Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz. U. z 2020 poz. 527, 715, 736, 1158 i 1487), dalej: „rozporządzenie z 25 marca 2020 r.”.

Projektowane rozporządzenie wydaje się w związku z przedłużającą się trudną sytuacją związaną ze stanem epidemii COVID-19 na terenie kraju oraz podejmowanymi działaniami mającymi na celu nie tylko minimalizację zagrożenia dla zdrowia publicznego, ale również zapewnienie w jak największym stopniu sprawnego funkcjonowania państwa we wszystkich aspektach – zarówno gospodarczym, jak i społecznym.

Celem niniejszego projektu jest ponowne wprowadzenie możliwości czasowego stosowania stawki 0% dla darowizn laptopów i tabletów na rzecz:

* placówek oświatowych (czyli szkół i przedszkoli publicznych i niepublicznych, szkół wyższych i placówek opiekuńczo-wychowawczych),
* organizacji humanitarnych, charytatywnych lub edukacyjnych oraz operatora OSE, o którym mowa w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1334) – w celu dalszego nieodpłatnego przekazania placówkom oświatowym,
* organów prowadzących szkołę lub placówkę, o których mowa w art. 4 pkt 16 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 i 1378) – w celu dalszego nieodpłatnego przekazania prowadzonym placówkom oświatowym.

Przedmiotowa preferencja, wprowadzona rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 kwietnia 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz. U. poz. 715) obowiązywała od 22 kwietnia 2020 r. do 30 czerwca 2020 r. Jednak w związku z ostatnim przyspieszeniem wzrostu zakażeń oraz coraz większą liczbą szkół pracujących w sposób zdalny istnieje potrzeba ponownego wprowadzenia tej preferencji.

Zarówno rodzaj sprzętu komputerowego (laptopy i tablety), jak i katalog podmiotów, na rzecz których dokonywane mogą być jego darowizny, aby podatnicy mogli korzystać ze stawki 0% pozostają takie same, jak w poprzednim okresie obowiązywania preferencji. Również warunki jej stosowania określone zostały w taki sam sposób.

Warunkiem zatem stosowania przedmiotowej preferencji będzie (tak jak wcześniej) zawarcie pisemnej umowy darowizny pomiędzy podatnikiem dokonującym darowizny towarów a jednym z ww. podmiotów, na którego rzecz dokonywana jest darowizna sprzętu komputerowego. Dodatkowo, w przypadku dokonania darowizny na rzecz organizacji humanitarnych, charytatywnych lub edukacyjnych oraz operatora Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej, wymagane jest posiadanie przez podatnika kopii umowy darowizny tego sprzętu dokonanej przez te organizacje na rzecz placówek oświatowych. W przypadku zaś darowizny dokonywanej na rzecz organów prowadzących szkołę lub placówkę wymagane jest, aby z umowy zawartej pomiędzy podatnikiem a tym podmiotem wynikało, że sprzęt komputerowy zostanie nieodpłatnie przekazany do prowadzonej przez niego placówki oświatowej. Powyższe wynika z § 10ba ust. 2 projektowanego rozporządzenia.

Wprowadzenie ww. mechanizmu zapewni pewne minimum kontroli nad ukierunkowaniem wprowadzanej preferencji, zapobiegając ewentualnym nadużyciom.

Wprowadzane rozwiązanie będzie obowiązywać do dnia odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii ogłoszonego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Jednocześnie § 2 projektowanego rozporządzenia przewiduje możliwość stosowania obniżonej do 0% stawki podatku VAT dla takich darowizn, które miały miejsce przed wejściem w życie przedmiotowych regulacji, począwszy od 1 września 2020 r. Początkowa data możliwości stosowania preferencji skorelowana jest zasadniczo z początkiem roku szkolnego, a więc ze zwiększonymi potrzebami zaopatrzenia w urządzenia, które są potrzebne do zdalnego nauczania.

Również w takim przypadku warunkiem skorzystania z preferencji będzie zawarcie stosownej umowy darowizny, która jednak w tym przypadku będzie mogła być zastąpiona potwierdzeniem przez darczyńcę i obdarowanego – dokonanym w formie pisemnej – dokonania darowizny tych towarów. Z takiego pisemnego potwierdzenia musi wynikać, że sprzęt komputerowy zostanie nieodpłatnie przekazany placówce oświatowej. Celem bowiem projektowanej preferencji jest, aby darowany sprzęt komputerowy finalnie trafiał w miejsca, w których faktycznie realizowana jest nauka.

Rozwiązanie to jest korzystne dla podatników, którzy dokonali darowizny towarów przed wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projekt rozporządzenia ułatwi dalsze niesienie pomocy rzeczowej w postaci darowizn laptopów i tabletów dla placówek oświatowych. W związku z trwającą w dalszym ciągu bardzo trudną sytuacją związaną ze stanem epidemii COVID-19 na terenie kraju projektowane rozporządzenie powinno wejść życie jak najszybciej.

Rozwiązania zawarte w projektowanym rozporządzeniu są korzystne dla całego społeczeństwa, zatem jak najszybsze ich wejście w życie (bez zachowania odpowiedniego vacatio legis) jest uzasadnione i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Jak najszybsze wejście w życie tych rozwiązań jest uzasadnione z punktu widzenia bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień członkom Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt jest związany z zaistniałą bardzo trudną sytuacją, która jest wynikiem realnego zagrożenia dla sprawnego funkcjonowania państwa, stąd zawarte w nim niestandardowe rozwiązania nie znajdują wprawdzie uzasadnienia w prawie Unii Europejskiej, mają one jednak charakter przejściowy i wyjątkowy.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).