatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa* (§ 3). W celu umożliwienia dokonywania przez dysponenta Funduszu ww. wypłat Minister Sprawiedliwości będzie przedstawiał dysponentowi Funduszu informacje i dokumenty niezbędne do ich dokonania, w szczególności:

1) imię i nazwisko (nazwę) oraz adres zamieszkania lub zameldowania (siedziby) uprawnionego oraz jego numer PESEL (NIP), a w razie braku numeru PESEL numer dowodu tożsamości;

2) wskazanie kwoty przypadającej do wypłaty uprawnionemu, ze wskazaniem odpowiednich postanowień w decyzji Komisji do spraw reprywatyzacji nieruchomości warszawskich, o której mowa w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprywatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa (Dz. U. z 2018 r. poz. 2267 oraz z 2020 r. poz. 1709), oraz okresu za jaki mają być naliczone i wypłacone odsetki;

3) wskazanie sposobu realizacji wypłaty, w tym numeru rachunku - jeżeli realizacja wypłaty ma nastąpić przelewem;

4) numer, rodzaj oraz kraj wydania dokumentu stwierdzającego tożsamość uprawnionego oraz zagraniczny numer identyfikacyjny podatnika uzyskany w państwie, w którym podatnik ma miejsce zamieszkania, o ile uprawniony go posiada - w przypadku uprawnionego niemającego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej miejsca zamieszkania i podlegającego obowiązkowi podatkowemu tylko od dochodów (przychodów) osiąganych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (w celu prawidłowego wystawienia informacji PIT 1l);

5) kopię pełnomocnictwa uprawniającego do odbioru należnych kwot - w przypadku gdy kwoty te mają być przekazane pełnomocnikowi uprawnionego.

Nie ulegnie zmianie sposób postępowania w zakresie wypłaty odszkodowań, o których mowa w art. 56 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, udzielania dotacji, o których mowa w art. 56 ust. 1 pkt 3 ustawy i udzielania pożyczek, o których mowa w art. 56 ust. 4d1 ustawy.

Wniosek o wypłatę składać będzie organ, który reprezentuje Skarb Państwa we właściwym postępowaniu sądowym lub administracyjnym. W celu stwierdzenia obowiązku i zakresu wypłaty odszkodowania, do wniosku organ będzie załączać odpis prawomocnego wyroku, odpis ugody sądowej lub kopię ostatecznej decyzji administracyjnej wydanych w związku z nacjonalizacją mienia lub na podstawie art. 10 ustawy z dnia 23 lutego 1991 r. *o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego,* wraz z oświadczeniem, że podlegają one wykonaniu oraz inne dokumenty niezbędne do realizacji wniosku.

W przypadku uprawnionego nie mającego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej miejsca zamieszkania i podlegającego obowiązkowi podatkowemu tylko od dochodów (przychodów) osiąganych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w celu prawidłowego wystawienia informacji PIT 1l, we wniosku będzie należało dodatkowo podać dane, takie jak: numer, rodzaj oraz kraj wydania dokumentu stwierdzającego tożsamość uprawnionego oraz zagraniczny numer identyfikacyjny podatnika uzyskany w państwie, w którym podatnik ma miejsce zamieszkania - o ile uprawniony go posiada.

Na podstawie art. 56 ust. 1 pkt 3 ustawy ze środków Funduszu możliwe jest udzielanie dotacji celowych na rzecz jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na dofinansowanie zaspokajania przez te jednostki roszczeń byłych właścicieli mienia przejętego przez Skarb Państwa. Przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia w zakresie procedury udzielania dotacji zostały ujęte w projektowanym rozporządzeniu bez zmian.

W celu dokonania m.in. analizy spełniania ustawowych warunków udzielenia dotacji określonych w art. 56 ust. 4e ustawy wniosek o dotację celową powinien zawierać informacje, o których mowa w § 4 ust. 2 rozporządzenia, tj. kwotę wnioskowanej dotacji celowej, uzasadnienie prawne i ekonomiczne przyznania dotacji celowej na rzecz jednostki samorządu terytorialnego, wskazujące szczególne okoliczności uzasadniające udzielenie dotacji, w tym związane z jej sytuacją finansową uniemożliwiającą samodzielne zaspokajanie roszczeń, adres zamieszkania lub zameldowania (siedziby) uprawnionego, numer rachunku bankowego jednostki samorządu terytorialnego, na który dotacja ma zostać przekazana, a także dokumenty poświadczające posiadanie środków finansowych na realizację zadania co najmniej w wysokości, o której mowa w art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Należy podkreślić, iż o dotację celową będą mogły się ubiegać jednostki samorządu terytorialnego, które już dokonały płatności na rzecz uprawnionych podmiotów jak i te, które jeszcze tego nie uczyniły, w szczególności z powodów sytuacji finansowej uniemożliwiającej realizację roszczeń, o których mowa w art. 56 ust. 1 pkt 3 ustawy. Dokonywanie oceny i analizy wniosku o udzielenie z Funduszu dotacji celowej, dysponent Funduszu może powierzyć Bankowi Gospodarstwa Krajowego, na podstawie umowy.

Udzielenie dotacji celowej ze środków Funduszu będzie zależało od sytuacji finansowej każdej ubiegającej się o dofinansowanie jednostki samorządu terytorialnego. Zatem wysokość dotacji będzie ustalana indywidualnie, odrębnie dla każdego wniosku. Suma corocznie udzielanych dotacji celowych na cel wskazany w art. 56 ust. 1 pkt 3 ustawy nie będzie mogła przekroczyć kwoty 200 mln zł, zgodnie z art. 56 ust. 4f ustawy. Ponadto, zgodnie z art. 56 ust. 4e ustawy dotacja celowa będzie mogła być udzielona jeżeli pozwalać na to będzie stan środków zgromadzonych na rachunku Funduszu.

Dysponent Funduszu, udzielając dotacji celowej jednostkom samorządu terytorialnego, zawiera z nimi umowę, o której mowa w art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Umowa zawiera dodatkowo oświadczenie jednostki samorządu terytorialnego o pokryciu lub zabezpieczeniu pokrycia kosztów realizacji zadania w wysokości wynikającej z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przed zawarciem umowy jednostka samorządu terytorialnego przedkłada dysponentowi Funduszu odpis prawomocnego wyroku sądowego, odpis ugody sądowej lub kopię ostatecznej decyzji administracyjnej, stanowiących podstawę do spełnienia świadczenia pieniężnego.

Na podstawie art. 56 ust. 4d1 ustawy środki Funduszu mogą być przeznaczane na udzielenie przez Skarb Państwa reprezentowany przez Prezesa Rady Ministrów pożyczek na rzecz:

- spółek z udziałem Skarbu Państwa lub państwowej osoby prawnej, w których ponad połowa akcji albo udziałów należy do Skarbu Państwa lub innych państwowych osób prawnych,

- przedsiębiorców, w stosunku do których osoby, o których mowa w pkt a są przedsiębiorcami dominującymi, w rozumieniu art. 4 pkt 3 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przepisy dotyczące udzielania pożyczek zawarte w obecnie obowiązującym rozporządzeniu zostały uwzględnione w projektowanym rozporządzeniu bez zmian. W § 9 ust. 2 zostały określone informacje, które musi zawierać wniosek o udzielenie pożyczki, tj. m.in. oznaczenie spółki z udziałem Skarbu Państwa, państwowej osoby prawnej lub przedsiębiorcy uprawnionego do uzyskania pożyczki, kwotę pożyczki, proponowane warunki udzielania pożyczki oraz uzasadnienie wniosku. Ponadto wniosek powinien zawierać szereg dokumentów wskazujących na sytuację finansową spółki, której pożyczka zostanie udzielona np. sprawozdanie finansowe, biznesplan, test prywatnego inwestora, analizę i ocenę sytuacji finansowej podmiotu wnioskującego za ostatnie trzy lata obrotowe lub za cały okres działalności, jeżeli podmiot istnieje krócej.

W celu zapewnienia prawidłowej gospodarki finansowej Funduszu oraz ochrony interesów Skarbu Państwa pożyczka jest udzielana na warunkach akceptowalnych dla inwestora prywatnego w warunkach gospodarki rynkowej. W tym celu niezależny podmiot zewnętrzny o uznanej pozycji na rynku świadczonych usług, który posiada umiejętności i doświadczenie niezbędne do sporządzenia testu prywatnego inwestora, w szczególności posiada uprawnienia biegłego rewidenta lub potwierdzone stosownymi dokumentami kompetencje zawodowe, w tym w zakresie świadczenia usług doradztwa prawnego, finansowego, ekonomicznego lub dotyczącego restrukturyzacji, sporządza test prywatnego inwestora o którym mowa w § 10 ust. 2 projektu rozporządzenia. Prezes Rady Ministrów odmawia udzielenia pożyczki w szczególności gdy biznesplan oraz test prywatnego inwestora, uwzględniające łączną kwotę oraz strukturę zobowiązań, wskazują że pożyczka nie zwróci się w odpowiednim czasie w postaci kapitału wraz z oprocentowaniem.

Wniosek o udzielenie pożyczki wraz z załącznikami, podmiot wnioskujący składa do Prezesa Rady Ministrów (§ 11 projektu). W celu rozpoznania wniosku Prezes Rady Ministrów występuje do:

1) właściwego podmiotu uprawnionego do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa w rozumieniu art. 2 pkt 4a ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1302, z późn. zm.), innego niż Prezes Rady Ministrów, lub do państwowej osoby prawnej wykonującej prawa z akcji podmiotu wnioskującego lub przedsiębiorcy dominującego wobec podmiotu wnioskującego, o opinię w zakresie zasadności udzielenia pożyczki (§ 17 projektu);

2) dysponenta Funduszu o opinię w zakresie trybu i warunków wypłaty środków i spłaty pożyczki określonych w uzgodnionym projekcie umowy pożyczki, którą zamierza zawrzeć z podmiotem wnioskującym a także o opinię dotyczącą stanu środków i zobowiązań Funduszu oraz możliwości płatniczych udzielenia pożyczki ze środków Funduszu. Dysponent Funduszu wydaje opinię w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia (§ 16 ust. 1 projektu);

3) Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej o opinię prawną o uzgodnionym projekcie umowy pożyczki, którą zamierza zawrzeć z podmiotem wnioskującym, także w przypadku gdy kwota pożyczki nie przekracza kwoty 100 000 000 złotych. Wniosek o wydanie opinii prawnej przedkładany jest Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej nie później niż na 15 dni, a w uzgodnieniu z Prezesem Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej nie później niż na 4 dni, przed planowanym zawarciem umowy pożyczki. Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej wydaje opinię w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, nie później jednak niż w dniu poprzedzającym dzień planowanego zawarcia umowy pożyczki. Niewydanie w tym terminie opinii przez Prokuratorię Generalną Rzeczypospolitej Polskiej jest równoznaczne z brakiem zastrzeżeń Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej do opiniowanego projektu umowy (§ 18 ust. 1 projektu).

Ponadto Prezes Rady Ministrów może wystąpić o opinię lub przeprowadzić konsultacje w zakresie otrzymanego wniosku o udzielenie pożyczki z innymi organami, w tym organami pomocniczymi działającymi przy Prezesie Rady Ministrów (§ 14 projektu).

Udzielenie pożyczki ze środków Funduszu następuje na podstawie umowy zawieranej przez Prezesa Rady Ministrów z podmiotem wnioskującym, o której mowa w § 19 projektu rozporządzenia. Umowa określa w szczególności wysokość i przeznaczenie pożyczki oraz tryb i warunki wypłaty i spłaty pożyczki (m.in. oprocentowanie), a także okoliczności, w tym przypadki naruszeń umowy przez podmiot wnioskujący, w przypadku których wystąpienia podmiot wnioskujący będzie zobowiązany do zwrotu kwoty stanowiącej równowartość udzielonej pożyczki wraz z odsetkami przed terminem przewidzianym w umowie.

Wypłata środków z Funduszu następuje na pisemne zlecenie składane dysponentowi Funduszu przez Prezesa Rady Ministrów (§ 20 ust. 2 projektu). Dysponent Funduszu prowadzi obsługę finansowo-księgową realizacji umowy pożyczki ze środków Funduszu, w tym monitoruje gromadzenie na rachunku Funduszu przychodów z tytułu odsetek, spłat kapitału udzielonej pożyczki oraz innych należności wynikających z umowy pożyczki ze środków Funduszu. Obsługę finansowo-księgową Funduszu prowadzi urząd obsługujący dysponenta Funduszu. Koszty obsługi Funduszu obciążają wydatki urzędu obsługującego dysponenta Funduszu.

Z uwagi na to, że niniejsze rozporządzenie nie zmieniło dotychczasowego sposobu postepowania w zakresie wypłaty odszkodowań, o których mowa w art. 56 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, udzielania dotacji, o których mowa w art. 56 ust. 1 pkt 3 ustawy i udzielania pożyczek, o których mowa w art. 56 ust. 4d1 ustawy, projektowane rozporządzenie nie zawiera w tym przedmiocie przepisów przejściowych.

Z dniem 20 października 2020 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 17 września 2020 r. *o zmianie ustawy o szczególnych zasadach usuwania skutków prawnych decyzji reprywatyzacyjnych dotyczących nieruchomości warszawskich, wydanych z naruszeniem prawa, ustawy o komercjalizacji i niektórych uprawnieniach pracowników oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami.* Z uwagi na zmianę treści przepisu upoważniającego, zawartego w art. 56 ust. 6 ustawy, i brak przepisów utrzymujących to rozporządzenie czasowo w mocy, z tym dniem utraci moc rozporządzenie Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju z dnia 27 września 2019 r. w sprawie *szczegółowego sposobu postępowania w zakresie wypłaty odszkodowań oraz udzielania dotacji celowych i pożyczek ze środków Funduszu Reprywatyzacji* (Dz. U. poz. 1853). Zatem ważny interes państwa wymaga, aby z dniem 20 października 2020 r. weszło w życie niniejsze rozporządzenie. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w rozporządzeniu regulacje nie mają wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446) projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.