uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 82 ust. 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 623, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ofercie publicznej”. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw instytucji finansowych określi szczegółowy sposób ogłaszania informacji o zamiarze nabycia akcji w drodze przymusowego wykupu  
i szczegółowe warunki nabywania akcji, uwzględniając konieczność zapewnienia zbywcom możliwości właściwej oceny warunków nabywania akcji w drodze przymusowego wykupu oraz konieczność ukształtowania tych warunków przy zapewnieniu zrównania uprawnień zbywców akcji.

Na podstawie art. 82 ust. 7 ustawy o ofercie publicznej zostało wydane rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 listopada 2005 r. w sprawie nabywania akcji spółki publicznej  
w drodze przymusowego wykupu (Dz. U. poz. 1948), zwane dalej „uchylanym rozporządzeniem”. Projektodawca nie zdecydował się przy tym na nowelizację tego rozporządzenia, a na wydanie nowego rozporządzenia. Wynika to z szerokiego zakresu zmian wprowadzanych projektowanym rozporządzeniem w stosunku do uchylanego rozporządzenia. Ewentualna nowelizacja uchylanego rozporządzenia objęłaby zdecydowaną większość jego przepisów i uczyniłaby ten akt prawny mało czytelnym. Z tego powodu bardziej adekwatne wydaje się wydanie nowego rozporządzenia.

Podstawowym celem projektowanego rozporządzenia jest dostosowanie przepisów regulujących sposób nabywania akcji spółki publicznej w drodze przymusowego wykupu  
do zmian związanych z powszechną dematerializacją akcji. Na podstawie ustawy z dnia  
30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1798, z późn. zm.), z dniem 1 marca 2021 r. wszystkie dokumenty akcji utracą moc, a stan posiadania akcjonariuszy spółek, których akcje miały wcześniej formę dokumentu, będzie ustalany w oparciu o zapisy w rejestrach akcjonariuszy, prowadzonych przez podmioty uprawnione do prowadzenia rachunków papierów wartościowych.

Ponadto projektowane rozporządzenie zawiera zmiany związane z wprowadzeniem  
w ustawie o ofercie publicznej nowych zasad ustalania minimalnej ceny wykupu akcji wprowadzonych do alternatywnego systemu obrotu.

Ostatnią grupą zmian wprowadzanych projektowanym rozporządzeniem są zmiany związane z postępem technologicznym i zmianą zwyczajów panujących w obrocie gospodarczym od 2005 r., tj. od dnia wejścia w życie uchylanego rozporządzenia.

Ze względu na zasadnicze podobieństwo regulacji prawnych zawartych  
w projektowanym rozporządzeniu oraz w uchylanym rozporządzeniu, szczegółowe omówienie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi przez porównanie projektowanych rozwiązań z odpowiednimi przepisami uchylanego rozporządzenia.

§ 1 projektowanego rozporządzenia stanowi ogólne określenie przedmiotu regulacji  
i stanowi powtórzenie § 1 uchylanego rozporządzenia.

W § 2 projektu zawarto słowniczek pojęć używanych w rozporządzeniu.  
W porównaniu z uchylanym rozporządzeniem, zrezygnowano z wprowadzania skrótowego określenia „Kodeksu spółek handlowych”, ponieważ odniesienia do tej ustawy nie pojawiają się w tekście projektowanego rozporządzenia. Nie definiuje się również „Krajowego Depozytu”, ponieważ znaczenie tego skrótu zostało już określone w ustawie o ofercie publicznej. Ponadto pojęcia zdefiniowane w słowniczku zostały uszeregowane alfabetycznie, aby zachować zgodność z zasadami techniki prawodawczej.

§ 3 projektowanego rozporządzenia określa zasady ogłaszania zamiaru nabycia akcji w drodze przymusowego wykupu. W ust. 1 pkt 4 zrezygnowano z konieczności podawania numeru faksu podmiotu pośredniczącego w informacji na temat przymusowego wykupu,  
ze względu na wyjście tych urządzeń z powszechnego użycia.

§ 3 ust. 1 pkt 9 zobowiązuje podmiot pośredniczący do podania w informacji  
o przymusowym wykupie minimalnej ceny wykupu akcji, ustalonej zgodnie z zasadami przewidzianymi na poziomie ustawowym. W związku z tym, że z dniem 30 listopada 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 października 2019 r. o zmianie ustawy o ofercie publicznej  
i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. poz. 2217, z późn. zm.), która wprowadziła nowe zasady ustalania minimalnej ceny wykupu akcji wprowadzonych do alternatywnego systemu obrotu, przepis § 3 ust. 1 pkt 9 został doprecyzowany przez wskazanie, że dotyczy on jedynie wykupu akcji dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym. Art. 79 ust. 1–3 ustawy  
o ofercie publicznej określają bowiem obecnie zasady ustalania minimalnej ceny wykupu wyłącznie w odniesieniu do akcji dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym. Z kolei  
w odniesieniu do akcji wprowadzonych do alternatywnego systemu obrotu, § 3 ust. 1 pkt 10 projektowanego rozporządzenia odsyła do regulujących ten przypadek art. 91 ust. 6–8 ustawy o ofercie publicznej.

§ 3 ust. 1 pkt 16, będący odpowiednikiem § 3 ust. 1 pkt 15 uchylanego rozporządzenia, zmodyfikowano tak, aby odnosił się on ogólnie do akcji, a nie do akcji zdematerializowanych. Z dniem 1 marca 2021 r. wszystkie akcje będą bowiem miały formę zdematerializowaną, a więc nie jest zasadne wskazywanie tego faktu wprost w przepisie.

Na podstawie § 3 ust. 1 pkt 18 projektowanego rozporządzenia w informacji  
o przymusowym wykupie nie będzie konieczne zawarcie wzmianki o złożeniu w podmiocie pośredniczącym dokumentów akcji albo zaświadczeń wydanych na dowód złożenia akcji  
u notariusza, w banku lub firmie inwestycyjnej. Ma to związek z powszechną dematerializacją akcji.

§ 4 projektowanego rozporządzenia, będący odpowiednikiem tej samej jednostki redakcyjnej uchylanego rozporządzenia, szczegółowo reguluje tryb postępowania związanego z przymusowym wykupem akcji mających formę zdematerializowaną. W związku  
z powszechną dematerializacją akcji przepis ten odnosi się ogólnie do akcji, a nie do akcji zdematerializowanych.

§ 5 projektowanego rozporządzenia jest odpowiednikiem § 6 uchylanego rozporządzenia i dotyczy sposobu zapłaty ceny wykupu. Jednocześnie, ze względu na coraz bardziej powszechne odchodzenie w obrocie gospodarczym od płatności w formie gotówkowej, przepis § 6 ust. 1 przewiduje możliwość zapłaty ceny wykupu jedynie przelewem, na rachunek bankowy wskazany przez właściciela akcji objętych przymusowym wykupem.

§ 6 przewiduje utratę mocy obowiązującej uchylanego rozporządzenia.

§ 7 określa termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia na dzień 1 marca 2021 r. Termin ten jest zbieżny z terminem wejścia w życie przepisów ustawy z dnia  
30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy – Kodeks spółek handlowych oraz niektórych innych ustaw, przewidujących dematerializację akcji.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera dotychczasowego przepisu § 3 ust. 1 pkt 16 uchylanego rozporządzenia. Przepis ten zobowiązywał do podania informacji o miejscu  
i terminie wydawania dokumentów akcji objętych przymusowym wykupem. W obecnym stanie prawnym akcje objęte przymusowym wykupem będą przenoszone w drodze dokonania odpowiedniego zapisu na rachunku papierów wartościowych.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera także dotychczasowych przepisów § 5 i § 7–9 uchylanego rozporządzenia. Przepisy te szczegółowo regulowały tryb postępowania  
w przypadku wykupu akcji mających formę dokumentu. Regulowanie tego przypadku nie jest więc konieczne w obecnym stanie prawnym.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność małych i średnich przedsiębiorców.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039,  
z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia  
29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189  
z 03.07.1998, str. 42), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.