**Uzasadnienie**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 207). Zgodnie z brzmieniem przepisu upoważniającego, Prezes Rady Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, terminy uiszczania, wysokość i sposób obliczania wpłat, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym, tj. wpłat wnoszonych przez powszechne towarzystwa emerytalne na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością na rynku emerytalnym, a także sposób pokrywania z tych wpłat kosztów nadzoru nad działalnością na rynku emerytalnym.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia jest konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem nadzoru nad rynkiem finansowym oraz ochrony inwestorów na tym rynku* (Dz. U. poz. 2243). Ustawa z dniem 1 stycznia 2019 r. utworzyła nowy Urząd Komisji Nadzoru Finansowego (dalej: UKNF) jako państwową osobę prawną.

Przedmiotowa ustawa wprowadziła zmiany w zakresie finansowania kosztów nadzoru. Koszty nadzoru są finansowane bez pośrednictwa budżetu państwa, bezpośrednio z przychodów UKNF, państwowej osoby prawnej działającej w oparciu o plan finansowy. Zgodnie z art. 19a ust. 7 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 180, z późn. zm.), dodanym przez ustawę o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem nadzoru nad rynkiem finansowym oraz ochrony inwestorów na tym rynku, wpłaty i opłaty na pokrycie kosztów nadzoru ustala się w oparciu o kwotę ustaloną w planie finansowym UKNF, a po zakończeniu roku obrotowego UKNF ustala się różnicę pomiędzy planowanymi a wykonanymi kosztami, którą uwzględnia się w rozliczeniu kosztów nadzoru w danym roku obrotowym.

Zmiany zasad pokrywania kosztów nadzoru oznaczają konieczność zmiany poszczególnych rozporządzeń określających sposób ponoszenia tych kosztów przez podmioty objęte nadzorem, w tym także powszechne towarzystwa emerytalne. Celem projektowanego rozporządzenia jest dostosowanie przepisów wykonawczych do nowych rozwiązań ustawowych, a także uproszczenie sposobu i trybu wnoszenia wpłat na pokrycie kosztów nadzoru. W porównaniu z uprzednio obowiązującym rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością w zakresie funduszy emerytalnych i pracowniczych programów emerytalnych (Dz. U. z 2011 r. poz. 655) zmieniony zostanie sposób wyliczania wpłaty (m. in. likwidacja współczynnika korygującego) oraz termin wnoszenia należnej wpłaty przez powszechne towarzystwa emerytalne (z 31 października na 15 grudnia oraz 15 marca).

Koszty nadzoru nad rynkiem emerytalnym będą obliczane i uiszczane według modelu wpłaty podzielonej. Wpłata należna za dany rok kalendarzowy będzie się stanowić sumę dwóch kwot (§ 4).

Pierwsza część należnej wpłaty (§ 5) będzie liczona według średniej wartości aktywów otwartego funduszu emerytalnego (dalej: OFE) za 10 miesięcy (WAN10M). Stawka pierwszej części należnej wpłaty także bazuje na średniej WAN10M oraz kosztach nadzoru nad rynkiem emerytalnym do pokrycia w wysokości planowanej na dany rok i ujętej w planie finansowym UKNF. Komunikat Przewodniczącego KNF ogłaszany w Dzienniku Urzędowym Komisji Nadzoru Finansowego określający m.in. stawkę S10M będzie podawany do publicznej wiadomości do dnia 15 listopada( § 6), natomiast pierwsza część wpłaty dokonana przez dane powszechne towarzystwo emerytalne (dalej: PTE) powinna nastąpić do 15 grudnia danego roku kalendarzowego (§ 8 ust. 1 pkt 1).

Natomiast do 15 marca następnego roku PTE dokonuje wpłaty drugiej części należnej wpłaty, która będzie stanowić uzupełnienie wpłaty za pozostałe dwa miesiące danego roku (§ 8 ust. 1 pkt 2). Drugą część należnej wpłaty stanowi wysokość należnej wpłaty pomniejszona o kwotę pierwszej części należnej wpłaty (§ 7). Należną kwotę za dany rok oblicza się w oparciu o średnią WAN12M za ten rok i stawki S12M za dany rok (§ 2), która jest podawana w komunikacie Przewodniczącego KNF do dnia 15 lutego następnego roku wraz z innymi informacjami, m.in. stawką S12M (§ 3). Przeniesienie terminu wpłaty na 15 grudnia danego roku (w przypadku pierwszej części należnej wpłaty) oraz 15 marca następnego roku (w przypadku drugiej części należnej wpłaty) umożliwi bieżące pokrywanie kosztów sprawowanego przez KNF nadzoru w części przypadającej na sektor emerytalny.

Model płatności podzielonej służy także zapewnieniu zgodności z przepisem ustawowym, na podstawie którego wydawane jest rozporządzenie. Art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym wymaga ustalania należnej wpłaty na podstawie danych z danego roku, co w odniesieniu do listopada i grudnia może nastąpić dopiero po zakończeniu tego roku.

Projekt rozporządzenia określa obowiązek samoobliczenia należności oraz złożenia KNF deklaracji, w której podmiot zobowiązany wykazuje wysokość należności (§ 9 i § 10). Wzory formularzy deklaracji stanowią załączniki do projektu.

Przepisy przejściowe określają (§ 12 - § 15), że w 2020 r. PTE obliczy i uiści należną wpłatę za rok 2019 pomniejszoną o kwotę zaliczek ustalonych na poczet kosztów nadzoru nad rynkiem emerytalnym za rok 2019 oraz pierwszą część należnej wpłaty za rok 2020. Należy wskazać, że z dniem 1 stycznia 2020 r. utraciło moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie wpłat na pokrycie kosztów nadzoru nad działalnością w zakresie funduszy emerytalnych i pracowniczych programów emerytalnych (Dz. U. poz. 655). Zgodnie z tym rozporządzeniem PTE, w roku 2019 ustaliły i wpłaciły zaliczki na poczet kosztów nadzoru nad rynkiem emerytalnym za rok 2019. Konieczne jest zatem rozliczenie tych zaliczek. Projektodawca proponuje, aby PTE obliczyły należną wpłatę za rok 2019 w oparciu przepisy niniejszego rozporządzenia (z wyłączeniem przepisów § 3–5 oraz § 7), a następnie pomniejszyły wpłatę należną za rok 2019 o wysokość ww. zaliczek (§ 12 ust. 2). Aby móc obliczyć wpłatę należną za rok 2019 i 2020, Przewodniczący KNF do dnia 15 listopada 2020 r. poda do publicznej wiadomości wysokość niezbędnych zmiennych do obliczenia kosztów nadzoru za rok 2019 i 2020 (§ 13), a PTE złoży deklarację, której wzór określa załącznik do rozporządzenia, zawierającą dane niezbędne do samoobliczenia kosztów nadzoru za rok 2019 i 2020 (§ 13).

Przepis końcowy, zawarty w § 16, przewiduje wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ponieważ dzień 15 listopada 2020 r. jest ostatnim dniem na dokonanie przez Przewodniczącego KNF pierwszej czynności, która rozpoczyna proces obliczania kosztów nadzoru emerytalnego. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawiania organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42), projekt rozporządzenia nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych dotyczącym rozporządzeń Prezesa Rady Ministrów.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.